

НАЦИОНАЛЬНЫЕ[®] ИНТЕРЕСЫ

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Оценка и направления повышения прозрачности
центральных банков стран Таможенного союза

Перспективы развития авиационной промышленности на фоне
угрозы введения санкций против российской экономики

«Зеленая» экономика: разработка региональных индикаторов

Планирование и прогнозирование деятельности
региональных субъектов хозяйствования
как фактор продовольственной безопасности

Безопасность личности в контексте политики безопасности

Роль промышленной политики в социально-
экономическом развитии Республики Дагестан

40 (277) – 2014
ОКТАБРЬ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ®

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц
40 (277) – 2014 октябрь**

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ
по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926
по каталогу российской прессы «Почта России» – индекс 34129

Доступ и подписка
на электронную версию журнала – www.elibrary.ru, www.dilib.ru
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых
коммуникаций и охране культурного наследия
ПИ № ФС 77-19593

Учредитель:
ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:
ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

Главный редактор:
Е.Ю. Хрусталёв, доктор экономических наук, профессор,
академик АВН

Зам. главного редактора:
А.Е. Симонов, А.Т. Ужegov

Редакционный совет:
Б.Н. Авдонин, доктор экономических наук, профессор
М.А. Бендииков, доктор экономических наук,
С.Ф. Викулов, доктор экономических наук, профессор
И.Д. Грачев, доктор экономических наук,
Н.С. Зиядуллаев, доктор экономических наук, профессор
Л.Л. Игонина, доктор экономических наук, профессор
В.В. Клочков, доктор экономических наук
Г.А. Лавринов, доктор экономических наук, профессор
В.Л. Макаров, доктор физико-математических наук,
профессор, академик РАН
Ю.Н. Макаров, доктор экономических наук
О.С. Сухарев, доктор экономических наук, профессор
Л.С. Шаховская, доктор экономических наук, профессор
Н.Н. Швеиц, доктор экономических наук

Верстка: М.С. Гранильщикова
Корректор: А.М. Лейбович

**Редакция журнала «Национальные интересы:
приоритеты и безопасность»:**
111401, Москва, а/я 10
Тел.: +7 (495) 989-96-10
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>
E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России
для публикации научных работ, отражающих основное
научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 08.10.2014. Формат 60x90 1/8. Цена договорная.
Объем 8,0 п.л. Тираж 1 140 экз. Отпечатано в ООО «КТК»,
г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-08-66.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

- Голодова Ж.Г., Ранчинская Ю.С. Центральные банки стран Таможенного союза: оценка и направления повышения прозрачности..... 2
- Критская С.С., Клочков В.В. Анализ перспектив развития авиационной промышленности с учетом угрозы введения санкций против российской экономики 12

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- Яшалова Н.Н. Разработка индикаторов «зеленой» экономики на региональном уровне..... 26

УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- Дудин М.Н., Лясников Н.В. Продовольственная безопасность страны в контексте планирования и прогнозирования деятельности региональных субъектов хозяйствования и всей экономической системы в целом 35
- Коньшев В.Н. Безопасность личности – новый поворот в понимании политики безопасности..... 43

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- Идиев Г.И. Промышленная политика как фактор социально-экономического развития Республики Дагестан 57

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.
Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

NATIONAL INTERESTS

PRIORITIES AND SECURITY

ANALYTICAL AND PRACTICAL JOURNAL

4 issues per month
40 (277), October, 2014

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 46573 – catalog of Agency Rospechat
- index 12926 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
- index 34129 – catalog of Russian press Pochta Rossii

ONLINE VERSIONS: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № ФС 77-19593 by the Federal Service for monitoring compliance with cultural heritage protection law.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Information center Finance and Credit, Ltd.

