

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ<sup>®</sup> ИНТЕРЕСЫ ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Национальная безопасность в сфере  
жилищно-коммунального хозяйства

---

Проблемы взаимодействия России и Монголии  
в сферах бизнес-консалтинга и образования

---

Концепция формирования энергоснабжения  
территории Российской Федерации для обеспечения  
возможности модернизации экономики

---

Инновационная экономика: страновой профиль,  
факторы развития и риски России

---

Методические подходы к выявлению  
коррупционных рисков  
в финансово-бюджетной сфере

---

**25** (214) – 2013  
**июль**

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ®

# ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц  
25 (214) – 2013 июль**

**ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ**

по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573  
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926  
по каталогу российской прессы «Почта России» – индекс 34129

Доступ и подписка

на электронную версию журнала – [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru), [www.dilib.ru](http://www.dilib.ru)  
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия  
ПИ № ФС 77-19593

**Учредитель:**

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

**Издатель:**

ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

**Главный редактор:** В.А. Горохова

**Зам. главного редактора:**

А.Т. Ужегов, А.Е. Симонов

**Редакционный совет:**

В.Н. Анищенко, доктор экономических наук, профессор  
А.И. Буркин, кандидат экономических наук, профессор  
А.М. Воловик, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор  
И.Д. Грачёв, доктор экономических наук  
М.В. Грязев, доктор технических наук, профессор  
И.К. Епифанов, доктор экономических наук, профессор  
Н.С. Зиядуллаев, доктор экономических наук, профессор  
А.В. Колосов, доктор экономических наук, профессор  
В.В. Котилко, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор  
Н.Р. Молочников, доктор экономических наук, профессор  
Е.Г. Никитенко, член-корреспондент РАЕН, доктор философии, кандидат исторических наук, профессор  
А.А. Першин, доктор философских наук, профессор  
А.М. Плеханов, доктор исторических наук, профессор  
В.Ф. Прокофьев, академик РАЕН, доктор технических наук  
Е.Ю. Хрусталёв, академик АВН, доктор экономических наук, профессор

**Верстка:** М.С. Гранильщикова

**Корректор:** А.М. Лейбович

**Редакция журнала «Национальные интересы:  
приоритеты и безопасность»:**

111401, Москва, а/я 10

Телефон/факс: (495) 721-85-75

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>

E-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 19.06.2013. Формат 60х90 1/8.

Цена договорная. Объем 8,0 п.л. Тираж 4 500 экз.

Отпечатано в ООО «КТК», г. Красноармейск Московской обл.

Тел.: (495) 993-16-23

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

- *Бельских И.Е.* К вопросу о национальной безопасности в сфере жилищно-коммунального хозяйства: роль общественного контроля и эффективного взаимодействия с федеральными органами власти ..... 2
- *Попов М.А., Филин С.А., Попов К.М.* Проблемы взаимодействия России и Монголии в сферах бизнес-консалтинга и образования..... 7

### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Некрасов С.А.* Концепция формирования энергоснабжения территории Российской Федерации для обеспечения возможности модернизации экономики ..... 20
- *Васильева Г.Л.* Инновационная экономика: страновой профиль, факторы развития и риски России..... 34

### ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- *Евдокимов В.В., Грицишен Д.А.* Управление безопасным функционированием социально-эколого-экономической системы предприятия..... 42

### УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- *Валеев А.Р.* Методические подходы к выявлению коррупционных рисков в финансово-бюджетной сфере..... 53

### ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- *Ханина А.В.* Государственные корпорации в отраслевом развитии: межстрановые сопоставления трендов экономического роста..... 59

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несет рекламодатель.

УДК 332.8, 323.21

# К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА: РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

**И. Е. БЕЛЬСКИХ,****доктор экономических наук, профессор,  
руководитель научных мероприятий****E-mail: igbelvolgograd@rambler. ru****Региональный центр социально-экономических  
и политических исследований «Общественное содействие»**

---

*При реформировании ЖКХ реальностью стали рост тарифов, снижение качества услуг, недобросовестное предпринимательское поведение. В этих условиях вопросы национальной безопасности оказываются первоочередными. Рост социальной напряженности по проблемам ЖКХ опасен по политическим аспектам. Реформа ЖКХ возможна только при сотрудничестве общества и государственной власти. Очевидно, для повышения качества администрирования в данной сфере необходимо создать виртуальный центр по решению проблем ЖКХ.*

**Ключевые слова:** ЖКХ, национальная безопасность, общественный контроль.

---

**Статистика ЖКХ России.** Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой один из самых значительных в экономике России внутренних рынков сферы услуг. Это единая сфера, показатели развития которой непосредственно влияют на темпы роста ВВП и легко рассчитываются в масштабах страны. Количественный учет используемых ресурсов опирается на поставки естественных монополий, живущих по официальным схемам производства, финансирования и сбыта.

