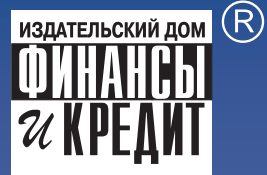


ISSN 2073-039X



НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

Выходит 4 раза в месяц

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ <sup>®</sup> АНАЛИЗ *теория и практика*

- Государственное управление научной деятельностью
- Анализ краткосрочных рисков модернизации российских авиастроительных предприятий
- Социальная ответственность бизнеса как категория институциональной экономики
- Оценка эффективности использования производственного потенциала в зерновом хозяйстве
- Миграционные процессы в приграничных регионах России и Казахстана
- Анализ динамики развития малого бизнеса

**7** (310)-2013  
**ФЕВРАЛЬ**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ: *теория и практика* <sup>®</sup> – является зарегистрированным товарным знаком

<http://www.fin-izdat.ru> e-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

# ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал  
Периодичность – 4 раза в месяц

**7 (310) – 2013 февраль**

**Подписка во всех отделениях связи:**

- индекс 81287 – каталог агентства «Роспечать»
- индекс 83874 – каталог УФПС РФ «Пресса России»
- индекс 34142 – каталог российской прессы «Почта России»

**Доступ и подписка на электронную версию –  
www.elibrary.ru, www.dilib.ru**

Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций ПИ № 77-11740

**Учредитель:**

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

**Издатель:**

ООО «Финанспресс»

**Главный редактор:**

Н.П. Любушин, доктор экономических наук, профессор

**Зам. главного редактора:**

Д.А. Ендовицкий, доктор экономических наук, профессор

М.В. Мельник, доктор экономических наук, профессор

О.О. Зинченко

**Редакционный совет:**

Т.Н. Агапова, доктор экономических наук, профессор

В.И. Бариленко, доктор экономических наук, профессор

С.А. Бороненкова, доктор экономических наук, профессор

Б.И. Вайсблат, доктор физико-математических наук, профессор

Ю.А. Дорошенко, доктор экономических наук, профессор

В.Г. Когденко, доктор экономических наук, доцент

О.П. Коробейников, доктор экономических наук, профессор

Л.Г. Макарова, доктор экономических наук, профессор

М.Ю. Малкина, доктор экономических наук, профессор

В.И. Петрова, доктор экономических наук, профессор

Е.А. Федорова, доктор экономических наук, профессор

А.Д. Шеремет, доктор экономических наук, профессор

Б.А. Шогенов, доктор экономических наук, профессор

**Верстка:** Н.И. Бранделис

**Корректор:** А.М. Лейбович

**Редакция журнала:**

111401, Москва, а/я 10.

Телефон/факс: (495) 721-85-75

Адрес в Internet: <http://www.fin-izdat.ru>

E-mail: [post@fin-izdat.ru](mailto:post@fin-izdat.ru)

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

© ООО «Финанспресс»

Подписано в печать 30.01.2013. Формат 60x90 1/8.

Цена договорная. Объем 8,5 п.л. Тираж 12 900 экз.

Отпечатано в ООО «КТК», г. Красноармейск Московской области.

Тел.: (495) 993-16-23

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России

для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций.

Журнал реферируется в ВИНТИ РАН.

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

**Статьи рецензируются.**

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции.

## СОДЕРЖАНИЕ

### НАУКА КАК ОСОБЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Едронова В. Н., Овчаров А. О.* Государственное управление научной деятельностью ..... 2

### ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*Клочков В. В., Чернышова Н. Н.* Анализ краткосрочных рисков модернизации российских авиастроительных предприятий ..... 16

*Болдырев Д. С.* Теоретические основы и экономическая природа основных категорий инвестиционного анализа. Контент-анализ понятий «инвестиции», «инвестирование» и «инвестиционная деятельность» ..... 27

### ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

*Макарова Л. И., Макарова Е. П.* Социальная ответственность бизнеса как категория институциональной экономики ..... 37

### РАЗВИТИЕ АПК

*Сидоренко О. В., Ильина И. В.* Определение величины и оценка эффективности использования производственного потенциала в зерновом хозяйстве: методический аспект ..... 46

### ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА

*Шайкин Д. Н.* Особенности и возможные последствия миграционных процессов в приграничных регионах России и Казахстана (на примере Омской и Северо-Казахстанской областей) ..... 57

### МЕТОДЫ АНАЛИЗА

*Широкова Л. В., Артемов Р. В.* Межрегиональные сравнения динамики развития малого бизнеса в Центральном федеральном округе ..... 63

**Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей.  
Ответственность за достоверность информации в рекламных объявлениях несет рекламодатели.**

# Наука как особый вид деятельности

УДК 35.071

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

**В. Н. ЕДРОНОВА,**

доктор экономических наук,  
профессор кафедры компьютерных  
информационных систем финансовых расчетов  
E-mail: v. n. edronova@mail.ru

**А. О. ОВЧАРОВ,**

доктор экономических наук,  
профессор кафедры компьютерных  
информационных систем финансовых расчетов  
E-mail: anton19742006@yandex.ru

Нижегородский государственный университет  
имени Н. И. Лобачевского —  
Национальный исследовательский университет

---

*В статье рассмотрена организационная структура государственного управления наукой, функции отдельных организационных институтов, фондов финансовой поддержки научных исследований.*

**Ключевые слова:** наука, государственное управление, финансирование, федеральные целевые программы.

---

При анализе специфики государственного управления наукой следует учитывать два аспекта: особенности организационной структуры управления (анализ органов государственного управления в сфере науки) и особенности механизмов управления (анализ конкретных направлений и государственных программ развития науки).

Организационная структура государственного управления наукой представлена органами исполнительной и законодательной власти на федеральном и региональном уровнях, а также различными фон-

дами и научными объединениями, среди которых особую роль играет Российская академия наук.

На уровне исполнительной власти разработку и осуществление мер государственной поддержки развития науки обеспечивает Правительство РФ как высший федеральный орган исполнительной власти. В структуре Правительства РФ функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий, интеллектуальной собственности закреплены за Министерством образования и науки РФ. К целям министерства, связанным с научной деятельностью, относятся:

- создание условий для развития и эффективного использования научно-технического потенциала;
- повышение эффективности использования научно-технических достижений;

– интеграция образования и научно-технической деятельности;

– стимулирование инновационной деятельности как ключевого источника устойчивого экономического роста и повышения благосостояния общества.

Министерство образования и науки РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и вносит в Правительство РФ проекты федеральных нормативных актов по следующим вопросам государственной научной политики:

– формирование приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, перечня критических технологий и приоритетов инновационной деятельности РФ;

– координация научных исследований и разработок, финансируемых за счет средств федерального бюджета, а также средств акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности;

– деятельность Высшей аттестационной комиссии — главного органа государства в области аттестации научных кадров;

– развитие информационных технологий в сфере образования и науки.

Согласно Указу Президента РФ от 04.03.2010 № 271 «Вопросы Министерства образования и науки Российской Федерации» в 2010 г. были упразднены Федеральное агентство по образованию (Рособразование) и Федеральное агентство по науке и инновациям (Роснаука) с передачей их функций непосредственно Минобрнауки России. Поэтому в настоящее время само министерство несет всю полноту ответственности за реализацию государственной политики в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности. Основные полномочия, переданные от Роснауки, состоят в следующем:

– размещение заказов и заключение государственных контрактов, а также иных гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд;

– организация разработки прогнозов развития научной, научно-технической и инновационной сферы, рынков наукоемкой продукции и услуг, экспертизы и подготовки заключений по проектам федеральных целевых программ, межотраслевых и

межгосударственных научно-технических и инновационных программ;

– ведение единого реестра результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета;

– осуществление в установленном порядке финансирования закупок образцов приборов, оборудования, комплектующих изделий, научно-технической литературы и лицензий;

– осуществление функций государственного заказчика федеральных целевых научно-технических и инновационных программ и проектов;

– взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями по вопросам организации научно-исследовательской деятельности и т. д.

