

НАЦИОНАЛЬНЫЕ[®] ИНТЕРЕСЫ

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Финансово-экономическое обеспечение
Вооруженных сил Российской Федерации
в системе оборонной безопасности

Развитие производственных предприятий
оборонно-промышленного комплекса России

Стратегия инновационного развития региона

Малый бизнес в России:
государственная поддержка или разорение?

К вопросу об использовании нейронных сетей
в индустрии туризма

31 (220) – 2013
АВГУСТ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ®

ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц
31 (220) – 2013 август**

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926
по каталогу российской прессы «Почта России» – индекс 34129

Доступ и подписка

на электронную версию журнала – www.elibrary.ru, www.dilib.ru
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия
ПИ № ФС 77-19593

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

Главный редактор: В.А. Горохова

Зам. главного редактора:

А.Т. Ужегов, А.Е. Симонов

Редакционный совет:

В.Н. Анищенко, доктор экономических наук, профессор
А.М. Воловик, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор
И.Д. Грачёв, доктор экономических наук
М.В. Грязев, доктор технических наук, профессор
И.К. Епифанов, доктор экономических наук, профессор
Н.С. Зиядуллаев, доктор экономических наук, профессор
А.В. Колосов, доктор экономических наук, профессор
В.В. Котилко, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор
Н.Р. Молочников, доктор экономических наук, профессор
Е.Г. Никитенко, член-корреспондент РАЕН, доктор философии, кандидат исторических наук, профессор
А.А. Першин, доктор философских наук, профессор
А.М. Плеханов, доктор исторических наук, профессор
В.Ф. Прокофьев, академик РАЕН, доктор технических наук
Е.Ю. Хрусталёв, академик АВН, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

**Редакция журнала «Национальные интересы:
приоритеты и безопасность»:**

111401, Москва, а/я 10
Телефон/факс: (495) 721-85-75
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>
E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 02.08.2013. Формат 60x90 1/8.

Цена договорная. Объем 7,5 п.л. Тираж 4 500 экз.

Отпечатано в ООО «КТК», г. Красноармейск Московской обл.

Тел.: (495) 993-16-23

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

- *Хорев В.П., Горева О.Е.* Сущность и место финансово-экономического обеспечения Вооруженных сил Российской Федерации в системе оборонной безопасности..... 2
- *Швец Н.Н.* Современные проблемы обеспечения энергетической безопасности России в сфере электроэнергетики и пути их решения..... 9

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Аксенов К.В.* Инструментарий ослабления негативных влияний на потоковый процесс производственных предприятий оборонно-промышленного комплекса... 17
- *Цисарский А.Д.* Повышение эффективности реализации проектов по созданию перспективных образцов ракетно-космической техники на основе концепции requirements engineering..... 25

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- *Евдокимов В.В., Грицишен Д.А., Грищенко О.А.* Управление безопасным функционированием социально-эколого-экономической системы предприятия 30
- *Маннанов Р.Г.* Пространственные аспекты обновления управления инновационным развитием региона 41

УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- *Климова Н.В.* Малый бизнес в России: государственная поддержка или разорение? 49

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- *Дихтяр В.И.* К вопросу об использовании нейронных сетей в индустрии туризма..... 56

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.
Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несут рекламодатели.

УДК 338.245; 351.862.6

СУЩНОСТЬ И МЕСТО ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБОРОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В. П. ХОРЕВ,
доктор экономических наук, профессор,
заведующий кафедрой экономических теорий
и военной экономики
E-mail: horev. 52@mail. ru

О. Е. ГОРЕВА,
капитан, кандидат экономических наук,
старший помощник начальника
учебно-методического отдела
E-mail: horev. 52@mail. ru
ФГКВОО ВПО «Военный университет»

Мировой опыт показывает, что укрепление оборонной безопасности является неотъемлемой функцией государства, реализация которой выступает условием стабильности и эффективности развития общества. В настоящее время экономное и рациональное расходование имеющихся ресурсов для поддержания необходимой и достаточной военной мощи государства является основой развития системы обеспечения оборонной безопасности. Данная тенденция находит отражение в системе финансово-экономического обеспечения Вооруженных сил РФ.

Ключевые слова: Вооруженные силы Российской Федерации, оборонная безопасность, финансово-экономическое обеспечение, оборонный бюджет.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации оборона страны относится к ведению Российской Федерации [3]. В целях обороны создаются Вооруженные силы Российской Федерации, руководство которыми осуществляет Президент Российской Федерации – Верховный Главнокомандующий Вооруженными силами Российской Фе-

дерации [8]. Президент РФ утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных сил РФ, федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса, структуру, состав Вооруженных сил РФ, а также штатную численность военнослужащих, принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных сил РФ, другие решения, связанные с вопросами обороны и развития вооруженных сил.

Правительство РФ несет ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных сил РФ, разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете, организует оснащение Вооруженных сил РФ вооружением и военной техникой, обеспечение их материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами, разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса [8].

Непосредственное управление Вооруженными силами РФ осуществляет министр обороны через Министерство обороны Российской Федерации.

Особый порядок руководства Вооруженными силами РФ и обеспечения их потребностей свидетельствует о высокой значимости состояния армии и флота в обеспечении обороноспособности страны и защиты ее суверенитета.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [9] главным фактором в обеспечении безопасности является развитие системы обеспечения национальной безопасности – сил и средств обеспечения национальной безопасности.

Силы обеспечения национальной безопасности – Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная или правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации.

Одной из составляющих национальной безопасности является военная безопасность Российской Федерации – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от *внешних и внутренних военных угроз*, связанных с применением военной силы

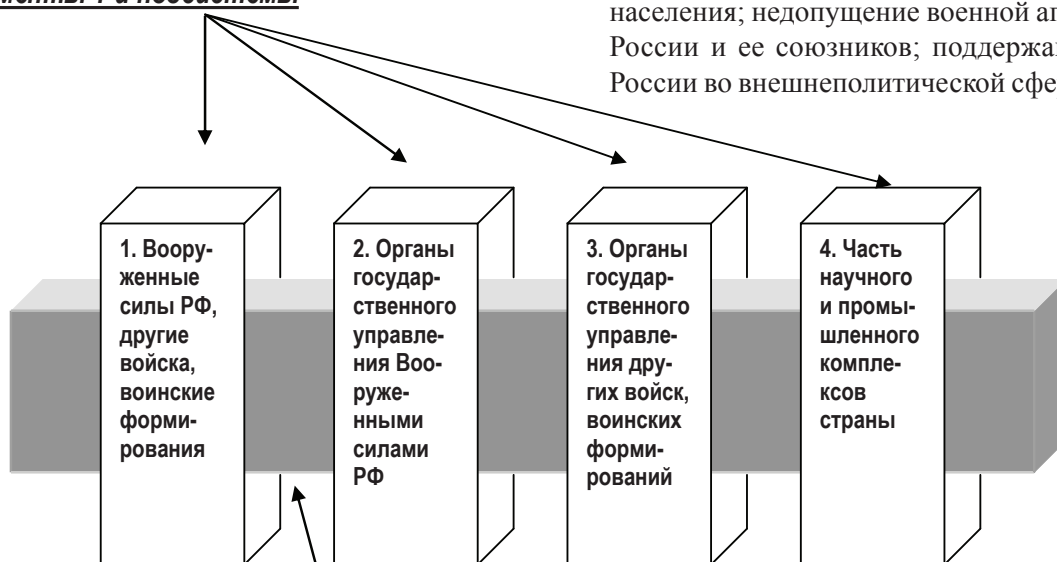
или угрозой ее применения, характеризуемое отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять [8].

Наличию внешних угроз объективно соответствует понятие «оборонная безопасность», обеспечение которой производится через оборонный бюджет. В целях обороны страны создаются Вооруженные силы РФ, а одним из элементов организации обороны является финансирование расходов на оборону.

Система обеспечения оборонной безопасности, под которой понимается совокупность двух пересекающихся подсистем: *первая* состоит из элементов и включает в себя Вооруженные силы РФ, составляющие основу обеспечения оборонной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач оборонной безопасности, а также часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенная для обеспечения задач оборонной безопасности, *вторая* – правовые, финансово-экономические и духовные отношения между ними (рис. 1) [5].

Цели функционирования системы оборонной безопасности России: предотвращение угроз оборонной безопасности по всему их спектру; обеспечение территориальной целостности государства; обеспечение гражданского мира, свобод и прав населения; недопущение военной агрессии против России и ее союзников; поддержание интересов России во внешнеполитической сфере; интеграция

Элементы 1-й подсистемы



Элементы 2-й подсистемы:
правовые, финансово-экономические и духовные отношения между элементами 1-й подсистемы

Рис. 1. Система оборонной безопасности Российской Федерации

с системами оборонной безопасности иностранных государств [14–16].

В современных условиях возрастают уровень и масштабы угроз *в оборонной сфере*. Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению оборонной безопасности важнейшее значение имеет *финансово-экономическое обеспечение войск*, под которым понимается система мероприятий, организуемых и проводимых в целях своевременного и полного удовлетворения войск и сил флота денежными средствами и оптимизации их использования для достижения высокой боеспособности и боеготовности Вооруженных сил РФ [12].

Оснащение Вооруженных сил РФ означает производство и передачу в их распоряжение продукции особого рода (вооружение и боевая техника) и части продукции народно-хозяйственного назначения (продовольствие, техника общегражданского назначения, строительные материалы). В совокупности они составляют огромные массы материальных ресурсов.

Кроме того, часть трудовых ресурсов страны выделяется для решения специфических задач по защите государства, которое оплачивает их труд в соответствии с его количеством и качеством.

В условиях товарного производства и действия товарно-денежных отношений содержание вооруженных сил осуществляется за счет экономических и финансовых источников, отражающих натурально-вещественную и стоимостную стороны затрат на оборону страны.

Оснащение армии и флота вооружением, техникой, материальными средствами в их натурально-вещественной форме осуществляется из экономических источников, которыми являются:

- 1) национальный доход государства;
- 2) национальное богатство;
- 3) внешние экономические ресурсы.

Национальный доход – чистый продукт общества, представляющий собой часть валового внутреннего продукта, остающуюся после вычета фонда возмещения израсходованных средств производства и воплощающую вновь созданную стоимость.

В процессе планового распределения национального дохода образуются фонд накопления и

фонд потребления, которые служат источником покрытия текущих затрат по содержанию Вооруженных сил РФ.

Из *фонда потребления* покрывается часть долгосрочных затрат по содержанию Вооруженных сил РФ, которые включаются в годовой цикл потребления:

- 1) затраты на вооружение и технику, используемые в войсках в процессе боевой подготовки;
- 2) часть расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы.

Из *фонда накопления* национального дохода осуществляется удовлетворение долгосрочных затрат на оборону страны:

- 1) расширение основных производственных и непроизводственных фондов в Вооруженных силах РФ;
- 2) увеличение материальных оборотных средств;
- 3) увеличение резервов.

Эта часть ресурсов фонда обороны страны относится к долгосрочным затратам и направляется на увеличение накоплений, которые являются составной частью народнохозяйственного накопления.

Правильное соотношение между фондом накопления и фондом потребления национального дохода, затратами из этих фондов на оборону страны имеет большое значение для обеспечения пропорциональности развития экономики государства, роста материального благосостояния народа и укрепления обороноспособности страны [17].

Приоритет задач обороны страны приводят к необходимости использования в качестве экономического источника для обеспечения потребностей Вооруженных сил РФ *национального богатства* общества, представляющего совокупность накопленных обществом потребительных стоимостей, созданных трудом людей как в сфере производства, так и в сфере потребления, а также вовлеченных в хозяйственный оборот природных ресурсов.

Выделяют следующие элементы национального богатства:

- вооружение, техника и все виды имущества в форме государственных резервов;
- производственные и непроизводственные фонды;
- личное имущество населения;
- природные богатства страны.

Внешние экономические ресурсы являются дополнительным экономическим источником обеспечения потребностей армии и флота как в мирное, так и в военное время.

Внешние экономические ресурсы подразделяются на три основные группы:

- 1) ресурсы, полученные от союзников за плату, в кредит или безвозмездно;
- 2) военные трофеи;
- 3) местные ресурсы театров военных действий.

Основным и решающим источником содержания Вооруженных сил РФ как в мирное, так и в военное время является *национальный доход*. Это обусловлено тем, что:

- национальный доход – это чистый продукт общества, используемый для потребления и накопления;
- используемый для накопления национальный доход выступает источником национального богатства;
- все остальные источники национального богатства носят вспомогательный характер и выступают как реальные экономические источники только в период войны.

Наряду с экономическими источниками различают *финансовые* источники расходов на содержание Вооруженных сил РФ, являющиеся производными от экономических источников. К финансовым источникам относятся:

- 1) *федеральный бюджет* – центральное звено финансовой системы, он концентрирует преобладающую часть всех финансовых ресурсов государства, отражает важнейшие направления финансовой политики и обеспечивает необходи-

мыми денежными средствами дальнейшее развитие экономики, рост реальных доходов населения, укрепление обороноспособности государства;

- 2) *внебюджетные средства*, образующиеся в Вооруженных силах РФ;
- 3) *дополнительные источники*:
 - добровольные взносы населения;
 - трофейная национальная валюта, захваченная у противника;
 - военные деньги;
 - другие источники, являющиеся одновременно доходами госбюджета.