Editor-in-chief:

Evgenii Yu. Khrustalev

Deputy editors:

Alexander E. Simonov, Alexander T. Uzhegov

Editorial council:

Boris N. Avdonin, *JSC Ruselectronics, Central Science Research Institute of Economics, Information and Management Systems, Moscow*

Mikhail A. Bendikov, *Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow*

Sergei F. Vikulov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Ivan D. Grachev, *The State Duma of the Federal Assembly of Russia, Moscow*

Nabi S. Ziyadullaev, *Market Economy Institute, RAS, Moscow*

Lyudmila L. Igonina, *Financial Univ. under Government of Russian Federation (Financial Univ.), Krasnodar Branch, Krasnodar*

Vladislav V. Klochkov, *Institute of Control Sciences, RAS, Moscow*

Gennadii A. Lavrinov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Valerii L. Makarov, *Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow*

Yurii N. Makarov, *Russian Federal Space Agency (Roscosmos), Department of Strategic Planning and Target Programs, Moscow*

Oleg S. Sukharev, *Institute of Economics, RAS, Moscow*

Larisa S. Shakhovskaya, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nikolai N. Shvets, *International Institute of Energy Policy and Diplomacy (MGIMO-University), Moscow*

Design: Marina S. Granil'shchikova

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone +7 (495) 989-9610

E-mail post@fin-izdat.ru

Website www.fin-izdat.ru

© **Publishing house FINANCE and CREDIT**

The journal is recommended by VAK of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 08.10.2014. Format 60x90 1/8. Volume 8,0.

Circulation 1 140. Printed in KTK, Ltd, Krasnoarmeysk, Moscow region.

Phone: +7 (496) 588-0866.

The journal is reviewed by the VINITI of the Russian Academy of Sciences.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

CONTENTS

PRIORITIES OF RUSSIA

- *Golodova Zh.G., Ranchinskaya Yu.S.* The central banks of the countries of the Customs Union: evaluation and directions to improve transparency 2
- *Kritskaya S.S., Klochkov V.V.* Analysis of the prospects of the aviation industry in view of the threat of the imposition of sanctions on Russian economy 12

STRATEGY OF ECONOMIC ADVANCEMENT

- *Yashalova N.N.* Development of green economy indicators at the regional level 26

THREATS AND SECURITY

- *Dudin M.N., Lyasnikov N.V.* The country's food security in the context of planning and forecasting the activities of regional entities and the entire economic system 35
- *Konyshchev V.N.* Security of person as a new turn in understanding the security policy 43

PROBLEM. RESEARCH. SOLUTION

- *Idziev G.I.* Industrial policy as a factor of socio-economic development of the Republic of Dagestan 57

All articles peer-reviewed.

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in the Russian Federation.

УДК 336.711

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ БАНКИ СТРАН ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА: ОЦЕНКА И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ

Ж. Г. ГОЛОВОДА,
доктор экономических наук,
профессор кафедры макроэкономического
регулирувания и планирования
E-mail: golodova@yandex.ru

Ю. С. РАНЧИНСКАЯ,
кандидат экономических наук,
ассистент кафедры бухгалтерского учета,
аудита и статистики
E-mail: u.ranchinskaya@mail.ru
Российский университет дружбы народов

Глобальный финансово-экономический кризис 2007–2010 гг. обозначил необходимость разработки мер по повышению ответственности центральных банков различных стран за результаты проводимой ими денежно-кредитной политики, а также доверия общества к деятельности центрального банка и финансово-банковскому сектору страны в целом. С одной стороны, центральный банк заинтересован в адекватном восприятии его политики, а с другой – в предоставлении информации, способной оказать воздействие на принимаемые субъектами экономики решения. Для этого необходимо прежде всего внедрить меры, позволяющие повысить прозрачность центрального банка и проводимой им политики, что особенно важно для стран с формирующейся рыночной экономикой, финансово-банковские системы которых в большей степени страдают от возникающих внутренних и внешних «шоков» и угроз.

Целью настоящей работы является сравнительный анализ прозрачности центральных банков стран интеграционной группировки и ее изменения в динамике, а также характеристика мер, позволяющих обеспечить повышение прозрачности

деятельности центральных банков стран Таможенного союза – Беларуси, Казахстана и Российской Федерации.

В статье на основе общепринятого в мировой практике индекса Eijffinger-Geraats (EG-индекса) проведена оценка прозрачности центральных банков стран ТС, выявлены причины произошедших изменений. Рассмотрены подходы к раскрытию сущности прозрачности центрального банка, описаны характеризующие ее критерии, показана эволюция осознания центральными банками Беларуси, Казахстана и России необходимости повышения прозрачности их деятельности, проведена оценка изменения индекса прозрачности центральных банков, а также определены меры, позволяющие ее повысить.