На уровне законодательной власти проблемами развития отечественной науки занимается профильный комитет Государственной Думы — Комитет по науке и наукоемким технологиям, занимающийся законодательством в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности, в области наукоемких технологий и охраны интеллектуальной собственности. Он решает задачи правового обеспечения формирования национальной инновационной системы и развития процесса интеграции фундаментальной и прикладной науки, образования и высокотехнологичного производства. Комитет вносит на рассмотрение высшего законодательного органа власти проекты федеральных законов и изменения к ним.

Региональный уровень органов исполнительной и законодательной власти в сфере науки представлен региональными министерствами, департаментами, комитетами, которые планируют и реализуют региональную политику поддержки научно-исследовательской деятельности. Поддержка может быть связана как с развитием научной инфраструктуры, разработкой региональных научно-инновационных программ, так и с социальными мерами поддержки ученых (гранты, льготы, социальные выплаты). Так, в 2009 г. в Пермском крае был принят Закон от 11.11.2009 № 538-ПК «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории лиц, имеющих ученую степень доктора наук». Все доктора наук в возрасте до 65 лет, проживающие в Пермском крае и работающие в государственных вузах, получают ежемесячную дополнительную выплату в размере 30 тыс. руб. Данная мера не является об-

ременительной для регионального бюджета ввиду относительно небольшого числа докторов наук, но в то же время весьма ощутимо помогает далеко не богатой научной элите и стимулирует молодых кандидатов наук к проведению фундаментальных научных исследований.

Федеральные и региональные органы власти в сфере науки работают в тесном взаимодействии с Российской академией наук, отраслевыми и общественными академиями наук, образовательными учреждениями высшего профессионального образования, научными объединениями.

С позиций экономической науки особый интерес представляет деятельность Отделения общественных наук РАН, включающего в настоящее время две секции: секцию социологии, философии, психологии и права и секцию экономики. Длительное время (1963—2002 гг.) существовала не просто секция, а целое Отделение экономики, которое в 2002 г. путем объединения с двумя отделениями (Отделение философии, социологии, психологии и права и Отделение международных отношений) было преобразовано в Отделение общественных наук. Однако в 2010 г. в составе Отделения общественных наук РАН была ликвидирована секция международных отношений и создано самостоятельное Отделение глобальных проблем и международных отношений РАН.

В структуре учреждений Отделения общественных наук РАН функционируют различные институты и центры, проводящие комплексные социально-экономические исследования (Институт мировой экономики и международных отношений, Институт народнохозяйственного прогнозирования, Институт проблем рынка, Институт социально-экономических проблем народонаселения и др.). Одну из ключевых ролей в этой системе занимает Институт экономики Российской академии наук (ИЭ РАН) — ведущий центр экономической мысли в стране.

В советский период его основными научными направлениями были теоретические и методологические проблемы политической экономии, вопросы размещения производительных сил, экономические проблемы развития промышленности и сельского хозяйства, вопросы истории народного хозяйства. Научные исследования того периода были тесно связаны с практикой: институт разрабатывал рекомендации по вопросам планирования размещения производительных сил, баланса народного хозяйс-

тва, методики оценки основных фондов. В 1950-е гг. важное место в научных исследованиях института стали занимать проблемы экономических рычагов развития народного хозяйства — вопросы хозяйственного расчета, рентабельности. В 1960-е гг. институт выступил инициатором ряда плодотворных дискуссий в области экономической теории, значительно обогативших экономическую науку и сыгравших большую роль в проведении экономической реформы. Дискуссии велись по вопросам товарно-денежных отношений, действию закона стоимости и ценообразованию, по совершенствованию управления, оптимальному функционированию экономики.

Институт экономики положил начало целому ряду перспективных научных направлений, на базе которых были созданы самостоятельные научно-исследовательские институты. В 1960 г. был образован Институт экономики мировой социалистической системы Академии наук СССР (с 1990 г. — Институт международных экономических и политических исследований РАН) как основной центр по изучению экономических, политических и внешнеполитических проблем социалистических стран. Этот институт занимался комплексным анализом и обобщением практики общественной трансформации и обновления в государствах Центральной и Восточной Европы, республиках бывшего СССР, в КНДР, Вьетнаме, Монголии и Китае, а также изучением влияния этого процесса на систему международных отношений, исследованием места и роли постсоциалистических стран в европейской и мировой политике.

