

ISSN 2073-1477



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Журнал выходит 4 раза в месяц

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА[®]

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Продовольственная безопасность регионов:
проблемы и их решение

Доходы и уровень жизни домохозяйств:
региональные тенденции

Сельское хозяйство в условиях режима
санкций: первые итоги

Благотворительность в системе высшего
образования: опыт и перспективы



6 (381) — 2015
ФЕВРАЛЬ

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА[®] — является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Журнал выходит 4 раза в месяц

6 (381) – 2015, февраль

ПОДПИСКА ВО ВСЕХ ОТДЕЛЕНИЯХ СВЯЗИ

– индекс 82327 – каталог агентства «Роспечать»

– индекс 15089 – каталог УФПС РФ «Пресса России»

Доступ и подписка на электронную версию:
www.elibrary.ru, www.dilib.ru

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-14700.

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Информсервис»

Главный редактор:

Л.А. Чалдаева, доктор экономических наук, профессор

Зам. главного редактора:

В.О. Гридин, В.В. Меженина

Редакционный совет:

И.Е. Бельских, доктор экономических наук, профессор
Н.Д. Гуськова, доктор экономических наук, профессор
Л.В. Давыдова, доктор экономических наук, профессор
В.В. Климанов, доктор экономических наук
И.А. Морозова, доктор экономических наук, профессор
К.В. Павлов, доктор экономических наук, профессор
Ю.Н. Сагидов, доктор экономических наук, профессор
Л.А. Третьякова, доктор экономических наук
Р.В. Фаттахов, доктор экономических наук, профессор
Д.П. Фролов, доктор экономических наук, профессор
И.В. Шевченко, доктор экономических наук, профессор

Верстка: Н.И. Бранделис

Корректор: Т.А. Кондратенко

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10. Тел.: +7 (495) 989-96-10

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>. E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Информсервис»

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Подписано в печать 26.01.2015.

Формат 60x90 1/8. Цена договорная. Объем 7,5 п.л.

Тираж 1 320 экз. Отпечатано в ООО «КТК»

г. Красноармейск Московской обл. Тел.: +7 (496) 588-0866.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

- Дудин М.Н., Лясников Н.В. Продовольственная безопасность регионов в системе национальной и экономической безопасности государства2
- Дмитрик Е.Г. Методы активизации продуктивного творчества12

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

- Бернасовская Л.И., Кормановская И.Р. Методологический подход к разработке показателей для анализа и прогнозирования качественных сдвигов в региональной экономике18

ЭКОНОМИКА НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

- Маллаева М.И. Региональные тенденции формирования и дифференциации доходов и уровня жизни российских домохозяйств30

РАЗВИТИЕ АПК

- Волков С.К., Орлова О.В. Сельскохозяйственная отрасль региона в условиях режима санкций: первые итоги40

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

- Морозова И.А. Благотворительность в системе высшего образования: мировой опыт и российские перспективы создания эндаумент-фондов48

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

REGIONAL ECONOMICS

THEORY AND PRACTICE

Analytical and practical journal

4 issues per month

6 (381), February, 2015

SUBSCRIPTION AT ALL POST OFFICES:

– index 82327 – catalog of agency Rospechat

– index 15089 – catalog FDPS RF Pressa Rossii

ONLINE VERSION: www.elibrary.ru

Registration certificate ПИ № 77-14700 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

Founded by:

Publishing house FINANCE and CREDIT

Published by:

Informservice, Ltd.

Editor-in-chief:

Larisa A. Chaldaeva

Deputy editors:

Veniamin O. Gridin, Vera V. Mezhenina

Editorial council:

Igor' E. Bel'skikh, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Nadezhda D. Gus'kova, *Ogarev Mordovian State Univ., Saransk*

Larisa V. Davydova, *State Univ. – Education-Science-Production Complex, Orel*

Vladimir V. Klimanov, *Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow*

Irina A. Morozova, *Volgograd State Technical Univ., Volgograd*

Konstantin V. Pavlov, *Kama Institute of Humanities and Engineering Technology, Izhevsk*

Yurii N. Sagidov, *Institute for Social and Economic Research, DSC of RAS, Makhachkala*

Larisa A. Tret'yakova, *Belgorod National Research Univ., Belgorod*

Rafael' V. Fattakhov, *Institute for Regional Research and Spatial Development of Financial Univ. under Govt of Russian Federation, Moscow*

Daniil P. Frolov, *Volgograd State Univ., Volgograd*

Igor' V. Shevchenko, *Kuban State Univ., Krasnodar*

Design: Natal'ya I. Brandelis

Corrector: Tat'yana A. Kondratenko

Editorial contacts:

Mail address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russia

Telephone: +7 (495) 989-9610

E-mail: post@fin-izdat.ru, Website: www.fin-izdat.ru

© Publishing house FINANCE and CREDIT

© Informservice, Ltd.

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of the MPhil and DPhil theses.

Signed to print 26.01.2015. Format 60x90 1/8. Circulation 1 320.

Volume 7,5 printer's sheets. Printed by KTK, Ltd., Krasnoarmeisk, Moscow region.

Telephone: +7 (496) 588-0866

The journal is reviewed by the VINITI RAS.

The journal is included in the Russian Science Citation Index Database.

All articles are peer-reviewed.

ISSN 2311-8733 (Online), ISSN 2073-1477 (Print)

CONTENTS

ECONOMY AND MANAGEMENT

- *Dudin M.N., Lyasnikov N.V.* Food security of regions in the national and economic security of the State.....2
- *Dmitrik E.G.* Methods of enhancing productive creativity.....12

DEVELOPMENT STRATEGY

- *Bernasovskaya L.I., Kormanovskaya I.R.* A methodological approach to the development of indicators for the analysis and forecasting of quality improvements in regional economy18

POPULATION ECONOMICS

- *Mallaeva M.I.* Regional trends in formation and differentiation of incomes and living standards of Russian households.....30

DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL SECTOR

- *Volkov S.K., Orlova O.V.* The agricultural industry of the region in terms of the sanctions regime: first results40

VOCATIONAL EDUCATION

- *Morozova I.A.* Philanthropy in higher education: world experience and Russian prospects for endowment funds48

Not responsible for the authors' personal views in the published articles.

This publication may not be reproduced in any form without permission.

All rights reserved.

Printed in the Russian Federation.

УДК 332.1

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНОВ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

М.Н. ДУДИН,
доктор экономических наук,
старший научный сотрудник лаборатории
стратегического управления развитием национальной экономики
E-mail: dudinmn@mail.ru

Н.В. ЛЯСНИКОВ,
доктор экономических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник лаборатории
стратегического управления развитием национальной экономики
E-mail: acadra@yandex.ru
Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

В статье рассмотрена концепция прогнозирования продовольственной безопасности регионов Российской Федерации, весьма актуальная в свете происходящих геополитических изменений, так как правильность и достоверность прогнозирования продовольственного обеспечения и продовольственной безопасности в регионах является новой и одной из важнейших управленческих задач в современных условиях. Исследована система натуральных балансов сельскохозяйственного сырья и продуктов его переработки.

Цели — обновление и уточнение теоретико-методологической концепции формирования натуральных балансов и продуктов переработки сельскохозяйственного сырья. В ходе исследования был решен ряд задач: определение значения компонента «продовольственная безопасность» в системе национальной безопасности государства, определение дефиниции «продовольственная безопасность», изложение понятий балансов про-

додольственных ресурсов и разработка подходов к формированию этих балансов с учетом текущих и предстоящих изменений в социально-экономическом развитии.

Использованы теоретический, функциональный и организационно-экономический виды анализа, а также методы перспективного планирования и прогнозирования.

Установлено, что продовольственная безопасность на региональном уровне определяет способность национальной социально-экономической системы к обеспечению комплексной безопасности жизнедеятельности современного общества.

Сделаны выводы о специфике современных подходов формирования и планирования натуральных балансов сельскохозяйственного сырья и продуктов его переработки. Данные выводы позволят поднять деятельность региональных экономических систем на качественно новый уровень, а также могут быть использованы для практической разработки

программ обеспечения продовольственной безопасности на региональном уровне.

Практическое применение результатов работы позволит совершенствовать процедуры прогнозирования и планирования с учетом современных экономических и социальных тенденций.

Ключевые слова: регион, продовольственная безопасность региона, прогнозирование продовольственной безопасности, региональная продовольственная независимость, дорожная карта развития сельского хозяйства, баланс продовольственных ресурсов

Вопросы продовольственной безопасности были и остаются актуальными независимо от смены технологических укладов и фаз экономических циклов. При этом именно в периоды экономических стагнаций и депрессий, а также экономических санкций вопросы обеспечения продовольственной безопасности нации становятся все более острыми и дискуссионными [1].

