

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ<sup>®</sup> ИНТЕРЕСЫ

# ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Создание международного финансового центра  
в Москве как важнейшая составляющая  
экономической безопасности России

---

Эффективное развитие экономики:  
проблемы и резервы

---

Особенности управления эколого-  
экономическими системами пригородных районов

---

Оценка устойчивости предприятий  
металлургического комплекса

---

---

**33** (270) – 2014  
**СЕНТЯБРЬ**

ISSN 2073-2872



33

9 772073 128714 5

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ: ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ<sup>®</sup> – является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

# ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц  
33 (270) – 2014 сентябрь**

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ  
по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573  
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926  
по каталогу российской прессы «Почта России» – индекс 34129

Доступ и подписка  
на электронную версию журнала – [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru), [www.dilib.ru](http://www.dilib.ru)  
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору  
за соблюдением законодательства в сфере массовых  
коммуникаций и охране культурного наследия  
ПИ № ФС 77-19593

**Учредитель:**  
ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

**Издатель:**  
ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

**Главный редактор:**  
Е.Ю. Хрусталёв, доктор экономических наук, профессор,  
академик АВН

**Зам. главного редактора:**  
А.Е. Симонов, А.Т. Ужegov

**Редакционный совет:**  
Б.Н. Авдонин, доктор экономических наук, профессор  
М.А. Бендииков, доктор экономических наук,  
С.Ф. Викулов, доктор экономических наук, профессор  
И.Д. Грачев, доктор экономических наук,  
Н.С. Зиядуллаев, доктор экономических наук, профессор  
Л.Л. Игонина, доктор экономических наук, профессор  
В.В. Клочков, доктор экономических наук  
Г.А. Лавринов, доктор экономических наук, профессор  
В.Л. Макаров, доктор физико-математических наук,  
профессор, академик РАН  
Ю.Н. Макаров, доктор экономических наук  
О.С. Сухарев, доктор экономических наук, профессор  
Л.С. Шаховская, доктор экономических наук, профессор  
Н.Н. Швец, доктор экономических наук

**Верстка:** М.С. Гранильщикова  
**Корректор:** А.М. Лейбович

**Редакция журнала «Национальные интересы:  
приоритеты и безопасность»:**  
111401, Москва, а/я 10  
Тел.: +7 (495) 989-96-10  
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>  
E-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России  
для публикации научных работ, отражающих основное  
научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 14.08.2014. Формат 60x90 1/8. Цена договорная.  
Объем 7,5 п.л. Тираж 1 140 экз. Отпечатано в ООО «КТК»,  
г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-08-66.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

- *Зиядуллаев Н.С., Иванова Д.А.* Создание международного финансового центра в Москве как важнейшая составляющая экономической безопасности России..... 2
- *Смирнов В.В.* Эффективное развитие экономики России..... 16

### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Павлов К.В.* Особенности управления эколого-экономическими системами пригородных районов..... 29
- *Лутовинов П.П., Козлов Д.И.* Иной взгляд на оценку устойчивости предприятий металлургического комплекса ..... 39

### ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- *Захаров В.К., Коваленко С.Г.* Исконная синтетичность общества как фактор преобразования советского строя ..... 47

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.  
Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

# NATIONAL INTERESTS

# PRIORITIES AND SECURITY

ANALYTICAL AND PRACTICAL JOURNAL

**4 issues per month**

**33 (270), September, 2014**

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 46573 – catalog of Agency Rospechat
- index 12926 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
- index 34129 – catalog of Russian press Pochta Rossii

ONLINE VERSIONS: [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)

Registration certificate ПИ № ФС 77-19593 by the Federal Service for monitoring compliance with cultural heritage protection law.

**Founded by:**

Publishing house FINANCE and CREDIT

**Published by:**

Information center Finance and Credit, Ltd.

