

ISSN 2073-039X



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Выходит 4 раза в месяц

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ [®] АНАЛИЗ *теория и практика*

Специальный выпуск журнала
посвящен анализу актуальных
проблем и перспектив
модернизации и инновационного
развития экономики
Республики Саха (Якутия)

31 (334) – 2013
АВГУСТ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ: *теория и практика* [®] – является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: post@fin-izdat.ru

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ [®] АНАЛИЗ *ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА*

Научно-практический и аналитический журнал
Периодичность – 4 раза в месяц

31 (334) – 2013 август

Подписка во всех отделениях связи:

- индекс 81287 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 83874 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34142 – каталог российской прессы «Почта России»

**Доступ и подписка на электронную версию –
www.elibrary.ru, www.dilib.ru**

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-11740

Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

Издатель:

ООО «Финанспресс»

Главный редактор:

Н.П. Любушин, доктор экономических наук, профессор

Зам. главного редактора:

Д.А. Ендовицкий, доктор экономических наук, профессор

М.В. Мельник, доктор экономических наук, профессор

О.О. Зинченко, В.И. Попов

Редакционный совет:

Т.Н. Агапова, доктор экономических наук, профессор

В.И. Бариленко, доктор экономических наук, профессор

С.А. Бороненкова, доктор экономических наук, профессор

Б.И. Вайсблат, доктор физико-математических наук, профессор

Ю.А. Дорошенко, доктор экономических наук, профессор

В.Г. Когденко, доктор экономических наук, доцент

О.П. Коробейников, доктор экономических наук, профессор

Л.Г. Макарова, доктор экономических наук, профессор

М.Ю. Малкина, доктор экономических наук, профессор

В.И. Петрова, доктор экономических наук, профессор

Е.А. Федорова, доктор экономических наук, профессор

А.Д. Шеремет, доктор экономических наук, профессор

Б.А. Шогенов, доктор экономических наук, профессор

Верстка: М.С. Гранильщикова

Корректор: А.М. Лейбович

Редакция журнала:

111401, Москва, а/я 10.

Телефон/факс: (495) 721-85-75

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>

E-mail: post@fin-izdat.ru

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Финанспресс»

Подписано в печать 06.08.2013. Формат 60x90 1/8.

Цена договорная. Объем 9,0 п.л. Тираж 8 700 экз.

Отпечатано в ООО «КТК», г. Красноармейск Московской области.

Тел.: (495) 993-16-23

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России

для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Статьи рецензируются.

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

СОДЕРЖАНИЕ

ОБРАЩЕНИЕ К УЧЕНЫМ

Борисов Е.А. По пути модернизации и инновационного развития 2

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Егоров Е.Г., Егорова И.Е. О государственной программе развития восточного вектора национальной экономики России 3

ИННОВАЦИИ И ИНВЕСТИЦИИ

Егоров Н.Е., Ковров Г.С., Павлова С.Н. Научно-инновационный потенциал регионов Северо-Востока России 8

Соломонов М.П., Колодезников А.С. Методологические подходы исследования инновационного развития жилищно-коммунального хозяйства в условиях Севера 17

АНАЛИЗ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Егоров Е.Г., Петухов Г.Е. Современная экономика Арктической зоны Якутии 23

РАЗВИТИЕ АПК

Дарбасов В.Р., Торговкина О.В. О комплексном развитии сельских территорий Республики Саха (Якутия) 28

ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

Егоров Е.Г. Методологические основы опережающей модернизации и инновационного развития экономики регионов Севера 33

Артамонов И.И. Формирование воспроизводственного комплекса региона Севера 38

ЭКОНОМИКА РЕГИОНА: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Егоров Е.Г. Оценка опыта и результатов создания Южно-Якутского территориально-производственного комплекса 41

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

Набережная А.Т., Назаров А.Т., Степанова Н.А., Трубина А.В., Дьячковская М.П. Форсайт социального развития Республики Саха (Якутия) 49

Пономарева Г.А., Бубякин В.И. Типология сельских поселений Республики Саха (Якутия) по величине числа жителей (людности) 56

Дьячковская М.П. Анализ и прогноз рынка платных услуг Республики Саха (Якутия) 63

ФИНАНСЫ РЕГИОНА

Гуляев П.В. Анализ расходов учреждений в составе стоимости бюджетной услуги 67

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.

Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несет рекламодатели.

Обращение к ученым

ПО ПУТИ МОДЕРНИЗАЦИИ И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ



Уважаемые друзья!

Перед Республикой Саха (Якутия) сегодня стоят большие и ответственные задачи – реализовать проекты, которые позволят осуществить настоящий прорыв в реализации программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года», а также решить вопросы структурных преобразований экономики регионов Северо-Востока Российской Федерации в условиях ее модернизации и перехода к инновационному пути развития.

Систематизировать основные методологические основы комплексного развития эко-

номики региона и выявить основные узкие места воспроизводственного комплекса нашего крупнейшего субъекта Российской Федерации – важная роль ученых Республики Саха (Якутия), в их числе ваша – тех, кто трудится на ниве региональной науки. При этом следует учесть, что сценарии и прогнозы ее долгосрочного развития должны согласовываться со стратегией социально-экономического развития Российской Федерации в целом.

Целесообразно решить вопрос об усилении научного сопровождения крупных инвестиционных проектов, объединив усилия научных учреждений Сибири и Дальнего Востока. Инновационное развитие экономики ждет открытия новых закономерностей, появления новых идей и знаний, внедрения и использования принципиально новых видов техники и технологий. Внести свой вклад в это – ваша злободневная задача.

В нашей республике 2013 г. объявлен годом села. Ваших научно обоснованных рекомендаций, основанных на различных вариантах развития ситуации, ждут работники сельского хозяйства, которые трудятся в суровых климатических условиях. Пришло время осуществить коренное переустройство якутской деревни для создания нового облика северного села. Желаю сотрудникам Научно-исследовательского института региональной экономики Севера, а в их лице всем ученым Республики Саха (Якутия) успешно решить задачи, которые сегодня поставила перед нами жизнь. Уверен, что вы станете настоящими лидерами научного прогресса в Российской Федерации.

Президент Республики Саха (Якутия)

Егор БОРИСОВ

Стратегия развития региона

УДК 332.025.1(571)

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ ВОСТОЧНОГО ВЕКТОРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Е. Г. ЕГОРОВ,

*доктор экономических наук, профессор,
академик Международной академии
регионального развития и сотрудничества
и Академии наук Республики Саха (Якутия), директор
E-mail: ire2000@mail.ru*

И. Е. ЕГОРОВА,

*кандидат экономических наук,
ведущий научный сотрудник
E-mail: yegorovi@mail.ru
Научно-исследовательский институт
региональной экономики Севера
Северо-Восточного федерального университета
им. М. К. Аммосова*

В статье рассмотрены миссия и масштабы государственной программы Российской Федерации «Социально-экономического развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», перспективы развития макрорегиона, в том числе Республики Саха (Якутия).

Ключевые слова: *государственная программа, социально-экономическое развитие, Дальний Восток, Байкальский регион, Якутия.*

В столице Республики Саха (Якутия) Якутске 02.04.2013 под председательством премьер-министра России Д. А. Медведева состоялось заседание Государственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области. На нем с участием большей части феде-

ральных министров, всех глав дальневосточных и байкальских регионов было завершено обсуждение одобренной 21.03.2013 на заседании Правительства РФ государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» [3].

Открывая заседание, председатель Правительства РФ Д. А. Медведев отметил большую работу по разработке государственной программы и значимость ее реализации для устойчивого развития экономики не только восточных регионов, но и Российской Федерации в целом. В дискуссии приняли участие вице-премьеры и многие министры, высказали свои предложения все присутствующие главы регионов. В заключительной речи Д. А. Медведев подчеркнул, что подписанная государственная программа начинает действовать. Программа – не

догма, в ней масса трудностей, есть и внутренние проблемы, противоречия, есть и проблема дефицита источников финансирования. Но нельзя бесконечно дискутировать о судьбе этой программы, она должна реализоваться, подчеркнул Д. А. Медведев [2]. Было также подписано распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.04.2013 № 489-р, которым предписывалось заключение концессионного соглашения в отношении искусственного дорожного сооружения – автодорожного мостового перехода через р. Лену в районе Якутска.

