

ISSN 2073-1477



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА[®]

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Новый механизм
согласованного управления
инновационной деятельностью в регионе

Эффективное
налоговое администрирование
как резерв снижения дотационности
регионального бюджета

Совершенствование государственного
управления финансами домашних хозяйств

Оценка динамики работы предприятия:
аналитические и экспертные методы



27 (354) – 2014
ИЮЛЬ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

27 (354) – 2014, июль

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34133 – каталог российской прессы «Почта России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Зам. главного редактора:

В.В. Гаврилов, В.В. Меженина, А.Ю. Садкус

Редакционный совет:

И.Е. Бельских, доктор экономических наук, профессор
Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор
Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор
В.В. Климанов, доктор экономических наук
И.А. Морозова, доктор экономических наук, профессор
К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор
Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор
Л.А. Третьякова, доктор экономических наук
Р.В. Фаттахов, доктор экономических наук, профессор
Д.П. Фролов, доктор экономических наук, профессор
И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10
Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 30.06.2014.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 8,0 п.л.
Тираж 6 330 экз. Отпечатано в ООО «КТК»
г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

СОДЕРЖАНИЕ

ИННОВАЦИИ И ИНВЕСТИЦИИ

- Строева О.А., Сибирская Е.В., Хохлова О.А., Овешникова Л.В. Механизм согласованного управления инновационной деятельностью в регионе2
- Иванова И.А. Моделирование и прогнозирование основных индикаторов инновационной деятельности регионов Российской Федерации.....9

БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Алиев Б.Х., Эльдарушева М.Д. К вопросу оценки эффективности взыскания налоговой задолженности в Республике Дагестан14

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Булгаков В.Н. Процессный подход к организации устойчивого развития промышленного предприятия19

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

- Чернова В.А. Влияние государственной политики на финансы домашних хозяйств в целях повышения качества жизни: региональный аспект29

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

- Долгих И.Н. Оценка и пути повышения налогового потенциала муниципальных образований38

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

- Коцюмба О.Ю. Методы финансового обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства46

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- Хамалинский И.В., Завгородняя В.В. Методы оценки степени доверия предприятию52
- Никонов А.Е. Исследование взаимосвязи фондового рынка России и иностранного капитала: события и факты.....59

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

REGIONAL ECONOMICS

THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

27 (354), July, 2014

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 82327 – catalog of agency Rospechat
 - index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
 - index 34133 – catalog of Russian press Pochta Rossii
- ONLINE VERSION: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Informservice, Ltd.

Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeava

Deputy editors:

Vladimir V. Gavrillov, Vera V. Mezhenina, Aleksandr Iu. Sadkus

Editorial council:

Igor' E. Bel'skikh, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*
Nadezhda D. Gus'kova, *N.P. Ogarev's Mordovian State Univ., Saransk*

Larisa V. Davydova, *State Univ. – Education-Science-Production Complex, Orel*

Vladimir V. Klimanov, *Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow*

Irina A. Morozova, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Konstantin V. Pavlov, *Kama Institute of Humanities*

and *Engineering Technology, Izhevsk*

Iurii N. Sagidov, *Institute for Social and Economic Research, DSC RAS, Makhachkala*

Larisa A. Tret'iakova, *Belgorod National Research Univ., Belgorod*

Rafael' V. Fattakhov, *Institute for Regional Research and Spatial Development of Financial Univ. under Govt of Russian Federation, Moscow*

Daniil P. Frolov, *Volgograd State Univ., Volgograd*

Igor' V. Shevchenko, *Kuban State Univ., Krasnodar*

Design: Marina S. Granil'shchikova

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone: +7 (495) 989-9610

E-mail: post@fin-izdat.ru, Website: www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 30.06.2014. Format 60x90 1/8. Circulation 6 330.

Volume 8,0 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.

Telephone: +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles peer-reviewed.

