

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА®

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Причины ребрендинга мегапроекта
«Урал Промышленный –
Урал Полярный»

Влияние туристских кластеров
на региональное развитие

Инновационная модернизация
экономики региона

Рыночная оценка труда
в условиях малых городов

11 (290) – 2013
МАРТ

РЕГИОНАЛЬНАЯ[®] ЭКОНОМИКА

теория и практика

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

11 (290) – 2013 март

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

- индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34133 – каталог российской прессы «Почта России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Заместители главного редактора:

В.В. Гаврилов, В.Е. Огородник, А.Ю. Садкус

Редакционный совет:

П.Я. Бакланов, академик РАН, доктор географических наук, профессор

В.К. Сенчагов, академик РАЕН, доктор экономических наук, профессор

А.А. Адамеску, доктор экономических наук, профессор

И.И. Бабленкова, доктор экономических наук, профессор

Н.В. Бекетов, доктор экономических наук, профессор

В.Г. Глушкова, доктор географических наук, профессор

Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор

Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор

К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор

С.К. Подчуфаров, кандидат экономических наук, доцент

Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор

Н.А. Сафронов, доктор экономических наук, профессор

И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Корректор: А.М. Лейбович

Верстка: Н.И. Бранделис

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Телефон/факс: (495) 721-85-75

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 20.02.2013.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 7,5 п.л.

Тираж 9 300 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: (495) 993-16-23.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

- Митрофанова И. В., Жуков А. Н. Ребрендинг и риски мегапроекта «Урал Промышленный — Урал Полярный».....2
- Печерица Е. В. Основные направления развития туристского кластера в регионах Северо-Кавказского федерального округа.....14

ЭКОНОМИКА И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

- Котилко В. В., Фарков А. Г. Методология и механизмы развития и двойного использования транспортной инфраструктуры лесного комплекса23

ИННОВАЦИИ И ИНВЕСТИЦИИ

- Гуськова Н. Д., Неретина Е. А., Вдовин С. М. Развитие инновационных территориальных кластеров30
- Батукова Л. Р. К вопросу об инновационной модернизации социально-экономической системы региона...37

ПРОБЛЕМЫ. ПОИСК. РЕШЕНИЯ

- Варзин В. В. Анализ особенностей рыночной оценки труда в малых городах старопромышленного депрессивного региона48

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

- Кузнецова Е. Г. Свободная экономическая зона Шеннон: опыт создания и путь к успеху57

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей. Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несут рекламодатели.

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

УДК 338 (470 + 571)

РЕБРЕНДИНГ И РИСКИ МЕГАПРОЕКТА «УРАЛ ПРОМЫШЛЕННЫЙ — УРАЛ ПОЛЯРНЫЙ»*

И. В. МИТРОФАНОВА,
доктор экономических наук,
главный научный сотрудник
E-mail: mitrofanova@volsu.ru

**Институт социально-экономических
и гуманитарных исследований
Южного научного центра РАН**

А. Н. ЖУКОВ,
преподаватель кафедры экономики и управления
E-mail: labser@volsu.ru
Волгоградский институт бизнеса

В статье исследуются причины ребрендинга территориального мегапроекта «Урал Промышленный — Урал Полярный», который является главным направлением Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 г. Анализируются универсальные и специфические риски его реализации.

Ключевые слова: мегапроект, Уральский федеральный округ, жизненный цикл, корпорация развития, ребрендинг, риск.

По мнению авторов, 2010—2011 гг. можно считать *вторым этапом* реализации уральского мегапроекта. Этот период был связан с привлечением инвестиций в рамках государственно-частного

* Цикл статей о мегапроекте «Урал Промышленный — Урал Полярный» подготовлен в рамках проекта «Многокритериальный анализ инвестиционной привлекательности территорий для управления проектами межрегионального значения» Программы фундаментальных исследований Президиума РАН «Фундаментальные проблемы модернизации полиэтничного региона в условиях роста напряженности» (2012—2014).