Таким образом, этот день стал одной из знаменательных дат для Республики Саха (Якутия). Впервые заседание Правительства РФ проходило на территории республики. Внимание к региону объяснимо. Республика Саха (Якутия) обладает самым крупным минерально-сырьевым и топливно-энергетическим потенциалом, эффективное использование которого определяет в значительной мере перспективы комплексного развития производительных сил дальневосточных регионов и их интеграции в экономику стран Азиатско-Тихоокеанского рынка. Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе В. И. Ишаев отметил, что Якутия представлена в госпрограмме очень хорошо, уровень проработки многих жизненно важных для региона проблему очень высок. Правительство республики фундаментально относится к вопросам регионального развития, подчеркнул он*.

Государственная программа рассчитана на реализацию в течение 12 лет, т.е. ее можно считать среднесрочной. Основным ее разработчиком является Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, созданное в мае 2012 г. Программа по своим целям и задачам, по структуре и содержанию полностью отвечает требованиям программно-целевого подхода и стратегического планирования социально-экономического развития макрорегиона, занимающего 45 % общей территории страны и включающего 12 субъектов Федерации. Из них девять являются дальневосточными и три представляют Байкальский регион. Эти субъекты по природным, экономическим, географическим условиям и по фактическим уровням социально-экономического развития различны, но их объединяет общее геополитическое положение в

отношении Азиатско-Тихоокеанского региона.

За последние 20 лет страны АТР (особенно Китай, Япония, Южная Корея, Сингапур) развиваются очень динамично, качественно и эффективно, заняв ведущее положение в мировой экономике. Приняв, хотя и с некоторым опозданием, этот вызов, наше государство приступило к ускоренному и комплексному созданию сильного восточного вектора национальной экономики. В этом заключается высокая миссия государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». В докладе В. И. Ишаева на заседании Правительства РФ 21.03.2013 были приведены уточненные целевые показатели программы. Так, к 2025 г. по сравнению с 2011 г. должны возрасти следующие показатели: совокупный ВРП – в 2,2 раза, доля макрорегиона в структуре ВВП страны – до 8,8 %, доля обрабатывающих производств в структуре ВРП – до 8,3 %, доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета РФ – до 4 % [1].

На основе ускоренного развития производительных сил, роста конкурентоспособности макрорегиона с диверсифицированной экономикой должна быть достигнута главная цель – кардинальное улучшение социально-демографической ситуации, обеспечение комфортных условий и среднероссийского качества жизни населения Дальнего Востока и Байкальского региона. Численность населения макрорегиона увеличится на 1,1 млн чел. и достигнет 11,9 млн против 10,8 млн чел. в 2011 г. Средняя ожидаемая продолжительность жизни возрастет почти на 6 лет и составит 72,5 года. Уровень заработной платы по сравнению со среднероссийским станет выше на 25–30 %. Средняя обеспеченность общей жилой площадью одного жителя будет доведена до 31,5 м² по сравнению с 21,6 м² в 2011 г. [1].

Понятно, что будут различными темпы и масштабы социально-экономического развития 12 субъектов Федерации в зависимости от их фактического уровня и значительной дифференциации потенциалов роста. Опережающее развитие экономики получают Приморский и Хабаровский края, Амурская и Иркутская области, республики Саха (Якутия) и Бурятия, о чем свидетельствуют, в частности, индексы роста валового регионального продукта (см. таблицу).

Как предусмотрено государственной программой, Дальний Восток и Байкальский регион в целом должны развиваться опережающими темпами

* Газета «Якутия» от 27.03.2013.