**Editor-in-chief:**

Evgenii Iu. Khrustalev

**Deputy editors:**

Alexander E. Simonov, Alexander T. Uzhegov

**Editorial council:**

Boris N. Avdonin, *JSC Ruselectronics, Central Science Research Institute of Economics, Information and Management Systems, Moscow*

Mikhail A. Bendikov, *Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow*

Sergei F. Vikulov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Ivan D. Grachev, *The State Duma of the Federal Assembly of Russia, Moscow*

Nabi S. Ziyadullaev, *Market Economy Institute, RAS, Moscow*

Liudmila L. Igonina, *Financial Univ. under Government of Russian Federation (Financial Univ.), Krasnodar Branch, Krasnodar*

Vladislav V. Klochkov, *Institute of Control Sciences, RAS, Moscow*

Gennadii A. Lavrinov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Valerii L. Makarov, *Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow*

Iurii N. Makarov, *Russian Federal Space Agency (Roscosmos), Department of Strategic Planning and Target Programs, Moscow*

Oleg S. Sukharev, *Institute of Economics, RAS, Moscow*

Larisa S. Shakhovskaia, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nikolai N. Shvets, *International Institute of Energy Policy and Diplomacy (MGIMO-University), Moscow*

**Design:** Marina S. Granil'shchikova

**Corrector:** Alla M. Leibovich

**Editorial contacts:**

Mail address 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone +7 (495) 989-9610

E-mail [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

Website [www.fin-izdat.ru](http://www.fin-izdat.ru)

© **Publishing house FINANCE and CREDIT**

The journal is recommended by VAK of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 14.08.2014. Format 60x90 1/8. Volume 7,5.

Circulation 1 140. Printed in KTK, Ltd, Krasnoarmeysk, Moscow region.

Phone: +7 (496) 588-0866.

The journal is reviewed by the VINITI of the Russian Academy of Sciences.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

## CONTENTS

### PRIORITIES OF RUSSIA

- *Ziyadullaev N.S., Ivanova D.A.* The establishment of an international financial center in Moscow as a major component of the economic security of Russia..... 2
- *Smirnov V.V.* The efficient development of the Russian economy ..... 16

### STRATEGY OF ECONOMIC ADVANCEMENT

- *Pavlov K.V.* Features of management of ecological and economic systems of suburban areas..... 29
- *Lutovinov P.P., Kozlov D.I.* A different perspective on the evaluation of the sustainability of metallurgical complex enterprises..... 39

### PROBLEM. RESEARCH. SOLUTION

- *Zakharov V.K., Kovalenko S.G.* The primordial synthetism of society as the conversion factor of the Soviet system ..... 47

---

**All articles peer-reviewed.**

**Not responsible for the authors' personal views in the published articles.**

**This publication may not be reproduced in any form without permission.**

**All rights reserved.**

**Printed in Russia.**

УДК 336.02

# СОЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА В МОСКВЕ КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ\*

**Н.С. ЗИЯДУЛЛАЕВ,**  
доктор экономических наук, профессор,  
заместитель директора  
Института проблем рынка РАН  
E-mail: nabi926@mail.ru

**Д.А. ИВАНОВА,**  
кандидат экономических наук,  
руководитель отдела развития проектов  
E-mail: ivanovada@gmail.com  
Компания «РЭ прожект девелопмент»

*В статье анализируется процесс создания международного финансового центра (МФЦ) в Москве как органичной и неотъемлемой составляющей финансово-экономической безопасности России. Приводятся объективные предпосылки и конкурентные преимущества формирования МФЦ в Москве. Обозначены три стратегические цели, которые предстоит решить: войти на равных в мировое банковское сообщество развитых государств; создать в Москве международный финансовый центр; сохранить экономическую независимость национальной банковской системы.*

*На основе международных рейтингов представлен факторный анализ положения Москвы относительно других финансовых центров мира. На Москву приходится преобладающая роль в финансовом секторе национальной экономики – свыше 80% финансовых потоков страны и более 50% российского банковского капитала. По количеству кредитных организаций Москва является безусловным лидером среди других российских регионов. Доля российских банков на финансовом рынке России составляет около 90%, при этом вес иностранного капитала в*

*общем банковском капитале России превышает 25%. Это является очевидным преимуществом Москвы как претендента на МФЦ среди других городов России. В столичном мегаполисе функционирует более 1/3 всех страховых организаций, а суммы страховых премий и страховых выплат составляют около 2/3 от общероссийского объема. В Москве расположено почти 90% штаб-квартир работающих в РФ зарубежных банков и международных финансовых организаций, сосредоточена практически вся биржевая торговля ценными бумагами. Головные офисы большинства крупных иностранных компаний, работающих на региональных рынках России, размещены в Москве.*

*Присвоение городу статуса МФЦ возможно при соблюдении следующих условий: политическая стабильность страны базирования; высокий уровень экономического роста; развитость финансового сектора; четкость и полнота законодательства; простота ведения бизнеса; низкий уровень коррупции и преступности; минимальное количество барьеров в экономике для иностранцев; благоприятный налоговый климат страны; современная городская инфраструктура.*

*Раскрываются механизмы формирования МФЦ как важнейшего инструмента обеспечения экономической безопасности страны. Отмечено, что проводимая сегодня в России денежно-кредитная политика*

\* Статья подготовлена при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект РГНФ № 13-02-00382).

*отличается своей жесткостью по отношению к общемировому тренду: в развитых государствах процентная ставка после кризиса находится вблизи нулевой отметки. Для переориентации ее на цели модернизации и развития экономики страны следует расширить возможности кредитования реального сектора национального хозяйства, оказать финансовую поддержку и осуществить докапитализацию российских банков.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, международный финансовый центр, механизмы формирования МФЦ, трансформация, мировая финансово-банковская система, инвестиционная поддержка, мировой опыт

Экономическая безопасность принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов Российской Федерации, обеспечивая стабильное и устойчивое политическое и оборонное существование, непрерывный социально-экономический рост, формирование эффективной структуры национального хозяйства и банковской системы, ее неуязвимость и независимость по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. В условиях глобализации рост взаимозависимости стран и регионов, особенно ускорившийся в начале XXI в., активизирует расширение сферы международных экономических отношений, возрастание объема операций на финансовых рынках, увеличение валютных потоков между странами. Особенно сильно интеграция проявилась в развитии финансово-банковского сектора, послужив значительным стимулом для формирования новых финансовых центров.

Современный этап развития финансово-банковской деятельности полон противоречий. Причем она уже переросла национальные границы, и если ранее межстрановые банковские операции более-менее эффективно регулировались в двустороннем и многостороннем порядке, то по мере нарастания масштабов глобализации все более возрастает значение создания международной (наднациональной) системы регулирования глобальных финансово-экономических процессов [8, с. 437]. В связи с этим перед Россией стоят три стратегические цели:

- 1) войти на равных в мировое банковское сообщество развитых государств;
- 2) создать в Москве международный финансовый центр;
- 3) сохранить экономическую независимость национальной банковской системы.

Глобальный финансово-экономический кризис 2008–2009 гг. вызвал острую потребность в построении высокотехнологичного и конкурентного на мировом уровне российского финансового рынка, что выдвинуло в качестве приоритетной задачу создания международного финансового центра в Москве как органичной и неотъемлемой составляющей финансово-экономической безопасности России.

Для решения этой задачи Правительство РФ еще в 2008 г. сформулировало концепцию развития Москвы как международного финансового центра (МФЦ). На федеральном уровне образованы и функционируют международный консультативный совет по созданию и развитию МФЦ в Российской Федерации, а также рабочая группа по созданию и развитию МФЦ при Совете при Президенте РФ по развитию финансового рынка во главе с А.С. Володиным – экс-руководителем Администрации Президента РФ. В ее задачи входят разработка и представление Президенту РФ планов развития МФЦ, выработка согласованных решений по вопросам развития МФЦ совместно с государственными органами и профессионалами финансового рынка, координация законотворческой деятельности и общей организации работ по совершенствованию финансовой инфраструктуры и регулированию финансового рынка<sup>1</sup>.

На данный момент на стадии реализации находится «Дорожная карта создания МФЦ», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.06.2013 № 1012-р и включающая меры по созданию МФЦ и улучшению инвестиционного климата в стране [5]. Документ предполагает достижение весьма амбициозных целей к началу следующего десятилетия, чтобы стать полноценным центром финансовых услуг на мировой карте. Присвоение городу такого статуса возможно при соблюдении следующих условий:

- политическая стабильность страны, в которой базируется МФЦ;
- высокий уровень экономического роста;
- развитость финансового сектора;
- четкость и полнота законодательства;
- простота ведения бизнеса;
- низкий уровень коррупции и преступности;
- минимальное количество барьеров в экономике для зарубежных компаний;

<sup>1</sup> См.: Москва – международный финансовый центр. URL: <http://mfc-moscow.com>.

- благоприятный налоговый климат страны;
- современная городская инфраструктура.

Обострившиеся в последнее время взаимоотношения России с ведущими западными государствами в связи с присоединением Крыма к РФ, введение США и европейскими странами экономических санкций, снижение суверенных рейтингов ряда российских банков со «стабильного» на «негативный» создали потенциальные угрозы экономической безопасности. Все это только актуализирует проблему скорейшего создания национальной платежной системы и формирования нового финансового центра в Москве как приоритетного проекта, имеющего отчетливую геополитическую составляющую.

Среди основных внутренних угроз экономической безопасности России можно выделить следующие: дисбаланс между гипертрофированно разросшимися нефтяной и газовой сферами промышленности и слабо развитыми несырьевыми секторами; невосприимчивость экономики к инновациям; низкая конкурентоспособность отечественных предприятий; инфляция; малый объем ресурсов финансовой системы; все возрастающий вывоз капитала за рубеж; отсутствие инвестиционной привлекательности экономики; высокий уровень коррупции [1, с. 40–41].

Несмотря на репутационные и имиджевые потери на фоне происходящих сейчас глобальных процессов перераспределения сил, востребованность новой экономико-финансовой роли Москвы возрастает. Поэтому следует усилить работу по формированию международного финансового центра, хотя, к сожалению, уже становится очевидно, что контрольные показатели «Дорожной карты» создания МФЦ к 2018 г. достигнуты не будут.

Тем не менее обратимся к фактам: реальная возможность и объективные предпосылки организации МФЦ в России существуют только в Москве – центре сосредоточения политической власти, финансовых и трудовых ресурсов РФ. По данным Росстата, в начале 2014 г. в Москве проживали 12 млн чел., что составляет 8,3% от общего населения России. Она является единственным регионом, обладающим необходимым потенциалом демографических, сырьевых, энергетических, производственных, человеческих, инвестиционных, налогово-финансовых и иных ресурсов для формирования МФЦ.

Москва фактически является крупнейшим финансовым центром не только на постсоветском пространстве, но и в Центральной и Восточной

Европе. Москва занимает выгодное положение между европейскими и азиатскими финансовыми центрами, а отсутствие языковых барьеров и схожесть культур, сохранившиеся гуманитарные и просто человеческие связи с соседними странами сформировали в столице России важнейший межрегиональный центр деловой активности на евразийском пространстве.

Столица России занимает первые места в стране по большинству показателей социально-экономического развития. Бюджет Москвы является самым большим в России (в 2012 г. доходы бюджета составили 1,38 трлн руб., а расходы – 1,61 трлн руб.) и одним из самых значительных в мире (по результатам 2012 г. Москва заняла 3-е место в мире по количеству доходов, поступающих в бюджет, после Нью-Йорка и Шанхая).

Москве по праву принадлежит преобладающая роль в финансовом секторе национальной экономики – свыше 80% финансовых потоков страны и более 50% российского банковского капитала. По количеству кредитных организаций Москва является безусловным лидером среди других российских регионов. Доля российских банков на финансовом рынке России составляет около 90%, при этом вес иностранного капитала в общем банковском капитале России превышает 25%. Это является очевидным преимуществом Москвы как претендента на МФЦ среди других городов России. В столичном мегаполисе функционирует более 1/3 всех страховых организаций, а суммы страховых премий и страховых выплат составляют около 2/3 от общероссийского объема.

В Москве расположено почти 90% штаб-квартир работающих в России зарубежных банков и международных финансовых организаций, здесь сосредоточена практически вся биржевая торговля ценными бумагами<sup>2</sup>. Большинство крупных иностранных компаний, работающих на региональных рынках России, свои головные офисы также разместило в Москве. В столице сосредоточена основная доля брокерских и инвестиционных компаний, работающих по различным направлениям. Лидирующую позицию среди брокеров на российском биржевом рынке стабильно занимают московские компании ФК «Открытие», ФГ «БКС» и ЗАО «Финам».

<sup>2</sup> См.: Шаронов А. Москва может стать финансовым центром – для СНГ и Восточной Европы. URL: <http://4vlada.net/politika-i-biznes/andrei-sharonov-moskva-mozhet-stat-finansovym-tsentrom-dlya-sng-i-vostochnoi-evrop>.

