

НАЦИОНАЛЬНЫЕ[®] ИНТЕРЕСЫ

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Концептуальная модель развития особых
экономических зон на территории Российской Федерации

Реформирование транспортной отрасли России:
технологический аутсорсинг как фактор
повышения конкурентных преимуществ

К вопросу об управлении корпоративными
интегрированными структурами
агропромышленного сектора экономики
Краснодарского края

Оценка уровня региональной экономической безопасности
Хабаровского края и динамика изменения защищенности
его экономики в период с 1990 по 2025 г.

11 (296) – 2015
МАРТ

ISSN 2073-2872



9 772073 1287152

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц
11 (296) – 2015 март**

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ
по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926

Доступ и подписка
на электронную версию журнала – www.elibrary.ru, www.dilib.ru
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых
коммуникаций и охране культурного наследия
ПИ № ФС 77-19593

Учредитель:
ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:
ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

Главный редактор:
Е.Ю. Хрусталёв, доктор экономических наук, профессор,
академик АВН
Зам. главного редактора:
А.Е. Симонов, А.Т. Ужegov

Редакционный совет:
Б.Н. Авдонин, доктор экономических наук, профессор
С.Ф. Викулов, доктор экономических наук, профессор
И.Д. Грачев, доктор экономических наук,
Н.С. Зиядуллаев, доктор экономических наук, профессор
Л.Л. Игонина, доктор экономических наук, профессор
В.В. Ключков, доктор экономических наук
Г.А. Лавринов, доктор экономических наук, профессор
В.Л. Макаров, доктор физико-математических наук,
профессор, академик РАН
Ю.Н. Макаров, доктор экономических наук
О.С. Сухарев, доктор экономических наук, профессор
Л.С. Шаховская, доктор экономических наук, профессор
Н.Н. Швеца, доктор экономических наук

Верстка: М.С. Гранильщикова
Корректор: Т.А. Кондратенко

**Редакция журнала «Национальные интересы:
приоритеты и безопасность»:**
111401, Москва, а/я 10
Тел.: +7 (495) 989-96-10
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>
E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России
для публикации научных работ, отражающих основное
научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 05.03.2015. Формат 60x90 1/8. Цена договорная.
Объем 7,5 п.л. Тираж 1 140 экз. Отпечатано в ООО «КТК»,
г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-08-66.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

СОДЕРЖАНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

- *Рыльская М.А., Павлов П.В.* Концептуальная модель развития особых экономических зон на территории Российской Федерации 2

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

- *Федорович В.О.* Реформирование транспортной отрасли России: технологический аутсорсинг как фактор повышения конкурентных преимуществ 16
- *Макаревич О.А.* К вопросу об управлении корпоративными интегрированными структурами агропромышленного сектора экономики Краснодарского края 29

УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- *Гордиенко Д.В., Лузянин С.Г.* Оценка уровня региональной экономической безопасности Хабаровского края и динамика изменения защищенности его экономики в период с 1990 по 2025 г. (продолжение) 39

ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

- *Фаррахов А.Г.* Особенности ресурсосбережения в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве 53

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции. Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

NATIONAL INTERESTS

PRIORITIES AND SECURITY

ANALYTICAL AND PRACTICAL JOURNAL

4 issues per month
11 (296), March, 2015

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 46573 – catalog of Agency Rospechat
- index 12926 – catalog FDPS RF Pressa Rossii

ONLINE VERSIONS: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № ФС 77-19593 by the Federal Service for monitoring compliance with cultural heritage protection law.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Information center Finance and Credit, Ltd.