Аналогично считаются и платежи потребителей коммунальных услуг, которые осуществляются через расчетные счета обслуживающих организаций, ЭВЦ приемно-кассовых центров и др. Как ни странно, при этом в нашей стране в последние годы этот рынок превратился в синоним теневой экономики, откровенного воровства и несправедливого ценообразования. Этот дуализм актуализирует тему нашего исследования.

Напомним, что в России площадь жилищного фонда насчитывает 3,177 млрд м<sup>2</sup> (по данным статистики за 2010 г.), преимущественно находящейся в частной форме собственности. Госкомстат насчитывает 60,8 млн квартир. Большинство городского жилищного фонда (это более 2,3 млрд м<sup>2</sup>) обеспечено следующими услугами: водопроводом – более 90 %, центральным отоплением – 82 %, газом – более 90 %, горячей водой – 80 % [7]. Это означает гигантские объемы поставок водных, энергетических и иных ресурсов.

По данным Федерального казначейства, расходы консолидированного бюджета Российской Федерации на жилищно-коммунальное хозяйство составили более 1 трлн руб., что сопоставимо с затратами на

ОПК. Прибыль хозяйствующих субъектов в сфере ЖКХ составила около 10 млрд руб., причем 41% организаций убыточны. Сумма долгов в секторе составляет более 100 млрд руб. Объем оказанных коммунальных услуг домашним хозяйствам превысил 2 трлн руб. В 2000 г. этот объем составлял всего 106 млрд руб., рост составил более чем в 20 раз за 10 лет. Немногие рынки мира могут продемонстрировать такие темпы роста доходности. Удельный вес расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в потребительских расходах домашних хозяйств, по результатам выборочного исследования, составил около 9–10% [7]. Очевидно, что цифры сильно искажены выборкой, а также быстрым ростом тарифов за последние несколько лет. Они составляют гораздо больший объем расходов домашних хозяйств.

Только 4,27 млн семей получают субсидии по данному виду услуг, средний размер субсидии составил 809 руб. Общий объем предоставленных субсидий – 53 млрд руб., или около 5% от сумм оплаты услуг ЖКХ. Наглядно видна явная недостаточность объема субсидий. Характер ее предоставления отягощен сбором множества справок и документов, за которые необходимо платить, затраты на ксерокопии превышают 50–70 руб. в квартал, субсидии, как правило, предоставляются на 3 мес., каждую квитанцию необходимо отксерокопировать! Иначе нельзя получить субсидии. Длинные очереди, неудобный, унижающий человеческое достоинство режим администрирования приводят к социальному возмущению и девиантному поведению, когда значительная часть бедных домашних хозяйств перестает предпринимать усилия для получения субсидии и перестает оплачивать коммунальные счета. Это приводит к необходимости ужесточать законодательство, предлагается продавать квартиры должников по коммунальным услугам в случае достижения определенной суммы задолженности – от 6 мес. долга или при достижении его размера в сумме 20% от стоимости квартиры по данным БТИ (!) (региональные чиновники предлагают на эту тему много административных жестких вариантов). Несомненно, что региональный бизнес, аффилированный с местными чиновниками, планирует устроить великий передел вторичной недвижимости в России при попустительстве федеральных властей. Реальные проблемы в сфере ЖКХ продолжают нарастать, как снежный ком.

**Проблемы ЖКХ – проблемы национальной безопасности.** В современной России кардинальное

значение имеют все вопросы, связанные с жилищно-коммунальной сферой. Это значение определено особенностями холодного климата, значительной территориальной протяженностью коммуникаций, износом коммунальных сетей и спецификой выстраивания современного рыночного ценообразования на услуги [15]. У каждого жителя России существует много злободневных вопросов по ЖКХ.

Почему платежи за коммунальные услуги по одинаковым, типовым квартирам в рамках одного городского района, но по разным обслуживающим организациям могут значительно различаться? Аналогичная ситуация складывается и по коммунальным платежам для организаций, когда обслуживающие компании всеми правдами и неправдами повышают стоимость услуг за однозначно измеряемые поставки тепла, газа, света, воды и др.

Например, горячую воду днем выключают, а вечером включают, это происходит только в будние дни на протяжении недели, а перерасчет не производится. Так, отсутствие горячей воды с 9-00 до 17-00 выгодно обслуживающим организациям г. Волгограда, 80% потребления воды в многоквартирных домах идет без индивидуальных счетчиков, а следовательно, это значительная экономия при оплате воды от оптового поставщика. В Центральном районе Волгограда такая практика отключения горячей воды существует уже несколько лет. Только угроза со стороны надзорных органов (и периодические жалобы туда) помогают в очередной раз восстановить потребительскую справедливость. Обращения жителей к мастерам участка и главному инженеру обслуживающей организации со словами «Путину писать»? вызывают легкую улыбку. В Волгограде два года нет мэра, что квалифицируется всеми как управленческий бардак. Социальная напряженность возрастает, политическая лояльность потенциальных избирателей проходит проверку на прочность. Такая коммуналка погубит любую власть.

Указанные проблемы нашли комплексное отражение в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [13]. Кстати, для повышения качества управления в сфере ЖКХ Администрация Президента РФ устраивает публичные акции, когда показывает ситуацию с беспрецедентным ростом коммунальных платежей на местах. Однако, если платежки по коммуналке приносит из дома помощник президента

Э. С. Набиуллина, а это показывают по телевизору, то это значит только одно – в Правительстве РФ нет качественного мониторинга цен на коммуналку по России. Это тоже позволяет критиковать эффективность управления в стране.

Все бывшие руководители коммуналки XX в. могут засвидетельствовать, что в тяжелые 1990-е гг. указанный мониторинг был даже на уровне соседних городов [1, 3]. Автору известно об этом не понаслышке, в свое время довелось работать помощником мэра г. Волгограда по экономике. Городские чиновники из Саратова, Астрахани, Ростова-на-Дону и Волгограда обязательно созванивались перед повышением цен на коммунальные услуги, выясняли ситуацию у соседей: какие цены планируются с нового года? Региональная энергетическая комиссия при губернаторе утверждала тарифы, а муниципальные бюджеты брали на себя финансирование коммунальной сферы, сглаживая волатильность необдуманных ценовых решений [2]. Остается гадать, страх был тогда перед федеральной властью у местных чиновников или надежда на карьерный рост (успешных мэров городов федеральная власть назначала в правительство или делала их губернаторами. С. С. Собянин, Ю. П. Трутнев – это бывшие мэры Когалыма и Перми). Сейчас, увы, местная «братва-депутаты» и «региональные авторитетные министры» центральную власть всерьез не воспринимают и с ней особенно не считаются. Перспектив карьерного роста в стране у них нет, зато они незаменимы на местах [2, 3]. Практически в режиме рабочего времени их никто не контролирует, если они «не шумят» сильно громкими преступлениями и не привлекают внимания слишком большими потоками денег в офшоры.

С другой стороны, население российской глубинки откровенно боится «местных муниципальных лидеров» [4, 5]. «Синдром Куцевки» более чем очевиден. У каждого жителя очень много бытовых примеров реализации насилия по отношению к строптивым пользователям коммунальных и других местных услуг. Вплоть до отъема имущества, в том числе недвижимости, по бросовым ценам, «случайные» пожары в старых домах, находящихся в хороших местах российских городов, и др. Это формирует социальный страх и бессилие что-либо позитивно изменить в сфере ЖКХ. Хороший анализ превращения социального страха в деструктивные формы правосознания показал в своих работах профессор В. Н. Гуляихин [4–6]. Альтернативой может

являться только добросовестная и ответственная работа власти по изменению ситуации на местах к лучшему.

Однако отсутствие перманентных системных сигналов для организационной работы ведет к деформации оценок правительства и экспертов, а недооценка проблем – к социальным протестам в российской глубинке. По мнению политолога профессора И. Л. Морозова, это «форма протестно-активистского политического экстремизма», вызванная стремлением власти «отсечь народные массы от управления» и приводящая к «народному мятежу» по типу событий в Грузии в 2003 г., в Украине в 2004–2005 гг., в Киргизии в 2005 г., в Тунисе в 2011 г., в Египте в 2012 г. и др. [11]. Система ЖКХ накапливает критический уровень потребительского недовольства, обусловленный бесосновательным ростом цен в 20 раз за 10 лет. Это безусловная угроза национальной безопасности, федеральный центр должен принимать в ответ на нее адекватные меры. Самое главное видится в том, что необходимо наладить эффективную работу по справедливым ценам на услуги. Основа эффективной работы в масштабах страны – общественный контроль. Только общество в состоянии контролировать и требовать соблюдения своих коммунальных и иных прав. Этот аспект учтен в вышеупомянутом Указе Президента России от 07.05.2012 № 600, где отмечено, что следует «до июня 2013 г. обеспечить создание сети общественных организаций в целях оказания содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств» [13].

**Общественный контроль – основа эффективно и качественно работающего ЖКХ.** В условиях информационного общества и адекватных представителей органов федеральной власти наладить контроль в масштабах страны достаточно просто. В России востребован качественный мониторинг цен на коммуналку и единый сайт [9, 12, 14].

Можно организовать индикативный мониторинг среди конечных потребителей коммунальных услуг. По стране формируется выборка из нескольких тысяч типовых адресов (однокомнатные, двухкомнатные и трехкомнатные квартиры) в соответствии со статистическими особенностями России, ежеквартально они предоставляют данные об оплаченных счетах обслуживающих организаций за небольшую оплату и свои комментарии. Обобщение полученных результатов позволит оценить ценовые

колебания в ЖКХ в режиме почти реального времени и принять корректирующие меры.

Очевидна необходимость создания единого сайта (портала) типа «Коммунальная служба России», где граждане смогут узнать о коммунальных услугах базовую информацию. Организатором такого информационного ресурса должно быть Министерство регионального развития РФ или аналогичная структура при участии Администрации Президента РФ (где принимают институциональные решения по стране).

Разделами портала, очевидно, могут быть виды коммунальных услуг и работ: 1) отопление; 2) энергоснабжение; 3) водоснабжение; 4) газоснабжение; 5) обслуживание придомовой территории и подъездов; 6) капитальный ремонт.

Возможно, целесообразно оформить группу материалов информационно-познавательного уровня: 1) сроки износа основных средств в ЖКХ; 2) бытовое измерение объемом потребления газа, воды, света и др.; 3) опыт энергосбережения, применения наноматериалов по утеплению помещений – все это на конкретных примерах с фотографиями и иллюстрациями.

В обязательном порядке должен быть раздел о ценах и порядок их формирования. Уместны и информация об общепринятых технологиях обмена потребителей типа отключения горячей воды (как в Волгограде), информация о наказаниях недобросовестных коммунальщиков с указанием полученных тюремных сроков и других принятых мер. Пропаганда такой линии управления – сильный моральный стимул [2, 3]. Плюс размещение методики борьбы (с пошаговой инструкцией, телефонами ответственных работников) с веерным отключением горячей воды и др. Жизненно необходимо назначить в силовых ведомствах лиц, ответственных за порядок в сфере ЖКХ, которые будут обязаны реагировать на сигналы с мест и оперативно (например в течение 72 ч) принимать меры.

Целесообразно на портале ЖКХ дать возможность каждой обслуживающей организации России зарегистрироваться, указать свои идентификационные данные, объекты и тарифы на обслуживание. В обязательном порядке у каждой организации должен быть раздел про зарплаты руководителей и членов их семей за последние 5 лет, причем с указанием источников доходов. Обязательно следует указать личные адреса и телефоны, чтобы они были доступны потребителям.

Аналогично каждый добросовестный плататель должен видеть и список нерадивых жильцов, осознавая, что стоимость услуг растет и из-за таких потребителей. Целесообразно размещать информацию и иллюстративные материалы по судебным решениям о продаже квартир недобросовестных потребителей, нарушителей правил пользования услугами ЖКХ и др. Ответственность должна быть взаимной.

Возможно, стоит организовать на сайте и практический раздел, чтобы жители российских городов могли через данный портал оплачивать электронными деньгами коммунальные услуги.

Также жители должны принимать участия в виртуальных адресных и общих опросах о качестве и стоимости получаемых ими услуг. Энергия масс должна созидать, а не пропадать впустую в бессмысленном противостоянии с властью, особенно региональной.

Отметим, что проблемы жилищно-коммунального комплекса решаемы только при сотрудничестве общества и государственной власти [8, 10]. На первый взгляд, тема национальной безопасности кажется безнадежно далекой от вопросов бесперебойного снабжения домашних хозяйств теплом, энергией, водой. Но при здравом размышлении всякий согласится, что это совсем не так. Каждый человек имеет первичные потребности в еде, жилье, труде, определенном уровне доходов. При нарушении возможности качественных условий жизни у подавляющего большинства жителей страны, повышенном уровне недобросовестного предпринимательского поведения в сфере ЖКХ, беспрецедентном росте тарифов на услуги, удивительно слабом администрировании на региональном и федеральном уровнях проблем ЖКХ, уже сформированным социальным недовольством большинства ответственных пользователей услуг – вопросы национальной безопасности встают с особой, институциональной остротой. При соответствующем редактировании они превращаются в идеи, которые могут изменить политический климат в стране. Радикально настроенные элементы не преминут использовать данные проблемы в деструктивных целях.

Государство и федеральная власть, не имея действенных рецептов преодоления проблем ЖКХ и снижения соответствующих рисков, легко могут превратиться в лакомый объект для критики, в адрес которого только ленивый потребитель-избиратель не выскажет недовольства. А это может привести к институциональным сдвигам бюджетных priori-