В 2005 г. Институт экономики РАН и Институт международных экономических и политических исследований РАН были реорганизованы путем их слияния в единую научную организацию — Институт экономики РАН. Главная цель его деятельности — это проведение фундаментальных и прикладных научных исследований по проблемам социально-экономического развития, подготовка научных кадров высшей квалификации. Основными направлениями современных исследований ИЭ РАН являются:

- разработка современной экономической теории и методологии на основе исследований новой социально-экономической реальности;
- фундаментальные исследования тенденций функционирования и эволюции экономики России, формирование институтов смешанного общества;

- теоретические и практические проблемы экономической безопасности России: реального сектора, финансово-банковского сектора и инфраструктуры;

- проблемы интеграции России в глобальные и региональные экономические и политические процессы;

- комплексное исследование общественных проблем системной трансформации;

- анализ политических, экономических и гуманитарных проблем на постсоветском пространстве;

- проблемы воспроизводства национального богатства России;

- разработка концепции и предложений по стратегии социально-экономического развития России (проведение экспертиз проектов и решений по вопросам социально-экономической политики);

- экономическая история России и история российской экономической мысли.

Государственное управление наукой реализуется также через систему фондов, ответственных за организацию и финансирование различных направлений научных исследований. Дадим краткую характеристику этих фондов<sup>1</sup>.

*Грантообразующие государственные фонды* — Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ) и Российский гуманитарный научный фонд (РГНФ). Цель деятельности фондов — поддержка инициативных фундаментальных исследований, направленных на получение нового научного знания, которое в дальнейшем может быть в значительной степени преобразовано в инновационный продукт, необходимый для прогресса экономики. Эти фонды поддерживают лучшие инициативные творческие коллективы ученых и отдельных ученых, а не организации, причем финансирование осуществляется на безвозвратной и безвозмездной основе (субвенции в форме грантов). Принципами работы РФФИ и РГНФ являются:

- поддержка лучших проектов осуществляется строго по итогам открытого конкурсного отбора, вне зависимости от ведомственной принадлежности и правового статуса организаций, в которых работают коллективы или отдельные ученые, выполняющие эти проекты;

<sup>1</sup> Эта характеристика взята из приложения № 4 Стратегии развития науки и инноваций в Российской Федерации на период до 2015 года, дополнена актуальными данными из периодической печати и Интернета.

- основанием для принятия решения о финансовой поддержке проекта являются результаты многоэтапной экспертизы, проводимой независимыми экспертами и экспертными советами фондов;

- работа экспертов и экспертных советов оплачивается фондами;

- деятельность РФФИ и РГНФ координируется постоянно действующей согласительной комиссией;

- научный руководитель обязуется опубликовать результаты исследований, полученные за счет средств фондов, и сделать их общественным достоянием;

- фонды оказывают информационное содействие ученым и обеспечивают контроль за выполнением проектов.

За многолетний период существования РФФИ его эксперты проанализировали многие сотни тысяч заявок, были поддержаны около 100 тыс. проектов. Ежегодно РФФИ оказывает финансовую помощь участникам более 10 тыс. проектов, выполняемых в разных организациях. Участниками проектов являются более 50 тыс. чел. Годовой бюджет РФФИ вырос с 18 млн руб. в 1993 г. до 6,6 млрд руб. в 2008 г. Большая часть средств поступает из бюджета на финансирование инициативных научных проектов по разным отраслям знаний. Остальные деньги направляются на поддержку международных и региональных конкурсов, развитие материальной базы и т. д.

Российский гуманитарный научный фонд поддерживает инициативные научно-исследовательские проекты, проекты по изданию научных трудов, развитию научных телекоммуникаций и материальной базы научных исследований, созданию информационных систем, проекты экспедиций, других полевых исследований, экспериментально-лабораторных и научно-реставрационных работ. С 1998 г. для поддержки гуманитарной науки в субъектах Федерации фонд проводит региональные конкурсы по актуальной для конкретных регионов тематике, способствующей духовному и экономическому развитию общества, решению социальных, экономических и экологических проблем регионов. В рамках семи региональных конкурсов РГНФ сотрудничает с администрациями более 50 субъектов Федерации.

