

НАЦИОНАЛЬНЫЕ[®] ИНТЕРЕСЫ

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Организация продовольственного обеспечения
Вооруженных сил Российской Федерации
на современном этапе

Иерархия управления
коммунальной энергетикой в России

Инновационный и экономический потенциалы
регионов как приоритет конкурентоспособности
в национальной экономике

Гармонизация налоговых систем
как способ ограничения налоговой конкуренции
в условиях интеграции



23 (260) — 2014
ИЮНЬ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ: ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ[®] – является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ®

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц
23 (260) – 2014 июнь**

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ
по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926
по каталогу российской прессы «Почта России» – индекс 34129

Доступ и подписка
на электронную версию журнала – www.elibrary.ru, www.dilib.ru
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых
коммуникаций и охране культурного наследия
ПИ № ФС 77-19593

Учредитель:
ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:
ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

Главный редактор:
Е.Ю. Хрусталёв, доктор экономических наук, профессор,
академик АВН
Зам. главного редактора:
А.Е. Симонов, А.Т. Ужегов

Редакционный совет:
Б.Н. Авдонин, доктор экономических наук, профессор
С.Ф. Викулов, доктор экономических наук, профессор
Л.Л. Игониная, доктор экономических наук, профессор
В.В. Клочков, доктор экономических наук
Г.А. Лавринов, доктор экономических наук, профессор
В.Л. Макаров, доктор физико-математических наук,
профессор, академик РАН
Ю.Н. Макаров, доктор экономических наук
О.С. Сухарев, доктор экономических наук, профессор
Л.С. Шаховская, доктор экономических наук, профессор
Н.Н. Швеиц, доктор экономических наук

Верстка: Н.И. Бранделис
Корректор: А.М. Лейбович

**Редакция журнала «Национальные интересы:
приоритеты и безопасность»:**
111401, Москва, а/я 10
Тел.: +7 (495) 989-96-10
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>
E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России
для публикации научных работ, отражающих основное
научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 22.05.2014. Формат 60x90 1/8. Цена договорная.
Объем 7,5 п.л. Тираж 4 500 экз. Отпечатано в ООО «КТК»,
г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-08-66.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

- *Хрусталев Е.Ю., Колеухо Д.С.* Организация продовольственного обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации на современном этапе..... 2
- *Фаррахов А.Г.* Иерархия управления коммунальной энергетикой в России 12

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Полянин А.В., Макарова Ю.Л., Докукина И.А.* Инновационный и экономический потенциалы регионов как приоритет конкурентоспособности в национальной экономике..... 17
- *Еременко А.Е.* Функционал сферы услуг в условиях современной экономики России 27

УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- *Зозуля В.В., Журавлев П.Д.* Гармонизация налоговых систем как способ ограничения налоговой конкуренции в условиях интеграции 33
- *Трошин Д.В.* Онтология безопасности: парадигма существования 40

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- *Панарина А.С.* Оценка эффективности инвестиций в интернет-рекламу 49

КНИЖНЫЙ КОМПАС

- *Воробьев В.В., Венедиктов А.А.* Военная экономика и национальная безопасность 56

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.
Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

NATIONAL INTERESTS

PRIORITIES AND SECURITY

ANALYTICAL AND PRACTICAL JOURNAL

4 issues per month
23 (260), June, 2014

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 46573 – catalog of Agency Rospechat
- index 12926 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
- index 34129 – catalog of Russian press Pochta Rossii

ONLINE VERSIONS: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № ФС 77-19593 by the Federal Service for monitoring compliance with cultural heritage protection law.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Information center Finance and Credit, Ltd.

Editor-in-chief:

Evgenii Iu. Khrustalev

Deputy editors:

Alexander E. Simonov, Alexander T. Uzhegov

Editorial council:

Boris N. Avdonin, *JSC Ruselectronics, Central Science Research Institute of Economics, Information and Management Systems, Moscow*
Sergei F. Vikulov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Liudmila L. Igonina, *Financial Univ. under Government of Russian Federation (Financial Univ.), Krasnodar Branch, Krasnodar*

Vladislav V. Klochkov, *Institute of Control Sciences, RAS, Moscow*
Gennadii A. Lavrinov, *46th Central Research Institute of RF Ministry of Defense, Moscow*

Valerii L. Makarov, *Central Economics and Mathematics Institute, RAS, Moscow*

Iurii N. Makarov, *Russian Federal Space Agency (Roscosmos), Department of Strategic Planning and Target Programs, Moscow*

Oleg S. Sukharev, *Institute of Economics, RAS, Moscow*

Larisa S. Shakhovskaia, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nikolai N. Shvets, *International Institute of Energy Policy and Diplomacy (MGIMO-University), Moscow*

Design: Natalia I. Brandelis

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone +7 (495) 989-9610

E-mail post@fin-izdat.ru

Website www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

The journal is recommended by VAK of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 22.05.2014. Format 60x90 1/8. Volume 7,5.

Circulation 8 700. Printed in KTK, Ltd, Krasnoarmeysk, Moscow region.

Phone: +7 (496) 588-0866.

The journal is reviewed by the VINITI of the Russian Academy of Sciences.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles reviewed.

ISSN 2311-875X (Online), ISSN 2073-2872 (Print)

CONTENTS

PRIORITIES OF RUSSIA

- *Khrustalev E.Iu., Koleukho D.S.* Subsistence support of Armed Forces of the Russian Federation at the present stage 2
- *Farrakhov A.G.* Hierarchy of communal energy management in Russia..... 12

STRATEGY OF ECONOMIC ADVANCEMENT

- *Polianin A.V., Makarova Iu.L., Dokukina I.A.* Innovative and economic potentials of the region as priority of competitiveness in the national economy 17
- *Eremenko A.E.* Functional of service sphere in modern condition of Russian economy 27

THREATS AND SECURITY

- *Zozulia V.V., Zhuravlev P.D.* Harmonization of tax systems as a method of limitation of tax competition in conditions of integration 33
- *Troshin D.V.* Ontology of security: paradigm of existence..... 40

PROBLEM. RESEARCH. SOLUTION

- *Panarina A.S.* Performance evaluation of investment in Internet advertising 49

BOOK COMPASS

- *Vorob'ev V.V., Venediktov A.A.* Military economy and national security 56

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in Russia.

УДК 338.245.2

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ*

Е.Ю. ХРУСТАЛЕВ,**доктор экономических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник****E-mail: stalev@cemi.rssi.ru****Центральный экономико-математический институт РАН****Д.С. КОЛЕУХО,****майор внутренней службы,
заместитель начальника отделения
продовольственного снабжения****E-mail: koleukho2013@yandex.ru****Главный клинический госпиталь МВД России**

В 2013 г. в Министерстве обороны РФ практически полностью завершился процесс перевода Сухопутных войск на аутсорсинг (передача несвойственных функций специализированным организациям) в части организации питания. Тем самым функция продовольственного обеспечения практически в полном объеме была передана в ведение коммерческих организаций. В статье проведен анализ возможностей современной системы продовольственного обеспечения Вооруженных сил РФ по организации продовольственного обеспечения армии в условиях локальных войн. Сделан вывод о нецелесообразности использования аутсорсинга в специальных операциях.

Ключевые слова: Министерство обороны РФ, продовольственная служба, продовольственное обеспечение армии, аутсорсинг, Вооруженные силы РФ, департамент ресурсного обеспечения

Со сменой руководства Минобороны России наблюдается повышение активности проверок боеготовности войск путем поднятия их по тревоге

* Статья подготовлена при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 12-06-00209-а).

и переброски в указанные районы сосредоточения с последующим проведением стрельб и полевых учений. Российское руководство стало, наконец, ясно понимать, что в современных условиях существования государства для сохранения его позиций на международной арене и надежной защиты национальных интересов современная армия должна быть мобильной, обеспеченной высокотехнологичными средствами вооруженной борьбы, ее соединения и воинские части должны быть хорошо слаженными и боеспособными [3, 4, 7–9]. Однако даже самая сильная армия в мире, снабженная самым современным оружием, не сможет реализовать свои основные цели и выполнить стоящие перед ней задачи, если ее солдаты будут голодными.

В конце 2000-х гг. было принято и в настоящее время полностью реализовано решение руководства Минобороны России о передаче функций по организации питания военнослужащих сторонним организациям. Организация питания — это конечное звено в сложном процессе продовольственного обеспечения. От качества продовольственного обеспечения армии напрямую зависит ее боеготовность,

поэтому важность продовольственного обеспечения армии во все времена была и остается бесспорным фактом. Для наглядности этого можно привести цифры из истории, например, в 1802–1803 гг. продовольствие армии поглощало 16–18% общегосударственных доходов и 37–38% бюджета военного ведомства [2].

Организация (франц. — *organisation*, от позднелат. *organizo* — сообщаю стройный вид, устраиваю) в научной литературе определяется как [1]:

1) внутренняя упорядоченность, согласованность взаимодействия более или менее дифференцированных и автономных частей целого, обусловленная его строением;

2) совокупность процессов или действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимосвязей между частями целого;

3) объединение людей, совместно реализующих некоторую программу или цель и действующих на основе определенных процедур и правил.

Понятие «организация» применительно к продовольственному обеспечению предполагает совокупность процессов и действий, направленных на реализацию задач продовольственного обеспечения и достижение его главной цели. Организацией продовольственного обеспечения в Вооруженных силах РФ (ВС РФ) занимается продовольственная служба (ПС), которая включает органы управления и материально-техническую базу, состоящую из различных учреждений и запасов материальных средств. Цели и задачи ПС представлены в табл. 1.

Органам управления ПС присущи распорядительные функции. Они распоряжаются и обес-

печивают войска материальными и денежными средствами в пределах предоставленных им прав, отдают распоряжения подчиненным органам, учреждениям и войскам по вопросам продовольственного обеспечения, контролируют и направляют их деятельность. Вышестоящий орган управления ПС по отношению к нижестоящему принято называть обеспечивающим органом.

К органам управления ПС относятся: в центре — Управление (продовольственное) департамента ресурсного обеспечения Министерства обороны РФ; в видах Вооруженных сил РФ, в военных округах, группах войск, в армиях, соединениях и в воинских частях — ПС.

Обеспечение войск материальными средствами осуществляется по схеме: центр — военный округ — армия — соединение — воинская часть — подразделение — военнослужащий.

Для выполнения задач, возложенных на ПС, в распоряжении органов управления имеются: продовольственные филиалы комплексных баз материально-технического обеспечения с запасами ПТИ (созданные на базе существовавших ранее окружных продовольственных складов); военные хлебозаводы (хлебопекарни); военные школы младших специалистов; материально-техническая база воинских частей.

Продовольственная служба входит в состав Тыла Вооруженных сил РФ, который подразделяется на 3 эшелона: *стратегический, оперативный и войсковой*. Стратегический эшелон является связующим звеном между ВС РФ и экономикой страны, к нему относится центральный орган управления продовольственной службы, на который возложена

Таблица 1

Цели и задачи продовольственной службы Вооруженных сил РФ

Показатель	Содержание целей и задач продовольственной службы
Цели	Обеспечение органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций ВС РФ продовольствием, фуражом, техникой и имуществом продовольственной службы (ПТИ), а также организация питания военнослужащих по установленным нормам
Задачи	Разработка и проведение организационно-мобилизационных мероприятий по продовольственной службе. Исчисление потребности, истребование объемов закупок, заготовка, хранение ПТИ. Планирование и обеспечение войск ПТИ, а также организация производства и ремонта техники и имущества. Организация питания личного состава и хлебопечения. Планирование денежных средств на расходы по продовольственному обеспечению ВС РФ. Разработка норм продовольственных пайков для военнослужащих и других контингентов ВС РФ и норм обеспечения войск и сил флота техникой и имуществом. Разработка норм кормления штатных животных воинских частей. Организация и руководство подготовкой офицерских кадров и младших специалистов ПС. Организация и ведение учета, отчетности по ПС и контроль за ее хозяйственной деятельностью

ответственность за продовольственное обеспечение всех ВС.

