

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА®

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Формирование стратегической доктрины
Северо-Кавказского федерального округа

Возможности
финансирования долгосрочных
инвестиций в предприятия АПК

Изменения налоговой базы
по налогу на имущество: влияние
на региональную экономику

Выравнивание уровней
социально-экономического
развития регионов

15 (342) – 2014
АПРЕЛЬ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА®

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

15 (342) – 2014, апрель

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34133 – каталог российской прессы «Почта России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Заместители главного редактора:

В.В. Гаврилов, В.В. Меженина, А.Ю. Садкус

Редакционный совет:

П.Я. Бакланов, академик РАН, доктор географических наук, профессор

В.К. Сенчагов, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор

А.А. Адамеску, доктор экономических наук, профессор

И.И. Бабленкова, доктор экономических наук, профессор

Н.В. Бекетов, доктор экономических наук, профессор

В.Г. Глушкова, доктор географических наук, профессор

Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор

Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор

К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор

С.К. Подчуфаров, кандидат экономических наук, доцент

Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор

Н.А. Сафронов, доктор экономических наук, профессор

И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Корректор: А.М. Лейбович

Верстка: Н.И. Бранделис

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 24.03.2014.

Формат 60х90 1/8. Цена договорная. Объем 8,0 п.л.

Тираж 6 330 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

- *Холопенкова Е.В.* Концепция обоснования стратегической доктрины Северо-Кавказского региона.....2

ИННОВАЦИИ И ИНВЕСТИЦИИ

- *Шарикова И.В., Шариков А.В.* Эффективность инвестиций во внеоборотные активы.....7

НАЛОГОВАЯ БАЗА

- *Пылаева А.В.* Оценка влияния изменения налоговой базы по налогу на имущество организаций на налоговый потенциал субъектов РФ.....20

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- *Горбач Н.А., Коновалова О.В., Павлова С.А., Лисняк М.А., Килин А.З., Радюк В.В.* Прямые затраты общества при организации противодействия распространению наркомании на территории Красноярского края25

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- *Ионов Ч.Х.* Проблема региональной асимметрии: новые подходы и пути решения.....31
- *Зелинский М.М., Зелинская Г.А.* Использование цикла познания Д. Колба в преподавании экономических дисциплин39
- *Жилина Е.В.* Оценка конкурентоспособности участников продуктового регионального рынка.....51

ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗОНЫ

- *Белозерова Ю.М., Лебедева Ю.А.* Анализ ценовой конкурентоспособности российского туристского продукта на международном и региональном рынках58

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

REGIONAL ECONOMICS

THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

15 (342), April, 2014

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

- index 82327 – catalog of agency Rospechat
- index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii
- index 34133 – catalog of Russian press Pochta Rossii

ONLINE VERSION: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Informservice, Ltd.

Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeava

Deputy Editors:

Vladimir V. Gavrilov, Vera V. Mezhenina, Alexander Iu. Sadkus

Editorial council:

P.Ia. Baklanov, Academician of RAS, Doctor of Geographical Sciences, Professor

V.K. Senchagov, Academician of RAS, Doctor of Economics, Professor

A.A. Adamesku, Doctor of Economics, Professor

I.I. Bablenkova, Doctor of Economics, Professor

N.V. Beketov, Doctor of Economics, Professor

V.G. Glushkova, Doctor of Geographical Sciences, Professor

N.D. Gus'kova, Doctor of Economics, Professor

I.V. Davydova, Doctor of Economics, Professor

K.V. Pavlov, Doctor of Economics, Professor

S.K. Podchufarov, PhD of Economics, Associate Professor

Iu.N. Sagidov, Doctor of Economics, Professor

N.A. Safronov, Doctor of Economics, Professor

I.V. Shevchenko, Doctor of Economics, Professor

Design: Natalia I. Brandelis

Corrector: Alla M. Leibovich

Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone: +7 (495) 989-9610

E-mail: post@fin-izdat.ru, Website: www.fin-izdat.ru

© Publishing house "FINANCE and CREDIT"

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 24.03.2014. Format 60x90 1/8. Circulation 6 330.

Volume 8,0 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.

Telephone +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles reviewed.

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

CONTENTS

REGION DEVELOPMENT STRATEGY

- *Kholopenkova E.V.* The North Caucasus region strategic doctrine concept2

INNOVATION AND INVESTMENT

- *Sharikova I.V., Sharikov A.V.* Efficiency of investment in non-operating assets7

TAX BASIS

- *Pylaeva A.V.* Assessment of influence of organization property levy calculation basis change on tax capacity of the RF territorial subjects.....20

SOCIAL SPHERE

- *Gorbach N.A., Kononova O.V., Pavlova S.A., Lisniak M.A., Kilin A.Z., Radiuk V.V.* Society's factor cost in counteraction against drug addiction spreading in the Krasnoyarsk Territory25

PROBLEM. RESEARCH. SOLUTION

- *Ionov Ch.Kh.* The region asymmetry problem: new approaches and solutions.....31
- *Zelinskii M.M., Zelinskaia G.A.* David Kolb's Experiential Learning Model in teaching of economic disciplines39
- *Zhilina E.V.* Evaluation of competitiveness of regional food market participants.....51

TOURIST AND RECREATION AREAS

- *Belozerovala Iu.M., Lebedeva Iu.A.* The analysis of price marketability of the Russian tourist product in international and regional markets.....58

**This publication may not be reproduced in any form without permission.
All rights reserved.
Printed in Russia.**

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

УДК 334.025

**КОНЦЕПЦИЯ ОБОСНОВАНИЯ
СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ДОКТРИНЫ
СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО РЕГИОНА**

Е.В. ХОЛОПЕНКОВА,
кандидат экономических наук,
старший преподаватель
кафедры бухгалтерского учета и управления
E-mail: eholopenkova@mail.ru
Российский торгово-экономический университет

В статье отмечается, что в настоящее время динамика развития Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) является положительной по ключевым направлениям инвестиционно-экономической деятельности, к которым относятся агропромышленный сектор, туризм, санаторно-курортная сфера, электроэнергетика, строительство и логистика. Обосновано формирование стратегической доктрины Северо-Кавказского региона, которая является необходимым императивом для стабилизации социально-экономического положения. Сделан вывод о том, что комплексная реализация мероприятий в рамках сформированных доктрин субъектов СКФО позволит привлекать инвестиции, развивать восприимчивость бизнеса к инновациям и в целом приведет к улучшению экономического климата в регионе.

Ключевые слова: стратегическая доктрина, Северо-Кавказский регион, стратегическое планирование, государственное управление, инвестиции.

Актуальность создания концепции стратегической доктрины Северо-Кавказского региона проявляется в необходимости реализации механизмов управления, которые должны гибко реагировать на возможные изменения ситуации в обществе, т.е. стратегический выбор необходимо адаптировать к

внешним изменениям. Внутренние процессы обязаны ориентироваться на цели концепции, а не на решение текущих местных задач.

Для реализации концепции стратегической доктрины региона выделяются определенные этапы развития и специфические задачи с точки зрения создания необходимых предпосылок для дальнейшего развития. Концепция должна быть нацелена не только на простое наращивание потребления ресурсов, но и на повышение эффективности использования существующего потенциала. В целом в нее входят стратегия долгосрочного развития и ее краткое обоснование.

Согласно словарю Т.Ф. Ефремовой, *доктрина* представляет собой совокупность официально принятых взглядов на какую-либо проблему и характер средств ее решения [1].

В рамках разработки стратегической доктрины выделяют следующие особенности планирования:

- формирование предпосылок изменений путем периодического пересмотра миссии и целей;
- постановка проблемы за счет пересмотра целей, их значимости и сроков достижения;
- формирование долгосрочной стратегии (новые производства, вертикальная интеграция, зару-

бежные партнеры, совместные фирмы, уточнение комплекса «продукт–рынок»).

Автором сформулировано определение, согласно которому стратегическая доктрина региона (далее — СДР) представляет собой совокупность долгосрочных задач и приоритетных функций, выполняемых территорией в рассматриваемой перспективе, реализация которых должна обеспечить достижение главных целей ее комплексного социально-экономического развития.

Проблема обоснования СДР во многом сводится к выявлению внутренних закономерностей развития региона, под которыми понимается совокупность обусловленных действием объективных законов причинно-следственных связей, возникающих как внутри, так и вне территории, и обеспечивающих устойчивую тенденцию и направленность ее трансформаций.

Необходимым условием научного обоснования СДР является знание внутренних закономерностей развития региона. Соединение этих знаний с результатами анализа стартовых условий социально-экономического развития и оценкой внешних условий создает достаточные предпосылки для формирования научно обоснованной концепции социально-экономического развития территории.

Важнейшим элементом СДР является обоснование перспективной специализации региона. Такая специализация во многом определяется видовой структурой экономики.

В ходе обоснования СДР перед регионом встают два основных и принципиально отличающихся варианта развития.

Первый вариант — инерционный, предполагающий движение по уже определившейся ранее траектории, сохранение сложившихся в прошлом тенденций.

Второй вариант — перевод экономики региона на принципиально иную траекторию развития, в основе которой лежит новый стратегический выбор. Условиями реализации второго варианта могут быть либо невозможность продолжения движения прежним курсом, либо поиск более эффективного по сравнению с существующим варианта развития.

По мнению автора, предпочтение следует отдать второму варианту развития, согласно которому концепция обоснования стратегической доктрины Северо-Кавказского региона на долгосрочную перспективу должна быть определенной и однозначной,

т.е. необходим тщательный анализ предлагаемых альтернатив.

Изучение стратегической доктрины регионов Северо-Кавказского федерального округа включает анализ целеполагания, ключевых направлений и сценариев дальнейшего развития региона, ориентацию развития региона на федеральные программы (планы, стратегии). Они не должны вступать в противоречие с имеющейся Стратегией социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года [3], в которой определены стратегические цели и задачи для макрорегиона в целом.

Все субъекты СКФО имеют собственные стратегические доктрины, раскрывающие особенности социально-экономического положения конкретного региона, его «проблемные зоны» и механизм их преодоления (см. таблицу) [2].

Таким образом, содержание практически каждой доктрины предполагает инвестирование в основные социально необходимые для каждого субъекта Северо-Кавказского региона проекты и программы. При этом большинство из них носит инновационный характер, что является важным условием развития экономики в целом. Сложный характер проблем в социально-экономической сфере Северо-Кавказского федерального округа определяет необходимость целенаправленной политики государства по этому вопросу.

Следует отметить, что некоторые субъекты Российской Федерации, входящие в состав СКФО, принадлежат к числу наименее экономически развитых в силу крайне слабых экономики и социальной сферы, характеризующихся высокой степенью безработицы, сложной криминогенной обстановкой и напряженной этнополитической ситуацией. По таким ключевым социально-экономическим показателям, как валовой региональный продукт на душу населения, производительность труда и средняя заработная плата, бюджетная обеспеченность, уровень развития реального сектора экономики и вовлеченность во внешнеэкономическую деятельность, Северо-Кавказский федеральный округ заметно отстает от других федеральных округов.

Кроме того, большинство субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, уже на протяжении многих лет продолжают оставаться реципиентами. Однако средства федерального бюджета направляются в основном на поддержание социальной сферы и в

Сравнение стратегических доктрин (долгосрочного планирования) субъектов СКФО

Субъект СКФО	Особенности стратегической доктрины
Республика Дагестан	Стать южным опорно-связующим регионом в торгово-экономическом и культурно-политическом взаимодействии России со странами Каспийского региона, предоставляя другим регионам при этом конкурентоспособную продукцию сельскохозяйственного и промышленного производства, энергоресурсы, а также разнообразные транспортные и туристические услуги
Республика Ингушетия	Республика Ингушетия, оставаясь неотъемлемой частью России, равноправным и самобытным регионом в составе Российской Федерации, приобретает имидж многонациональной, дружелюбной, гостеприимной, инвестиционно привлекательной, политически стабильной, экономически и культурно развитой, благополучной и самодостаточной республики, в том числе посредством реализации проектов «Энергия древности — будущим поколениям», «Чистоту окружающей среды — сохраним», «Индустрия туризма — гостям», «Хрусталь воды, энергия гор, широта души — Вашему здоровью»
Кабардино-Балкарская Республика	Кабардино-Балкарская Республика — центр здоровья и эффективного природопользования посредством реализации стратегических целей: — обеспечение высоких доходов и качества жизни населения; — обеспечение высоких темпов развития экономики республики; — повышение финансовой самостоятельности республики
Карачаево-Черкесская Республика	Достижение высокого уровня жизни, соответствующего европейским стандартам, формирование конкурентоспособной высокотехнологичной инновационной экономики, обеспечивающей устойчивое и сбалансированное развитие с учетом социокультурных практик этносов Карачаево-Черкесской Республики в составе народнохозяйственного комплекса России
Республика Северная Осетия — Алания	Республика Северная Осетия — Алания — стратегический регион, «южные ворота России». Это регион с развитыми транспортно-логистическими функциями, благоприятный для туризма и отдыха и комфортный для проживания
Чеченская Республика	Решение проблемы занятости и повышение уровня жизни населения республики на основе устойчивого экономического роста. Формирование устойчивых предпосылок для перехода на принцип устойчивого развития Чеченской Республики с упором на собственные силы и возможности, за счет использования и наращивания конкурентоспособных преимуществ
Ставропольский край	Обеспечение гармоничного развития каждой личности на основе повышения благосостояния и качества жизни населения путем инновационного развития экономики края

значительно меньшей степени — на стимулирование развития реального сектора экономики.

По столь значимому для региона показателю, как качество стратегического планирования, раскрывающему обоснованность реализации стратегической доктрины, можно определить готовность отдельного субъекта СКФО к реализации намеченных стратегических планов и инициатив. Данный показатель оценивается по рейтинго-балльной системе, разработанной согласно методике изучения и оценки существующих стратегических планов развития регионов СКФО [2]. Настоящая методика включает 17 направлений анализа, сгруппированных по четырем блокам.

В блоке «Стратегическая доктрина (долгосрочное планирование)» осуществляется анализ целеполагания, ключевых направлений и сценариев дальнейшего развития региона. Блок разбит на характеристики:

- миссия;
- цели;
- задачи;

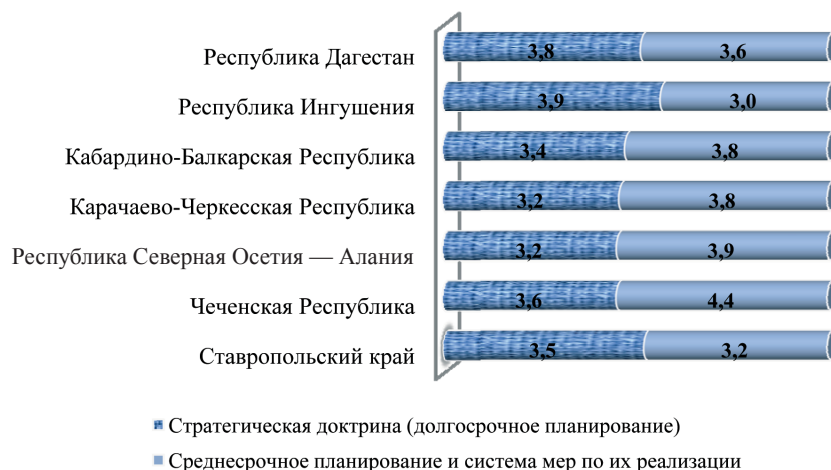
— ключевые направления развития;

— сценарии развития;

— ориентации на федеральные программы, планы, стратегии.

Они оцениваются в баллах от 0 до 5 при соответствующей расшифровке каждого балла.

В качестве объекта анализа используются стратегические документы отдельно взятого субъекта СКФО. К ним относятся стратегия развития региона до 2020 г. (проект) и программа экономического и социального развития республики (края) на ближайшую перспективу. Результаты анализа качества стратегического планирования субъекта представлены графиком, где на оси ординат приведены оценочные характеристики блока 2, а по оси абсцисс им присвоено балльное значение в соответствии с критериями каждого балла. Данные графики составляются в отдельности по каждому субъекту Северо-Кавказского региона [2]. Таким образом, анализируется стратегическое (долгосрочное планирование) каждого субъекта СКФО, которое в агрегированном виде представляет собой рейтинг



Рейтинг качества стратегического планирования по регионам СКФО и блокам анализа [2]

качества стратегического планирования по регионам СКФО и блокам анализа (см. рисунок).

Согласно данным, представленным на рисунке, в Северо-Кавказском регионе имеются как свои лидеры (Чеченская Республика и Республика Ингушетия), так и аутсайдеры, к которым можно отнести Карачаево-Черкесскую Республику и Республику Северная Осетия — Алания. Что касается среднесрочного планирования и системы мер по его реализации, то следует отметить высокую активность Чеченской Республики, Республики Северная Осетия — Алания, Карачаево-Черкесской Республики и Кабардино-Балкарской Республики.

Создание столь значимых для макрорегиона институтов развития и проектных решений, основанных на государственно-частном партнерстве, как особые экономические зоны, Корпорация развития Северного Кавказа, ОАО «Курорты Северного Кавказа» являются необходимым императивом для реализации стратегических задач. При этом актуальной становится концепция обеспечения безопасности туризма, поскольку эта проблема волнует всех. Большое внимание в государственных программах уделено транспортной инфраструктуре, в которую уже вкладываются солидные средства.

В настоящее время главной целью инновационного развития региона и роста его инвестиционной привлекательности является обеспечение условий

для опережающего развития реального сектора экономики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, создание новых рабочих мест, а также повышение уровня жизни населения. Для решения поставленных задач и перехода на инновационный путь развития требуются формирование и развитие механизмов многостороннего взаимодействия между органами государственной власти, бизнесом, научными и образовательными организациями, органами гражданского общества. По мнению автора, реализация запланированных

мероприятий, а также переход субъектов СКФО от политики стабилизации к политике форсированного роста должны быть осуществлены согласно концепции обоснования стратегической доктрины Северо-Кавказского региона, в рамках которой ключевыми направлениями государственной поддержки станут:

- инвестиции в развитие экономики для постепенного обеспечения самодостаточного существования субъектов СКФО;
- содействие их интеграции в национальную и мировую экономику.

Список литературы

1. Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М.: Дрофа, Русский язык. 2000. 1233 с.
2. Жихаревич Б.С. Регионы Северо-Кавказского федерального округа: сравнительный анализ конкурентоспособности и стратегий развития // под ред. Б.С. Жихаревича, А.Б. Крыловского. Серия «Научные доклады: независимый экономический анализ». М.: Московский общественный научный фонд. 2010. 184 с.
3. Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.09.2010 № 1485-р.