Сделан вывод, что уровень прозрачности деятельности центральных банков Белоруссии, Казахстана и России намного ниже аналогичного показателя развитых государств, прежде всего по таким видам, как операционная и процедурная прозрачность, что обуславливает необходимость осуществления последовательной и постоянной работы по повышению прозрачности, способствующей

достижению финансово-банковской и экономической стабилизации в стране.

Ключевые слова: центральный банк, прозрачность центрального банка, виды прозрачности центрального банка, индекс прозрачности центрального банка, денежно-кредитная политика, Таможенный союз

Анализ подходов к раскрытию сущности и оценке прозрачности центрального банка

Основной целью центральных банков (ЦБ) почти всех государств, помимо обеспечения макроэкономической стабильности в стране, является достижение ценовой и финансовой стабильности, а также четкое исполнение бюджета. В достижении этих целей немаловажную роль играют такие факторы, как независимость и прозрачность центрального банка.

Некоторыми исследователями было предложено рассматривать прозрачность (транспарентность) центральных банков с точки зрения достаточности и доступности получения имеющейся в их распоряжении информации и решений, принимаемых ими, для субъектов экономики, обеспечивающих повышение результативности и оптимизации деятельности центральных банков [5, 6]. При этом выделяются следующие характеристики прозрачности ЦБ:

- *политико-организационная*, определяющая формализацию и раскрытие целей денежно-кредитной политики и их приоритетов, количественных параметров в достижении целей;
- *экономическая*, предполагающая разработку и раскрытие моделей и прогнозов макроэкономических параметров;
- *процедурная*, раскрывающая процессы принятия решения по тем или иным вопросам, предметы возникающих дискуссий (в том числе с участием правительства), процессы голосования по принимаемым решениям;
- *операционная*, предусматривающая обсуждение ошибок, допущенных в процессе разработки и реализации денежно-кредитной политики, непредвиденных нарушений макроэкономических пропорций;
- *собственно прозрачность политики*, означающая оперативность раскрытия информации по принимаемым решениям, разъяснение мотивов принятия решений.

Международным валютным фондом (МВФ) в сентябре 1999 г. был принят Кодекс по повышению

прозрачности денежно-кредитной и финансовой политики, в котором были даны рекомендации центральным банкам государств по повышению их прозрачности [5]. В этом наднациональном документе были выделены такие аспекты прозрачности ЦБ, как:

- ясность и законодательное закрепление функций, целей и задач центральных банков и финансовых агентств;
- доступность информации о процедуре принятия решений и результатах проведения денежно-кредитной и финансовой политики;
- наличие информации о планируемых изменениях денежно-кредитной и финансовой политики;
- добросовестность центрального банка и финансовых агентств при достижении ими намеченных целей и осуществлении функций.

Одновременно подчеркивалось, что при повышении прозрачности деятельности центральных банков увеличится их эффективность и ответственность руководства за принимаемые решения. Это особенно важно в случаях возникновения противоречий между центральным банком и правительством в процессе разработки и проведения денежно-кредитной политики, а также для стран, в которых центральный банк выполняет функции банковского регулятора. Владение информацией об основных параметрах денежно-кредитной сферы позволяет субъектам экономики учитывать их в своей деятельности. В качестве мер, направленных на повышение прозрачности центральных банков, было указано на необходимость:

- 1) обеспечения доступности информации, четкого раскрытия в законодательных актах базовых характеристик – целей, задач и функций центральных банков, прав и обязанностей, механизмов их взаимоотношений с правительством в части участия в разработке и проведении денежно-кредитной политики, процедуры назначения руководителей центрального банка и т.д. Дополнительная аналитическая и статистическая информация должна быть понятна и доступна (это также относится к раскрытию аспектов курсовой политики);
- 2) раскрытия положений о кредитно-финансовых и иных взаимоотношениях центрального банка с правительством (участие и условия кредитования банком правительства, возможность приобретения ценных бумаг государства на первичном рынке, оказание расчетных услуг и пр.);

3) регулярного доведения до общественности информации о планируемых действиях и мерах, отчетов о результатах проводимой политики и о допущенных при этом просчетах, а также публикации официальной отчетности и пр.