**Индексы роста ВРП Дальнего Востока и Байкальского региона
к предыдущему году до 2025 г., %**

Субъект Федерации	2011	2012	2015	2020	2025	2025 к 2011
<i>Южная подзона Дальнего Востока</i>						
Хабаровский край	120,0	108,4	110,3	108,6	106,5	321,1
Приморский край	116,6	108,6	110,7	109,0	106,3	330,7
Сахалинская область	109,2	103,3	105,1	104,7	103,7	184,3
Амурская область	119,4	107,2	109,2	107,8	105,9	284,3
Еврейская автономная область	111,3	101,3	106,4	106,4	105,5	217,0
<i>Северная подзона Дальнего Востока</i>						
Республика Саха (Якутия)	116,1	105,9	107,5	106,5	104,9	239,8
Магаданская область	110,1	104,7	106,5	105,5	104,3	210,8
Камчатский край	98,7	106,0	108,1	106,9	105,5	255,6
Чукотский автономный округ	94,4	97,0	102,3	103,4	102,5	135,2
<i>Байкальский регион</i>						
Забайкальский край	110,1	103,9	106,6	106,3	105,3	226,4
Иркутская область	113,5	105,4	107,6	106,8	105,5	247,6
Республика Бурятия	113,5	105,5	107,4	106,4	105,0	236,8

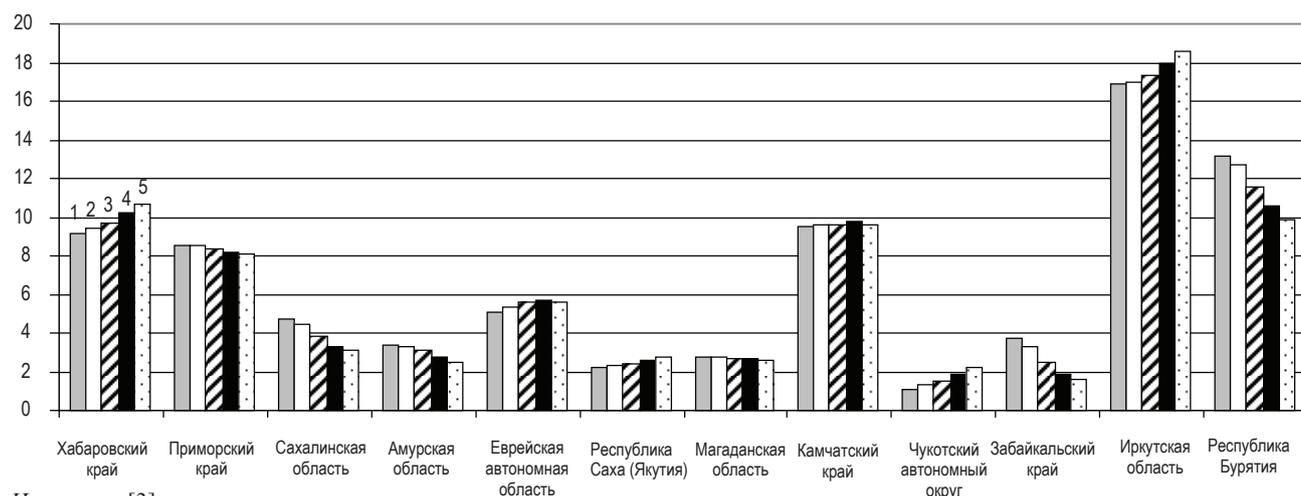
Источник: [3].

по сравнению со среднероссийскими. При этом основными факторами ускорения будут высокая норма накопления, преимущественное создание высокотехнологичных производств во всех отраслях экономики, привлечение и использование высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов, первоочередное формирование развитой транспортной и энергетической инфраструктуры.

Республика Саха (Якутия) среди 12 субъектов Федерации в 2025 г. должна занимать достойные места по многим показателям: по индексу роста ВРП – 3-е место, по доле субъекта в структуре ВВП России – 4-е место, по норме накопления в ВРП – 2-е место, по численности населения – 5-е место (1 094,1 тыс. чел.). Однако республика будет

иметь в 2025 г. сравнительно низкие показатели по доле обрабатывающих производств в структуре ВРП (2,8%), по энергоёмкости ВРП (73,8%), по индексу роста ВРП на душу населения (7-е место), по индексу роста налоговых доходов регионального бюджета (9-е место). По мнению авторов, такое положение обусловлено в основном отставанием республики в развитии обрабатывающих производств, выпускающих продукцию с высокой добавленной стоимостью (см. рисунок).