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

CONTENTS

INNOVATION AND INVESTMENT

- *Stroeva O.A., Sibirskaya E.V., Khokhlova O.A., Oveshnikova L.V.* The mechanism of coordinated management of innovative activity in the region2
- *Ivanova I.A.* Modeling and forecasting of main indicators of innovative activity of the regions of the Russian Federation.....9

BUDGETARY REGULATION

- *Aliev B.Kh., El'darusheva M.D.* The assessment of efficiency of tax debts collection in the Republic of Dagestan.....14

ECONOMICS AND MANAGEMENT

- *Bulgakov V.N.* A process approach to the sustainable development of an industrial enterprise19

REGION DEVELOPMENT STRATEGY

- *Chernova V.A.* The impact of public policy on household finances to improve the quality of life: a regional aspect.....29

MUNICIPAL FINANCE

- *Dolgikh I.N.* Assessment and ways to improve the tax potential of municipal entities38

FOREIGN EXPERIENCE

- *Kotsyurba O.Yu.* Methods of financial support of the development of housing and communal services.....46

PROBLEM. RESEARCH. SOLUTION

- *Khamalinskii I.V., Zavgorodnyaya V.V.* Methods of assessing the degree of trust to the company52
- *Nikonorov A.E.* A Study of the interrelationship of the Russian stock market and foreign capital: events and facts59

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in Russia.

УДК 332.024

МЕХАНИЗМ СОГЛАСОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РЕГИОНЕ

О.А. СТРОЕВА,

*доктор экономических наук, доцент,
профессор кафедры товароведения,
сервиса и торговой инфраструктуры*

E-mail: stroeva-olesya@mail.ru

Орловский государственный университет

Е.В. СИБИРСКАЯ,

*доктор экономических наук,
профессор кафедры статистики*

E-mail: e-sibirskaya@rambler.ru

О.А. ХОХЛОВА,

*доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой статистики*

E-mail: hohlovao@mail.ru

Л.В. ОВЕШНИКОВА,

*кандидат экономических наук,
доцент кафедры статистики*

E-mail: lud_proz@mail.ru

*Российский экономический университет
им. Г.В. Плеханова*

В статье представлен механизм согласованного управления инновационной деятельностью в регионе. В него входят алгоритм перманентной корректировки региональной политики инновационного развития территории на основе оценки результативности управления инновационными процессами и дифференцированный инструментальный инновационной деятельности в соответствии с выбранным вектором совершенствования системы управления в регионе (сформированный как результат совместных действий предпринимательских структур и региональных органов власти по обеспечению высокого уровня инновационного развития экономики).

Ключевые слова: управление, согласование, инновационная деятельность, регион, механизм

В российской экономике сложилось значительное разнообразие региональных условий инновационного развития. Такое разнообразие определяется:

- 1) объективными условиями:
 - обширностью территории с многообразием природных условий;
 - различной транспортной доступностью;

- неравномерным распределением полезных ископаемых;
 - разной плотностью населения и различиями в его образовательно-квалификационной структуре;
 - неравномерным распределением производственных мощностей, исследовательских и образовательных учреждений и т.д.;
- 2) тем, что влияние данных объективных условий на инновационный процесс в значительной мере зависит от благоприятного или неблагоприятного воздействия сложившихся экономических и институциональных факторов. Поэтому экономические механизмы инновационного развития должны:
- в целях формирования благоприятного инновационного климата учитывать объективные факторы регионального разнообразия условий инновационного развития;
 - воздействовать в желаемом направлении на экономические и институциональные факторы, влияющие на это разнообразие.

Региональное разнообразие российской экономики предоставляет бесчисленные ресурсные возможности для современного развития мирового и российского рынков. Одновременно данное многообразие, являясь проблемой в части комплексного управления регионами как хозяйственными единицами в масштабах единой экономики страны, формирует новые цели и задачи в направлении ее инновационного развития. Создание востребованной, адекватной современному этапу развития мирового рынка национальной экономики напрямую связывается с инновационными подвижками в регионах, реализацией не только технических и технологических новаций, но и креативных, инновационных подходов в управлении разноформатными системными объектами, партнерскими отношениями, сложнейшими бизнес-процессами.

Использование в управлении комплексного подхода позволяет создавать с помощью разнообразного современного инновационного инструментария такие хозяйственные отношения, отличительной особенностью которых будут качественно новые, современные управленческие коммуникации, позволяющие достигать реальных, востребованных страной и всеми участниками российского рынка результатов. Учитывая разные уровни развития российских регионов, их техническое и технологическое многообразие, ресурсное наполнение,

управленческий потенциал, возможные направления дальнейшего развития, комплексный подход к управлению инновационным развитием российских регионов предполагает формирование таких экономических и управленческих возможностей, которые будут работать на формирование условий для создания синергетического эффекта в масштабах инновационной экономики всей страны.

