

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ[®] ЭКОНОМИКА

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Специальный выпуск журнала по итогам научно-практической конференции «Проблемы и пути реализации стратегии социально-экономического развития Республики Дагестан», проведенной профессорско-преподавательским составом Дагестанского государственного университета

47 (326) – 2013
ДЕКАБРЬ

РЕГИОНАЛЬНАЯ[®] ЭКОНОМИКА

теория и практика

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

47 (326) – 2013 декабрь

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34133 – каталог российской прессы «Почта России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Заместители главного редактора:

В.В. Гаврилов, В.В. Меженина, А.Ю. Садкус

Редакционный совет:

П.Я. Бакланов, академик РАН, доктор географических наук, профессор

В.К. Сенчагов, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор

А.А. Адамеску, доктор экономических наук, профессор

И.И. Бабленкова, доктор экономических наук, профессор

Н.В. Бекетов, доктор экономических наук, профессор

В.Г. Глушкова, доктор географических наук, профессор

Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор

Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор

К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор

С.К. Подчуфаров, кандидат экономических наук, доцент

Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор

Н.А. Сафронов, доктор экономических наук, профессор

И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Корректор: А.М. Лейбович

Верстка: М.С. Гранильщикова

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Телефон: (495) 989-96-10

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 29.11.2013.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 8,5 п.л.

Тираж 6 330 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: (495) 993-16-23.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

СОДЕРЖАНИЕ

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

- Рабаданов М.Х., Гаджиев Н.Г., Гаджиев А.Н., Гаджиев Т.Н. Информационно-аналитическое обеспечение управления и контроля за движением денежных средств в бюджетной организации (на примере Дагестанского государственного университета).....2

ЭКОНОМИКА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

- Кадиев Р.К. Основные направления эффективного землепользования.....12

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

- Аскеров Н.С. Институционально-теоретические основы реализации стратегии развития кризисной территории.....19
- Бамматов Д.А. О перспективах формирования в Республике Дагестан регионального банка реконструкции и развития.....25

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- Джаватов Д.К., Маллаева М.И. Социальная защита населения: проблемы формирования региональной модели.....33
- Эльдаров Э.М., Трифонова З.А. Оценка социокультурного потенциала г. Махачкалы.....42

РАЗВИТИЕ АПК

- Султанов Г.С., Гимбатов Ш.М. Современный опыт и направления социально-экономического развития сельских территорий.....49
- Магомедова С.Р. Потенциал реализации бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Дагестан на современном этапе.....56

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- Абдусаламова М.М. Анализ территориальных различий уровня доходов и качества жизни населения.....62

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей. Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несут рекламодатели.

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

УДК 336.74:004.78

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ЗА ДВИЖЕНИЕМ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ДАГЕСТАНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА)*

М. Х. РАБАДАНОВ,
доктор физико-математических наук, профессор,
ректор
E-mail: rab_mur@mail.ru

Н. Г. ГАДЖИЕВ,
доктор экономических наук, профессор,
проректор по экономике и финансам
E-mail: nazirhan55@mail.ru

А. Н. ГАДЖИЕВ,
кандидат экономических наук,
начальник отдела по обеспечению управления
имущественным комплексом
E-mail: gadjiev78@mail.ru

Т. Н. ГАДЖИЕВ,
начальник отдела финансово-экономического обеспечения
управления экономики и финансов
E-mail: gadzhiev.timur@mail.ru
Дагестанский государственный университет

В статье отмечается, что трансформация механизма финансирования деятельности бюджетных учреждений выдвигает на первый план

** Статья подготовлена в рамках проекта «Программа стратегического развития Дагестанского государственного университета», разд. 2 «Разработка систем информационно-аналитического обеспечения управления финансовыми и материальными ресурсами вуза».*

необходимость совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления и контроля за денежными потоками как одной из предпосылок повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности и улучшения экономического состояния данных учреждений. Авторами разработана и внедрена в финансовую систему Дагестанского государственного университета автоматизированная программа «Движение денежных средств

в бюджетных организациях», основанная на новых подходах к формированию информационной базы, обеспечивающая оперативное принятие обоснованных управленческих решений, связанных с движением денежных средств.

