

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ<sup>®</sup> ИНТЕРЕСЫ

# ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

---

Противодействие экстремистским и террористическим проявлениям, подрывающим национальную безопасность Российской Федерации

---

Эффективность принимаемых решений в военной экономике

---

Формирование конкурентных преимуществ предприятий целлюлозно-бумажной промышленности

---

Вовлечение в разработку не востребуемых ресурсов российского газа с применением технологии GTL

---

Динамика социальной конфликтогенности России

---

**8** (197) – 2013  
**ФЕВРАЛЬ**

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ: ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ<sup>®</sup>** – является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ®

# ПРИОРИТЕТЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**Журнал выходит 4 раза в месяц  
8 (197) – 2013 февраль**

**ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ**

по каталогу агентства «Роспечать» – индекс 46573  
по каталогу УФПС РФ «Пресса России» – индекс 12926  
по каталогу российской прессы «Почта России» – индекс 34129

Доступ и подписка

на электронную версию журнала – [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru), [www.dilib.ru](http://www.dilib.ru)  
Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия  
ПИ № ФС 77-19593

**Учредитель:**

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

**Издатель:**

ООО «ИЦ «Финансы и Кредит»

**Главный редактор:** В.А. Горохова

**Зам. главного редактора:**

А.Т. Ужegov, П.В. Босенко

**Редакционный совет:**

В.Н. Анищенко, доктор экономических наук, профессор  
А.И. Буркин, кандидат экономических наук, профессор  
А.М. Воловик, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор  
И.Д. Грачёв, доктор экономических наук  
М.В. Грязев, доктор технических наук, профессор  
И.К. Епифанов, доктор экономических наук, профессор  
Н.С. Зиядуллаев, доктор экономических наук, профессор  
А.В. Колосов, доктор экономических наук, профессор  
В.В. Котилко, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор  
Н.Р. Молочников, доктор экономических наук, профессор  
Е.Г. Никитенко, член-корреспондент РАЕН, доктор философии, кандидат исторических наук, профессор  
А.А. Першин, доктор философских наук, профессор  
А.М. Плеханов, доктор исторических наук, профессор  
В.Ф. Прокофьев, академик РАЕН, доктор технических наук  
Е.Ю. Хрусталёв, академик АВН, доктор экономических наук, профессор

**Верстка:** М.С. Гранильщикова

**Корректор:** А.М. Лейбович

**Редакция журнала «Национальные интересы:  
приоритеты и безопасность»:**

111401, Москва, а/я 10

Телефон/факс: (495) 721-85-75

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>

E-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

© **ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»**

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 01.02.2013. Формат 60x90 1/8.

Цена договорная. Объем 8,5 п.л. Тираж 6 150 экз.

Отпечатано в ООО «КТК», г. Красноармейск Московской обл.

Тел.: (495) 993-16-23

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

- *Карпов А.В., Ломакин В.В.* Развитие способов противодействия экстремистским и террористическим проявлениям, подрывающим национальную безопасность и государственность Российской Федерации ..... 2
- *Бахарев Г.А.* Эффективность принимаемых решений в военной экономике ..... 9

### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

- *Никулина О.В., Селищева (Недашкова) Я.П.* Формирование конкурентных преимуществ предприятий целлюлозно-бумажной промышленности на основе использования зарубежного опыта развития инновационной деятельности ..... 17
- *Бахтизина Н.В.* Вовлечение в разработку не востребуемых ресурсов российского газа с применением технологии GTL ..... 24

### УГРОЗЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- *Кошулько О.П., Кошулько В.А.* Регресс человеческого капитала в украинской науке и образовании: международный опыт преодоления ..... 29

### СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- *Ларин С.Н.* Модернизация сферы жилищно-коммунального хозяйства на основе внедрения инновационных подходов в управление и повышение эффективности воспроизводства жилищного фонда ..... 36

### ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- *Перова М.Б., Перов Е.В.* Динамика социальной конфликтности России ..... 48
- *Истомина Н.А., Тэн С.И.* Национальная составляющая в региональной бюджетной политике и ее влияние на формирование регионального бюджета ..... 62

**Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.**

**Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.**

**Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несут рекламодатели.**

УДК 343.97

# РАЗВИТИЕ СПОСОБОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИСТСКИМ И ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМ ПРОЯВЛЕНИЯМ, ПОДРЫВАЮЩИМ НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ И ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**А. В. КАРПОВ,**  
доктор юридических наук,  
проректор Столичного института  
бизнеса и управления  
E-mail: av-k. 07@mail. ru