Инновации являются главным условием экономического роста России, но наша страна заметно отстает по инновационным преобразованиям и от развитых государств, и от ряда стран с переходной экономикой. В РФ имеет место значительная межрегиональная дифференциация по уровню инновационного потенциала, что тормозит экономический рост отдельных регионов, приводит к усилению региональных различий в уровне жизни населения. Реализация принятой стратегии инновационного развития представляется не только важнейшим условием выхода на новый этап совершенствования экономики, но и главным фактором обеспечения достойного уровня жизни населения России. В этом плане важную роль играет выработка конкретных механизмов, направленных на выравнивание инновационных потенциалов регионов страны.

В целях обеспечения динамичного устойчивого развития национальной экономики в целом (и региональных в частности) первостепенная роль отводится инновациям и инновационной деятельности на региональном уровне. Эта деятельность:

- обеспечивает обновление технической и технологической базы производства;
- способствует разработке и производству высококачественной продукции;
- способствует расширению рынков сбыта [3].

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008. № 1662-р, определила, что стратегической целью формирования национальной инновационной экономики является комплексное прогрессивное развитие производства, различных отраслей и территорий, которое будет способствовать обеспечению конкурентоспособности отечественных производителей на мировом рынке, что приведет к росту благосостояния общества.

Для реализации поставленных задач необходимо сформировать такую инновационную инфраструктуру, которая помогала бы разработке инноваций, основанных на высоких производс-

твенных технологиях. При этом следует учитывать, что эффективность такого рода инфраструктуры находится в прямой зависимости от уровня развития инновационной деятельности в отдельно взятом регионе. В современных условиях выигрышную позицию имеют те регионы, где созданы наиболее благоприятные условия для создания и реализации новых научно-технических идей, внедрения перспективных технологий и разработок.

В связи с этим управление региональным инновационным развитием должно осуществляться как в рамках общей системы управления, так и с помощью специальной системы управления. Кроме того, механизмы управления инновационной деятельностью в регионе следует реализовывать комплексно, так как низкая эффективность хотя бы одного будет создавать препятствия для инновационного развития региона.

Основными проблемами, препятствующими инновационной деятельности в регионе, являются:

- недостаточность финансирования организаций инновационной инфраструктуры;
- недостаток квалифицированных специалистов, в том числе отсутствие инновационных менеджеров;
- отсутствие материально-технической базы развития инновационных предприятий;
- непривлекательные условия аренды помещений и оборудования для малых инновационных компаний.

Перечисленные проблемы требуют от органов власти региона формирования системы мер, направленных на преодоление недостатков. Причем данная система состоит из трех ключевых направлений:

- 1) правовое регулирование:
 - формирование и развитие нормативно-правовой и научно-методической базы, регламентирующей основные аспекты реализации инновационных проектов на региональном уровне;
 - разработка нормативно-правовых актов, способствующих развитию инфраструктуры в регионе;
- 2) социально-экономическое регулирование:
 - а) поиск источников финансирования:
 - организация грантовой поддержки;
 - выделение субсидий на развитие инфраструктуры региона на конкурсной основе;
 - б) создание материально-технической базы:
 - выявление существующих потребностей

предприятий научно-инновационной сферы;

- создание и развитие площадок коллективного пользования оборудованием по приоритетным направлениям развития инноваций в регионе;

в) наращение кадровых ресурсов:

- подготовка, переподготовка специалистов;
- повышение квалификации специалистов, обладающих инновационным мышлением и способных осуществлять трансфер и коммерциализацию технологий;

3) организационно-маркетинговое регулирование:

- организация системы мониторинга состояния сферы науки, техники и инноваций;
- создание базы данных изобретений, патентов, технологий, проектов;
- оказание консультационных услуг;
- совершенствование межрегионального и международного сотрудничества в сферах науки, технологий и инноваций.

Таким образом, механизм согласованного управления инновационной деятельностью в регионе призван обеспечить устойчивое экономическое развитие на основе расширенного воспроизводства и эффективного использования природного, научно-технического, экономического, социального потенциалов.

При этом пристальное внимание следует уделять рациональному сочетанию реализации в регионе:

- прямых инновационных проектов – оперативных инноваций, направленных на решение текущих задач;
- проектов стратегических инноваций – нововведений, призванных обеспечить конкурентные преимущества в будущем.

Для усиления конкурентоспособности региональной экономики, формирования благоприятной социальной среды и создания условий для развития человеческого потенциала, повышения качества жизни населения необходимо создание инновационной среды региона, в основе которой должны находиться приоритетные сферы. Отметим, что основная роль в этой системе принадлежит исполнительной власти региона, которая находится в непосредственном взаимодействии со всеми участниками инновационного процесса. В свою очередь, органы власти, контролируя любые изменения в деятельности предприятий региона, имеют

возможность регулировать их инновационную деятельность за счет:

- усовершенствования нормативной и законодательной баз;
- выделения средств на грантовой основе для полного либо частичного финансирования реализации инновационных проектов;
- притягивания инвестиционных потоков из источников федерального уровня для проектов регионального значения;
- поддержания рекомендательными письмами инициаторов инновационных проектов для представления их инвесторам;
- предоставления налоговых льгот.

Авторами проанализированы известные теории Й. Шумпетера (основоположник теории инновационного развития), Н. Кондратьева (разработчик «теории длинных волн»), П. Сорокина (основоположник теории инновационного развития в социокультурной среде), Дж. Д. Бернала, Г. Менша, А. Кляйкнехта, С. Кузнецца, Б. Твисса, М. Портера (основатели теории конкурентных преимуществ), А. Анчишкина, Ю. Яковец, С. Глазьева, Д. Львова (основатели концепции технологического уклада), Ф. Кука, Б.-А. Лундвалла, Н.Н. Нельсона, К. Фримена (основатели концепции НИС), Ф. Хайека (разработчик концепции «рассеянного знания»), Г. Ицковица, Лойет Лейдесдорфа (разработчики теории «тройной спирали»), В. Полтеровича (выдвинул гипотезу об инновационной паузе). Было определено, что новизна предлагаемого подхода к управлению инновационным развитием региона заключается в применении элементов общеизвестных инновационных концепций в целях формирования механизма согласованного управления региональной инновационной деятельностью.

При формировании механизма согласованного управления инновационной деятельностью в регионе важными следует считать два аспекта:

- 1) необходимость перманентной корректировки и выбора дифференцированного инструментария управления инновационными процессами на мезоуровне хозяйствования в соответствии с предлагаемой методикой оценки эффективности управления;
- 2) целесообразность согласования действий предпринимательских структур и региональных органов власти по обеспечению высокого уровня инновационного развития экономики региона (основой которого выступает анализ факторов

микро- и мезоуровней, определяющих результативность инновационной деятельности предпринимательских структур).

В современных экономических условиях разработка механизма согласованного управления инновационной деятельностью в регионе должна осуществляться на основе комплексного подхода, позволяющего в полной мере использовать преимущества рыночных отношений, добиться повышения темпов роста основных социально-экономических показателей, характеризующих уровень территориального развития [3].

Итак, авторами предложен механизм согласованного управления инновационной деятельностью на основе оценки результативности управления инновационными процессами на мезо- и микроуровнях хозяйствования в регионе (см. рисунок).

Этот механизм рассматривается:

- как характеристика элементов структуры инновационной сферы (инновационное развитие территорий и инновационно ориентированных предпринимательских структур);
- как способ их гармонизации при осуществлении деятельности.

Первым блоком при рассмотрении механизма согласованного управления инновационной деятельностью в регионе выделяется управление на мезоуровне, т.е. на уровне региона. Субъектом управления в данном случае выступают органы государственной власти (мезо- и макроуровень), а объектом – инновационный потенциал региона [1].

Реализация управления инновационной деятельностью начинается с перманентного мониторинга инновационного развития территории, включающего в себя четыре типа оценки результативности управления:

- 1) оценка результативности управления инновационными процессами на мезоуровне хозяйствования;
- 2) оценка доли инновационно ориентированных предпринимательских структур в общей численности предприятий и организаций региона;
- 3) оценка эффективности региональной политики по финансовой поддержке инновационной деятельности предпринимательских структур;
- 4) оценка эффективности инфраструктурного обеспечения инновационной деятельности предпринимательства [4].

В случае получения неудовлетворительных оценок результативности и эффективности уп-