

ISSN 2073-1477



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА [®]

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Регулирование экономики на основе
программно-целевого планирования

Сравнительный
межрегиональный анализ ЖКХ

Проблемы миграции молодежи
Кировской области

Механизм профилактики
профессиональной заболеваемости



48 (375) – 2014
ДЕКАБРЬ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц
48 (375) – 2014, декабрь

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Зам. главного редактора:

В.О. Гридин, В.В. Меженина

Редакционный совет:

И.Е. Бельских, доктор экономических наук, профессор
Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор
Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор
В.В. Климанов, доктор экономических наук
И.А. Морозова, доктор экономических наук, профессор
К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор
Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор
Л.А. Третьякова, доктор экономических наук
Р.В. Фаттахов, доктор экономических наук, профессор
Д.П. Фролов, доктор экономических наук, профессор
И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 04.12.2014.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 8,25 п.л.

Тираж 1 320 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Дудин М.Н., Грызунова Н.В. Особенности регулирования экономики регионов на основе программно-целевого планирования.....2
- Минаев Н.Н., Кольхаева Ю.А., Филошина К.Э., Добрынина О.И. Анализ и оценка проблем управления повышением энергетической эффективности жилищно-коммунального комплекса Томской области13
- Федоськина Л.А. Сравнительный межрегиональный анализ тенденций изменения состояния жилищно-коммунального хозяйства на примере Республики Мордовии.....23

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- Летихина Т.Л., Анисимова Е.Л. Формирование механизма профилактики профессиональной заболеваемости в системе промышленного кластера.....36

ЭКОНОМИКА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

- Чернышев К.А. Современные проблемы миграции молодежи Кировской области.....48

ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ

- Васин Н.С. Влияние кластеризации на устойчивость функционирования предприятий.....59

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

REGIONAL ECONOMICS

THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

48 (375), December, 2014

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

– index 82327 – catalog of agency Rospechat

– index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii

ONLINE VERSION: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Informservice, Ltd.

Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeava

Deputy editors:

Veniamin O. Gridin, Vera V. Mezhenina

Editorial council:

Igor' E. Bel'skikh, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nadezhda D. Gus'kova, *N.P. Ogarev's Mordovian State Univ., Saransk*

Larisa V. Davydova, *State Univ. – Education-Science-Production Complex, Orel*

Vladimir V. Klimanov, *Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow*

Irina A. Morozova, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Konstantin V. Pavlov, *Kama Institute of Humanities*

and *Engineering Technology, Izhevsk*

Yurii N. Sagidov, *Institute for Social and Economic Research, DSC RAS, Makhachkala*

Larisa A. Tret'yakova, *Belgorod National Research Univ., Belgorod*

Rafael' V. Fattakhov, *Institute for Regional Research and Spatial Development of Financial Univ. under Govt of Russian Federation, Moscow*

Daniil P. Frolov, *Volgograd State Univ., Volgograd*

Igor' V. Shevchenko, *Kuban State Univ., Krasnodar*

Design: Marina S. Granil'shchikova

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone: +7 (495) 989-9610

E-mail: post@fin-izdat.ru, Website: www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 04.12.2014. Format 60x90 1/8. Circulation 1 320.

Volume 8,25 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.

Telephone: +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles peer-reviewed.

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

CONTENTS

ECONOMY AND MANAGEMENT

Dudin M.N., Gryzunova N.V. Specifics of regional economy regulation based on special-purpose program planning.....2

Minaev N.N., Kolykhaeva Yu.A., Filyushina K.E., Dobrynina O.I. Analysis and assessment of the management of energy efficiency improvement of housing and utility complex of the Tomsk region.....13

Fedos'kina L.A. The comparative inter-regional analysis of the trends of the housing and communal services change of the Republic of Mordovia.....23

SOCIAL SPHERE

Lepikhina T.L., Anisimova E.L. Formation of a mechanism for prevention of occupational diseases in the industrial cluster.....36

POPULATION ECONOMICS

Chernyshev K.A. The present-day problems of youth migration of the Kirov region48

ISSUES ON ECONOMICS

Vasin N.S. Effect of clustering on stable operation of a business.....59

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in the Russian Federation.

УДК 332.1

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНОВ НА ОСНОВЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

М.Н. ДУДИН,

**доктор экономических наук,
старший научный сотрудник лаборатории
стратегического управления развитием
национальной экономики
E-mail: dudinmn@mail.ru**

**Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**

Н.В. ГРЫЗУНОВА,

**доктор экономических наук,
профессор кафедры
финансов и налогообложения
E-mail: nat-nnn@yandex.ru**

**Московский государственный университет
экономики, статистики и информатики**

Статья посвящена актуальной теме программно-целевого планирования экономического развития региона. Рассмотрен переход от планирования ресурсов к планированию результатов, основанный на необходимости достижения конкретных целей и повышения роли программно-целевых и проектных методов управления. Исследованы государственные целевые программы, ориентированные на сферы, которые нуждаются в масштабных долгосрочных инвестициях и в которых частный капитал не готов участвовать из-за длительного периода окупаемости, наличия соответствующих рисков или отсутствия коммерческого эффекта как такового. Традиционный подход к управлению финансами в реальном секторе дополнен технологиями программно-целевого бюджетирования.

Цели статьи – уточнение понятия «программно-целевой метод» планирования региональной

экономики, установление основополагающих принципов планирования, а также исследование практики внедрения программно-целевого метода в сферу деятельности бюджетного сектора.

В работе использованы правовой, сравнительный, экономико-статистический виды анализа.

Установлено, что в Российской Федерации наблюдается возобновление программно-целевых подходов к развитию территорий, федеральные целевые программы занимают значимое место в программно-целевом регулировании экономики страны и регионов. Результаты исследования будут способствовать решению насущных проблем в развитии транспортной инфраструктуры, высоких технологий и жилищной сферы.

Сделан вывод о том, что в России и регионах не только происходит смена управленческих парадигм, основанных на новом понимании взаимодействия

трех ключевых институциональных акторов (государства, бизнеса и науки), но и возрастает уровень неопределенности при принятии долгосрочных решений. В данных условиях целевые программы являются единственным гибким инструментом реализации долгосрочной экономической политики государства.

Ключевые слова: региональная экономика, регулирование экономики региона, программно-целевое планирование, программно-целевой метод, бюджетирование на уровне регионов, региональные целевые программы, целевая комплексная программа

Целевое программирование – это наиболее эффективный и распространенный инструмент управления. Оно позволяет воплощать плановое начало в рыночной экономике, укреплять государственное воздействие на социально-экономические процессы, противодействовать рыночной стихии [13]. Но главное предназначение программно-целевого метода заключается в том, что он дает возможность управляющим органам добиваться значительной концентрации ресурсов именно в рамках программного решения отдельной проблемы.

Программно-целевые методы планирования и управления – это методы, при которых цели плана увязываются с ресурсами посредством программ. Планирование и прогнозирование в экономике применяются давно, но их активное развитие началось в конце XX в., когда появилась необходимость быстрого реагирования государства на изменения рыночной конъюнктуры. Поэтому программно-целевая методология неуклонно проникает во все новые бизнес-области, причем не только в сферу производственных отношений, но и в некоммерческий сектор.

Основными причинами применения программно-целевого планирования в российской экономике послужили рост стоимости организации, строительство бизнеса и коммерциализация инноваций.

Программно-целевой метод управления имеет долгую историю и широкую географию. В частности, В.Н. Лексин и А.Н. Швецов подробно рассмотрели «программный бум» 1970–1980-х гг. в СССР, методологические и практические наработки школы Р.И. Шнипера и М.К. Бандмана (Сибирское отделение РАН), а также обширный опыт применения программно-целевого метода в развитых странах [11, 12].

Проблемами разработки целевых комплексных программ и национальных проектов в стране

занималось большое количество исследователей: например В. Батиевская, А. Грандберг, Н. Кетова, Н. Комков, Ю. Колесников, Б. Лавровский, А. Маршалова, В. Масаков, М. Махотаева, А. Новоселов [8, 9, 14, 17, 20].

Провозглашенный в России курс на ускорение темпов экономического роста также способствует возвращению накопленных знаний. Наиболее актуальным инструментарием в настоящее время являются федеральные целевые программы, которые охватывают практически все сферы социально-экономической деятельности государства – здравоохранение, жилье, транспорт, экологию, оборону и безопасность, науку, культуру и т.д. Следует отметить, что в развитых странах также существует множество аналогичных проектов [16]. Они успешно применяются на практике как на макро-, так и на микроуровне.

В России доминирующую роль при использовании программно-целевых методов (ПЦМ) играют проблемы балансирования бюджета. Нацпроекты – это не только инструменты реального повышения качества жизни граждан, но и своего рода форма планирования и полигон по применению современных программно-целевых методов бюджетного финансирования, технологий эффективного использования государственных средств на стратегически значимых направлениях [6]. Безусловно, практика целевого комплексного программирования (ЦКП) в стране будет расширяться.

Целевое комплексное программирование характеризуется большими объемами работ, длительностью сроков, что вызывает сложности с контролем и согласованием интересов. Поэтому прежде всего будут развиваться методы, предоставляющие гарантии и стабильность организационного социально-психологического климата при формировании адаптивных механизмов, направленных на реализацию комплексных программ развития предприятий. Применение программно-целевых методов обеспечивает качественную итерацию организационно-производственных отношений в процессе многоактного взаимодействия руководства предприятия и основного персонала.

Программно-целевое управление осуществляется интерактивно: выявляются и анализируются проблемы, формируется дерево целей, разрабатывается адекватная исполняющая программа, создается механизм ее реализации, проектируется система последующего мониторинга, производится ее оцен-

ка и корректировка после проведения мониторинга. В этой связи совершенствование планирования заключается в решении следующих задач:

- формирование прогрессивной структуры производства и управления;
- развитие производства на основе планомерного ускорения НТП;
- повышение уровня организации плановой работы;
- укрепление взаимосвязи прогнозирования, перспективного и текущего планирования;
- совершенствование системы плановых показателей и укрепление ее воздействия на рациональное использование ресурсов;
- усиление заинтересованности предприятий в наиболее полном использовании имеющихся бюджетных резервов;
- проведение сравнительного анализа;
- классификация основных видов планирования по объекту;
- апробация передового зарубежного опыта;
- участие в развитие регионалистики;
- эксплуатация национальных преимуществ и др.

Современные бюджетные технологии в России предусматривают широкое внедрение программно-целевого бюджетирования. Опыт управления государственными финансами свидетельствует о больших возможностях применения данного метода в социальной сфере. Однако многие программы не могут быть успешно реализованы в рамках отдельных отраслей и территорий.

По мнению Б.А. Райзберга, программно-целевой метод планирования – это способ решения крупных и сложных проблем посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на решение возникших проблем [3]. Е.Г. Коваленко считает, что программно-целевой метод является одним из определяющих методов планирования при регулировании экономики. Использование программно-целевого метода предполагает не только определение проблемы и формулирование целей, но и непосредственную разработку и реализацию программы, систематический контроль за качеством и результатами работ, корректировку мероприятий, направленных на реализацию целей [10].

Программно-целевой метод планирования реализуется с помощью целевых комплексных программ, разрабатываемых в процессе планирования. А.И. Жуковский и соавторы под целевой комплекс-

ной программой понимают увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс социально-экономических, производственных, научно-технических, организационно-хозяйственных и других заданий и мероприятий, направленных на решение важной народнохозяйственной проблемы наиболее эффективными способами в установленные сроки [7].

Программно-целевой подход предполагает развитие системы основополагающих принципов планирования:

- 1) *принцип целостности системы* – в соответствии с данным принципом планирование должно охватывать все аспекты данной системы, не ограничиваясь лишь какой-либо ее частью;
- 2) *принцип комплексности программ* – этот принцип требует наиболее сбалансированного решения комплекса правоохранительных задач, связанных с развитием системы;
- 3) *принцип согласованности* – в соответствии с этим принципом целевая программа увязывается с другими федеральными программами и программами субъектов Российской Федерации;
- 4) *принцип ориентации на конечные потребности в развитии системы* – целью программы должен быть конечный результат, необходимый для решения конкретной задачи развития системы;
- 5) *принцип конкретной ограниченности цели программы*;
- 6) *принцип обеспечения программы системой мер для ее реализации*;
- 7) *принцип оптимизации программы* – данный принцип требует использования современных математических методов оптимизации при обосновании целевой программы.