Продовольственная безопасность является общепринятым понятием для характеристики состояния национальных или региональных продовольственных рынков, а также мирового рынка [6, 13, 17].

Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (англ. Food and Agriculture Organization, далее — FAO) рассматривает продовольственную безопасность как гарантию постоянного доступа населения планеты, страны, региона к продовольствию в объемах, необходимых для поддержания активного и здорового образа жизни. Кроме этого, продовольственная безопасность означает доступ всех жителей в любое время к продуктам питания, необходимым для жизни и здоровья [16, 20]. Другими словами, продовольственная безопасность предполагает доступность полноценного и безопасного питания жителей и их гарантированную способность получить необходимые продукты продовольствия при помощи социально приемлемых средств (а именно: без воровства, попрошайничества и т.п.) [3, 21].

По оценкам FAO и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), средняя норма питания для одного человека должна составлять 2 300–2 400 ккал/сут. Этот показатель зависит от пола, возраста, профессии человека, а также природно-климатических условий. Если этот показатель становится ниже 1 800 ккал, проявляется четко выраженное недоедание, а если этот показатель переходит гра-

ницу 1 000 ккал/сут., то налицо — очевидный голод (физический дефицит пищи).

Стратегическая цель Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации — надежное обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной, рыбной продукцией и продовольствием в объемах, необходимых для активной и здоровой жизни. Основой достижения поставленной цели являются стабильное внутреннее производство, а также наличие необходимых резервов и запасов¹.

Согласно данным Глобального индекса продовольственной безопасности, ежегодно разрабатываемого по заказу компании DuPont, Россия в 2014 г. занимала 40-е место среди 109 стран по уровню продовольственной безопасности, причем наиболее проблемными аспектами были:

- уровень капитальных вложений в агропромышленное производство;
- уровень развития аграрной инфраструктуры;
- разнообразие аграрной продукции;
- уровень политических рисков;
- уровень коррупции в отрасли².

В то же время, как продемонстрировало опубликованное в 2014 г. исследование РАНХиГС «Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы», средний уровень продовольственной безопасности в России увеличился с 1999 г. на 9% и составлял в 2014 г. 89%³.

Методика, использованная учеными РАНХиГС при проведении указанного исследования, предполагает расчет уровня продовольственной независимости по следующей формуле:

$$ПН = \frac{ОП}{ОЛ} \cdot 100\%, \quad (1)$$

где ОП — объемы производства + изменение запасов (запасы на начало года минус запасы на конец года);

ОЛ — объем личного и производственного потребления.

Согласно приведенным в исследовании показателям, превышение пороговых значений ряда пара-

¹Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120.

²Global Food Security Index 2014. URL: <http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Russia>.

³Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы. URL: <http://www.ranepa.ru/news/item/3674-prod-bez.html>.



Источник: составлено авторами по данным [1, 2, 3, 11, 12].

Основные компоненты формирования национальной политики обеспечения продовольственной безопасности

метров продовольственной независимости в России было зафиксировано уже в 2012 г.: например, по зерну фактическое значение составляло 134,8% (пороговое — 95%), по маслу растительному — 132,4% (пороговое — 80%), по сахару — 87,8% (пороговое — 80%). При этом Россия обеспечивает зерном и растительным маслом не только своих жителей, но и порядка 50 млн жителей других стран планеты. В то же время показатель продовольственной независимости по молоку составляет около 80%, по мясу — 75,9%, что в среднем на 10% ниже целевых параметров, установленных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации⁴.

Система национальной продовольственной безопасности базируется на нескольких принципах (самообеспеченность, независимость, доступность, качество), которые следует учитывать при формировании государственной политики продовольственной безопасности. Достижению ключевых характеристик системы национальной продовольственной безопасности способствуют:

- эффективное развитие агропромышленного комплекса;
- эффективная внешнеэкономическая деятельность в сфере АПК;

— формирование благосостояния населения и платежеспособного спроса;

— обеспечение сбалансированной и качественной структуры потребления продуктов питания [8, 9, 10].

Основные компоненты формирования национальной политики обеспечения продовольственной безопасности представлены на рисунке.

Итак, целевую функцию обеспечения продовольственной безопасности можно представить как функцию достижения критериев:

$$F_{ПБ} = F\{C(t) \circ H(t) \circ D(t) \circ K(t), t\}, \quad (2)$$

где \circ — взаимозависимость критериев;

$C(t)$ — критерий самообеспеченности продовольствием (продукты питания должны быть в наличии на всей территории страны в каждый момент времени t и не менее чем в минимально необходимом ассортименте);

$H(t)$ — критерий независимости (социально-экономическая система страны должна гарантировать собственное производство продовольствия, при этом недостаток отдельных видов продовольствия государство компенсирует за счет импорта, а избыток экспортирует в другие страны, сохраняя при этом позитивный внешнеторговый баланс);

$D(t)$ — критерий экономической доступности продовольствия — каждый гражданин должен иметь достаточный уровень дохода для при-

⁴ Продовольственная безопасность в России: мониторинг, тенденции и угрозы. URL: <http://prodmagazin.ru/2014/04/16/prodovolstvennaya-bezopasnost-v-rossii-monitoring-tendentsii-ugrozyi/>.

обретения минимального набора продуктов питания;

$K(t)$ — критерий качества питания (социально-экономическая система страны должна гарантировать минимальные требования к качеству и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья).

Для достижения указанных критериев одной из первоочередных мер является создание системы прогнозирования состояния продовольственной безопасности регионов РФ, поскольку значительная роль в стране отводится обеспечению продовольственной безопасности населения на уровне регионов.

Под продовольственной безопасностью региона понимается наличие экономических и социальных условий, при которых обеспечивается экономическая и физическая доступность для каждого жителя региона качественных и безопасных пищевых продуктов в объеме не менее рациональных норм потребления, необходимых для активного и здорового образа жизни [1, 4, 18].

Продуктовая корзина — это стратегический набор продуктов, входящих в рацион питания граждан, как правило, утверждается отдельно для трех основных групп населения: трудоспособных людей, детей и пенсионеров. В свою очередь потребительская корзина — это минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Перед тем как определить стоимость потребительской корзины, необходимо выяснить ее состав. Именно от количества входящих в нее продуктов, товаров и цен на них будет зависеть то, сколько денег необходимо потратить каждому на проживание. Состав этой корзины утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2013 № 54⁵.

Следует отметить, что если для продовольственной безопасности на национальном уровне уже наработаны общепризнанные критерии и система показателей, то для отдельных регионов данные критерии и показатели должны быть уточнены и расширены с учетом их специфики и территори-

альной неравномерности обеспечения продовольственной безопасности [7, 19].

Например, как показало упомянутое исследование РАНХиГС, потребление животного белка ниже рекомендуемой нормы отмечено в 9 субъектах Федерации. Минимальное значение данного показателя зафиксировано в республиках Тыва и Ингушетия. Эти регионы вообще входят в перечень неблагополучных. По данным исследования, в них питаются крайне бедно, но при этом тратят на еду значительные средства. В перечень проблемных регионов, где значительная часть населения тратит на продукты питания более половины семейного бюджета, также включены Чеченская Республика, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия, Саратовская и Пензенская области.

Значительный разрыв в экономической доступности продуктов питания подтверждается статистикой. Если в среднем в России в сумму потребительских расходов в 2012 г. входило 3,6 набора продуктов (по сложившейся структуре и по сложившимся ценам), то в регионах данный показатель находился в диапазоне от 1,6 (в Республике Ингушетии) до 4,9 (в Москве) (см. таблицу).

Признаками продовольственной безопасности в развитом в аграрном отношении регионе являются [7, 17]:

- обеспечение жизненно важными продуктами питания населения с помощью преимущественно местного сельскохозяйственного производства и других отраслей АПК;

- производство жизненно важных продуктов в объеме, ассортименте и качестве, которое позволит обеспечить доступ к ним всех жителей региона для минимального удовлетворения их необходимых потребностей;

- развитие производства без нарушения экологического равновесия;

- решение социальных проблем села;

- активное участие региона в межрегиональной и внешнеторговой деятельности;

- обеспеченность региона сельскохозяйственной техникой и горюче-смазочными материалами;

- наличие и уровень развития пищевой промышленности.

Таким образом, можно сформулировать следующие принципы экономической безопасности региона [1, 6]:

- эффективное управление аграрным сектором;

⁵ Об утверждении методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2013 № 54.