В то же время в документах МВФ и работах ряда ученых подчеркивалось, что повышение прозрачности является не самоцелью, а только инструментом, создающим условия для повышения обоснованности проводимой денежно-кредитной политики и эффективности деятельности центрального банка [7, 10].

В российских экономических словарях и научных публикациях дается разное определение транспарентности (прозрачности) применительно к банкам. Однако в них транспарентность преимущественно увязывается с доступностью, полнотой, своевременностью и целостностью предоставляемой ЦБ информации [3]. В отдельных исследованиях транспарентность центрального банка рассматривается как мера его независимости [4]. Авторы не согласны с этим, поскольку данные характеристики, хотя и взаимосвязаны между собой, но не равнозначны. Так, повышение независимости центрального банка способствует повышению его прозрачности в части разработки и реализации денежно-кредитной политики, а, в свою очередь, повышение прозрачности в конечном итоге может привести к увеличению степени независимости банка. Ведь прозрачность центрального банка важна, с одной стороны, для повышения ответственности самого банка перед обществом, а с другой – для повышения доверия общества к деятельности банка и принимаемым им мерам.

Авторам представляется целесообразным учитывать и такой аспект, как достоверность информации, т.е. рассматривать прозрачность центрального банка как необходимость своевременного раскрытия им полной и достоверной информации об основных параметрах своей деятельности: целях, инструментах, функциях, результатах и механизмах для повышения доверия общественности к проводимой им политике.

Для оценки прозрачности центрального банка в мировой практике используется EG-индекс, предложенный С. Эйффенгером и П. Гераатс [9]. При определении EG-индекса по каждому виду прозрачности выделяются три критерия, имеющие разное количество вариантов – от двух до трех, причем каждому варианту присваивается значение 0, 0,5 или 1. При этом значения всех критериев по

данному виду прозрачности суммируются, а итоговый индекс прозрачности представляет собой сумму значений четырех подиндексов.

Эволюция осознания центрального банками стран Таможенного союза необходимости повышения прозрачности

Республика Беларусь. В этой стране задача повышения прозрачности ЦБ применительно к информационной прозрачности банков и финансового рынка была обозначена в Основных направлениях денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2004 г.¹ (далее – «Основные направления...»). В 2005 г. была опубликована следующая редакция этого документа, в которой обеспечение прозрачности денежно-кредитной политики отмечено в качестве основного принципа ее реализации. Одновременно раскрывалось и содержание прозрачности ЦБ как ясность функций, целей и задач Национального банка Республики Беларусь, процедур принятия и доведения до сведения общественности решений и информации о результатах денежно-кредитной политики государства. В следующей редакции «Основных направлений...», в 2006 г., дополнительно отмечалось, что установление симметричного коридора колебания валютного курса позволит повысить прозрачность денежно-кредитной политики, что, в свою очередь, обеспечит субъекты экономики более исчерпывающей информацией о будущей денежно-кредитной политике. Последнее необходимо для четкого планирования предстоящей хозяйственной деятельности, т.е. был выделен конкретный инструмент денежно-кредитной политики.

В редакции «Основных направлений...» от 2007 г. не только сохранялись положения по повышению прозрачности денежно-кредитной и курсовой политики, но дополнительно была определена необходимость повышения прозрачности деятельности самого Национального банка Республики Беларусь. На 2008 г. было предусмотрено постоянное информирование общественности о принимаемых решениях, публикация статистики и отчетов, а также повышение прозрачности деятельности национальных банков за счет активизации работы по внедрению международных стандартов финансовой отчетности. В документах, определя-

¹ Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2003–2014 гг. URL: <http://nbrb.by/legislation/ondkp>.

ющих денежно-кредитную политику в кризисный и посткризисный периоды, проблема повышения прозрачности не рассматривалась, и только в последней редакции указанного документа от 2014 г. содержится ссылка на необходимость повышения прозрачности финансового рынка.

Тем не менее в годовых отчетах Национального банка Республики Беларусь присутствовала информация о необходимости повышения прозрачности деятельности банков путем:

а) размещения на интернет-сайте банка общих сведений о банке, структуре капитала, составе органов управления, соблюдения обязательных нормативов и др. (2006 г.);

б) опубликования в СМИ и размещения в сети Интернет годовой отчетности и аудиторского заключения (2008 г.).

Кроме того, начиная с 2012 г. передается гласности структура капитала банков². Так, в отчете Национального банка РБ за 2013 г. отмечено, что повышению прозрачности его деятельности будет способствовать реализация стратегии управления рисками в платежной системе.

Республика Казахстан. В документах Национального банка Республики Казахстан задача повышения прозрачности была увязана с переходом к инфляционному таргетированию. Именно такая позиция была обозначена в 2001 г. в период разработки и утверждения Основных направлений денежно-кредитной политики Национального банка Казахстана на 2002–2004 гг.³, в которых была выделена важность прозрачности целей проводимой денежно-кредитной политики и повышения доверия к ней участников рынка. При этом в годовом отчете Национального банка Республики Казахстан за 2001 г. уже подчеркивалось, что повышение доверия к проводимой им политике и его прозрачность обусловило снижение уровня инфляции в стране⁴. В Основных направлениях денежно-кредитной политики Национального банка Казахстана на 2003–2005 гг. акцент был сделан уже на повышении прозрачности банковской деятельности. Аналогичная позиция отмечалась и в следующей редакции этого документа, дополненной конкретизацией необходимости

² Годовые отчеты Национального банка Республики Беларусь за 2000–2013 гг. URL: <http://nrb.by/publications/report>.

³ Основные направления денежно-кредитной политики Республики Казахстан на 2000–2013 гг. URL: <http://nationalbank.kz/?docid=96&switch=russian>.

⁴ Годовые отчеты Национального банка Республики Казахстан за 2000–2013 гг. URL: <http://cbr.ru/publ/?prtid=god&PageYear>.

перехода банков на международные стандарты финансовой отчетности. Более того, в 2005 г. для повышения прозрачности Национального банка наряду с регулярными публикациями и интервью руководителей банка в СМИ была создана телевизионная передача «Территория тенге».

В 2008 г. в республике вновь подчеркивалась необходимость перехода к инфляционному таргетированию, обеспечивающему повышение прозрачности целей денежно-кредитной политики и доверия участников рынка. Для этого Национальный банк Республики Казахстан принял решение о поддержании плавающего валютного курса тенге, активизации методологической работы по совершенствованию денежно-кредитной политики, совершенствованию применяемых и созданию новых моделей прогнозирования параметров. Однако в последующих документах, определяющих денежно-кредитную политику государства, данные вопросы не раскрывались.

Российская Федерация. Задача повышения прозрачности работы Банка России в целях повышения доверия к проводимой им денежно-кредитной и экономической политике была декларирована еще в 2000 г. в Основных направлениях единой денежно-кредитной политики на 2000 г.⁵, однако никаких реальных мер в данном документе предложено не было. В дальнейшем при разработке «Основных направлений...» на 2001 и 2002 гг. отмечалось лишь, что данные документы были разработаны в соответствии с принятыми в мировом сообществе требованиями по повышению информационной открытости и прозрачности центральных банков в части реализации их денежно-кредитной политики.

В «Основных направлениях...», опубликованных в 2003 г., впервые было указано на необходимость включения в данный документ:

- 1) количественных характеристик денежно-кредитной политики на предстоящий год (интервального уровня инфляции, денежной массы и денежной базы, процентных ставок денежного рынка, изменения золотовалютных резервов);
- 2) денежной программы на предстоящий финансовый год;
- 3) количественных ориентиров, определяющих достижение целей денежно-кредитной политики.

При этом особо была подчеркнута важность разработки этих показателей на основе различных сценариев экономической конъюнктуры, а также

⁵ Основные направления денежно-кредитной политики Российской Федерации на 2000–2014 гг. URL: http://cbr.ru/dkp/print.aspx?file=standart_system/osn_napr_dkp.htm.