**В. В. ЛОМАКИН,**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры  
противодействия экстремизму и терроризму  
E-mail: lomakirina@yandex. ru  
Всероссийский институт повышения квалификации  
сотрудников МВД России

---

*Рассматриваются внутренние и международные причины и условия проявления религиозного экстремизма и национализма. Анализируются конкретные примеры деятельности на территории России отдельных фундаменталистских группировок и организаций. Раскрываются теоретические и практические аспекты по совершенствованию предпринимаемых мер со стороны органов государства по профилактике и противодействию преступлениям на почве экстремизма и национализма.*

**Ключевые слова:** религиозный экстремизм, терроризм, национализм, фундаменталистские организации, антироссийская идеология, профилактика преступности.

---

Современные проявления экстремизма, терроризма и национализма в России провоцируют этнорелигиозную вражду и ненависть, разрушают

вековые традиции, устоявшееся межэтническое и межконфессиональное согласие, вызывают необратимые процессы в духовной сфере общества.

Происходящие изменения негативно отражаются на развитии социальных, правовых, государственно-общественных и иных важных сфер взаимоотношений в обществе. Продолжается рост количества безнаказанных преступлений, всевластие чиновников, увеличивается разрыв между богатыми и бедными, а также растет разница в уровнях социально-экономического развития между целыми регионами Российской Федерации.

Не в лучшую сторону порой изменяются общемировые тенденции в развитии государств и континентов. Все более привычным явлением становятся нищета и голод, социальная и экономическая отсталость стран и регионов, что приводит к массовым и неконтролируемым миграционным

процессам, транснациональным, криминальным, террористическим и радикально-религиозным проявлениям во внутригосударственных и международных взаимоотношениях.

Эти процессы характеризуются кардинальными социально-экономическими и транснациональными олигархическими преобразованиями, воздействующими на социально-общественные, конституционно-правовые и межнациональные взаимоотношения, которым свойственна национально-этническая властная вседозволенность, безнаказанность, коррупция, насилие, аморальный образ жизни, отсутствие попыток поиска общенациональной идеи, позволяющей находить объединяющие начала, особенно на региональном и местном уровнях.

Происходящим событиям свойственен продолжающийся слом старых государственно-идеологических, общественно-политических и экономических укладов жизни. Одновременно с этим в ряде субъектов РФ в последние годы продолжается активная деятельность экстремистского бандподполья и диверсионно-террористических группировок, которые постоянно осуществляют вооруженные нападения и убийства сотрудников правоохранительных органов, служащих традиционной мусульманской религии, представителей органов региональной власти и местного самоуправления.

Участились преступные нападения на тех руководителей и политиков, которые стоят на позициях единства России, ведут бескомпромиссную силовую и идеологическую борьбу против террористического и экстремистского бандподполья, нацеленного на раскол российской государственности и мусульманской общины Юга России.

Вышеназванные обстоятельства, а также поголовная коммерциализация общественной жизни, растущая коррупция, отсутствие устоявшихся идеалов в обществе являются основными элементами, порождающими криминализацию экономики, радикально-религиозный экстремизм и терроризм. В свою очередь, следует отметить активную роль некоторых подрывных террористических центров, действующих за границей: они продолжают вести деятельность против России, которая направлена на раскол многонационального единства, сохранение отсталости и бедности, национального негативизма, этноэгоизма и различных этнофобий.

Ситуация подогревается безответственностью лиц, которым по долгу службы необходимо бороться с преступностью. Со стороны отдельных действу-

ющих религиозных организаций продолжается навязывание в повседневной обыденной жизни людей опасных традиций безграмотности детей и примитивизации молодого поколения. Причем данная деятельность сопровождается финансовой и материальной подпиткой от арабских и иных исламистских организаций и даже некоторых государств. В то же время традиционные исламские учебные заведения до сих пор продолжают испытывать недостаточность действенной и четкой государственной политики в этой сфере, которая требует бережного отношения, помощи в дальнейшем формировании и становлении.

По данным Координационного центра мусульман Северного Кавказа, всего в СКФО действует 26 высших исламских учебных заведений, причем из них на Северном Кавказе – 23. Все они зарегистрированы как религиозные организации, большинство из них до сих пор не имеет лицензии и государственной аккредитации. По-прежнему остается слабо развитой система начального и среднего традиционного исламского образования.

Наряду с этим большая часть населения России отчуждена от собственности на объекты экономики, попытки рядовых граждан включиться в предпринимательскую деятельность довольно часто заканчиваются разорением, безучастным свидетелем которого становится государство [7].