К сожалению, государственной программой не предусмотрено создание и развитие в Республике Саха (Якутия) металлургического передела, нефте- и газоперерабатывающих производств, крупного лесоперерабатывающего комплекса, которые были



Источник: [3].

Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона с 2011 по 2025 г., %:

1 – 2011 г.; 2 – 2012 г.; 3 – 2015 г.; 4 – 2020 г.; 5 – 2025 г.

включены в ранее принятые федеральные и региональные программы.

По приоритетным направлениям предстоящих социально-экономических преобразований в макрорегионе более конкретные мероприятия разработаны в 12 подпрограммах государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона». В подпрограмме «Повышение эффективности экономики Дальнего Востока и Байкальского региона» обоснован принцип преимущественного создания обрабатывающих производств с использованием инновационных технологий в южной части Дальнего Востока и Забайкалья, где имеются более благоприятные природно-климатические и инфраструктурные условия для организации производства и жизни населения. При этом в северной части восточных регионов, в том числе в Республике Саха (Якутия), Магаданской области и Чукотском автономном округе, предлагается продолжить освоение территорий с высокой концентрацией природных ресурсов. То есть продолжать преимущественно горнопромышленное развитие сырьевого сектора экономики. Характерно, что в Приморском и Хабаровском краях, Амурской и Иркутской областях, а также в Республике Бурятия предусмотрено формирование инновационных кластеров по нефтегазопереработке, газохимии и углехимии, по авиа- и автомобилестроению, по металлургической и лесобработывающей отраслям промышленности, космического кластера высоких технологий и др.

Перспективы развития экономики Республики Саха (Якутия) запланированы в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов. По макрорегиону намечено реализовать всего 23 таких проекта общей стоимостью около 9,3 трлн руб., в том числе «Комплексное развитие Южной Якутии», «Комплексное развитие Западной Якутии» и «Северо-Восточный минерально-сырьевой кластер Якутии». Масштабы этих комплексных инвестиционных проектов достаточно большие и они способны обеспечить ускоренное и устойчивое развитие производительных сил. Проект «Комплексное развитие Южной Якутии» признан одним из лучших инвестиционных проектов и на его реализацию будут использованы инвестиции в сумме 1,97 трлн руб., которые позволят создать 20 тыс. новых высококвалифицированных рабочих мест [1].

Перспективные решения отраслевых проблем социально-экономического развития Республики

Саха (Якутия) отражены в таких подпрограммах, как «Развитие транспортной инфраструктуры», «Развитие энергетической инфраструктуры» и «Создание условий для комфортного проживания населения». Полная реализация мероприятий этих подпрограмм позволит обеспечить транспортную доступность значительной части территории, надежную энергетическую безопасность экономики и социальную благоустроенность населения республики.

Таким образом, вклад Республики Саха (Якутия) в опережающее развитие восточного вектора национальной экономики России существенно возрастет, и к 2025 г. ее доля в совокупном валовом внутреннем продукте страны составит 1,3%, а в общем объеме валового регионального продукта макрорегиона – около 15%.

В результате обсуждения государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на совещании Государственной комиссии в Якутске звучали замечания и предложения по ее успешной реализации. Проблемы в основном заключаются в большом дефиците источников инвестирования и необходимости их поиска, в создании лучших условий труда и нового качества жизни населения макрорегиона. Безусловно, в процессе реализации программы возникнут новые проблемы, задачи и возможности. В связи с этим от Научно-исследовательского Института региональной экономики Севера Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова можно сделать ряд предложений.

Во-первых, в перспективе включить в программу развития макрорегиона мероприятия по созданию и развитию в республике обрабатывающих и перерабатывающих производств, в частности по строительству объектов металлургического передела, газоперерабатывающей и деревообрабатывающей отраслей промышленности, а также по созданию кластера алмазогранильных и ювелирных производств.

Во-вторых, целесообразно решить вопрос об усилении научного сопровождения реализации крупных инвестиционных проектов путем организационного объединения деятельности научных учреждений Сибирского и Дальневосточного отделений РАН, расположенных на территории Республики Саха (Якутия) и других субъектов Дальнего Востока и Байкальского региона.