

ISSN 2073-1477



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА<sup>®</sup>

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Развитие малого  
и среднего предпринимательства

Региональная инновационная система

Стратегическое развитие АПК  
Ростовской области

Экономика и культура

Социально ориентированное  
муниципальное управление

Рекомендации по корректировке  
инновационной политики



**35** (362) – 2014  
**СЕНТЯБРЬ**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

35 (362) – 2014, сентябрь

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34133 – каталог российской прессы «Почта России»

Доступ и подписка на электронную версию:  
[www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru), [www.dilib.ru](http://www.dilib.ru)

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

### Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

### Издатель:

ООО «Информсервис»

### Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

### Зам. главного редактора:

В.О. Гридин, В.В. Меженина

### Редакционный совет:

И.Е. Бельских, доктор экономических наук, профессор  
Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор  
Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор  
В.В. Климанов, доктор экономических наук  
И.А. Морозова, доктор экономических наук, профессор  
К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор  
Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор  
Л.А. Третьякова, доктор экономических наук  
Р.В. Фаттахов, доктор экономических наук, профессор  
Д.П. Фролов, доктор экономических наук, профессор  
И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

### Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 28.08.2014.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 8,25 п.л.

Тираж 1 320 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Бухтиярова Т.И., Дубынина А.В., Демьянов Д.Г. Элементы организационно-экономического механизма развития малого и среднего предпринимательства.....2

### РАЗВИТИЕ АПК

- Модебадзе Н.П., Бифова Б.Х. Региональная инновационная система как фактор устойчивого развития и конкурентоспособности территории.....15
- Седых Ю.А., Мищенко К.Н. Основные направления и инструменты стратегического развития агропромышленного комплекса Ростовской области .....24
- Кузнецова Е.В. Устойчивое развитие сельских территорий: отечественный и зарубежный опыт разработки региональных программ .....32

### СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- Паикус В.Ю., Булина А.О. Экономика и культура: креативная экономика, государственное регулирование и подходы к оценке бренда территории .....39

### ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- Кадышев Е.Н., Петрова И.В. Социально ориентированное муниципальное управление на основе проектного подхода .....48

### ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Ерохина Е.В. Разработка рекомендаций для администраций субъектов Федерации по корректировке инновационной политики .....56

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

---

# REGIONAL ECONOMICS

## THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

35 (362), September, 2014

### SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

– index 82327 – catalog of agency Rospechat

– index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii

– index 34133 – catalog of Russian press Pochta Rossii

ONLINE VERSION: [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru)

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

### Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

### Published by:

Informservice, Ltd.

### Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeva

### Deputy editors:

Veniamin O. Gridin, Vera V. Mezhenina

### Editorial council:

Igor' E. Bel'skikh, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nadezhda D. Gus'kova, *N.P. Ogarev's Mordovian State Univ., Saransk*

Larisa V. Davydova, *State Univ. – Education-Science-Production Complex, Orel*

Vladimir V. Klimanov, *Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow*

Irina A. Morozova, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Konstantin V. Pavlov, *Kama Institute of Humanities*

*and Engineering Technology, Izhevsk*

Iurii N. Sagidov, *Institute for Social and Economic Research, DSC RAS, Makhachkala*

Larisa A. Tret'iakova, *Belgorod National Research Univ., Belgorod*

Rafael' V. Fattakhov, *Institute for Regional Research and Spatial Development of Financial Univ. under Govt of Russian Federation, Moscow*

Daniil P. Frolov, *Volgograd State Univ., Volgograd*

Igor' V. Shevchenko, *Kuban State Univ., Krasnodar*

**Design:** Marina S. Granil'shchikova

**Corrector:** Alla M. Leibovich

### Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone: +7 (495) 989-9610

E-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru), Website: [www.fin-izdat.ru](http://www.fin-izdat.ru)

© Publishing house FINANCE and CREDIT

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 28.08.2014. Format 60x90 1/8. Circulation 1 320.

Volume 8,25 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.

Telephone: +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles peer-reviewed.

