

ISSN 2073-1477



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА[®]

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Дотационный регион:
оценка межрегиональных связей

Рынок труда
сельских муниципальных образований
(на примере Пензенской области)

Государственная поддержка
инновационной деятельности:
методика оценки

Молочная отрасль Рязанской области:
организационно-экономические аспекты



32 (359) – 2014
АВГУСТ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

32 (359) – 2014, август

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34133 – каталог российской прессы «Почта России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Зам. главного редактора:

В.О. Гридин, В.В. Меженина

Редакционный совет:

И.Е. Бельских, доктор экономических наук, профессор
Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор
Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор
В.В. Климанов, доктор экономических наук
И.А. Морозова, доктор экономических наук, профессор
К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор
Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор
Л.А. Третьякова, доктор экономических наук
Р.В. Фаттахов, доктор экономических наук, профессор
Д.П. Фролов, доктор экономических наук, профессор
И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 11.08.2014.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 8,0 п.л.
Тираж 1 320 экз. Отпечатано в ООО «КТК»
г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

СОДЕРЖАНИЕ

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

- Гинзбург М.Ю., Митин Д.В., Чеплюк О.Р. Политическая неопределенность как фактор экономического риска: региональные перспективы2

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

- Малюк Л.И., Игнатов В.С., Павлов А.Ю. Трансформация рынка труда сельских муниципальных образований (на примере Пензенской области)13

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Кирилловская А.А. Теория и практика экономической политики: современные проблемы и оценка конкурентной позиции19
- Соболева О.Н. Оценка межрегиональных связей в системе управления дотационным регионом27

РАЗВИТИЕ АПК

- Губанов Р.С. Региональные организационно-экономические аспекты функционирования молочной отрасли Рязанской области31

ИННОВАЦИОННАЯ КОНЦЕПЦИЯ РЕГИОНА

- Каменских М.А. Критический обзор подходов к концепции и определению понятия «региональная инновационная система»39
- Напалков А.А. Методика оценки результативности государственной поддержки инновационной деятельности в регионах49

РЕФОРМА ЖКХ

- Минаев Н.Н., Шадейко Н.Р., Кольхаева Ю.А., Селиверстов А.А. Использование инструментов индикативного управления при разработке программ развития жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований57

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

REGIONAL ECONOMICS

THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

32 (359), August, 2014

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 82327 – catalog of agency Rospechat
 - index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
 - index 34133 – catalog of Russian press Pochta Rossii
- ONLINE VERSION: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Informservice, Ltd.

Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeua

Deputy editors:

Veniamin O. Gridin, Vera V. Mezhenina

Editorial council:

Igor' E. Bel'skikh, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*
Nadezhda D. Gus'kova, *N.P. Ogarev's Mordovian State Univ., Saransk*

Larisa V. Davydova, *State Univ. – Education-Science-Production Complex, Orel*

Vladimir V. Klimanov, *Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow*

Irina A. Morozova, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Konstantin V. Pavlov, *Kama Institute of Humanities*

and Engineering Technology, Izhevsk

Iurii N. Sagidov, *Institute for Social and Economic Research, DSC RAS, Makhachkala*

Larisa A. Tret'iakova, *Belgorod National Research Univ., Belgorod*

Rafael' V. Fattakhov, *Institute for Regional Research and Spatial Development of Financial Univ. under Govt of Russian Federation, Moscow*

Daniil P. Frolov, *Volgograd State Univ., Volgograd*

Igor' V. Shevchenko, *Kuban State Univ., Krasnodar*

Design: Marina S. Granil'shchikova

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone: +7 (495) 989-9610

E-mail: post@fin-izdat.ru, Website: www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 11.08.2014. Format 60x90 1/8. Circulation 1 320.

Volume 8,0 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.

Telephone: +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles peer-reviewed.

