

НАЦИОНАЛЬНЫЕ[®] ИНТЕРЕСЫ

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Импортозамещение по регионам Российской Федерации:
проблемы и перспективы

Производство и обслуживание сельскохозяйственной
техники в условиях международной интеграции

Развитие и функционирование рынка
санаторно-курортного комплекса СКФО

Глобализация и обеспечение
экономической безопасности Японии

Устойчивость и финансовая безопасность
банковского сектора в условиях санкций

16 (301) – 2015
АПРЕЛЬ

ISSN 2073-2872



16

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ: ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ[®] – является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Научно-практический и теоретический журнал

Основан в 2005 году
Журнал выходит 4 раза в месяц
Статьи рецензируются

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций
Журнал реферируется в ВИНТИ РАН
Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия ПИ № ФС 77-19503 от 14 февраля 2005 г.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»
Юр. адрес: 111141, г. Москва, Зелёный проспект, д. 8, кв. 1
Факт. адрес: 111397, г. Москва, Зелёный проспект, д. 20
Почтовый адрес: 111401, г. Москва, а/я 10

Издатель:

ООО «Информационный центр «Финансы и кредит»
Юр. адрес: 123182, г. Москва, ул. Авиационная, 79-480
Факт. адрес: 111397, г. Москва, Зелёный проспект, д. 20
Почтовый адрес: 111401, г. Москва, а/я 10

Редакция журнала:

Факт. адрес: 111397, г. Москва, Зелёный проспект, д. 20
Почтовый адрес: 111401, г. Москва, а/я 10
Тел.: +7 (495) 989-9610
E-mail: post@fin-izdat.ru
Website: http://www.fin-izdat.ru

Генеральный директор: **В.А. Горохова**
Управляющий директор: **А.К. Смирнов**

Главный редактор: **В.Л. Макаров**, доктор физико-математических наук, профессор, академик РАН, Москва, Российская Федерация

Зам. главного редактора:

А.Е. Симонов, Москва, Российская Федерация
А.Т. Ужegov, Москва, Российская Федерация

Редакционный совет:

О.Н. Беленов, доктор экономических наук, профессор, Воронеж, Российская Федерация
С.Ф. Викулов, доктор экономических наук, профессор, Москва, Российская Федерация
И.Д. Грачев, доктор экономических наук, Москва, Российская Федерация
П.А. Канапухин, доктор экономических наук, профессор, Воронеж, Российская Федерация
В.В. Ключков, доктор экономических наук, Москва, Российская Федерация
В.Н. Конышев, доктор политических наук, Санкт-Петербург, Российская Федерация
Е.А. Пахомова, доктор экономических наук, Дубна, Российская Федерация
О.С. Сухарев, доктор экономических наук, профессор, Москва, Российская Федерация
Е.Ю. Хрусталёв, доктор экономических наук, профессор, Москва, Российская Федерация
Л.С. Шаховская, доктор экономических наук, профессор, Волгоград, Российская Федерация
Н.Н. Швец, доктор экономических наук, Москва, Российская Федерация

Ответственный секретарь: **И.Л. Селина**

Перевод и редактирование: **О.В. Яковлева**, **И.М. Вечканова**

Веб-разработка: **А.А. Ключкин**

Контент-менеджеры: **В.И. Романова**, **Е.И. Попова**

Менеджмент качества: **А.Ю. Садкус**, **А.В. Бажанов**

Верстка: **М.С. Гранильщикова**

Корректор: **А.М. Лейбович**

Подписка и реализация: **Р.Р. Гуськова**

Подписано в печать 20.04.2015

Выход в свет 27.04.2015

Формат 60x90 1/8. Объем 8,5 п.л. Тираж 1 140 экз.

Отпечатано в ООО «КТК»

Юр. адрес: 141290, Российская Федерация, Московская обл., г. Красноармейск,

ул. Свердлова, д. 1

Тел.: +7 (496) 588-0866

Подписка:

Агентство «Урал-пресс»

Агентство «Роспечать» – индекс 46573

Объединенный каталог «Пресса России» – индекс 12926

Свободная цена

Журнал доступен в EBSCOhost™ databases

Электронная версия журнала: <http://elibrary.ru>, <http://dilib.ru>, <http://biblioclub.ru>

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции

Редакция приносит извинения за случайные грамматические ошибки

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Угрюмова А.А., Ольгаренко Д.Г. Проблемы и перспективы продовольственного импортозамещения по регионам Российской Федерации

2

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

Терентьева О.Н. Тенденции и перспективы экономического развития российской системы производства и обслуживания сельскохозяйственной техники в условиях международной интеграции

12

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА И ОБРАЗОВАНИЕ

Оборин М.С. Особенности развития и функционирования рынка санаторно-курортного комплекса Северо-Кавказского федерального округа

21

ВЫЗОВЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Гордиенко Д.В. Глобализация и обеспечение экономической безопасности Японии (продолжение)

30

УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Федорова О.А., Скорлупина Ю.О. Об обеспечении устойчивости банковского сектора в условиях санкций и контексте достижения финансовой безопасности

57

NATIONAL INTERESTS PRIORITIES AND SECURITY

A peer reviewed analytical and practical journal

Since 2005

4 issues per month

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of theses for advanced academic degrees
Indexing in Referativny Zhurnal VINITI RAS
Included in the Russian Science Citation Index (RSCI)
Registration Certificate ПИ № ФС 77-19503 of February 14, 2005 by the Federal Service for Monitoring Compliance with Cultural Heritage Protection Law

Founder:

Publishing house FINANCE and CREDIT
Office: 111397, Zelenyi prospect 20, Moscow, Russian Federation
Post address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russian Federation
Telephone: +7 495 989 9610

Publisher:

Information center Finance and Credit, Ltd.
Office: 123182, Aviatsionnaya St. 79-480, Moscow, Russian Federation
Post address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russian Federation
Telephone: +7 495 989 9610

Editorial:

Office: 111397, Zelenyi prospect 20, Moscow, Russian Federation
Post address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russian Federation
Telephone: +7 495 989 9610
E-mail: post@fin-izdat.ru
Website: <http://www.fin-izdat.ru>

Director General: **Vera A. Gorokhova**
Managing Director: **Aleksey K. Smirnov**

Editor-in-Chief: **Valerii L. Makarov**, Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow, Russian Federation

Deputy Editors:

Alexander E. Simonov, Moscow, Russian Federation
Alexander T. Uzhegov, Moscow, Russian Federation

Editorial Council:

Oleg N. Belenov, Voronezh State University, Voronezh, Russian Federation
Sergei F. Vikulov, 46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow, Russian Federation
Ivan D. Grachev, State Duma of Federal Assembly of Russian Federation, Moscow, Russian Federation
Pavel A. Kanapukhin, Voronezh State University, Voronezh, Russian Federation
Vladislav V. Klochkov, Institute of Control Sciences, RAS, Moscow, Russian Federation
Valerii N. Konyshov, St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russian Federation
Elena A. Pakhomova, Dubna International University for Nature, Society and Man, Dubna, Russian Federation
Oleg S. Sukharev, Institute of Economics, RAS, Moscow, Russian Federation
Evgenii Yu. Khrustalev, Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow, Russian Federation
Larisa S. Shakhovskaya, Volgograd State Technical University, Volgograd, Russian Federation
Nikolai N. Shvets, International Institute of Energy Policy and Diplomacy (MGIMO-University), Moscow, Russian Federation

Executive Editor: Inna L. Selina

Translation and Editing: **Olga V. Yakovleva**, **Irina M. Vechkanova**

Web Development: **Anton A. Klyukin**

Content Managers: **Valentina I. Romanova**, **Elena I. Popova**

Quality Management: **Alexandr Yu. Sadkus**, **Andrey V. Bazhanov**

Layout Designer: **Marina S. Granil'shchikova**

Proofreader: **Alla M. Leibovich**

Sales and Subscription: **Ravilya R. Gus'kova**

Printed by KTK, Ltd., 141290, Sverdlov St., 1, Krasnoarmeysk, Russian Federation

Telephone: +7 496 588 0866

Published April 27, 2015. Circulation 1 140

Subscription:

Ural-Press Agency
Rospechat Agency
Press of Russia Union Catalogue

Online version:

EBSCOhost™ databases
Scientific electronic library: <http://elibrary.ru>
University Library Online: <http://biblioclub.ru>

Not responsible for the authors' personal views in the published articles

This publication may not be reproduced in any form without permission

All accidental grammar and/or spelling errors are our own

© Publishing house FINANCE and CREDIT

CONTENTS

FOOD SECURITY

Ugryumova A.A., Ol'garenko D.G. Some issues and prospects of food import substitution in regions of the Russian Federation 2

INTERNATIONAL ECONOMIC RELATIONS

Terent'eva O.N. Trends and prospects for economic development of the Russian agricultural machinery production and maintenance system under international integration 12

SOCIAL SERVICES AND EDUCATION

Oborin M.S. The specificity of development and operation of the therapeutic resort and recreation sector of the North Caucasian Federal District 21

CHALLENGES OF GLOBALIZATION AND THEIR IMPLICATIONS

Gordienko D.V. Globalization and the economic security of Japan 30

THREATS AND SECURITY

Fedorova O.A., Skorlupina Yu.O. On ensuring the banking sector's stability under sanctions to attain financial security 57

УДК 332.63

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПО РЕГИОНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

А. А. УГРЮМОВА,
доктор экономических наук,
профессор кафедры экономики и менеджмента
E-mail: feminaa@mail.ru

Московский государственный областной
социально-гуманитарный институт,
Коломна, Российская Федерация

Д. Г. ОЛЬГАРЕНКО,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры управления водохозяйственной
деятельностью и природопользованием
E-mail: dolgar2003@gmail.com
Российский государственный аграрный университет
(РГАУ-МСХА) им. К.А. Тимирязева,
Москва, Российская Федерация

***Предмет/тема.** Изменение внешнеэкономической ситуации прямо повлияло на продовольственный потенциал России. В этой связи исследования, позволяющие усилить возможности продовольственного обеспечения страны и продовольственного импортозамещения, носят своевременный и актуальный характер. Ограниченный характер возможного государственного финансирования в условиях стагнации национальной экономики требует определе-*

ния направлений наиболее эффективных расходов. Особенно важным это становится для такой сферы, как сельскохозяйственное производство, отрасли наиболее трудоемкой и обеспечивающей важнейшие потребности как собственного населения, так и сопряженных секторов.

***Цели/задачи.** Целью работы является выявление наиболее перспективных регионов РФ в рамках реализации Распоряжения Правительства РФ от 02.10.2014 № 1948-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 годы».*

***Методология.** В статье были использованы методы логического и сравнительного анализа, ранговый метод, метод обобщений. При расчетах импортозамещающего продовольственного потенциала применен статистический и экономический анализ. Ранжирование федеральных округов РФ было осуществлено с помощью ABC-анализа.*

* Работа выполнена в рамках тематического плана «Проведение научных исследований (фундаментальных научных исследований, прикладных научных исследований) и экспертных разработок, осуществление опытно-конструкторских и технологических работ, оказание консультационных информационных услуг ФГБНУ ВНИИ «Радуга» по государственному заданию Минсельхоза России на 2014 г.», тема 2.1.2 «Разработка методических рекомендаций по оценке социально-экономической эффективности эксплуатации мелиоративных систем федеральной собственности».

Результаты. Предложенная авторами методика оценки вклада федеральных округов в импортозамещающем продовольственном потенциале страны позволила выделить приоритетные федеральные округа, способные стать территориями экономического роста продовольственного обеспечения РФ и решить проблему продовольственного импортозамещения.

Выводы/значимость. В исследовании выделена особая значимость регионального аспекта импортозамещения. Предложено сосредоточить основные инвестиционные ресурсы, направляемые в сельскохозяйственное производство, в федеральных округах, способных обеспечить максимальный импортозамещающий эффект. Регионализация инвестирования в сельское хозяйство с учетом показателя эффективности позволит получить максимальный результат и обеспечить наилучшее распределение финансовых ресурсов по территории.

Ключевые слова: продовольственные угрозы, уровень самообеспечения, импортозамещение, импортозамещающий продовольственный потенциал

В условиях раскручивающегося экономического кризиса национальной экономики на особом месте находится задача продовольственного обеспечения страны и поддержания уровня ее продовольственной безопасности. В этой связи особая роль отводится поиску возможностей и перспектив национального импортозамещения продовольствия.