партнерства (ГЧП), заключением ОАО «Корпорация «Урал Промышленный — Урал Полярный» (ОАО «Корпорация «УП—УП») ряда соглашений и началом строительства объектов транспортной, энергетической инфраструктуры, горнодобывающей промышленности.

Структура управляющей компании уральского мегапроекта формировалась на принципах государственно-частного партнерства. Были получены подтверждения от руководителей ряда регионов Уральского федерального округа (УрФО) о вхождении в состав акционеров¹.

Уставный капитал ОАО «Корпорация «УП—УП» по состоянию на 01.01.2011 составлял порядка 5,6 млрд руб. и состоял из обыкновенных именных акций бездокументарной формы в количестве 5 610 856 шт. номинальной стоимостью 1 тыс. руб. за акцию.

¹Тюменская, Челябинская, Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

По состоянию на 31.12.2011 уставный капитал вырос до 9,6 млрд руб. и состоял из обыкновенных именных акций бездокументарной формы в количестве 9 610 856 шт. номинальной стоимостью 1 тыс. руб. за акцию. Но, как заметил генеральный директор корпорации А. Белецкий, это произошло не за счет бюджета акционеров, т. е. бюджетов пяти регионов, входящих в УрФО, а за счет инвесторов [5]. На 01.01.2012 в рамках реализации мегапроекта «УП—УП» четыре проекта с общим бюджетом инвестиций 209 млрд руб. находились на стадии инвестирования и еще четыре — на предынвестиционной стадии с затратами, по предварительной оценке, более 20 млрд руб. (табл. 1). Основные показатели деятельности ОАО «Корпорация УП—УП» представлены в табл. 2.

В феврале 2012 г. было принято решение о трансформации ОАО «Корпорация «Урал Промышленный — Урал Полярный» в ОАО «Корпорация Развития» (далее — ОАО КР). Предпосылки *ребрендинга* были следующими.

Во-первых, по итогам комплексной оценки результатов реализации уральского мегапроекта стала очевидной необходимость принципиального изменения формата комплексного инвестиционного проекта «Урал Промышленный — Урал Полярный». Это было вызвано следующими причинами.

Транспортный и геологоразведочный блоки мегапроекта изначально были тесно взаимосвязаны. Общая стоимость твердых полезных ископаемых, вовлеченных в хозяйственный оборот в результате освоения Полярного и Приполярного Урала, оценивалась в сумму порядка 7,5 трлн руб. Прямой экономический эффект от сокращения путей доставки сырья в промышленные центры южного Урала мог составить порядка 4 трлн руб. Еще около 4,5 трлн руб. был способен принести переход с потребления импортного сырья на отечественное при 350 млрд руб. вложений [18].

Но, как подчеркнул генеральный директор корпорации А. Белецкий, «...провалились целые направления деятельности корпорации, в частности горно-геологическое. Месторождения, на геологическую разведку которых было потрачено 8 млрд руб., оказались «сказами Бажова». Картина множества месторождений, соединенных железнодорожными ветками с промышленными предприятиями, новыми рабочими поселками и энергетическими объектами, нарисованная руководством ОАО «Корпорация «Урал Промышленный — Урал Полярный» шесть лет назад, осталась на бумаге. Корпорация существует с 2006 г., но объекты, которые можно продемонстрировать, появились только в 2011 г.» [2]. Как заметил А. Белецкий, за предыдущие

Таблица 1

**Результаты проектной деятельности ОАО «Корпорации Развития»
в 2011 г. [3]**

Показатель	Эксплуатационная фаза	Инвестиционная фаза	Предынвестиционная фаза
Разработанные проекты	Инфраструктура трубопроводной системы «Пурпе—Самотлор»; ТЭЦ «Харп-12»	Северный широтный ход; ТЭС «Полярная»; проект «Полярный кварц»; горнорудные проекты	Повышение энергоэффективности; создание лесопромышленного кластера; создание инфраструктуры трубопроводной системы «Заполярье—Пурпе»; завод по глубокой переработке куриного яйца