Оперативный эшелон — это уровень округа, армии. Основными элементами системы продовольственного обеспечения (СПО) оперативного уровня являются продовольственная служба округа, армии, продовольственные филиалы комплексных баз материально-технического обеспечения, военные хлебозаводы, военные школы поваров.

К войсковому эшелону относятся продовольственные службы воинских частей и соединений, дислоцирующихся на территории округа.

В воинской части организуется обеспечение продовольствием и питание личного состава. Выполнение всего комплекса задач продовольственной службы воинской части организует начальник службы, который руководит работой продовольственного склада и столовой. Свою работу ПС воинской части выполняет при тесном взаимодействии со штабом части, медицинской, вещевой, горючего, автомобильной, инженерной, квартирно-эксплуатационной и другими службами.

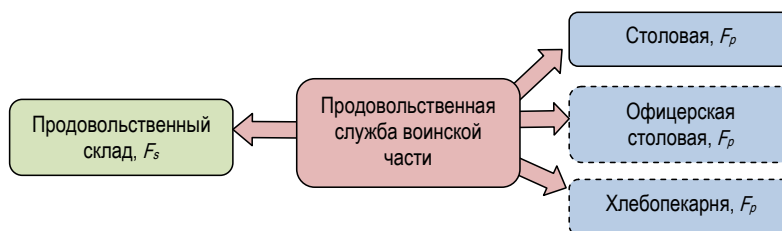
Материально-техническая база ПС (МТБ ПС) воинской части (см. рисунок) включает в себя: продовольственный склад, столовую, столовую офицерского состава (если предусмотрена штатом); хлебопекарню (если предусмотрена штатом).

Продовольственный склад предназначен для организации приема, учета, хранения, выдачи продовольствия, техники и имущества номенклатуры продовольственной службы, поступающих для обеспечения личного состава воинской части.

Столовая воинской части организуется в каждой части, ведущей самостоятельное войсковое хозяйство, и предназначена для приготовления пищи и организации питания личного состава по действующим нормам продовольственных пайков.

В ряде случаев, например в авиационных частях, штатами могут быть предусмотрены офицерские столовые, в которых готовится пища для летного и наземного состава авиации.

Основной задачей продовольственной службы воинской части является обеспечение части продовольствием, техническими средствами и имуществом номенклатуры ПС, а также организация питания военнослужащих по установленным нормам продовольственных пайков.



Примерный состав материально-технической базы продовольственной службы воинской части:

F_s — элементы МТБ, выполняющие функцию снабжения; F_p — элементы МТБ, выполняющие функцию производства; (- - -) — элементы МТБ, предусмотренные штатом в отдельных случаях

Анализ войсковой практики и руководящих документов по продовольственному обеспечению показал, что в настоящее время организация питания военнослужащих по установленным нормам продовольственных пайков осуществляется двумя способами: своими силами и при организации питания с привлечением сторонних организаций (аутсорсинг). При этом дальнейшее развитие СПО предусматривает *полный переход на аутсорсинг* до 2015 г. Сравнительный анализ основных функций ПС воинской части в первом и во втором случаях приведен в табл. 2.

Отечественными военными специалистами в военной литературе в приказах и руководствах продовольственное обеспечение рассматривается применительно к следующим условиям обстановки: в мирное время, в период перехода с мирного на военное время и непосредственно в военное время. В мирное время, когда осуществляется повседневная деятельность войск, организация питания военнослужащих организовывается в пунктах постоянной дислокации и в полевых условиях, в настоящее время эта функция практически повсеместно передана сторонним организациям.

Существующая практика показывает, что при должном контроле со стороны получателей услуг организация питания военнослужащих после привлечения предприятий общественного питания улучшилась: повысилось качество приготовленной пищи, стал более разнообразен ассортимент приготовленных блюд и используемых для их приготовления продуктов¹. Анализ государственных контрактов на 2012–2015 гг. и войсковой практики показал, что с 2012 г. уже предусмотрена и осуществляется

¹ Хороший аппетит бойцу не повредит // Газета МВО «Красный воин», № 8 от 02.04.2010.

Таблица 2

**Сравнительный анализ основных функций
продовольственной службы воинской части**

Организатор питания	Реализация основных функций продовольственного обеспечения
Продовольственная служба воинской части	<p>Исчисление потребности в продовольствии, технике и имуществе (ПТИ), истребование и получение их с продовольственных филиалов комплексных баз материально-технического обеспечения Минобороны России.</p> <p>Приемка, переработка и закладка на длительное хранение продуктов сезонной заготовки.</p> <p>Организация хранения ПТИ и своевременное освежение запасов длительного хранения.</p> <p>Организация правильной эксплуатации и своевременного ремонта техники и имущества ПС.</p> <p>Организация доброкачественного питания и войскового хлебопечения.</p> <p>Полное доведение положенных норм продовольственных пайков до каждого военнослужащего.</p> <p>Исчисление потребности и истребование денежных средств для нужд ПС.</p> <p>Учет ПТИ и представление установленной отчетности.</p> <p>Планирование и контроль за хозяйственной деятельностью ПС.</p> <p>Подготовка младших специалистов, совершенствование их квалификации</p>
Привлеченная сторонняя организация (аутсорсинг)	<p>Исчисление потребности в технике и имуществе, истребование и получение их с продовольственных филиалов комплексных баз материально-технического обеспечения Минобороны России.</p> <p>Организация хранения техники и имущества.</p> <p>Передача объектов материально-технической базы ПС, укомплектованных имуществом и оборудованием согласно установленным нормам снабжения, предприятиям общественного питания на период оказания услуг (по госконтракту) на безвозмездной основе.</p> <p>Контроль качества оказания услуг по организации питания личного состава (полнота и качество приготовленной пищи, соблюдение технологии приготовления пищи, соблюдение условий хранения продуктов питания и их первичной обработки).</p> <p>Контроль за правильной эксплуатацией переданного технологического и холодильного оборудования, его капитальный ремонт или замена.</p> <p>Учет ПТИ и представление установленной отчетности.</p> <p>Планирование и контроль за хозяйственной деятельностью ПС</p>

организация питания военнослужащих сторонними организациями в полевых условиях. Для подготовки персонала в военных школах поваров осуществляется обучение гражданских специалистов работе с техническими средствами приготовления пищи в полевых условиях² [6]. В то же время необходимо помнить, что армия предназначена в первую очередь для ведения войны, поэтому организация питания в мирное время — это только часть дела.

Важнейшим условием боеготовности Вооруженных сил РФ является мобилизационная составляющая. В отношении продовольственного обеспечения ВС РФ мобилизационная готовность прежде всего предполагает качественное планирование перехода с мирного на военное время и наличие установленных запасов продовольствия на всех уровнях снабжения для организации продовольственного обеспечения в начальном периоде войны вплоть до перевода экономики страны на военное время.

² Колеухо Д.А. Основные перспективы развития технических средств приготовления пищи в полевых условиях войскового звена // Тематический научный сборник № 41. М.: Общевоинская академия Вооруженных сил РФ, 2010. С. 137–145.

В рамках данного исследования для периода перехода с мирного на военное время нас интересует порядок содержания неприкосновенных запасов (НЗ) продовольствия уровня военного округа.

При организации продовольственного обеспечения силами и средствами продовольственной службы до начала реформирования в Вооруженных силах РФ осуществлялось эшелонированное хранение запасов продовольствия НЗ. В каждом звене снабжения (округ, соединение, воинская часть) предполагалось содержать определенное количество запасов продовольствия, которые в сумме обеспечивали потребности войск штатов военного времени на определенное количество дней до того времени, пока промышленность страны не перестроится на военный лад. Составлением соответствующих расчетов и проведением организационных мероприятий по мобилизационной готовности занимались офицеры продовольственной службы, имеющие мобилизационную подготовку и допуск к сведениям, содержащим государственную тайну.

Освежение продовольствия проходило в плановом порядке на всех уровнях снабжения согласно