Ключевые слова: акцепт, денежные средства, платежи, расчеты, информационно-аналитическое обеспечение, информационный ключ, иерархическая структура, управленческий учет.

Финансово-хозяйственная деятельность организации связана с непрерывными и многообразными расчетами с поставщиками и подрядчиками за приобретенные у них товарно-материальные ценности, выполненные работы, оказанные услуги, а также с обязательствами по оплате труда сотрудников, расчетами с бюджетными и внебюджетными фондами. Процессу фактической оплаты счетов (обязательств) предшествует процедура акцептования, т. е. принятия управленческого решения – указания на оплату.

На руководителя или лицо, отвечающее за финансовое состояние организации, возложена ответственность за выработку и принятие управленческих решений по обеспечению эффективности расчетов. Ему приходится принимать их в условиях неопределенности и риска, что вынуждает постоянно держать под контролем большое количество документов, содержащих разнородную информацию. Только систематизированная и грамотно обработанная информация является гарантией эффективного управления денежными средствами организации.

Финансово-экономическая структура вуза представляет собой сложную систему, на первом (определяющем) иерархическом уровне которой – деятельность проректора по экономике и финансам, на втором уровне – деятельность центров ответственности, на третьем уровне – их составляющих (структурных подразделений), на четвертом уровне – бухгалтерии. Система представляет собой интегративную целостность основных подсистем, полностью описывающих внутреннюю структуру и содержание ее составляющих.

Современные подходы к финансовому обеспечению системы высшего профессионального образования требуют совершенствования информационно-аналитического обеспечения управления денежными потоками как одной из предпосылок повышения эффективности деятельности вузов. Поэтому создание оптимальной структуры управ-

ления, обеспечивающей прозрачность управленческого учета и оперативный контроль за движением денежных средств (с максимальным уровнем детализации), является одной из важнейших задач финансового руководителя [1]. Обеспечить полноценную работу такой структуры невозможно без привлечения современных информационных технологий и математического аппарата моделирования сложных систем в слабо формализуемых областях.

К примеру, правильное принятие решения об акцептовании зависит от качества подготовленной информации по тому или иному платежу. В условиях, когда генерируется большой объем информации, где многие параметры являются взаимозависимыми, руководителю сложно отслеживать ее. Поэтому правильно построенная информационная система, позволяющая систематизировать и проанализировать всю поступающую информацию, может оказать незаменимую помощь [2].

Успешное принятие решения зависит не только от одного лица, принимающего решение, но и от оперативности, достоверности и точности предоставленной информации каждого из звеньев финансовой структуры. Без коммуникации, обеспечивающей обратную связь между финансовым руководителем и каждым звеном финансовой структуры, невозможно осуществлять функции планирования и контроля.

В настоящее время интегрированные информационные технологии играют важную роль в переходе к новой стратегии развития финансовой системы вуза, что позволяет совершенствовать содержание, методы и формы осуществления контроля и прогнозирования [3].

Но, несмотря на обилие различных прикладных программных средств и компьютерных бухгалтерских систем, позволяющих автоматизировать обособленные приложения для решения конкретных задач в определенном структурном подразделении, практически отсутствуют автоматизированные системы принятия управленческих решений, обеспечивающих линейную информационную непрерывность всей иерархической финансовой структуры вуза.

Для принятия управленческих решений на стратегическом и тактическом уровнях приходится работать с интегрированной информацией, которую очень трудно получить из разрозненных и неоднородных систем [4]. На современном этапе решение перечисленных проблем может быть обеспечено

только при помощи создания внутривузовской информационной системы, которая интегрирует все финансовые информационные ресурсы и предоставляет руководству информацию, необходимую как для выполнения текущей работы, так и для анализа результатов деятельности.

На основе исследования качественных и количественных характеристик структурных подразделений финансовой системы Дагестанского государственного университета (ДГУ) выявлено, что эффективнее иметь единую интегративную базу финансовых данных для всех участков финансовой структуры (рис. 1). Это позволит в режиме online решать проблемы от внесения первичной информации ответственным сотрудником в единую базу данных до принятия управленческого решения ректором или проректором по экономике и финансам. При этом каждое структурное подразделение имеет свое рабочее пространство, свой рабочий узел и информационный ключ в пределах предоставленных возможностей.