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

CONTENTS

REGION'S INVESTMENT POTENTIAL

- *Ginzburg M.Yu., Mitin D.V., Chep'yuk O.R.* The political uncertainty as an economic risk factor: regional perspectives2

REGION DEVELOPMENT STRATEGY

- *Malyuk L.I., Ignatov V.S., Pavlov A.Yu.* Transformation of the labour market in rural municipal entities (a Penza region case study)13

ECONOMY AND MANAGEMENT

- *Kirillovskaya A.A.* Theory and practice of economic policy: contemporary issues and evaluation of competitive position19
- *Soboleva O.N.* Evaluation of the interregional relations in the management of the subsidized region27

DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL SECTOR

- *Gubanov R.S.* Regional organizational and economic aspects of the dairy industry in the Ryazan region31

INNOVATIVE CONCEPT OF REGION

- *Kamenskikh M.A.* A critical review of approaches to the concept and definition of regional innovation system39
- *Napalkov A.A.* Methods of evaluating the effectiveness of public support for innovation activity in the regions49

REFORM OF HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

- *Minaev N.N., Shadeiko N.R., Kolykhaeva Yu.A., Seliverstov A.A.* Use of the tools of the indicative management of program development of housing and municipal complex of municipal entities57

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in Russia.

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

УДК [338.1+332.1]:334 (046)

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЬ
КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РИСКА:
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ***

М.Ю. ГИНЗБУРГ,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры
финансов и финансового менеджмента
E-mail: m_ginzburg@mail.ru
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского

Д.В. МИТИН,
доктор политических наук,
профессор Школы международных отношений
государственного университета
Северной Каролины (США)
E-mail: mitinmail@yahoo.com

О.Р. ЧЕПЬЮК,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры
финансов и финансового менеджмента
E-mail: cheruuk@gmail.com
Нижегородский государственный университет
им. Н.И. Лобачевского

Настоящее исследование посвящено изучению того, как представители малого и среднего бизнеса относятся к проблеме политической нестабильности: как они оценивают политическую ситуацию в своем регионе и учитывают это в экономической деятельности, какие перспективы видят и как прогнозируют дальнейшее развитие ситуации.

* Впервые материалы исследования были озвучены в рамках доклада на конференции Midwest Political Science Association (MPSA), Чикаго, 3–6 апреля 2014 г. URL: <http://conference.mpsanet.org/Online/Search.aspx?session=2217>

Ключевые слова: политическая неопределенность, риски, малый и средний бизнес, инвестиции, государственное регулирование экономики, коррупция

Проблема. Проблема исследования политических рисков является междисциплинарной. Такие риски влияют на самые разные сферы социальной и экономической жизни, но их влияние не всегда прогнозируемо и управляемо. В общественной жизни политическая нестабильность оказывает влияние

практически на все возможные процессы: инвестиционный климат, развитие институтов гражданского общества, правовые отношения в государстве и т.п. Можно сказать, что политические риски – одни из самых существенных: они могут стимулировать или, напротив, нивелировать эффект протекающих в национальной системе социальных или экономических явлений [14]. Факторы политической нестабильности многочисленны и разнообразны, однако для их исследования недостаточно применять инструменты одного научного направления. Именно из-за отсутствия системности в исследовании политических рисков возникают трудности с разработкой действенного инструментария для оценки их последствий. Такая проблема стоит и перед экономическими науками. С точки зрения экономиста, политическая нестабильность – это лишь один из факторов риска для бизнеса. Этот риск составляет большую часть ставки дисконтирования в любых инвестиционных проектах, которые осуществляются на территории России (в среднем до 40–50%) [6]. Так как генезис политических рисков не является предметом исследования экономических наук, для экономистов политические риски интересны исключительно с точки зрения их последствий. Экономист может зафиксировать факторы политической нестабильности, классифицировать их с точки зрения природы возникновения, а также частично оценить последствия для ведения бизнеса в России. Однако выработка действенных инструментов по управлению политическими рисками, к сожалению, остается вне поля исследования экономистов. Большая часть современной литературы изучает вопрос воздействия на экономику политической неопределенности, оценивая агрегированные экономические индикаторы, сравнивая страны или анализируя поведение крупных корпораций [8, 9, 11, 12]. Та же логика прослеживается и для предприятий малого и среднего бизнеса [15, 16]. Авторы данной работы исследовали, как представители малого и среднего бизнеса в России относятся к проблеме политической нестабильности, как они оценивают политическую ситуацию в своем регионе и учитывают это в экономической деятельности, какие перспективы видят и как прогнозируют дальнейшее развитие ситуации.

Описание выборки исследования. Авторами исследования был разработан опросный лист, включающий 8 персональных вопросов (возраст, пол, стаж предпринимательской деятельности и т.д.) и 25 профессиональных вопросов по теме исследования.

Тема настоящего исследования неожиданно оказалась несколько закрытой: российские предприниматели не готовы открыто высказывать свое мнение по большинству предложенных вопросов. Опрос проводился в ходе личной беседы с людьми, близко знакомыми с авторами исследования, поэтому изначально выборка не может претендовать на репрезентативность, однако результаты, полученные исследователями, могут быть интересны как профессионалам в области экономики и финансов, так и широкому кругу читателей.

Опрос был проведен среди 32 предпринимателей малого и среднего бизнеса из нескольких регионов России, в числе которых Нижегородская область, Республика Татарстан (Приволжский федеральный округ), Москва, Сахалинская область (Дальневосточный федеральный округ) Российской Федерации. Экономическая деятельность опрошенных предпринимателей осуществляется на территории перечисленных регионов.

Для определения объектов исследования в качестве субъектов малого и среднего предпринимательства авторы руководствовались положениями Федерального закона Российской Федерации «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»¹. Согласно этому закону численность работающих на малых предприятиях не превышает 100 работников, на средних предприятиях – 250 работников, а выручка от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий год без учета налога на добавленную стоимость не превышает 400 млн руб. у малых предприятий и 1 млрд руб. – у средних предприятий. Все опрошенные предприниматели соответствуют заявленным критериям. Аудитория проведенного опроса представлена на рис. 1. Так, 69% опрошенных представителей малого и среднего бизнеса – мужчины, 31% – женщины. Возраст экспертов составил от 21 года до 67 лет. Стаж предпринимательской деятельности: от 5 до 25 лет. Уровень образования (рис. 2) распределился следующим образом: высшее образование имеют 72% опрошенных, несколько высших образований – 22%, среднее образование (колледж) – 3%, ученая степень – 3%.

Свой статус в компании участники опроса определили следующим образом:

– владелец (или совладелец) – 23 участника;

¹ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 28.12.2013), ст. 4, пп. 2, 3.

- директор (наемный руководитель, принимающий решения) – 9 участников.

Сферы деятельности компаний распределились следующим образом:

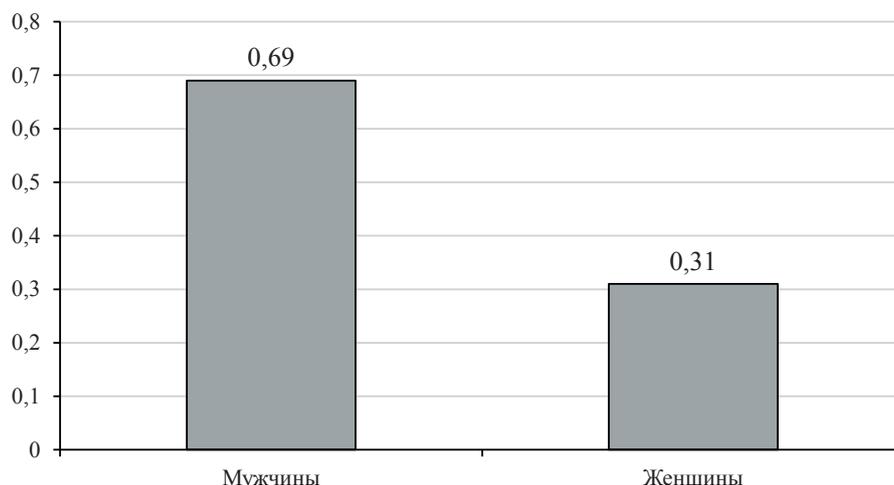
- производство (строительство, электроэнергетика, производство картона, печатной продукции, производство комплектующих для автомобилей, нефтехимия) – 9 участников;
- оказание услуг (образование, медицинские услуги, услуги в области купли-продажи недвижимости, реклама, сдача недвижимости в аренду, промышленный консалтинг, сельхозпереработка, продажа рыбы, туризм) – 19 участников;
- сфера обращения (торговля) – 4 участника.