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

## CONTENTS

### ECONOMY AND MANAGEMENT

- *Bukhtiyarova T.I., Dubynina A.V., Dem'yanov D.G.* Organizational and economic mechanism of the development of small and medium enterprises.....2

### DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL SECTOR

- *Modebadze N.P., Bifova B.Kh.* A regional innovation system as a factor of sustainable development and competitiveness of a territory .....15
- *Sedykh Yu.A., Mishchenko K.N.* The main directions and tools for the strategic development of the Rostov region's agro-industrial complex .....24
- *Kuznetsova E.V.* Sustainable development of rural territories: domestic and foreign experience of regional programs development .....32

### SOCIAL SPHERE

- *Pashkus V.Yu., Bulina A.O.* Economy and culture: creative economy, State regulation and approaches to the assessment of a territory brand.....39

### PROBLEM. RESEARCH. SOLUTION

- *Kadyshev E.N., Petrova I.V.* Socially-oriented municipal management based on a project approach.....48

### INNOVATION ACTIVITIES

- *Erokhina E.V.* Development of recommendations for the RF subjects' authorities on innovation policy adjustment .....56

---

**Not responsible for the authors' personal views in the published articles.**

**This publication may not be reproduced in any form without permission.**

**All rights reserved.**

**Printed in the Russian Federation.**

---

УДК 334.012.6

## ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИОННО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Т.И. БУХТИЯРОВА,**  
доктор экономических наук,  
профессор кафедры экономики и финансов  
E-mail: viola\_1\_49@mail.ru

**А.В. ДУБЫНИНА,**  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики и финансов  
E-mail: ann-file@mail.ru

**Д.Г. ДЕМЬЯНОВ,**  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры математики и информатики  
E-mail: x-line@rambler.ru  
Челябинский филиал Финансового университета  
при Правительстве РФ

Современные условия хозяйствования актуализируют необходимость совершенствования принципов, подходов и инструментария формирования и реализации концепции развития малого и среднего предпринимательства, механизмов его взаимодействия с институтами государства и общества, ориентированных на обеспечение конкурентоспособности и рыночной привлекательности региона на основе инновационных факторов экономического роста.

В статье систематизированы по признакам структурного состава элементы экономического потенциала на основе общеэкономических проблем, финансового, инновационного, инвестиционного и структурного потенциалов. Данная классификация позволила определить общие проблемы развития малого и среднего предпринимательства, систематизировать их по элементам экономического потенциала для определения направления развития

предпринимательства области. Разработаны рекомендации формирования организационно-экономического механизма развития малого и среднего предпринимательства.

Для решения поставленных проблем авторами использованы общенаучные методы изучения экономических явлений и процессов.

Результаты, полученные в ходе исследования, вносят определенный вклад в теорию и методологию формирования механизма реализации концепции развития малого и среднего предпринимательства, определяют составляющие элементы организационно-экономического механизма его развития. Экономическая составляющая механизма включает вопросы финансирования, использования экономических рычагов государственного регулирования, формирования фондов поддержки, стимулирования деятельности всех организационных форм предпринимательства. Организационная составляющая

включает разработку механизма взаимодействия органов государственного регулирования, бизнеса и некоммерческих организаций, установление взаимосвязей, конкретизацию институциональной среды.

**Ключевые слова:** организационно-экономическая модель, механизм развития малого и среднего предпринимательства

Одной из ключевых стратегий социально-экономического развития России является стратегия развития предпринимательства, которая в определенной мере определяет уровень экономического потенциала страны и обеспечивает социально-экономическую стабильность [1].

Малый и средний бизнес характеризуют динамичность, гибкость, инновационная активность, способность к быстрой генерации новых производств и созданию новых рабочих мест [7].

Вопросы выявления и глубокого научного обоснования возможностей обеспечения качества и конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО) приобретают особую значимость в условиях глобализации экономики. Совершенствование организации инновационного процесса, развитие системы экономического стимулирования инновационной деятельности на всех уровнях управления имеют первостепенное значение в современных условиях организации производства и управления [4].

Комплексное исследование теоретических и практических вопросов инновационно-ориентированного развития, разработка стратегических направлений, способствующих повышению инновационной активности, требуют решения следующих задач:

- формирования и реализации механизма инновационно-ориентированного развития;
- создания методики анализа и диагностики уровня инновационной активности;
- определения тенденций реализации государственной инновационной политики.

Доля малого и среднего предпринимательства в России, по разным подсчетам, не превышает 21% от ВВП страны, что позволяет сделать вывод о наличии резервов роста малого и среднего предпринимательства в России.

В качестве обобщающего показателя количественного развития малого и среднего предпринимательства авторами использованы динамические

показатели наличия хозяйствующих субъектов в расчете на 1 000 чел. населения (табл. 1).

Анализ данных, представленных в табл. 1, свидетельствует о том, что Российская Федерация, Уральский федеральный округ и Челябинская область имеют относительно равную положительную динамику изменений приведенного оценочного показателя.

Статистический анализ структурного потенциала за трехлетний период позволил расширить выводы о тенденциях развития малого и среднего предпринимательства в Челябинской области (рис. 1)

По большинству видов экономической деятельности, представленных на рис. 1, для Челябинской области характерно сокращение единиц субъектов малого и среднего предпринимательства, что связано с сокращением числа малых и средних предприятий по мере их закрытия (банкротство, ликвидация) либо с их реорганизацией в результате укрупнения (интеграционный процесс).

Негативной ситуацией развития малого и среднего предпринимательства являются наблюдаемые сокращения в обрабатывающих производствах (строительство, операции малого с недвижимым имуществом). Так, доля Челябинской области в УРФО по обрабатывающим производствам снижена на 8,3% (30,6% – в 2010 г., 22,3% – в 2012 г.). В строительной отрасли наблюдается подобная тенденция (22,9% – в 2010 г., 15,7% – в 2012 г.). Задача экономического развития региона – вернуть промышленный облик – требует развития малого и среднего предпринимательства или расширения взаимодействия малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом именно в этих отраслях [6].

К негативным тенденциям развития структурного потенциала малого и среднего предпринимательства следует отнести минимальный уровень малых и средних предприятий, занятых научными исследованиями и разработками (только 0,6%).

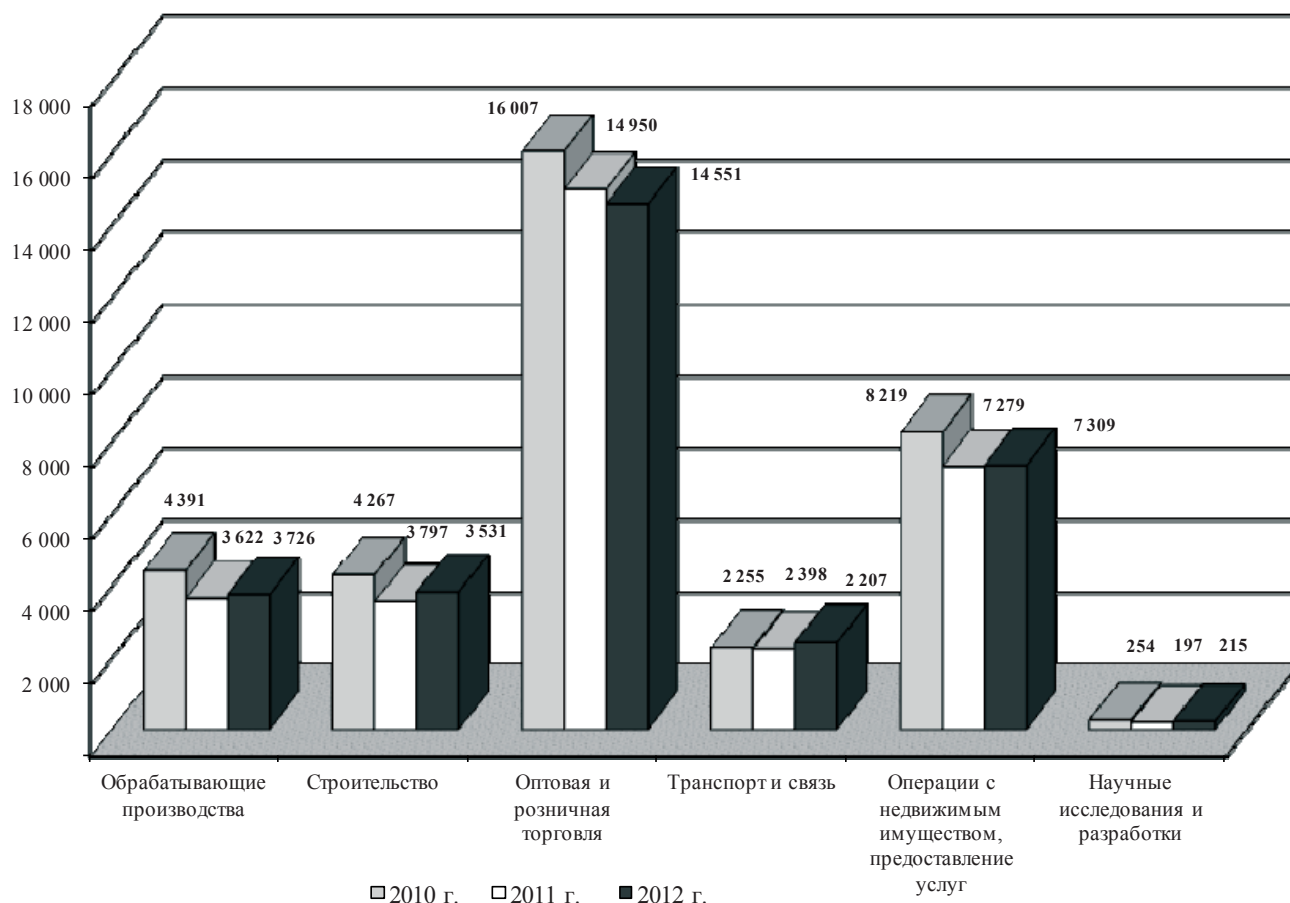
Характеристика малого и среднего предпринимательства позволила выявить сокращение оборота малых и средних предприятий по всем видам эко-

Таблица 1

**Динамика количества малых и средних предприятий на 1 000 чел.**

Субъект	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Российская Федерация	11,7	13,0	14,1
Уральский федеральный округ	12,4	18,1	19,0
Челябинская область	11,4	12,3	12,4

Источник: данные Росстата.



Источник: данные Росстата.

Рис. 1. Структура и количество малых и средних предприятий Челябинской области

номической деятельности за исключением раздела «оптовая и розничная торговля» (рис. 2). По данному виду экономической деятельности оборот предприятий малого и среднего предпринимательства в Уральском федеральном округе увеличился на 1,5% (с 1 159,1 млрд руб. в 2010 г. до 1 523,5 млрд руб. в 2012 г.). По России в целом рост этого показателя составил 11,5% (с 14 442,9 млрд руб. в 2010 г. до 16 108,1 млрд руб. в 2012 г.)<sup>1</sup>.

В 2012 г. оборот малых и средних предприятий в сфере оптовой и розничной торговли составил 63,1% (368,4 млрд руб.)<sup>2</sup>. Это еще раз говорит о том, что наибольшую конкуренцию крупному бизнесу малые и средние предприятия составляют именно в сфере торговли (см. рис. 2).

Сравнение относительных показателей (удельный вес) изменения оборота малых и средних предприятий, занятых в обрабатывающих производствах

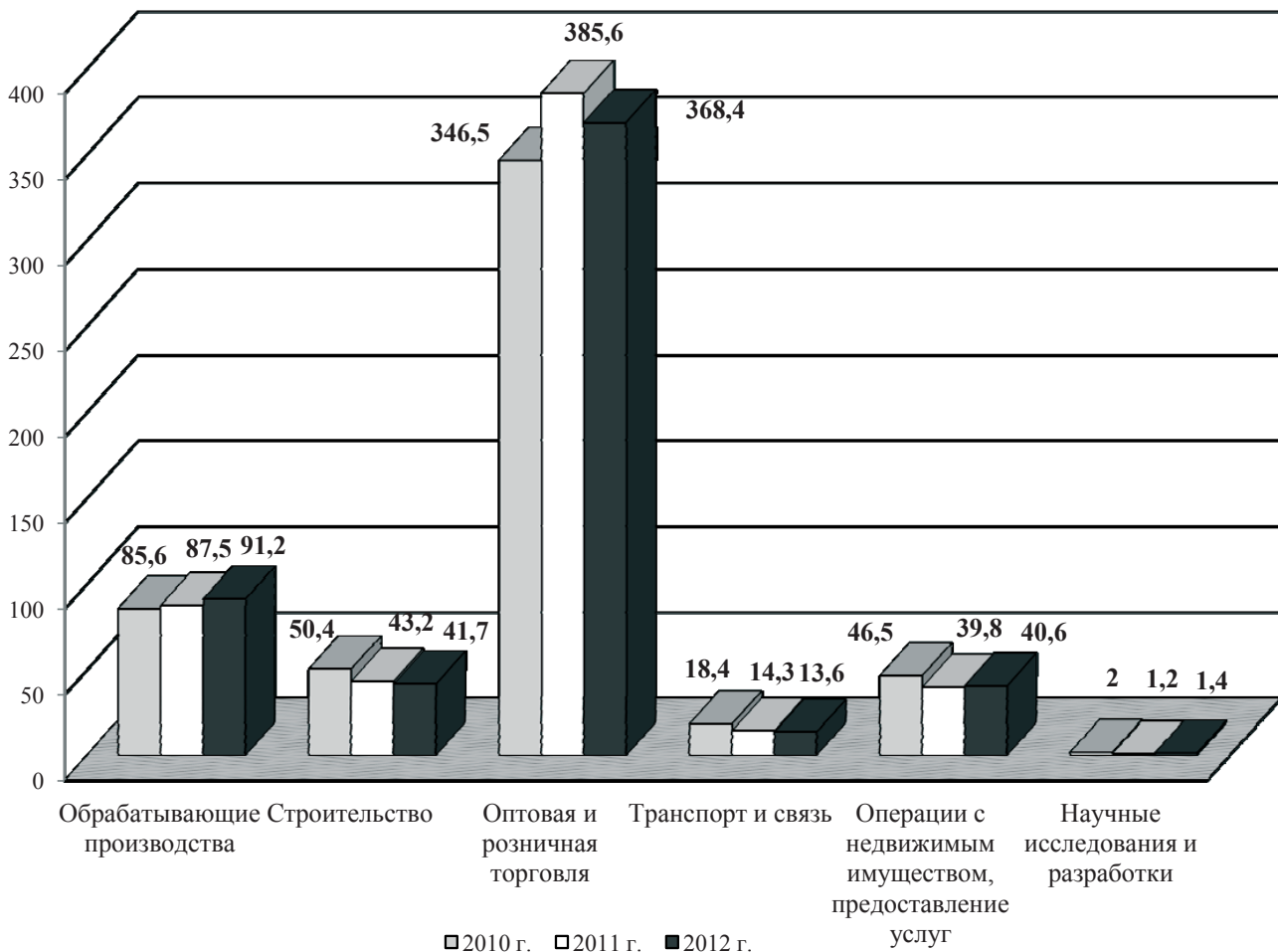
и строительстве, с оборотом оптовой и розничной торговли подтверждает данный вывод. В 2010 г. удельный вес обрабатывающих производств и строительства составлял 23,6%, а на долю оптовой и розничной торговли приходилось 60,1%. В 2012 г. удельный вес обрабатывающих производств и строительства составляли 22,7%, а на долю оптовой и розничной торговли приходилось 63,1%.

Статистический анализ предполагает помимо показателей оборота использовать показатели численности субъектов. В этой связи оборот обрабатывающих производств за анализируемый период (2010–2012 гг.) увеличился на 0,7%, удельный вес субъектов строительства за этот же период снизился на 0,4%, а удельный вес субъектов оптовой и розничной торговли возрос на 3%.

Анализ оборота малых и средних предприятий по видам экономической деятельности логически дополнен выводами о результативности деятельности: в Челябинской области количество прибыльных малых и средних предприятий составляет 8 009 ед., убыточ-

<sup>1</sup> Малое и среднее предпринимательство в России – 2013 г. URL: [http://www.gks.ru/bgd/regl/b13\\_47/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_47/Main.htm).

<sup>2</sup> Там же.



Источник: данные Росстата.

Рис. 2. Оборот малых и средних предприятий Челябинской области, млрд руб.

ных – 2 485 ед.<sup>3</sup>. Учитывая самостоятельность малых и средних предприятий в использовании финансовых ресурсов, авторы отмечают, что наличие убыточных предприятий снижает социальную защищенность работников. Так, за пятилетний период наблюдаются резкие колебания среднемесячной заработной платы (2009 г. – 10 300 руб. по малому бизнесу и 12 423 руб. по средним предприятиям; в 2013 г. эти показателя составили 14 655 руб. по малому бизнесу и 19 959 руб. по средним предприятиям)<sup>4</sup>.

Анализ данных, представленных в табл. 2, позволяет определить постоянный рост числа малых прибыльных предприятий, их распределение по финансовым результатам (рентабельность активов и рентабельность деятельности) за пятилетний период [8].

<sup>3</sup> По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области.

<sup>4</sup> Там же.

Сфера анализа финансовых результатов малых и средних предприятий авторами расширена по видовому признаку (табл. 3). Так, в сельском хозяйстве по итогам 2012 г. наблюдается отрицательный сальдированный результат, а по оптовой и розничной торговле превышает его в 80 раз, т.е. возможна ситуация формирования областного бюджета в результате перелива финансовых результатов из отрасли в отрасль, что нельзя считать положительным в бюджетном планировании.

Учитывая результаты отраслевого формирования финансовых результатов, авторами в качестве интегрального оценочного показателя деятельности предприятий выбран общеизвестный – рентабельность проданных товаров, работ, услуг (табл. 4).

По итогам пятилетнего периода в Челябинской области отмечается снижение рентабельности большинства отраслей за исключением гостиничного хозяйства, здравоохранения и финансовой