Фонд активно поддерживает создание научных интернет-ресурсов: мультимедийных информационных систем, электронных словарей, электронных научных изданий, электронных каталогов, элект-

ронных научных библиотек, баз данных, информационных порталов, поисковых систем и т. п. Всего за время своей деятельности РГНФ поддержал создание почти 1 000 таких ресурсов. Возможности сети Интернет позволяют использовать эти ресурсы неограниченному количеству пользователей не только в России, но и по всему миру, что повышает авторитет и значимость российской науки и способствует распространению научных достижений российских ученых во всем мире.

За 16 лет существования РГНФ поддержал более 30 тыс. научных проектов, в том числе более 18 тыс. исследовательских проектов, более 2 тыс. проектов организации научных мероприятий, более 1 тыс. проектов научных экспедиций и 4,5 тыс. изданий научных трудов. Всего в рамках выполнения проектов фонд поддержал более 250 тыс. российских ученых.

Деятельность РФФИ и РГНФ стала одним из определяющих факторов в жизни российской науки, инструментом сопряжения интересов науки и государства, сохранения научно-технического потенциала и естественного реструктурирования науки, концентрации самых активных и продуктивных ученых на наиболее перспективных задачах. Фонды способствуют преодолению разрыва между результатами фундаментальных исследований и их востребованностью обществом, государством и экономикой, поскольку фундаментальные исследования являются важным источником инновационных идей.

Принципиально важно, что фонды не только выполняют задачу связи ученых и государства, но и являются крупнейшими центрами концентрации нового знания. Фонды обладают контекстно связанной высокоорганизованной информацией о российской науке, что в свою очередь открывает богатейшие возможности для непрерывного мониторинга российского научного комплекса, обоснованного выбора приоритетных направлений развития науки, оценки состояния критических технологий, повышения конкурентоспособности российской экономики, обороноспособности страны. Фонды — это центры информации и о науке как социальном организме, и об ученых как субъектах науки.

*Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (ФСМП).* Главная цель фонда — оказание прямой финансовой, информационной и иной помощи малым инновационным предприятиям, реализующим проекты

по разработке и освоению новых видов наукоемкой продукции и технологий на основе принадлежащей этим предприятиям интеллектуальной собственности. Для реализации этой цели ФСМП решает три основные задачи:

- формирование благоприятной среды для предпринимательской деятельности (стимулирование в приоритетном порядке создания и развития малых наукоемких предприятий, малых форм в научно-технической сфере);

- развитие науки и формирование национальной инновационной системы, в том числе на основе создания условий, обеспечивающих активное вовлечение в гражданский оборот объектов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств федерального бюджета, развития системы государственной поддержки инновационных компаний (в первую очередь малого бизнеса) на этапе старта;

- вовлечение молодежи в инновационную деятельность.

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере работает по следующим основным базовым принципам, сформулированным в самом начале его деятельности (фонд основан в 1994 г.), которые остаются практически неизменными:

- поддержка юридических лиц в форме малых инновационных компаний<sup>2</sup>;

- экспертиза заявок осуществляется внешними экспертами, причем не только по научно-техническому содержанию, но и по вопросам финансового, экономического, производственного характера;

- решение о финансовой поддержке проектов принимается на основе рейтингового голосования конкурсной комиссии фонда, в составе которой по согласованию с наблюдательным советом представлены специалисты различного профиля;

- деятельность фонда максимально скоординирована с аналогичными (дополняющими) программами федеральных и региональных органов исполнительной власти;

- поддержка проектов за счет средств федерального бюджета может осуществляться как на безвозвратной (в форме грантов), так и на возврат-

<sup>2</sup> Под малыми инновационными компаниями понимаются компании, соответствующие законодательному определению малого предприятия, основным видом деятельности которых является инновационная деятельность — выполнение работ и (или) оказание услуг, направленных на создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг).