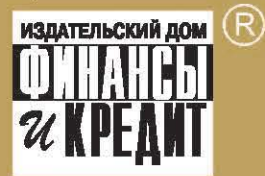


ISSN 2073-1477



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА[®]

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Зарубежный опыт осуществления
региональной политики

Метрополизация как фактор и механизм
территориальной капитализации

Идентификация потенциальных кластеров:
методические подходы

Развитие депрессивных регионов и зона
особого социоэкологического режима
природопользования



10 (385) – 2015
МАРТ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц
10 (385) – 2015, март

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ
– индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
– индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Зам. главного редактора:

В.О. Гридин, В.В. Меженина

Редакционный совет:

И.Е. Бельских, доктор экономических наук, профессор
Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор
Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор
В.В. Климанов, доктор экономических наук
И.А. Морозова, доктор экономических наук, профессор
К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор
Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор
Л.А. Третьякова, доктор экономических наук
Р.В. Фаттахов, доктор экономических наук, профессор
Д.П. Фролов, доктор экономических наук, профессор
И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 02.03.2015.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 7,75 п.л.

Тираж 1 320 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

СОДЕРЖАНИЕ

НАУЧНОЕ ОБОЗРЕНИЕ

Дудин М.Н. Зарубежный опыт осуществления региональной политики в условиях транзитивной экономики и возможность применения его в России2

ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ЭКОНОМИКА

Павлов К.В., Растворцева С.Н., Череповская Н.А. Методический подход к идентификации потенциальных кластеров в региональной экономике15

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Гонтарь Н.В. Метрополизация как фактор и механизм территориальной капитализации27

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Балакина Г.Ф., Поподько Г.И., Нагаева О.С. Модель организации зоны особого социоэкологического режима природопользования для развития депрессивных регионов37

ТЕОРИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Фаттахов Р.В., Фаттахов М.Р. Агентно ориентированный подход: новое средство получения знания47

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

REGIONAL ECONOMICS

THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

10 (385), March, 2015

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

– index 82327 – catalog of agency Rospechat
– index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
ONLINE VERSION: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Informservice, Ltd.

Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeve

Deputy editors:

Veniamin O. Gridin, Vera V. Mezhenina

Editorial council:

Igor' E. Bel'skikh, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*
Nadezhda D. Gus'kova, *Ogarev Mordovian State Univ., Saransk*
Larisa V. Davydova, *State Univ. – Education-Science-Production Complex, Orel*
Vladimir V. Klimanov, *Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow*
Irina A. Morozova, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*
Konstantin V. Pavlov, *Kama Institute of Humanities and Engineering Technology, Izhevsk*
Yurii N. Sagidov, *Institute for Social and Economic Research, DSC of RAS, Makhachkala*
Larisa A. Tret'yakova, *Belgorod National Research Univ., Belgorod*
Rafael' V. Fattakhov, *Institute for Regional Research and Spatial Development of Financial Univ. under Govt of Russian Federation, Moscow*
Daniil P. Frolov, *Volgograd State Univ., Volgograd*
Igor' V. Shevchenko, *Kuban State Univ., Krasnodar*

Design: Marina S. Granil'shchikova

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia
Telephone: +7 (495) 989-9610
E-mail: post@fin-izdat.ru, Website: www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 02.03.2015. Format 60x90 1/8. Circulation 1 320.
Volume 7,75 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.
Telephone: +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.
The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles are peer-reviewed.

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

CONTENTS

SCHOLAR DISPUTE

Dudin M.N. Foreign experience in the implementation of regional policy in the conditions of transitive economy and the possibility of its application in Russia.....2

SPATIAL ECONOMICS

Pavlov K.V., Rastvortseva S.N., Cherepovskaya N.A.
A methodological approach to identifying potential clusters in regional economy.....15

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGIONS

Gontar' N.V. Metropolization as a factor and mechanism of territorial capitalization.....27

ENVIRONMENTAL ECONOMICS

Balakina G.F., Popod'ko G.I., Nagaeva O.S. A model of organizing a zone of special socio-ecological conditions of natural resource use for depressive regions's development.....37

THEORY OF REGIONAL ECONOMY

Fattakhov R.V., Fattakhov M.R. Agent-oriented approach as a new way of obtaining knowledge.....47

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in the Russian Federation.

УДК 332.1

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ТРАНЗИТИВНОЙ ЭКОНОМИКИ И ВОЗМОЖНОСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ЕГО В РОССИИ

М.Н. ДУДИН,
*доктор экономических наук, профессор,
главный научный сотрудник
лаборатории стратегического управления
развитием национальной экономики
E-mail: dudinmn@mail.ru
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

Предмет/тема. В статье рассмотрена региональная политика как эффективный инструмент трансформации мезосистемы. Исследованы организационно-экономические отношения, складывающиеся в процессе реализации и развития региональной политики, цель которой – выравнивание условий развития отдельных регионов и обеспечение достойного уровня жизни их населению.

Цели/задачи. Цель – обобщение зарубежного опыта регионального управления и исследование перспектив его применения в Российской Федерации. Для достижения поставленной цели дано понятие региональной политики в зарубежных странах, проведен анализ развития такой политики, выявлены возможности использования зарубежного опыта для РФ.

Методология. В ходе исследования были использованы правовой, сравнительный, экономико-статистический виды анализа.

Выводы/значимость. Было установлено, что реализация государственной региональной политики – это часть хозяйственного механизма любой страны, которая оказывает значимое влияние на ее содержание и развитие.

Сделаны выводы о том, что программно-целевой подход при реализации региональной политики

России по-прежнему остается одним из наиболее востребованных, несмотря на его недостатки. Это объясняется наличием значительных диспропорций в уровне экономического развития регионов, непривлекательностью большинства депрессивных районов для инвесторов, целенаправленностью и концентрацией ресурсов при реализации целевых программ.

Кроме этого, автором даны рекомендации по использованию зарубежного опыта для разработки организационно-экономического механизма формирования и реализации региональной политики в России.

Также сделан вывод о том, что использование зарубежного опыта при реализации эффективной и адекватной конкурентной политики в регионах РФ будет способствовать комплексному равномерному развитию экономики территорий и формированию более устойчивых отношений гражданского общества.

Ключевые слова: региональная политика, проблемы региональной политики России, транзитивная экономика, национальная безопасность

В условиях усиления межрегиональной конкуренции и влияния процессов глобализации перед государственными и региональными властями стоит

задача совершенствования системы регионального управления, направленного на поиск эффективных механизмов и методов регулирования территорий, ориентированных на повышение их конкурентоспособности.

По мнению автора, в основе эффективного регионального управления должна находиться особая региональная политика, направленная на превращение конкурентного потенциала региона в фактор его устойчивого развития, способного обеспечивать переход экономической системы на новый, более качественный, уровень функционирования. Модернизация системы регионального управления позволит:

- оптимизировать регуляторную политику устойчивого развития регионов;
- оптимизировать механизм распределения средств между государственными программами;
- оценить эффективность регионального управления;
- инициировать принятие государственных программ развития отдельных регионов.

К сожалению, приходится констатировать, что в современных условиях мировой экономической нестабильности Россия отстала от развитых стран Запада не только в техническом плане, точных науках, но и в теории и практике региональной политики. В связи с этим исследование вопросов, связанных с региональной политикой государства, становится первоочередной задачей, решение которой позволит улучшить конкурентные позиции регионов на национальном и международном уровнях [7, 17].

Впервые понятие «региональная политика» было упомянуто в трудах западных ученых в начале XX в. [1]. Данное понятие использовалось для описания совокупности законодательных, административных, экономических и социальных мер, которые в свое время были направлены на выравнивание уровня и качества жизни населения в различных регионах государства. О новом объекте государственного управления активно заговорили в 1972 г., одновременно с созданием Европейского фонда развития регионов¹.

Несмотря на многообразие научных разработок российских и зарубежных исследователей в сфере

¹ В 1975 г. был создан первый специфический инструмент региональной политики – Европейский фонд регионального развития.

регионального управления, единого подхода к определению понятия «региональная политика» и ее комплексной оценки в настоящее время, к сожалению, не существует.

В развитых странах понятие региональной политики исследовано только в узком аспекте [1, 14]. В него включаются те направления деятельности государства, в которых достижение пространственных целей осознанно поставлено на первое место. Региональная политика представляет собой «независимое» направление деятельности государства наряду с экономической, социальной, внешней, экологической и иными видами политики. Вместе с тем это осознанная интервенция государства для решения пространственных проблем, которые становятся «неприемлемыми» для страны, а цели, поставленные региональной стратегией, – недостижимыми.

В зарубежных странах на поиск оптимальной модели взаимодействия центра и регионов ушло не одно десятилетие. Анализ опыта мирового сообщества позволяет сделать вывод о том, что для эффективной реализации региональной политики модель взаимоотношений между уровнями власти, бизнесом и населением обязательно должна иметь динамический характер, чтобы корректировать эти взаимоотношения как по вертикали, так и по горизонтали. Развертывание новой системы экономических отношений связано с переходом национальных экономик на модель инновационного развития, которая предполагает не столько включение в процесс экономических и производственно-технических действий больших объемов капиталов, сколько применение значительных интеллектуальных и нравственных ресурсов человека, что обусловлено повышением сложности технологических и организационных действий.

Ведущие российские экономисты сходятся во мнении, что именно инновационный путь развития может способствовать повышению конкурентоспособности региональных социально-экономических систем (в том числе и образующих эту систему предприятий), а также ускорению экономического роста и сокращению отставания отечественной экономики от экономик развитых стран. Однако, несмотря на специфическую направленность государственной политики в области инноваций на национальном и региональном уровнях, а также на поддержку и развитие инновационной сферы, существенных изменений в лучшую сторону в

экономике не происходит. Так, например, по итогам 2013 г. Россия занимает всего лишь 112-е место из 185 в международном рейтинге по условиям ведения бизнеса (Doing Business 2013)².

В связи с этим особую актуальность в последнее время приобретают вопросы, связанные с совершенствованием системы регионального управления [2, 4, 6, 8, 10]. По мнению автора, главным двигателем перехода регионов на путь успешного развития является высокий образовательный и профессиональный уровень населения, поскольку он открывает возможности для применения современных инновационных технологий во всех отраслях и сферах производства материальных благ и услуг, что непременно должно учитываться при формировании региональной политики.

Стоит отметить, что во всех странах мирового пространства региональная политика формируется как симбиоз двух ее типов (общесистемного и селективного). Что касается практики реализации региональной политики, здесь можно выделить широкий набор инструментов управления, различающихся в зависимости от объекта воздействия и общеэкономической ситуации в конкретной стране [12, 15, 20].

Анализируя опыт Евросоюза (ЕС) и ряда зарубежных стран в реализации региональной политики, а также возможностей его применения в России, необходимо отметить, что с конца 1980-х гг. региональная политика ЕС называется политикой сплочения [3, 9, 11]. Одним из основных принципов этой политики является программный принцип, который заключается в организации и принятии решений по финансированию деятельности Евросоюза и стран – членов ЕС в рамках долгосрочного периода планирования.

В ходе реформы региональной политики 1988–1989 гг. Еврокомиссия ввела в действие четыре принципа функционирования структурных фондов:

1-й принцип – это концентрация, означающая группировку принимаемых мер вокруг приоритетных целей, чтобы обеспечивать тесную координацию структурной политики;

2-й принцип – это партнерство в работе Еврокомиссии и соответствующих органов власти на региональном, местном уровнях и на уровне стран на всех стадиях деятельности;

3-й принцип – это дополняемость, в соответствии с которой все мероприятия фондов ЕС софинансируются со стороны стран – членов ЕС (из национальных и региональных бюджетов, а также других источников, в том числе средств частных компаний);

4-й принцип – это программный характер, под которым подразумевается, что в течение нескольких лет средства используются в структурных программах, нацеленных на решение конкретных проблем, а не на множество безликих проектов стран Евросоюза.

Разрабатывая очередной среднесрочный (рассчитанный на 7 лет) финансовый план на 2014–2020 гг., Европейская комиссия подготовила и одобрила в октябре 2011 г. законодательные предложения по региональной политике ЕС. Новый пакет инструкций по региональной политике ЕС вступил в силу в 2014 г.³.

Ключевыми пунктами нового этапа региональной политики ЕС являются:

- сотрудничество государств – членов ЕС в достижении ориентиров, установленных стратегией «Европа-2020»;
- более совершенная координация действий, в том числе по линии европейских структурных фондов;
- финансирование как побудительный стимул для достижения ориентиров, установленных стратегией ЕС «Европа-2020»;
- установление прямой зависимости решений о предоставлении средств из европейских фондов от выполнения государствами – членами ЕС обязательств по сокращению бюджетного дефицита и размеров государственного долга в рамках европейского семестра⁴.

В частности, в новом пакете инструкций по региональной политике ЕС на 2014–2020 гг. предусмотрены рекомендации по сокращению различий в финансировании между регионами в процессе социально-экономического развития, в том числе на территории «новых» стран – членов ЕС. Об этом говорится в коммюнике 2009 г. министров региональной политики стран – членов ЕС⁵. Их заявление

³ Cohesion policy 2014–2020: Investing in growth and jobs. URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/regulation/pdf/2014/proposals/regulation2014_leaflet.pdf.

⁴ Making it happen: the European Semester. URL: http://ec.europa.eu/europe2020/making-it-happen/index_en.htm.

⁵ Communiqué of Ministers for Regional Policy. The Ministers for Regional Policy of the European Union met in Mariánské Lázně, Czech Republic, on 23 and 24 April 2009 to discuss the future Cohesion Policy.

² Россия в рейтинге Ведение бизнеса — 2013. URL: <http://xn--80adjkclhjd6blf.xn--p1ai/inratings/1438.html>.

во многом базируется на докладе Еврокомиссии о региональных проблемах до 2020 г.⁶ (опубликован осенью 2008 г.). В этом же документе в региональном разрезе представлены возможные последствия четырех основных вызовов для ЕС в ближайшем десятилетии, среди которых:

- глобализация (развитие ее процессов обостряет конкуренцию ЕС с другими частями мира и предъявляет повышенные требования к производительности труда, качеству образования и уровню занятости населения);
- демографические изменения (старение населения, сокращение его численности и сопутствующие этому проблемы дефицита рабочей силы и неконтролируемой миграции будут воздействовать на все стороны общественной жизни);
- изменения климата (в ЕС они в основном коснутся так называемых уязвимых секторов – туризма, энергетики, сельского хозяйства и рыболовства, но негативную роль также играют эрозия берегов и наводнения, угроза засухи);
- энергетическая безопасность (как известно, страны ЕС сильно различаются между собой по уровню эффективности энергопотребления, в том числе по параметрам внутренней и внешней безопасности энергоснабжения, а также по степени негативного воздействия на окружающую среду).

Глобализация в докладе Еврокомиссии о региональных проблемах до 2020 г. представлена как наиболее опасный вызов для Португалии, юга Испании и Италии, а также для многих территорий в странах Западной Европы⁷. Улучшение энергетической безопасности наиболее актуальным будет для Эстонии, Ирландии, Польши, Чехии, Словакии [16], Болгарии, Греции, Италии, а также ряда регионов других стран.

Принимая во внимание сказанное, а также анализируя современную экономическую обстановку, автор отмечает, что в числе основных реципиентов ассигнований финансовой помощи в рамках региональной политики ЕС начиная с 2014 г. наиболее вероятно будут регионы Южной и Восточной Европы. Не исключено, что возобладают и другие

подходы к региональной политике ЕС. Тем не менее даже во многих критических публикациях не подвергается сомнению необходимость масштабного наднационального регулирования территориального развития в ЕС с учетом конвергенции и роста конкурентоспособности регионов. Это позволяет предположить, что шаги по повышению эффективности системы региональной политики ЕС, которые приняты до конца 2014 г., приведут к упрощению механизмов этой системы и увеличению ее прозрачности, но не выльются в действительно кардинальные преобразования. Однако, как и во многие предыдущие периоды, возможно внедрение в систему региональной политики ЕС отдельных новых подходов [18].

Программы ЕС характеризуются как секторным, так и географическим подходами⁸. Это позволяет всем европейским регионам претендовать на определенную форму поддержки, при этом сохраняется концентрация ресурсов в наименее развитых регионах. Система совместного финансирования и партнерства укрепляет права собственности. Органы управления, объединяющие широкий спектр интересов, должны покрывать до половины затрат, связанных с конкретными проектами, за счет местных (государственных или частных) источников⁹.

В Евросоюзе строго регламентируется правовое поле, устанавливающее широкий спектр правил и приоритетных проектов, регулирующих стратегическое развитие, что обусловлено институциональной архитектурой, в рамках которой страны – участницы ЕС и Европейский парламент выбирают правовую основу. В то же время право выбора и поддержка отдельных проектов и интегрированных программ делегируются органам управления на национальном и региональном уровнях, отделенных от европейского институционального уровня. Интегрированные программы требуют большего институционального потенциала на региональном уровне, именно поэтому в ЕС существует широкая сеть разнообразных фондов поддержки.

Структурные фонды Евросоюза отвечают за финансовое обеспечение некоторых проектов и

⁶ Regions 2020. An Assessment of Future Challenges for EU Regions // Commission Staff Working Document. November 2008. URL: <http://ec.europa.eu>.

⁷ Regions 2020. An Assessment of Future Challenges for EU Regions // Commission Staff Working Document. November 2008. URL: <http://ec.europa.eu>.

⁸ Европейская региональная политика: источник вдохновения для стран, которые не входят в ЕС? URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/international/external_ru.pdf.

⁹ Европейская региональная политика: источник вдохновения для стран, которые не входят в ЕС? URL: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/presenta/international/external_ru.pdf.