Сроки проведения исследования. Опрос экспертов проведен с 17 по 27 февраля 2014 г. (до того, как Российская Федерация объявила о возможности ввода войск на территорию Украины, где в это время разворачивался внутривосточный политический конфликт). Таким образом, политический фон во время проведения исследования можно охарактеризовать как спокойный.

Описание поля исследования. Экспертам было задано 25 вопросов и предложены готовые варианты ответов, а также дана возможность изложить свой комментарий, если ни один из предложенных вариантов ответа не отражает мнение эксперта.

Первая группа вопросов затрагивает тему защищенности малого и среднего бизнеса в России, и в частности, от рейдерского захвата (враждебного поглощения). Авторы исследования ставили при этом следующие цели:

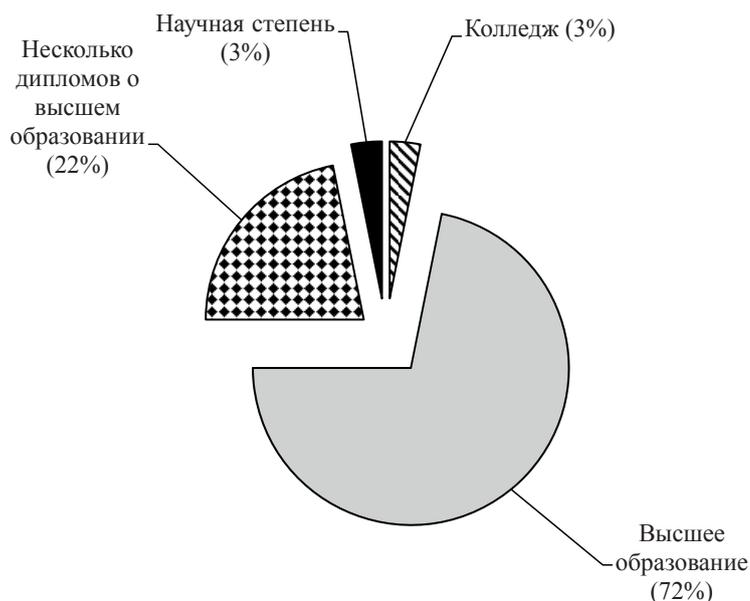
- насколько спокойно чувствуют себя эксперты, осуществляя экономическую деятельность, защищена ли их собственность, по их мнению;
- какова степень государственного регулирования в экономике отрасли (лицензии, патенты и т.д.) [13];



Примечание: авторская разработка.

Источник: результаты опросов, проведенных авторами.

Рис. 1. Гендерный состав опроса субъектов малого и среднего предпринимательства



Примечание: авторская разработка.

Источник: результаты опросов, проведенных авторами.

Рис. 2. Уровень образования опрошенных субъектов малого и среднего предпринимательства

- насколько высок порог входа в отрасль с точки зрения оформления различной разрешительной документации [10];
- как часто государственные органы осуществляют контроль за экономической деятельностью компании.