Противодействие вышеуказанным негативным факторам должно сочетаться с объединением всех здоровых сил под консолидирующей национально-государственной идеей, которая может позволить обеспечивать необходимые общественные отношения, представляющие собой сложный, многоаспектный и многослойный процесс, основанный на реализации социально-политических и иных важных направлений, обеспечивающих демократические преобразования и повышение благосостояния граждан. Необходима выверенная государственная национальная политика, которая будет опираться на консолидацию всего многонационального российского общества, системность и инновационность в деятельности федеральных, региональных органов власти и государственного механизма в целом, обеспечивать законность и развитие равноправных государственно-правовых отношений. Необходимость скорейшего совершенствования социально-экономических и политических отношений становится еще более очевидной в связи с неоднозначностью различных негативных проявлений, а также глоба-

лизацией идеологически-религиозного феномена мусульманского и христианского радикализма в субъектах РФ.

Подобные настроения радикализма особенно активно проявляются в Северо-Кавказском федеральном округе, где национально-этнические и межконфессиональные процессы привели к тому, что на официальном уровне представителями науки и различными специалистами, традиционными религиозными и духовными лидерами стали широко применяться такие понятия, как «последователи ваххабизма», «фундаменталисты», «салафиты», «муваххидуны», «джамаатисты» и «радикальные экстремисты».

В мусульманском мире и исламском праве прочно утвердилось религиозное направление и термин «ал-ваххабийя», применяемый в виде научного объяснения радикально-религиозного феномена, который в основном нацелен на насильственное изменение государственного строя и захват власти, нарушение суверенитета и территориальной целостности государства.

Подобная идеология в своей основе опирается на хроническую запущенность многих внутренних и социальных проблем, стагнацию в развитии социально-общественных и правовых отношений, продолжающийся рост религиозной и национальной вражды, еще более обостряющей межнациональные отношения. Деятельность апологетов данного направления, маскируемая под политическими и религиозными лозунгами и целями, в своей совокупности с глобальными мировыми процессами продолжает создавать сложно разрешаемые межрелигиозные и межнациональные противоречия.

Наряду с этим открытое чиновничье и властное игнорирование, отсутствие понимания важности установления межнационального и межконфессионального диалога, развития коммуникативных связей между различными культурами, цивилизациями и народами приводят к национально-этническим и религиозным конфликтам, физическому насилию и вооруженным столкновениям.

Все эти факторы, в том числе сложная социально-экономическая, межнациональная и межрелигиозная ситуация, приводят к появлению еще более агрессивных радикальных и деструктивных организаций, доказывающих различными (вооруженными) методами превосходство своих идей и свою богоизбранность. При этом навязываются глобальные националистические, религиозные воззрения и идеи о неизбежном конце света.

В числе подобных деструктивных организаций можно назвать множество различных террористических и экстремистских центров, таких как: «Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»; «Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»; «База» («Аль-Каида»); «Асбат аль-Ансар» (Ливан); «Священная война» («Аль-джихад», Египет); «Исламская группа» (Аль-Гамаа-аль-Исламия) (Египет); «Братья Мусульмане» (международная); «Партия исламского освобождения» («Хизбут-Тахрир аль-Ислами», международная); «Лашкар-и-тайба» (Пакистан); «Исламская группа» («Джамаат-и-Ислами», Пакистан); «Движение талибан» (Афганистан); «Исламское движение Туркестана» (ИДТ); «Общество социальных реформ» (Кувейт); «Общество возрождения исламского наследия» (Кувейт); «Дом двух святынь» (Саудовская Аравия); Исламский джихад – «Джамаат моджахедов»; «Джун-аш-шам» (войско великой Сирии); «Аль-Каида» (ранее являлась «салафитской группой проповеди и джихада»); Имарат Кавказа – Кавказский Эмират и др. [4], которые Верховным Судом РФ запрещены на территории Российской Федерации.

С начала 1990-х гг. в России продолжается хорошо инспирируемая экстремистская, бандподпольная, диверсионно-террористическая и сектантская деятельность международных религиозных, националистических, общественных, псевдоисламских организаций и групп, таких как:

- международная исламская организация «Спасение» («Беневоленс интернэшнл фаундейшнл»), штаб-квартира которой расположена в Чикаго, США (*п/я 548, Уорт, Иллинойс 60482*);
- «Джамаат Ихья Ат-Турас Аль-Ислами» (*штаб-квартира в Кувейте*);
- «Джамият Катар аль-хейрийя» (*штаб-квартира в Катаре*), в свое время собравшая для так называемой благотворительной помощи около 8 млн долл. [8];
- «Икраа» (*штаб-квартира в Джидде – Саудовская Аравия*);
- «Лига исламского мира»;
- «Аль-Хайрия» и «Аль Храмейн» [2] (*образовательный центр в США*).

Эти группы, направляемые в своей подрывной деятельности правительствами и спецслужбами Королевства Саудовской Аравии, Турции, Катара, Кувейта, Иордании и Пакистана, проводящие открытую пропаганду панисламистских радикальных идей против традиционного ислама, ориентированы

на раскачивание политической ситуации в России, особенно в кавказских республиках.

Правоохранительные органы России и раньше предоставляли доказательства подобной враждебной деятельности. Так, были расшифрованы и обнародованы архивы уничтоженного в Хасавьюрте иорданца Абу Хавса (*Фарида Юсефа Умейра*) [5] и др., называвших себя «ваххабитскими амирами» – ближневосточных эмиссаров, являвшихся представителями террористическо-диверсионных и радикальных экстремистских группировок:

- Жарраха Урду (*Абу Джараха*) – подданного Королевства Иордании [3];
- Абу-Умара – куратора диверсионно-террористических групп;
- саудовца Хаттаба и Абу-ль-Валида, которые распределяли материально-технические средства и осуществляли крупные долларовые вливания в экстремистско-диверсионную деятельность северокавказского экстремистского бандподполья.

Вышеназванные уже уничтоженные и нынешние эмиссары вместе с представителями благотворительных фондов и правозащитных организаций передавали финансовые средства в прошлом, продолжают и в настоящем финансировать боевиков, экстремистов и террористов, в том числе для обеспечения мероприятий по выбору объектов для нападения и диверсий, формированию маршрутов и передвижению банд по территории России, а также через территории государств Грузии, Азербайджана [6] и других бывших союзных республик.

Решением судебных органов субъектов СКФО деятельность данных организаций в свое время была запрещена. Однако это кардинально не способствовало ослаблению деятельности экстремистско-радикальных и террористических организаций в субъектах РФ, особенно в Северо-Кавказском федеральном округе. Например, на учете в МВД России по Республике Дагестан до недавнего времени состояло 1 370 ваххабитов. При этом практически все известные члены (*в том числе нынешние*) бандгрупп исповедуют радикальное религиозное учение «ваххабитов» [3].

Последователи ваххабитов стремятся к силовому захвату власти, замене действующего законодательства нормами шариата, передаче шариатским судам всех полномочий судебных органов, построению на территории СКФО, Поволжья, Грузии и Армении исламского халифата путем объединения их в так называемые тюркские республики.

Одновременно с этим в арабских и некоторых ближневосточных странах (*являющихся лакмусовой бумажкой для мусульман Северного Кавказа*) наибольшую известность и популярность продолжает завоевывать религиозно-политическое течение мусульманского возрождения «нахдат» (*в пер. с арабского – «возрождение»*). Данное фундаменталистическое движение выступает за построение всемирного «халифата» или «великого исламского государства» с теократической формой правления. Таким образом, идейная и политическая позиция ваххабитов, а также сильное иностранное влияние инициируют внутренний конфликт в мусульманских общинах Северного Кавказа.

Традиционно фундаменталистской для некоторых арабских стран и большинства территорий Северо-Кавказского региона России является «салафитская» (*от салаф – предок*) или «ваххабитская» исламизация, представляющая официальную религиозную доктрину и идеологию некоторых богатейших семей Королевства Саудовской Аравии, основанную еще в конце XVIII в. арабом Мухаммадом ибн-Абд аль-Ваххабом, радикальным религиозным проповедником (по совместительству являвшимся агентом британских спецслужб).

Основными системно образующими положениями данной радикально-религиозной идеологии является ваххабитская догматика – единобожие, джихада и такфира. Причем, как подчеркивают известные исламоведы А. А. Игнатенко и И. П. Добаев [1], джихад трактуется в данном случае односторонне – как религиозная вооруженная борьба. Ведение джихада вменяется в обязанность каждому правоверному мусульманину, причем объектом джихада являются кафиры – то есть русские, мутанафики – сотрудники правоохранительных органов, служащие власти – тагута, а также люди иного вероисповедания и образа жизни – так называемые «неверные».

Религиозная пропаганда и использование всех форм насилия в достижении своих религиозных, политических и стратегических целей террористами и экстремистами облекается в религиозно-национальный камуфляж. При этом религиозная демагогия сочетается с крайней жестокостью и агрессивностью, часто переходящих в кровавые террористическо-диверсионные методы воздействия на региональную власть и местное самоуправление, связанные с убийством высокопоставленных чиновников и сотрудников правоохранительных органов. Среди убитых – министры национальной политики и внут-

ренных дел, а также известные муфтии Дагестана и Ингушетии – Магомедсалих Гусаев (27.08.2003); Загир Арухов (20.05.2005); Магомед Омаров (02.02.2005); Джабраил Костоев (17.05.2006); А. М. Магомедтагиров (05.06.2009), Ахмед-хаджи Тагаев (26.05.2009); Курман Исмаилов (13.02.2012), а также другие известные и уважаемые люди. 25.12.2012 в Нальчике был расстрелян в собственном кабинете ректор Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета Борис Жеруков. Он вел большую учебную и научную работу, а также возглавлял фракцию «Единая Россия» в парламенте Кабардино-Балкарской Республики.

Все происходящее сегодня в СКФО вписывается в глобальную логическую схему по дестабилизации общественно-политической обстановки и дальнейшей так называемой «афганизации» Северо-Кавказского региона с последующим отторжением его от России. Это отвечает западной и американской доктринам по расчленению России на ряд подконтрольных регионов с захватом контроля над стратегически и экономически важными субъектами РФ. Хотя, по мнению аналитиков и представителей силовых структур России, правоохранительным органам в 2005–2006, 2008–2009 и 2011 гг. в определенной степени удалось переломить ситуацию на Северном Кавказе в борьбе с терроризмом и религиозно-политическим экстремизмом. Тем не менее ситуация в регионе до сих пор остается взрывоопасной и напряженной [1].

Несмотря на уничтожение многих диверсионно-террористических авторитетов и руководителей НВФ (Ш. Басаева, А. Масхадова, М. Сайдулаева, Э. Хаттаба, А. Дзейта, М. Касумова, Р. Раджабова, А. Сигаури, А. Занкишиева, Х. Шамилева) и осуществленную широкую амнистию рядовых членов НВФ, религиозно-экстремистское бандподполье окончательно все еще не ликвидировано. Ареной террористическо-диверсионной деятельности стали крупные города европейской части России и особенно ее южной части, где практически сформирована так называемая городская диверсионно-террористическая герилья [1].

Кроме того, как свидетельствует мировой и российский опыт противодействия данным структурам, диверсионно-террористические группировки и радикальные исламистские структуры обладают повышенной способностью к регенерации. Каждое десятое зарегистрированное преступление связано с разжиганием межнациональной и межрелигиозной

розни, терактами, похищениями людей, незаконным оборотом оружия [1], взрывчатых веществ и взрывных устройств, что продолжает оставаться серьезным фактором, дестабилизирующим обстановку в Дагестане, Ингушетии, Чечне и других субъектах РФ.

При этом финансово-материальная поддержка радикальным исламистам в России продолжает оказываться зарубежными государствами и спецслужбами, в том числе Анкарой. Об этом может свидетельствовать разоблачение нескольких глубоко законспирированных турецких агентов, в том числе Исхака Касапа, а также подрывная деятельность исламских организаций Турции (например «Туркен дияна Вакфи»), придающая важное значение соответствующему обучению российской молодежи, выходцев с Кавказа, причем ее работа активно поддерживается Министерством национального образования Турции, выделяющим на эти нужды миллионы долларов).

Конфронтация с государственными институтами власти и правоохранительными структурами является основной стратегией экстремистов и террористов. В частности, Республика Дагестан в силу своего стратегически выгодного расположения рассматривается в качестве удобного плацдарма для утверждения глобалистического духовного и политического влияния на все мусульманские и южные республики России, такие как КБР, КЧР, Ингушетия, Чечня, Татарстан, Башкортостан.

Религиозно-политический и националистический экстремизм и национализм насаждают новую глобалистическую антироссийскую и антигосударственную идеологию, что диктует государственным органам власти России и всему здравому мировому сообществу установку на продолжение политики, направленной на формирование и совершенствование механизмов межгосударственного антитеррористического взаимодействия.

Необходимо усиливать координационную деятельность по обеспечению взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с экстремизмом, ведь специальные службы западных и некоторых ближневосточных стран и их неправительственные организации с опорой на негативные процессы в социально-экономической жизни, ведущие к обнищанию части населения, нацелены на оказание негативного воздействия на развитие политической, экономической и религиозной ситуации в российских исламских республиках.