Одной из важнейших характеристик финансовых центров любого уровня является степень развития бирж и биржевых операций. В результате слияния ММВБ и РТС в 2011 г. объединенная Московская межбанковская валютная биржа (ММВБ) входит в число крупнейших бирж мира, на нее приходится более 80% оборота рынка ценных бумаг в России, причем около 30% сделок на ММВБ совершается нерезидентами. Вместе с биржами произошло слияние и двух крупнейших депозитариев – Депозитарно-клиринговой компании (ДКК) и Национального депозитарного центра (НДЦ), ставших единой компанией Национальным расчетным депозитарием (НРД). В соответствии с выданной лицензией НРД с 01.04.2013 начал свою работу в качестве центрального депозитария России. Слияния бирж и депозитариев направлены на упрощение структуры российского финансового рынка, унификацию правил и требований, предъявляемых к ее участникам и, как следствие, на увеличение инвестиционной привлекательности финансового сектора страны.

Неотъемлемой чертой современной финансовой системы является использование платежных систем. Хотя уровень их распространения невысок в среднем по России, в Москве они широко используются. Так, существуют такие платежные системы, как КиберПлат, QIWI, E-port, Элекснет, ОСМП, Дельта Телеком и некоторые другие, которые позволяют значительно сокращать транзакционные издержки. В настоящее время остро встала задача реанимации и скорейшего создания национальной платежной системы, независимой от внешних факторов. Это вполне реализуемая задача на базе универсальной электронной карты (УЭК), хотя конкурировать с международными системами MasterCard и Viza, а также с японской JCB и китайской UnionPay ей будет пока трудно.

В столичном мегаполисе сосредоточены огромные производственные и научно-исследовательские ресурсы, что повышает привлекательность Москвы для инвесторов и способствует созданию благоприятного инвестиционного климата. В Москве имеется хорошая база для успешного внедрения программ повышения финансовой грамотности населения – высокий уровень человеческого капитала (67-е место из 177 стран согласно рейтингу человеческого развития HDI)<sup>3</sup>. Создание МФЦ в Москве позволит

сконцентрировать финансовые и организационные ресурсы, сформировать положительное восприятие России международным финансовым сообществом и расширить деятельность отечественных банков на мировой экономической арене.

Москва входит в первую сотню крупнейших городов мира по уровню развития финансовой инфраструктуры и степени концентрации финансовых ресурсов, что подтверждается ее присутствием в авторитетных международных рейтингах глобальных финансовых центров, учитывающих бизнес-среду, финансы, инфраструктуру, человеческий капитал и репутацию (например, The Global Financial Centres Index – Long Finance (GFCI), где в марте 2014 г. Москва заняла 73-е место, Z/Yen Group – 69-е место среди 83 городов). Хотя следует отметить, что за последний год Москва опустилась с 65-й позиции (март 2013 г.) [5] из-за снижения темпов роста экономики. Российский ВВП вырос на 1,3% в 2013 г. против изначально намеченного показателя Минэкономразвития России в 3,6%. Ориентир на 2014 г. – 2,5%, но прогнозы гораздо ниже из-за обострения ситуации вокруг Крыма [4]. Ситуация в российской экономике резко ухудшилась. Экономический рост замедлился почти втрое из-за «кризиса доверия» со стороны мирового бизнеса. По мнению руководителей финансово-экономического блока Правительства РФ, в 2014 г. рост может составить всего лишь 0,5%, а отток капитала – более 100 млрд долл. [6].

Определенные изменения произошли и среди крупнейших игроков. Нью-Йорк впервые сместил Лондон с позиции крупнейшего мирового центра. Париж опустился с 29-го на 36-е место, в то время как Пекин поднялся на 49-ю строчку с 59-й. Российская столица практически по всем показателям проигрывает не только уже сложившимся финансовым центрам, таким как Нью-Йорк, Лондон, Франкфурт-на-Майне, Париж, Токио, Берлин, Мюнхен, Шанхай и Гонконг, но и новым бурно развивающимся – Сингапуру, Пекину и Сиднею.

Москва существенно отстает от крупнейших финансовых центров мира по многим показателям развития финансового сектора. Доля специалистов, занятых в сфере финансовой деятельности, не превышает 5% от общего числа работающих, что значительно меньше, чем в мировых финансовых центрах. Удельный вес налоговых доходов от финансовой деятельности на территории Москвы составляет лишь 12% от общего объема налоговых

<sup>3</sup> См.: Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2012. № 14. Т. 13.