Как показывает практика, соблюдение всех принципов программно-целевого планирования является необходимым условием успешной реализации целевых программ.

Опыт разработки целевых программ свидетельствует о том, что при программном планировании всегда необходимо рассматривать не одну программу, а целую систему программ. Это означает, что при использовании программно-целевого подхода необходимо установить четкую систему целей (глобальную цель и частные цели) [1].

Целевая комплексная программа – это документ, в котором содержится определенный по содержанию, ресурсам, исполнителям и срокам комплекс мероприятий, направленных на достижение единой

цели и решение общей проблемы. В такой программе должны быть представлены цели и средства решения программной проблемы. Большинство ЦКП осуществляется в форме федеральных целевых программ и направлено на решение социально-экономических проблем регионов России. Как правило, проблемы субъекта РФ являются одновременно и проблемами на федеральном уровне.

Необходимо комплексное формирование программного бюджета на основе межведомственной интеграции с учетом муниципальных и общих региональных интересов. При этом усложнение процедур бюджетного процесса должно быть минимальным. В исследовании рассматривается программно-целевой метод финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений. Выделены основные направления реализации государственных программ, отмечена необходимость проведения мониторинга их выполнения. Структура и динамика финансирования федеральных целевых программ в разрезе функциональной классификации позволяет оценить приоритеты социально-экономического развития, а также значимость таких направлений, как развитие образования и здравоохранения. Классификация целевых программ, связанных с функционированием бюджетного сектора региона, осуществляется в зависимости от сроков реализации, степени их детализации, отраслевой специфики, целевой направленности и по другим признакам. Рассмотрение ключевых позиций целевых программ как инструмента финансовой поддержки государственных и муниципальных учреждений позволяет сформулировать основные преимущества программно-целевого метода для социально значимого бюджетного сектора.

Программно-целевой метод финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений заключается в том, что целевые программы используются в процессе формирования и распределения необходимых финансовых с учетом приоритетов социально-экономического развития.

По мнению А.В. Ильичева, «технология формирования программы какой-либо деятельности связана с такими проблемными позициями, как постановка цели деятельности, оценка меры ее достижения по совокупности направлений, определение решаемых задач и осуществляемых мероприятий, а также с реализацией управления программой по прогнозируемым результатам ее осуществления» [7].

Россия имеет богатый опыт применения программно-целевого подхода к развитию территорий, основная часть которого была накоплена в период 1976–1989 гг. Тогда же были реализованы такие крупные программы, как БАМ и «Сибирь». В настоящее время периодически появляются инициативы по их окончательной реализации [18, 19]. При этом предметом регионального программного планирования считалась территориальная проблема, а основной задачей – взаимная увязка интересов развития экономики страны, отраслей и отдельной региональной социально-экономической системы.

Программы развития современной России основаны на методических рекомендациях, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «Об утверждении Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ» (далее – Постановление № 594)¹. Этот документ определяет, что при отборе проблем для программной разработки и реализации на федеральном уровне должны учитываться:

- особая значимость для крупных структурных изменений и повышения эффективности развития конкретных отраслей и регионов;
- сжатые сроки решения и необходимость концентрации ресурсов;
- взаимосвязанность соответствующих мероприятий, обеспечивающих целевое управление межотраслевыми связями технологически сопряженных отраслей и производств.

Широкое внедрение программно-целевого метода в сферу деятельности бюджетного сектора характеризуется значительным количеством целевых программ, преимущественно федеральных и региональных, направленных на финансовое обеспечение функционирования государственных и муниципальных учреждений (табл. 1).

Расходы федерального бюджета Российской Федерации распределены по государственным программам в рамках пяти направлений:

- 1) новое качество жизни;
- 2) инновационное развитие и модернизация экономики;
- 3) обеспечение национальной безопасности;

¹ Об утверждении Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ: постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 (ред. от 15.01.2014).