Первое звено иерархической системы (ректор или проректор по экономике и финансам) имеет доступ к информации, интегрированной из всех четырех уровней иерархической финансовой структуры по четырем ключам: три уровня подчиненных и один свой собственный уровень, где фиксирует свое окончательное решение.

Второе звено иерархической системы (центры ответственности) имеет доступ к информации, интегрированной из трех уровней иерархической финансовой структуры по трем ключам: два уровня подчиненных и один свой собственный уровень, где фиксирует свои действия.

Третье звено иерархической системы (структурные подразделения) имеет доступ к информации, интегрированной из двух уровней иерархической финансовой структуры по двум ключам: один уровень подчиненный и один свой собственный уровень, где фиксирует свои действия.

Четвертое звено иерархической системы (бухгалтерия) имеет доступ только к своей собственной информации, передаваемой только в верхнее звено иерархической финансовой структуры по одному ключу.

Целью проведенного исследования является определение возможностей внедрения в финансовую деятельность вуза созданной авторами автоматизированной системы принятия управленческих решений «Движение денежных средств в бюджетных организациях». Она предназначена для принятия управленческих решений, связанных с движением денежных средств бюджетной организации, основанных на конкретных расчетах и учитывающих влияние многочисленных факторов. Программа позволяет совместно с методами и алгоритмами обработки

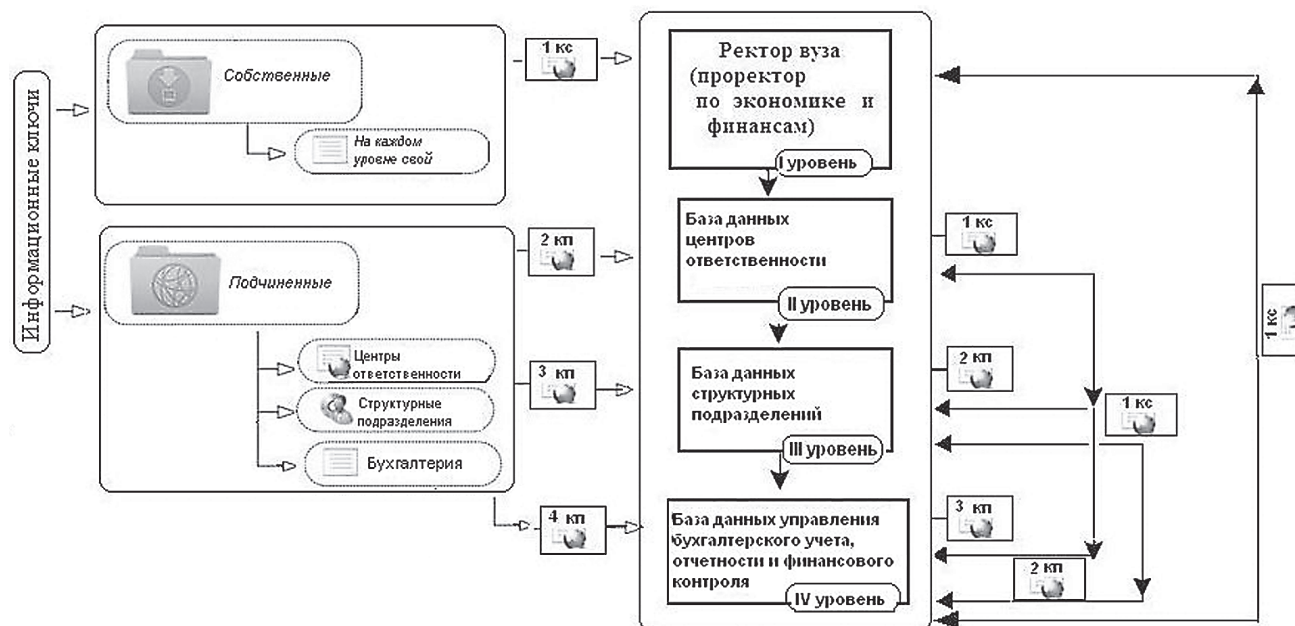


Рис. 1. Иерархическая система доступа к финансово-экономической системе вуза:

1 кс – информационный ключ (собственный);
2 кп, 3 кп, 4 кп – информационные ключи (к подчиненным уровням)

финансовой информации моделировать ситуационные задачи, что намного упрощает процесс принятия решений в нестандартных ситуациях [6].

В основе разработки лежит эффективное осуществление математической обработки матрицы финансовых документов для достижения прозрачности оперативного учета и контроля за движением денежных средств. В задачи программы входят хранение и обработка информации об алгоритмах взаимодействия между собой классов операций над бинарными отношениями, представленными в виде матриц финансовых документов. Оптимальный поиск классов альтернатив позволяет отслеживать наиболее релевантную и емкую информацию, отсеивая при этом избыточную, что обеспечивает эффективность расчетно-платежной дисциплины. Программа позволяет также:

- автоматизировать бухгалтерский учет;
- навести порядок в складском учете, снабжении и реализации продукции, товаров;
- отслеживать договоры;
- своевременно сдавать отчетность.

На практике документы, представляемые руководителю, не всегда содержат нужную информацию, а избыточная информация существенно затрудняет ее понимание и анализ. Качество подготовки данных, необходимых для принятия оперативных управленческих решений, в некоторых случаях не позволяет оперативно принять правильное управленческое решение. Следовательно, чтобы информация была релевантной и емкой, приходится достаточно долго исключать из нее несущественные аспекты.

Например, информация по обязательствам, представляемая руководителю, должна отвечать следующим требованиям:

- 1) значимость – приоритетность платежей;
- 2) достоверность – данные не должны содержать ошибок и отклонений;

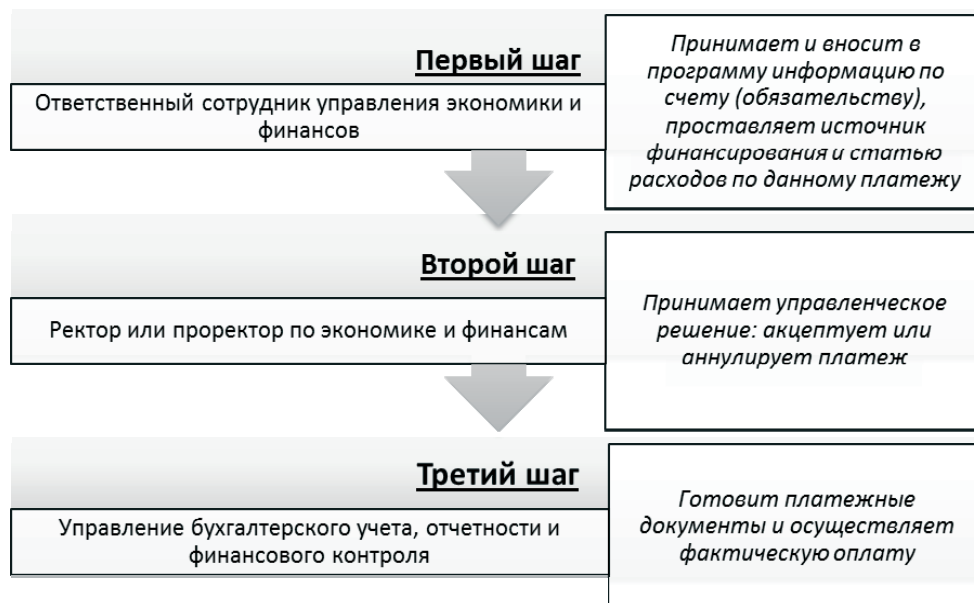


Рис. 2. Алгоритм прохождения счетов (обязательств) на оплату

3) сравнимость и сопоставимость – возможность анализа предыдущих аналогичных платежей;

4) удобочитаемость – понятность для конечного пользователя.

В качестве одной из функций, которую реализует автоматизированная система принятия управленческих решений «Движение денежных средств в бюджетных организациях», можно назвать правильное построение порядка прохождения счетов (обязательств) на оплату.

Пошаговый алгоритм поступления счетов (обязательств) на оплату представлен на рис. 2.

Рассмотрим более подробно механизм реализации данного алгоритма.

Шаг первый. При поступлении счета (обязательства) на оплату ответственный сотрудник сканирует бумажный носитель первичной информации. Это необходимо для фиксации (сохранения) информации о платеже, просмотра в электронном виде, а также в случае утери бумажного носителя – возможности распечатки (восстановления).

Далее сотрудником вносится в соответствующий встроенный программный модуль информация, содержащаяся в счете на оплату. Модуль является одновременно и дополняемым, и обновляемым, но при заполнении конкретными данными для редактирования пользователю доступны только специально выделенные поля. Для изменения или добавления записей в базу данных у модуля есть поля уникального индекса.

Окно программы имеет интерактивный дизайн формы с встраиваемыми элементами управления,

удобный графический пользовательский интерфейс, а также предоставляет большие возможности для ввода данных в базу, выбора ответов из списка и записи. Для защиты от несанкционированного доступа к ним устанавливается ключ. Созданные в модуле формы содержат неизменную (постоянную) часть, которая задается разработчиком формы (автором программы) и не может быть изменена пользователем, заполняющим форму (это фиксированные элементы оформления), и изменяемую часть – незаполненные области, предназначенные для заполнения и ввода данных лицом, использующим форму (сотрудником).

Например, при вводе счета на оплату неизменную часть формы составляют поля: «Поставщик», «Адрес», «ИНН», «КПП», «БИК», «Расчетный счет», «Корреспондентский счет», «Источники фи-

нансирования платежей», «Статьи расходов» и т. д. Обновить или дополнить неизменную часть формы может только разработчик программы, тогда как изменяемую часть формы сотрудник всегда вправе обновлять сам.

В изменяемую часть формы электронного документа предлагается внесение следующих обязательных сведений:

- уникальный порядковый номер и дата выставления счета;
- платежные реквизиты стороны, выставившей счет;
- наименование предлагаемых товаров (работ, услуг);
- стоимость предлагаемых товаров (работ, услуг) с указанием налоговых особенностей (облагаются ли предлагаемые товары НДС).

Окно программы для ввода счета изображено на рис. 3 и 4.

На панели задач отображены кнопки, с помощью которых осуществляется переход в выбранные окна. Для этого необходимо заполнить все обязательные поля, выбрать нужную кнопку перехода и указать путь к файлу базы данных. Например, после ввода формы «счет на оплату» окно переходит в форму «реестр платежей», где имеется возможность выбора следующего платежа и автоматического формирования нового реестра платежей на текущую дату. После этого вся информация по платежам переходит ко второму пользователю – акцептанту. В программу также встроен модуль распознавания ошибок, который не позволяет переходить в другие окна без устранения сбоев (появляется информационное окно с указанием ошибки). Таким образом, последовательный переход по окнам происходит путем выбора источника данных, содержащихся в счете (см. рис. 4). Окно программы с формой реестра платежей показано на рис. 5.

Сканированная копия		в реестр	Следующий платеж
Поставщик	ООО «Энергосбыт-1»		
Адрес	г. Махачкала, Степной поселок, 0		
ИНН	0560028070		
КПП	057101001		
БИК	048209730		
Расчетный счет	40702810400000000170		
Корреспондентский счет	30101810700000000750		
Содержание (предмет)	Отопление и горячая вода (общеежитие) за февраль 2013		
Источник финансирования			
Статья расходов	Коммунальные услуги		
Подразделение-заявитель	АХЧ		

Рис. 3. Окно программы для ввода счета

№ п/п	Наименование товара (работ, услуг)	Ед. изм.	Кол-во	Цена	Сумма
1	Теплоэнергия	Гкал	52,14730	867,53	45 239,52
2	Горячее водоснабжение	Гкал	46,25000	867,53	40 123,27
				Итого:	85 362,79
				сумма НДС	15 365,30
				Всего	100 728,09

Рис. 4. Ввод счета на оплату