Editor-in-chief:

Evgenii Yu. Khrustalev

Deputy editors:

Alexander E. Simonov, Alexander T. Uzhegov

Editorial council:

Boris N. Avdonin, *JSC Ruselectronics, Central Science Research Institute of Economics, Information and Management Systems, Moscow*

Sergei F. Vikulov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Ivan D. Grachev, *The State Duma of the Federal Assembly of Russia, Moscow*

Nabi S. Ziyadullaev, *Market Economy Institute, RAS, Moscow*

Lyudmila L. Igonina, *Financial Univ. under Government of Russian Federation (Financial Univ.), Krasnodar Branch, Krasnodar*

Vladislav V. Klochkov, *Institute of Control Sciences, RAS, Moscow*

Gennadii A. Lavrinov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Valerii L. Makarov, *Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow*

Yurii N. Makarov, *Russian Federal Space Agency (Roscosmos), Department of Strategic Planning and Target Programs, Moscow*

Oleg S. Sukharev, *Institute of Economics, RAS, Moscow*

Larisa S. Shakhovskaya, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nikolai N. Shvets, *International Institute of Energy Policy and Diplomacy (MGIMO-University), Moscow*

Design: Marina S. Granil'shchikova

Corrector: Tat'yana A. Kondratenko

Editorial contacts:

Mail address 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone +7 (495) 989-96-10

E-mail post@fin-izdat.ru

Website www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

The journal is recommended by VAK of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 05.03.2015. Format 60x90 1/8. Volume 7,5.

Circulation 1 140. Printed in KTK, Ltd, Krasnoarmeysk, Moscow region.

Phone: +7 (496) 588-0866.

The journal is reviewed by the VINITI of the Russian Academy of Sciences.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

CONTENTS

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP

- *Ryl'skaya M.A., Pavlov P.V.* A conceptual model for the development of special economic zones in the Russian Federation 2

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF ECONOMY

- *Fedorovich V.O.* Reform of the Russian transport industry: technological outsourcing as a factor in increasing the competitive advantages 16
- *Makarevich O.A.* The issue of management of integrated corporate structures of the agro-industrial sector of the Krasnodar Territory's economy 29

THREATS AND SECURITY

- *Gordienko D.V., Luzyanin S.G.* Evaluation of the level of regional economic security of the Khabarovsk Krai and the dynamics of change of protection of its economy in the period of 1990–2025 39

PRODUCTION RELATIONS

- *Farrakhov A.G.* Resource-saving in the construction and housing-and-utilities sector 53

All articles are peer-reviewed.

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in the Russian Federation.

УДК 330.1

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ РАЗВИТИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

М.А. РЫЛЬСКАЯ,
доктор юридических наук, доцент,
заместитель директора Института проблем
эффективного государства и гражданского общества
E-mail: marinarylskaya@yandex.ru
Финансовый университет при Правительстве РФ

П.В. ПАВЛОВ,
доктор экономических наук,
доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой международного бизнеса
E-mail: pavel.pavlov20@gmail.com
Высшая школа бизнеса,
Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону

***Предмет/тема.** Одной из важных финансово-экономических проблем, стоящих перед Российской Федерацией, является совершенствование существующей организационно-правовой системы функционирования особых экономических зон (ОЭЗ) на основе комплексного анализа проблем государственного управления в данной сфере, с учетом имеющейся правоприменительной практики их установления на отдельных территориях РФ для обеспечения возможности полноценной интеграции страны в систему мирохозяйственных связей. Несмотря на кажущееся многообразие видов специальных экономических зон, созданных в РФ, их деятельность пока не приносит ожидаемого эффекта и не позволяет занять достойного места в мировой экономике. Вместе с тем ОЭЗ, безусловно, имеют приоритет государственной поддержки как стратегически значимые территории.*

* Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по государственному заданию Финансового университета при Правительстве РФ в 2014 г.

***Цели/задачи.** Принятая научная гипотеза проведения исследования заключается в обосновании необходимости создания парадигмы развития ОЭЗ на территории Российской Федерации. Показано применение разработанных концептуальных административно-правовых и финансово-экономических решений по совершенствованию функционирования ОЭЗ на основе комплексного анализа проблем государственного управления в данной сфере.*

***Методология.** Методологической основой исследования являются постулаты диалектической логики, системный подход, исторический и системный анализ и синтез. В качестве инструментов научного исследования были использованы методы научной абстракции, индукции и дедукции, группировок, сравнений и оценок, а также методы сравнительного анализа.*

***Результаты.** В результате проведенных исследований были определены основные направления реализации разработанной концептуальной модели развития ОЭЗ на территории Российской Федерации, а также выдвинут и обоснован комплекс рекомендаций по их дальнейшему успешному функционированию.*

Выводы/значимость. Репрезентативная совокупность выводов и предложений в виде аргументированных практических рекомендаций предназначена для правоприменительной практики органов государственной власти, органов управления на территориях ОЭЗ, а также проведения дальнейших исследований в данной сфере. Одним из направлений реализации этой задачи может служить эффективная организация деятельности технико-внедренческих и промышленно-производственных ОЭЗ, которые способны дать не только толчок в развитии экономики России (в том числе в части импортозамещения), но и вывести ее в мировые лидеры в инновационной сфере экономики.

Ключевые слова: особая экономическая зона, государственное управление в сфере функционирования особых экономических зон, административно-правовое регулирование экономических отношений в ОЭЗ, специальный режим предпринимательской деятельности, концептуальная модель развития ОЭЗ на территории Российской Федерации

Введение

В настоящий момент особую роль при рассмотрении вопросов расширения объемов внешнеэкономической деятельности играет применение особых экономических режимов, которые предоставляет институт свободных экономических зон (СЭЗ). В России к данному термину прибавляется еще и его национальная интерпретация – особая экономическая зона (ОЭЗ) – образование с особыми экономическими условиями функционирования.

Цели, которые ставит перед собой государство, создавая свободные экономические зоны, являются неоднородными. Так, одни государства пытаются решать с их помощью проблемы конкретных регионов, связанные с ликвидацией безработицы, низкого уровня социально-экономического развития, защитой интересов производителей и потребителей. В других странах свободные экономические зоны используются в общественных интересах в качестве интегрального экономического механизма как эффективного средства накопления, распространения передового зарубежного опыта хозяйствования и управления, повышения конкурентоспособности собственного производства [11].

Инвестиционный капитал рассматривает организацию собственного производства в СЭЗ как важное направление своей экспансии, ведь предоставляемые в СЭЗ льготы позволяют ему получать высокую прибыль. Анализ современной мировой практики применения СЭЗ показывает очевидный интерес зарубежных стран к вопросу создания и функциони-

рования СЭЗ на их территориях. По данным организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), в настоящий момент в 120 странах мира насчитывается около 3 000 свободных экономических зон, в которых создано 50 млн рабочих мест [9, с. 30].

Зарубежный опыт показывает, что институт СЭЗ предлагает доказавшие свою эффективность инструменты: льготное кредитование и налогообложение, предоставление государственных гарантий под внешнее финансирование экспортного производства, предложения определенного «пакета» льгот и привилегий инвесторам, государственное содействие в продвижении отечественной продукции на внешние рынки [4, с. 53]. Поэтому процесс создания СЭЗ не обошел и Россию. В конце 1980-х гг. в СССР зародилась идея открытия СЭЗ. По инициативе Правительства СССР была разработана единая государственная концепция СЭЗ, рассматривавшихся как элемент государственной внешнеэкономической политики и способ стимулирования межгосударственных отношений СССР с зарубежными партнерами. В 1990 г. были учреждены Международная ассоциация развития СЭЗ и специальный орган – Консультативный совет по СЭЗ при Антимонопольном комитете, на который была возложена ответственность за создание СЭЗ в стране.

Особые экономические зоны на территории Российской Федерации

Попытки осуществления идеи развития СЭЗ в нашей стране привели к созданию за период с 1990 по 2005 г. на ее территории 24 СЭЗ. Однако СЭЗ, появившиеся в России до середины 2005 г., создавались в большинстве своем искусственно, в результате чего они превратились в настоящие «дыры» для утечки капитала. В них имели место массовые случаи несоответствия инвестиционной, производственной и внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов действующему российскому законодательству, получил бурное развитие теневой бизнес, отмечалась тенденция к нагнетанию криминогенной обстановки. Нередко СЭЗ использовались в качестве «канала перекачки» стратегического сырья, дефицитных ресурсов и иностранной валюты из России за границу.

В процессе исследования законодательства о СЭЗ, проведенного в 2013 г.¹, был выявлен ряд про-

¹ Отчет о НИР по теме «Особые экономические зоны на территории РФ: проблемы правового обеспечения». Финансовый университет при Правительстве РФ, 2013 г. (Государственная регистрация № 01201363618).

блем, препятствующих их широкому применению и эффективному использованию:

- масштабы СЭЗ были заведомо не реальными (почти треть территории страны), для инфраструктурного обустройства большинства из них требовались солидные капиталовложения, обеспечить которые Правительство РФ было не в состоянии;
- существующие нормативные документы не обеспечивали достаточно благоприятных экономических (налоговых, таможенных, валютных и т.д.) условий для создания и функционирования СЭЗ;
- имело место дублирование контролирующих функций различными ведомствами;
- в ряде случаев применялись излишне жесткие нормативные требования к проектированию, созданию и функционированию СЭЗ и др.

Наличие указанных проблем долгое время не позволяло СЭЗ занять достойное место в экономике России.

Пересмотр подхода к СЭЗ и учет ранее совершенных ошибок привели к решению о создании с 22.07.2005 на территории Российской Федерации разновидности СЭЗ, приспособленных к отечественной действительности – *особых экономических зон*. В ст. 2 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»² (далее – Закон № 116-ФЗ) *особая экономическая зона* признается как определяемая Правительством Российской Федерации часть территории РФ, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Территория особой зоны – это не территория в политическом или географическом смысле. Это часть экономического пространства, где применяется определенная система льгот и стимулов предпринимательской деятельности [7]. Территория зоны – это базис, условие деятельности хозяйствующих субъектов. Главное же – совокупность экономических и юридических норм и правил, создающих особый хозяйственно-правовой режим деятельности этих субъектов на территории зоны. Этот режим и составляет сущностный элемент функционирования зоны, выделяющий ее (организационно и функционально) из общегосударственного правового пространства. Смысл такого выделения – повышение эффективности в достижении социально-экономических результатов [12].

² Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ.

В Законе № 116-ФЗ впервые была проведена **типологизация зон**. Разграничение ОЭЗ на типы проводилось в зависимости от видов деятельности, которыми инвесторы могут заниматься на их территории.

Технико-внедренческие зоны предназначены для разработки и внедрения продуктов научной деятельности, стимулирования инновационного процесса в них, позволяющего при ограниченном привлечении государственных средств эффективно использовать все финансовые, материальные, научные, природные, информационные и другие ресурсы для укрепления научно-технического потенциала национальной экономики и развития высокотехнологичных производств. Основная цель технико-внедренческих ОЭЗ заключается в разработке новых «прорывных» идей, реализации их в инновационных технологиях и товарах путем доведения до опытного, а затем до массового производства и продвижения на рынки, что активизирует экономику страны в целом³.

Промыленно-производственные зоны предназначены для производства высококачественной продукции с целью насыщения внутреннего потребительского рынка и производства продукции, способной конкурировать на общемировом рынке. Создание промышленно-производственных ОЭЗ направлено на привлечение в приоритетные отрасли экономики капиталных вложений (в сумме, эквивалентной не менее 120 млн руб. на каждого резидента ОЭЗ) в целях насыщения внутреннего потребительского рынка и производства продукции, способной конкурировать на общемировом рынке.

Туристско-рекреационные зоны создаются для повышения конкурентоспособности туристской и другой деятельности в сфере туризма, развития лечебно-оздоровительных курортов и деятельности по организации лечения и профилактике заболеваний, по разработке и использованию природных лечебных ресурсов. Принципиальное отличие туристско-рекреационных ОЭЗ от промышленно-производственных и технико-внедренческих зон состоит в том, что акцент в этих зонах делается не на производстве каких-либо товаров, а на оказании услуг населению.

Целью создания *портовых зон* является привлечение инвестиций на осуществление деятельности по строительству и реконструкции объектов

³ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 гг.: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301.

инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта. Суммы привлекаемых инвестиций при строительстве новых объектов инфраструктуры нового морского порта, речного порта или аэропорта должны составлять на каждого участника (резидента) не менее 400 млн руб., при реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта – не менее 120 млн руб.

Особое внимание уделяется государственному управлению в сфере функционирования ОЭЗ. Это система скоординированных действий государства, направленных на достижение целей и задач, решаемых в ходе реализации зональной политики в интересах эффективного функционирования национальной экономики страны в целом и ее составляющих [10, с. 26]. Данная сфера охватывает организационно-правовые и финансово-экономические проблемы, предвидеть и решить которые на более низком уровне хозяйствования объективно невозможно.

Непосредственное управление ОЭЗ передано Министерству экономического развития РФ. Наряду с ним и его территориальными органами управление ОЭЗ обеспечивают публичные субъекты государственных органов РФ, органы муниципального образования, а также частноправовые субъекты – представители резидентов ОЭЗ и коммерческих организаций, входящие в состав Наблюдательного совета ОЭЗ. Наблюдательный совет в качестве координационного органа согласовывает деятельность публичных органов, участвует в проведении финансового контроля, а также в деятельности по прогнозированию развития ОЭЗ.

С момента вступления в силу Закона № 116-ФЗ, т.е. с 27.08.2005 и по настоящее время в России в различных регионах действует 21 особая экономическая зона:

- 6 *промышленно-производственных ОЭЗ* (Липецкая область, Республика Татарстан, Самарская, Свердловская, Псковская и Калужская области);
- 5 *технично-внедренческих ОЭЗ* (Москва, Московская область, Санкт-Петербург, Томская область, Республика Татарстан);
- 7 *туристско-рекреационных ОЭЗ* (Республика Алтай, Алтайский край, Республика Бурятия, Ставропольский край, Иркутская область, Приморский край и один туристический кластер в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея);
- 3 *портовых зоны* (Мурманская область, Ульяновская область и Хабаровский край).

Кроме того, 18 ноября 2014 г. было подписано постановление Правительства РФ № 1214 «О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»⁴. Также был принят Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь»⁵, который вступил в силу с 01.01.2015. В части зон построена необходимая инфраструктура, работает особый режим осуществления предпринимательской деятельности. До 2025 г. планируется довести число резидентов ОЭЗ до 1 тыс., привлечь не менее 510 млрд руб. частных инвестиций, создать не менее 140 тыс. рабочих мест. Ожидается выпуск резидентами продукции не менее чем на 5 трлн руб. и уплата ими налогов на сумму не менее 1,2 трлн руб. [1].

Когда говорят о **преимуществах, предоставляемых в ОЭЗ**, в первую очередь вспоминают о налоговых и таможенных льготах. Однако на *1-м месте* для потенциальных инвесторов стоит создание инженерной инфраструктуры за счет средств государства – дороги, коммуникации, энергетика, здания. В нашей стране создание ОЭЗ основано на государственно-частном партнерстве, заключающемся в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории. Государство отвечает за строительство инфраструктуры, а частный бизнес – за коммерческие объекты. Финансирование из федерального бюджета для создания внутренней инфраструктуры осуществляется через уставный капитал ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ») ⁶, которое создано весной 2006 г. и 100% акций которого принадлежит Российской Федерации. ОАО «ОЭЗ» является заказчиком – застройщиком объектов зон. В строительство инженерной инфраструктуры инвестируют и регионы⁷.

⁴ О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа: постановление Правительства РФ от 18.11.2014 № 1214.

⁵ О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоны на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополь: Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ.

⁶ Официальный сайт ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ»). URL: <http://oao-oez.ru>.

⁷ Официальный сайт проекта «Особые экономические зоны регионального уровня». URL: <http://oezru.ru>.