Среди многочисленных доводов «за» и «против» оценки возможностей страны самостоятельно прокормить свое население, дать сырье пищевой промышленности и заказы сельскохозяйственному машиностроению часто теряется начальная точка отсчета любого анализа. А именно, в какой мере отечественное сельское хозяйство самодостаточно, и по каким его отдельным товарным группам необходим срочный пересмотр приоритетов государственного финансирования и поддержка частной инициативы.

В научной литературе термин «импортозамещение» трактуется неоднозначно, и чаще всего встречаются экономическая и политическая оценки этого понятия [8]. Рассматриваются меры по импортозамещению каждого конкретного продукта (ассортиментный подход) [11]. Кроме того, импортозамещение неразрывно связывается с понятием продовольственной безопасности страны, причем последнее все чаще ассоциируется с одним из важнейших национальных интересов России. При этом перспективы развития сельского хозяйства страны связываются с социальной ответственностью перед ныне живущим и будущими поколениями страны [15, 18].

В качестве основных факторов, определяющих спрос на продовольственный импорт, во многих научных работах выделяются реальные доходы потребителей, изменение потребительских предпочтений, качество товаров, специфика отдельных стран и рынков, степень агрегирования экономических показателей [6]. Среди главных причин высокой импортности продовольственного рынка России академик А.И. Алтухов совершенно справедливо отмечает низкую доходность сельскохозяйственных предприятий, обусловленную неспособностью использовать научно-технические достижения для повышения эффективности и конкурентоспособности производимой ими продукции, модернизацию производства [1].

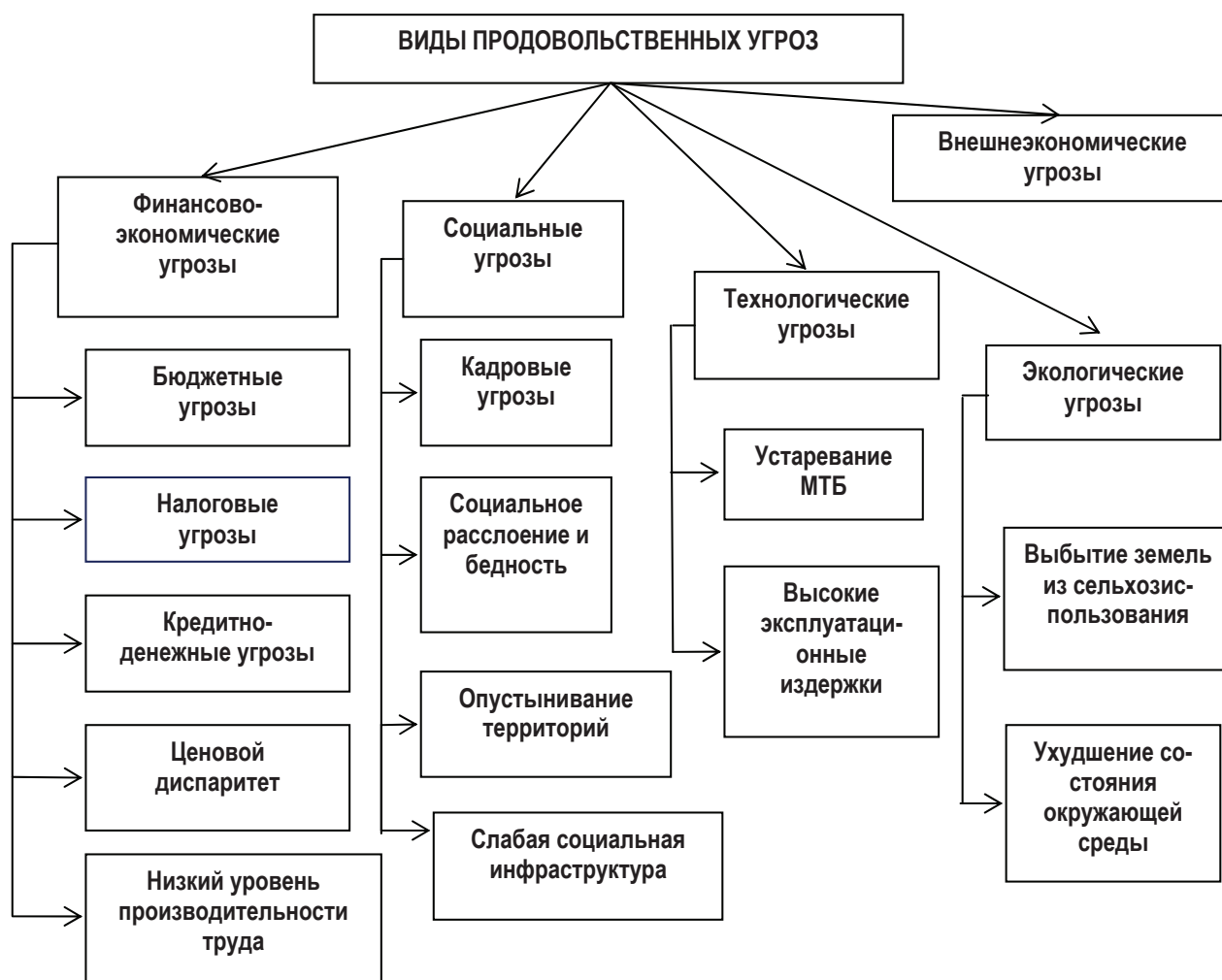
На взгляд авторов, недостаточно изученной является тема продовольственного импортозамещающего потенциала отдельных территорий. Среди немногих работ, которые освещают влияние использования накопленного продовольственного потенциала территории на конечные результаты ее деятельности, можно выделить исследования А.В. Мерзлова [10], И.Н. Меренковой [9], Е.Г. Коваленко [7] и др.

С точки зрения авторов, оценка накопленного продовольственного потенциала территории является определяющей в реализации национального импортозамещения.

В последние годы продолжает сохраняться высокая зависимость России от ввоза продовольствия, составляющего в настоящее время свыше 40% от общего продовольственного фонда, что превышает пороговый уровень продовольственной безопасности на 15–20% [14]. Известно, что если доля импорта составляет выше 20%, то он не дополняет, а подавляет внутреннее производство. Наиболее явно это проявляется в обеспечении агломераций и городов, снабжение которых в большей степени зависит от импорта. Таким образом, продовольственная независимость признается необеспеченной, если годовое производство жизненно важных продуктов питания составляет менее 80% годовой потребности населения в этих продуктах (согласно физиологическим нормам) [3, 20].

Важной проблемой, формирующей картину продовольственного обеспечения страны, является региональная дивергенция процессов импортозамещения.

Как отметил в своем докладе «О продовольственной безопасности России» С.Ю. Глазьев, только 14 из 85 субъектов Российской Федерации являются нетто-производителями продовольствия, а остальные 69 выступают в роли нетто-потребителей. При этом для многих регионов Сибири и



Источники: [1, 6, 12, 16, 19].

Рис. 1. Классификация продовольственных угроз России

Дальнего Востока экономически выгодно закупать продовольственные продукты, например, в Китае или в республиках Средней Азии, чем везти их из Европейской части РФ [4]. Все это позволяет говорить о нарушении параметра продовольственной безопасности страны и о возникновении продовольственных угроз как в целом для национальной экономики, так и для отдельных ее регионов.

Наиболее существенные региональные продовольственные угрозы представлены на рис. 1.

Представленные на рис. 1 угрозы оказывают как самостоятельное негативное воздействие, так и обладают выраженным кумулятивным и мультипликативным влиянием на конечные результаты развития и возможности национальной экономики. Так, социальные угрозы непосредственно влияют на расширение технологических угроз, а экологические угрозы отражаются на социуме территории и ведут к повышенным финансово-экономическим затратам.

Особое значение в последнее время приобрели внешнеэкономические угрозы продовольственной безопасности страны. Так, по оценкам экспертов, объем импорта продовольствия, запрещенного к ввозу, составляет примерно около 20% всего импорта [5]. Одновременно различные регионы страны демонстрируют разнообразное сочетание представленных угроз и величину их влияния на данную территорию.

Во многом на устранение и минимизацию рассмотренных угроз направлено распоряжение Правительства РФ от 02.10.2014 № 1948-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 годы»¹.

¹ Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014–2015 гг.: распоряжение Правительства РФ от 02.10.2014 № 1948-р. URL: http://consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169593.

Совокупное действие угроз выдвигает проблемы продовольственного обеспечения и импортозамещения на ведущее место среди других стратегических вопросов по социально-экономическому развитию страны. При этом существенная территориальная дифференциация в возможностях самообеспечения продовольствием, а также формирование национальной продовольственной безопасности и ограниченные возможности бюджетного финансирования заставляют с особым вниманием относиться к изысканию резервов для роста продовольственного потенциала и импортозамещения в России.

В этой связи весьма показательными являются данные табл. 1, в которой отражены показатели самообеспеченности Российской Федерации по важнейшим продовольственным группам.

Из данных табл. 1 следует, что только уровень самообеспеченности по растительному маслу и зерну демонстрирует удовлетворительные значения, позволяющие диагностировать по ним продовольственную безопасность. При этом в долговременной перспективе, начиная с 2008–2013 гг., уровень самообеспечения зерном также имеет негативную тенденцию, что, в свою очередь, ставит под сомнение устойчивость растущего производства мяса и мясопродуктов, поскольку данные продуктовые группы взаимосвязаны, и их изменение взаимозависимо.

Необходимо отметить, что экспорт продовольствия часто понижает возможности обеспечения собственного населения по взаимодополняемым группам товаров. Так, отправляя на экспорт в 2008 г. 13,6 млн т зерна, Россия в то же время импортировала в основном продукцию животноводства. Получается, что экспорт зерна ослабляет кормовую базу, особенно птицеводства и свиноводства, а экспортируя 90% производимых в стране минеральных

удобрений, страна не добрала (в пересчете на зерно) 40 млн т собственной мясной продукции [2]. Следовательно, при ориентации национальной экономики на импортозамещение особое внимание необходимо уделять структуре и объемам продовольственного экспорта.

Наименьшая продовольственная обеспеченность наблюдается по таким группам, как молоко и молочные продукты, мясо и мясопродукты, овощи и продовольственные бахчевые.

С точки зрения авторов, исследование регионального продовольственного импортозамещения необходимо проводить с учетом достигнутого уровня развития сельскохозяйственного производства конкретного территориального образования, т.е. исходя из достигнутого потенциала его развития. При этом выбор определяющих показателей должен опираться на уровень развития сельского хозяйства региона, а их значимость должна подтверждаться данными многолетних наблюдений.

Для оценки импортозамещающего продовольственного потенциала регионов РФ авторы выделили пять показателей, в большей мере отвечающих за формирование продовольственной базы конкретных территорий и в целом продовольственной безопасности страны:

- 1) произведенная продукция сельского хозяйства;
- 2) посевные площади всех сельскохозяйственных культур;
- 3) инвестиции в основной капитал сельского хозяйства, охоту и лесное хозяйство;
- 4) экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья;
- 5) импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

В условиях действующих и даже расширяющихся международных экономических санкций

Таблица 1

Уровень самообеспечения РФ по ведущим группам продовольствия в 2008–2013 гг., %

Группа продовольствия	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 г. к 2008 г.
Сахар	110,1	106,0	95,6	85,3	124,6	92,9	84,3
Масло растительное	93,7	83,6	109,7	98,3	102,0	133,9	142,9
Картофель	97,6	100,0	102,0	75,9	113,0	97,5	99,9
Зерно	148,2	134,8	93,3	135,9	108,3	138,9	93,7
Овощи и продовольственные бахчевые	87,8	86,7	84,4	86,1	88,1	86,8	98,9
Молоко и молочные продукты	80,1	79,8	75,8	76,3	74,8	71,1	88,8
Мясо и мясопродукты	56,3	60,9	64,2	67,5	69,5	73,8	131,1

Источники: О ходе и результатах реализации в 2013 г. государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг. Национальный доклад о ходе и результатах реализации Госпрограммы в 2013 г. URL: <http://smb.gov.ru/farmer/showproduct/30/153>; расчеты авторов.