Таблица 2

**Ключевые производственные и финансовые показатели
ОАО «Корпорация «Урал Промышленный — Урал Полярный» в 2011 г. [3]**

Показатель	2011
<i>Производственные показатели</i>	
Выработка электроэнергии, тыс. кВт·ч	23 783
Сдано жилья, м ²	5 115
Сдано прочих объектов, м ²	3 653
Сдано ЛЭП, км	57
<i>Финансовые показатели</i>	
Собственный капитал, млн руб.	9 810
Объем капиталовложений, млн руб.	7 127
Доходы по всем видам деятельности, млн руб.	829
Чистая прибыль, млн руб.	190

годы отчитываться было не за что. Ведь до 2011 г. «...была одна теория». Но за эту «теорию» акционеры — пять регионов УрФО выложили несколько миллиардов рублей [5].

По мнению экспертов, с 2006 г., когда корпорация была учреждена, и до 2009 г. она ничем кроме подготовки проектной документации не занималась. Было создано больше десятка дочерних предприятий, которые все эти годы устойчиво генерировали убыток. Поэтому с 2010 г. все локальные проекты, осуществлявшиеся в рамках общей концепции, выделили в отдельные блоки:

- транспортный;
- горнорудный;
- энергетический.

Что касается широко разрекламированной главной магистрали мегапроекта — железнодорожного пути вдоль восточных склонов Уральского хребта между станциями Полуночная и Обская, то от его строительства решено отказаться. Более того, если в феврале 2006 г. проект «УП—УП» был утвержден партийным проектом на съезде «Единой России», то в 2011 г. Правительство РФ исключило его из числа приоритетных [7].

В результате затратных геологоразведочных работ по проверке запасов горнорудного сырья стало очевидным, что прогнозы были некомпетентными и сильно преувеличенными. В результате к 2010 г. экономические расчеты дали грузовую базу для первой магистрали всего 5 млн т из необходимых для ее загрузки 25 млн т. Зачем же строить дорогу, по которой не будет движения? Поэтому корпорация сосредоточилась на строительстве пути по маршруту Обская—Коротчаево, который назвали Северным широтным ходом (СШХ). Это часть другого грандиозного недостроя с еще советских времен — Трансарктической магистрали [7]. Причем бюджетных средств на строительство СШХ затрачено не будет. В настоящее время эта дорога позволяет возить до 3—4 млн т грузов. После окончания строительства ожидается грузопоток до 20 млн т [14].

В современной России практически нет инвесторов, готовых вкладывать значительные средства в проекты с неясным сроком окупаемости. Однако строительство малых технологических дорог до месторождений вполне могут «вытянуть» инвесторы при поддержке органов власти Свердловской и Тюменской областей, ХМАО и ЯНАО. Появление локальных дорог до крупных месторождений позволит сформировать эффективный механизм

дальнейшего поиска и разведки средних и мелких месторождений полезных ископаемых [14].

К середине 2012 г. ОАО КР завершила разработку уточненной стратегии развития геологоразведочного блока уральского мегапроекта. Она предусматривает полный контроль за ходом финансирования и геологоразведочных работ со стороны инвесторов, привлеченных к лицензионным участкам корпорации. Кроме того, как отметил А. Белецкий, по поручению акционеров изучается возможность разработки малых и средних нефтяных месторождений в ХМАО и ЯНАО. «Это будет содействовать развитию независимого недропользования в данной сфере, обеспечит рост инвестиционной активности и создание дополнительных рабочих мест в этой отрасли», — убежден А. Белецкий. — Инвестиционный потенциал геологического блока в настоящее время оценивается в 453 млн руб.» [1].

Таким образом, задача ОАО КР диверсифицировалась от освоения полезных ископаемых по восточному склону Уральских гор в комплексное развитие территорий Уральского федерального округа и поддержку «локомотивных» проектов (точек роста) в следующих сферах:

- транспортная инфраструктура (Северный широтный ход и освоение полуострова Ямал с выходом на Северный морской путь, трубопроводный транспорт);
- энергетика (включая модернизацию имеющейся инфраструктуры, энергосбережение и энергоэффективность);
- связь;
- формирование высокотехнологической продукции (проект «Полярный кварц»).

Вторая причина ребрендинга связана с тем, что произошло расширение географии реализации проектов. При разработке финансовой модели Северного широтного хода стали рассматриваться возможности строительства железной дороги до Ванкорского месторождения в районе города Норильска, а также транспортировки углеводородов в направлении перерабатывающих предприятий и портов Северо-Запада России.

Третья причина в том, что в работе ОАО КР появились инновационные задачи и новые проекты, не включенные ранее в проект «Урал Промышленный — Урал Полярный». Речь, в частности, идет об участии в обеспечении возведения трубопроводного транспорта, модернизации энерго мощностей Свердловской и Челябинской областей, обучающих

программах в сфере энергетики, агропромышленном бизнесе на территории Тюменской области, развитии систем телекоммуникаций.

По утверждению А. Белецкого, входящие в проект «УП—УП» подпроекты «...высокотехнологичны и привлекают в регионы не только инвестиции, но и инновации — идет ли речь о строительстве железной дороги, осуществляемой корпорацией вместе с крупнейшей в мире немецкой инженеринговой компанией DBI (Дойче банк Интернешнл), о строительстве электростанции «Полярная» или реконструкции котельных в регионах, проекты которых реализуются на основе самых новых технологий от Siemens и General Electric. Например, на электростанции «Полярная» впервые в федеральном округе будет применен воздушный конденсатор для паровой турбины, что значительно снизит потребление электростанцией воды. Это и экологически полезно, и экономически эффективно» [8].

Поэтому ОАО КР:

— придает важное значение кооперации с госкорпорациями (Роснано);

— сотрудничает с такими крупными компаниями, как ОАО «РЖД», «Газпром», НОВАТЭК и др.;

— занимается активным поиском иностранных инвестиций [9].

Принципы выбора иностранных партнеров — наличие эффективных технологий и опыта работы, соотношение цены и качества.

В 2012 г. дочерние компании ОАО КР, содержащие в своем наименовании старый бренд, также подлежали переименованию.

Таким образом, решение о ребрендинге стало логичным следствием развития ОАО «Корпорация «УП—УП» в предшествующие годы и было поддержано полномочным представителем Президента РФ в УрФО и акционерами.

Приоритетным направлением деятельности ОАО КР является реализация экономически эффективных инвестиционных проектов:

— обеспечивающих повышение конкурентоспособности экономики регионов, ее диверсификацию;

— стимулирующих инвестиционную деятельность;

— снимающих инфраструктурные ограничения.

В числе задач ОАО КР:

— развитие транспортной, энергетической, социальной инфраструктур;

— комплексное освоение ресурсного потенциала региональных экономик с учетом соблюдения

требований охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Однако, по оценкам аналитиков, ребрендинг ОАО «Корпорация «УП—УП» был связан не столько с расширением направлений ее деятельности, сколько с отходом от изначального содержания мегапроекта «Урал Промышленный — Урал Полярный». Как следует из отчетов, представленных руководством корпорации, ОАО КР все больше превращается в сервисную компанию по обслуживанию топливно-энергетического комплекса Западной Сибири [5, 15], по строительству инфраструктурных объектов — транспортных, энергетических и социальных (жилье, детские сады, автомобильные дороги и т. д.).

Многие эксперты считают, что уральский мегапроект по освоению природных запасов Полярного Урала за пять лет своей реализации «...превратился в конгломерат локальных инвестиционных проектов самой различной тематики — от оптоволоконной связи до переработки куриных яиц» [7].

Для реализации инвестиционных проектов ОАО КР учреждает дочерние и зависимые общества, которые осуществляют операционную и инвестиционную деятельность в рамках соответствующих проектов. Дочерние и зависимые общества ОАО КР включают:

— проектные компании — компании специального назначения, созданные для реализации определенного проекта и осуществляющие операционную, инвестиционную и финансовую деятельность в рамках данного проекта;

— сервисные компании — компании, выполняющие определенные функции, виды деятельности и работы без привязки к конкретному проекту (например функции заказчика-застройщика, проектные работы и т. п.) (табл. 3).

Реализация мегапроектов становится проявлением современных институциональных, организационных и информационных трансформаций хозяйственного пространства глобальной экономической системы.

Как подчеркивает известный ученый-регионалист В. И Суслов, «...вся экономика делится на две части. Первая — «обычная», «инерционная», «эволюционная», «фоновая». Она характеризуется функциями затрат с быстро падающей эффективностью, что устанавливает жесткие правила для экономического роста. Вторая часть экономики — «проектная», «прорывная». Она основана на крупных инвести-

Таблица 3

**Дочерние и зависимые общества ОАО «Корпорация развития»
(по данным на 01.01.2011) [4]**

Наименование	Доля, %	Примечание
ООО «Геологоразведочное предприятие «Урал Промышленный — Полярный»	100	Сервисная компания. Проектирование геологических объектов, мониторинг и экспертиза геологоразведочных работ
ООО «Строительная компания «Урал Промышленный — Урал Полярный»	100	Сервисная компания. Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов различного назначения, включая производственные, транспортные, жилищно-гражданские и социально-бытовые объекты
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 2»	100	Проектная компания. Владелец лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу хромовых руд Лаптапайской площади в Ямало-Немецком автономном округе (ЯНАО)
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 5»	100	Проектная компания. Владелец лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу железных руд Яны-Турьинского участка в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре (ХМАО — Югра)
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 6»	100	Проектная компания. Владелец лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу бурых углей Оторьинского месторождения в ХМАО — Югре
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 7»	100	Сетевая компания, осуществляющая деятельность по передаче электроэнергии. Проектная компания по проекту создания инфраструктуры трубопроводной системы «Заполярье—Пурпе»
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 8»	100	Проектная компания проекта повышения энергоэффективности
ООО «УралСтройТехнологии» (Санкт-Петербург)	100	Сервисная компания. Выполнение проектных, инжиниринговых работ и функций заказчика-застройщика
ООО «УралСтройТехнологии» (Екатеринбург)	81	Сервисная компания. Выполнение проектных работ
ООО «Энергетическая Компания «Урал Промышленный — Урал Полярный»	25	Проектная компания. Оператор теплоэлектростанции в пос. Харп и проектная компания проекта строительства теплоэлектростанции «Полярная»
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 1»	25,1	Проектная компания. Владелец лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу хромовых руд Южной и Юго-Западной площадей в ЯНАО
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 3»	25,1	Проектная компания. Владелец лицензии на добычу строительного камня на Подгорненском месторождении в ЯНАО
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 4»	25	Проектная компания. Владелец лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу медно-молибденовых руд Лекын-Тальбейской площади в ЯНАО
ООО «Урал Промышленный — Полярный № 9»	25,1	Проектная компания. Владелец лицензии на геологическое изучение, разведку и добычу медно-цинковых руд Северо-Сосьвинского участка в ХМАО — Югре
ООО «Многофункциональный сервисный центр предприятий Челябинской области»	16,67	Сервисная компания. Поставка и сервисное обслуживание тяжелой техники и оборудования производства предприятий Челябинской области
ОАО «Ямальская железнодорожная компания»	55	Проектная компания инвестиционного проекта развития железнодорожной линии «Северный широтный ход»
ОАО «Полярный кварц»	45,27	Проектная компания инвестиционного проекта создания производства кварцевых концентратов и порошков «Полярный кварц»
ЗАО Производственный центр «КВАНТ-2»	25	Проектная компания. Строительство объектов связи

ционных проектах, придающих экономике новое качество. Практическая реализация этих проектов сглаживает функции затрат (не столько вследствие высокой собственной эффективности, сколько бла-

годаря значительным мультипликативным — косвенным эффектам, обеспечивающим рост общей экономической эффективности, как, например, для инфраструктурных проектов), пределы роста