Вторая группа вопросов освещает тему инвестиций и сбережений. При этом была поставлена цель – выяснить, насколько предприниматели доверяют различным государственным и негосударс-

твенным инвестиционным институтам [3]. Были заданы следующие вопросы:

- где лучше хранить сбережения – в России или за рубежом;
- насколько эксперты доверяют традиционным российским государственным и негосударственным сберегательным институтам – банкам, рынку недвижимости;
- что важнее при инвестировании – низкий риск, высокая доходность, что-то другое;
- насколько склонны к риску люди, ведущие предпринимательскую деятельность в сфере малого и среднего бизнеса (зависит ли склонность к риску от возраста предпринимателя, стажа предпринимательской деятельности, сферы деятельности);
- куда надежнее инвестировать – в Россию или за рубеж;
- какова степень доверия российским и зарубежным инвестиционным институтам;
- планируют ли эксперты расширять свой бизнес, т.е. видят ли они свои экономические перспективы в России;
- где эксперты планируют давать образование детям – в России или за рубежом (каждый родитель хочет дать своему ребенку лучшее из возможного и доступного);
- где родители видят большие возможности для своих детей – в России или за рубежом.

Третья группа вопросов затрагивает тему кредитования бизнеса и государственной поддержки и стимулирования малого и среднего бизнеса. Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из главных приоритетов государственной политики, направленной на создание конкурентной эффективной экономики, модернизацию и технологическое обновление производственной сферы, обеспечение повышения благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого экономического роста [5]. Авторы исследования интересовало:

- привлекают ли эксперты кредиты для развития своего бизнеса (если привлекают, то на какой срок);
- пользуются ли государственной поддержкой в виде грантов, субсидирования кредитной ставки, государственных гарантий, обучения.

В целях поддержки малого и среднего бизнеса в России проводится большое количество мероприятий, Министерство экономического развития Российской Федерации постоянно разрабатывает как

федеральные, так и региональные программы поддержки, объем финансирования которых год от года растет. Так, в 2011 г. совокупный объем выделенных средств (из федерального бюджета и бюджетов субъектов) составил 24,991 млрд руб., в 2012 г. – 28,769 млрд руб., в 2013 г. – 25,135 млрд руб.²

Четвертая группа вопросов изучает степень политической неопределенности и политического риска, ощущаемых представителями малого и среднего бизнеса. При этом авторов исследования интересовало:

- оценка экспертами политической ситуации в России;
- связь между освобождением М. Ходорковского и изменением политического климата в стране;
- влияние политических решений различных уровней (федерального, регионального, местного) на бизнес-стратегию конкретного предпринимателя;
- внешняя миграционная политика (приток мигрантов из Средней Азии) и внутренняя (переток квалифицированных специалистов в Москву, Санкт-Петербург);
- отношение экспертов к коррупции в стране, ее влияние на их бизнес;
- влияние нефтяных цен на малый и средний бизнес, учитывая, что экономика России ориентирована на экспорт ресурсов.

Таким образом, список вопросов затрагивал как политические, так и экономические аспекты деятельности представителей малого и среднего бизнеса.

Проблемы, возникавшие в ходе исследования. Тема политической нестабильности в России и связанные с этим экономические вопросы деятельности малого и среднего бизнеса сложны в изучении. Это связано с тем, что малый и средний бизнес предполагает большую степень вовлеченности предпринимателя в работу своей компании: зачастую он и собственник, он и директор. И очень часто финансы компании отождествляются с личными финансами предпринимателя. Довольно часто небольшая компания – это все, что есть у человека. Поэтому вопросы о бизнесе для предпринимателей равносильны вопросам об их личных финансах. А говорить о своих деньгах люди не расположены. Многие опасаются публичного разглашения сведений и возможных негативных последствий в виде

² Отчеты о финансовой поддержке. URL: <http://smb.gov.ru/statistics/navy/report/>.