Таким образом, источники расходов на оборону подразделяются на:

- *экономические* (национальный доход, национальное богатство, ресурсы, полученные от союзников, военные трофеи и местные ресурсы театров военных действий);
- *финансовые* (федеральный бюджет, внебюджетные средства, трофейная и иностранная валюта, военные деньги и добровольные взносы населения) (рис. 2) [11].

Современная война, скорее всего, может принять коалиционный характер, причем уже в мирное время страны – члены коалиций будут оказывать помощь более слабым и менее развитым партнерам. Эта помощь выступает как внешний ресурс для страны-получателя. Эти ресурсы могут быть представлены в виде займов, кредитов, конкретной экономической и военной помощи [2].



Рис. 2. Источники формирования оборонного бюджета

Основным бюджетным источником обеспечения расходов на оборону является финансирование из федерального бюджета, в котором значительная доля расходов сосредоточена в разделе «Национальная оборона».

Средства внебюджетных источников (СВИ) являются следующим видом финансовых источников, направляемых на финансирование потребностей Вооруженных сил РФ. Основными источниками образования СВИ являются: использование имущества (услуги), реализация продуктов утилизации, другие поступления. Эти средства могут расходоваться без проведения их по доходной и расходной частям федерального бюджета в качестве дополнительного источника финансирования потребностей войск [4].

Планирование оборонного бюджета есть неотъемлемая часть планирования расходов федерального бюджета, отраженных в едином документе – федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на последующие два года.

Оборонный бюджет представляет собой не только часть федерального бюджета, выделенную в законодательном порядке на расходы по содержанию и строительству Вооруженных сил РФ, но и важнейший инструмент реализации военно-научной, военно-технической, военно-социальной и военной политики [1].

В связи с этим оборонному бюджету принадлежит важная роль в обеспечении военной безопасности государства, функционировании всех потенциалов, на которых она базируется, в том числе на военно-экономических, военно-научных, военно-технических, военно-социальных и собственно военных слагаемых обороноспособности страны. Роль оборонного бюджета определяется результатом использования его в той или иной сфере деятельности по обеспечению военной безопасности страны.

Возможность воздействовать на состояние обороноспособности и военной безопасности страны с помощью оборонного бюджета основывается на том, что в условиях товарно-денежных отношений привлечение материальных и трудовых ресурсов в сферу обеспечения национальной безопасности находится в зависимости от имеющихся фондов военно-бюджетных ресурсов.

Воздействие оборонного бюджета на состояние и функционирование слагаемых военной безопасности страны осуществляется следующим образом [18].

Во-первых, путем правильного определения потребности Вооруженных сил РФ в ассигнованиях на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), закупку и содержание вооружения, военной техники и военного имущества, на капитальное строительство в интересах обороны страны. В процессе определения потребности в военно-бюджетных ресурсах важно устанавливать оптимальное соотношение расходов на текущее содержание и расходов долгосрочного характера.

Во-вторых, из оборонного бюджета возмещаются затраты поставщикам конечной военной продукции. Полное и своевременное возмещение этих затрат способствует повышению эффективности военного производства и ускоренному техническому переоснащению секторов оборонно-промышленного комплекса, в результате чего становится возможным освоение производства современных средств вооруженной борьбы, широкое использование научно-технических достижений. Определенное воздействие на поставщиков конечной военной продукции оказывается также через применение финансово-экономических льгот и санкций (проявление стимулирующей функции оборонного бюджета).

В-третьих, оборонный бюджет используется для развития производственной сферы экономики военной организации страны. Количественные и качественные параметры промышленного, ремонтного и строительного производства в рамках военной организации страны оказывают заметное влияние на состояние и функционирование военно-экономических и собственно военных слагаемых военной безопасности страны.

В-четвертых, воздействие на слагаемые обороноспособности страны осуществляется путем контроля за законностью и целевым использованием выделяемых военно-бюджетных ресурсов.

Помимо этого, с помощью оборонного бюджета может оказываться воздействие не только на материально-вещественные слагаемые военной безопасности страны, но и на человеческий фактор, на военно-социальную составляющую и в целом на военно-социальную политику. Реализация военно-социальной политики в Вооруженных силах РФ выражается в системе мер по социальной защите военнослужащих, гражданского персонала, ветеранов военной службы и членов их семей [13]. Социальная защита военнослужащих, в частности, предусматривает реализацию их прав, социальных гарантий и