



ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ  
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

# ГРАЖДАНИН ПРАВО

и

Индекс 79800

- ✓ Актуальные вопросы защиты прав студентов
- ✓ Организационно-правовые аспекты проведения общего собрания членов ТСЖ
- ✓ Новый порядок контроля за ценами

1, 2012

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ  
**ГРАЖДАН И ПРАВО**

Издатель:  
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»  
Издается с июля 2000 года  
№ 1(108) \* январь \* 2012  
Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»  
Издание подготовлено  
при участии членов общественного объединения  
«Граждане за законность»  
Свидетельство о регистрации  
ПИ № 77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия  
«Золотой фонд прессы»

## В НОМЕРЕ

### ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Л.В. Густова, С.Е. Чаннов  
Полиция России и Великобритании: история становления и перспективы реформирования ..... 3

### АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ПРАВОПОРЯДОК

И.В. Левакин, Ж.А. Шишова  
Понятие и основные виды коррупции ..... 16  
С.Н. Братановский, М.Ф. Зеленов  
Правовая и антикоррупционная экспертизы в системе исполнительной власти ..... 24

### ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Д.Е. Зайков  
Реализация принципа публичности в деятельности автономного учреждения ..... 34  
Р.М. Попов  
Актуальные вопросы защиты прав студентов ..... 42

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

С.В. Матиящук  
Организационно-правовые аспекты проведения общего собрания членов товарищества собственников жилья ..... 50

### ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

А.М. Воронцов, М.Н. Никонорова, А.В. Медимнов, Б.Б. Тангиев  
Модернизация экологической безопасности при загрязнении вод и морской среды ..... 57

Генеральный директор  
ООО «НОВАЯ  
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»

**КАРПОВИЧ**  
Владимир  
Дмитриевич

Главный редактор  
**ПОПОВ**  
Алексей  
Александрович

Редакционный совет  
В. ГРЕБЕННИКОВ  
В. КАРПОВИЧ  
Н. КЛЁН  
П. ЛАХНО  
С. МОГИЛЕВСКИЙ  
Г. ИВЛИЕВ  
Б. ТАНГИЕВ

## НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

О.А. Краснопёрова  
Новый порядок контроля за ценами . . . . . 66

## ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

В.В. Семенихин  
Основы оплаты труда: оплата сверхурочной работы . . . 77

## РЕЦЕНЗИЯ

А.А. Попов  
Рецензия на Комментарий к Водному кодексу РФ . . . . 93

## ВНИМАНИЕ!

Информацию о журнале «Гражданин и право»  
Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdaninipravo.ru>  
e-mail: [gip-npk@mail.ru](mailto:gip-npk@mail.ru)

*Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются.  
Редакция ведет рубрику «Отвечаем на вопросы читателей» по наиболее  
актуальным и злободневным темам, не вступая в переписку с читателями.  
Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает  
с точкой зрения редакции.*

*При использовании опубликованных материалов журнала  
«Гражданин и право» ссылка на него обязательна.*

*Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ,  
а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных  
в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения  
редакции журнала.*

Редакционная коллегия

В. КАРПОВИЧ

А. ПОПОВ

И. ШВАРЦЕР

Б. ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка

А. КРАСНОВСКАЯ

Е. КАМЕННАЯ

Художественный

редактор

Е. ГРИБОВ

Секретарь редакции

И. КЛОЧКОВА

Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т,  
Олимпийская деревня, д. 16, оф. 3

ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА». Тел./факс: 8 (495) 437-79-49

Подписано в печать 28.12.2011

Формат 70x108 1/16. Офсетная печать. Тираж 500 экз. Заказ №

Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».

143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

Сайт: [www.oaompk.ru](http://www.oaompk.ru). Тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА», 2011

# Полиция России и Великобритании: история становления и перспективы реформирования

*Л.В. Густова,*

*Саратовский юридический институт МВД России, преподаватель,*

*С.Е. Чаннов,*

*Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина*

*(г. Саратов), доктор юридических наук, доцент, заместитель*

*заведующего кафедрой административного права и государственного строительства*

Полиция является одним из древнейших и вместе с тем неотъемлемых институтов государства, играющих главную роль в обеспечении внутренней безопасности любой страны. Как пишет Г. Мариньон, полиция к настоящему времени «воистину стала одним из краеугольных камней государства. Глобальную силу каждой страны можно измерить по возможностям ее полиции. Государство будущего можно представить в мечтах без армии, но с полицией еще более мощной, чем нынешняя»<sup>1</sup>.

В этой связи одним из важнейших мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти в Российской Федерации, является реформирование российской полиции. В Указе Президента РФ «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>2</sup> отмечалось, что существующая структура органов внутренних дел Российской Федерации, организация их деятельности, кадровое, финансовое, материально-техническое обеспечение милиции не отвечают современным требованиям и нуждаются в модернизации. С момента издания этого указа российское законодательство существенно поменялось, и, самое главное, был принят новый Федеральный закон «О полиции»<sup>3</sup>. Однако и после его принятия реформу полиции в Российской Федерации сложно считать завершенной.

Сам закон вносит достаточно мало по-настоящему принципиальных изменений в существовавшее до его принятия регулирование полицейской (милицейской) деятельности. По большей части в нем оказались систематизированы нормы различных подзаконных актов о работе милиции, действовавшие еще до его принятия. Пока не решена полностью задача освобождения полиции от несвойственных ей функций (лишь первым шагом здесь стало «замораживание» процедуры прохождения те-

<sup>1</sup> Цит. по: *Губанов А.В.* Полиция зарубежных стран. Организационно-правовые основы, стратегия и тактика деятельности. М., 1999. С. 58, 63.

<sup>2</sup> См.: Указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. № 1468 (ред. от 1 марта 2011 г.) «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 52 (ч. 1). Ст. 6536.

<sup>3</sup> См.: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 1 июля 2011 г.) «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

хосмотра); не решены многие организационные вопросы деятельности полиции; неясной остается судьба муниципальной милиции как еще одного правоохранительного органа.

В этом контексте актуальным становится изучение зарубежного опыта государственного управления в странах со сложившейся системой демократии, к которым с полным на то основанием можно отнести Великобританию. Как отмечают исследователи, в настоящее время «принципы построения и деятельность органов полиции в Великобритании приобрели общеевропейское значение»<sup>4</sup>. Проведенная в 2002–2006 гг. реформа данного института во многом способствовала повышению авторитета статуса государственного служащего полицейской системы в Великобритании, который достигнут благодаря большому вкладу в дело обеспечения фундаментальных прав человека и охраны социального спокойствия.

Именно полиция Великобритании представляет собой первое в мире формирование данной государственной службы в современном понимании этого слова. В ходе длительной исторической трансформации полиция Великобритании была сформирована как государственный орган, наделенный широкими полномочиями по контролю над преступностью, обеспечению правопорядка, оказанию помощи населению<sup>5</sup>.

Рассматривая организацию полиции в Российской Федерации в современный период, с учетом опыта такой высокоразвитой страны как Великобритания, представляется, прежде всего, необходимым обратиться к истории становления полиции и полицейской деятельности в этих странах. Здесь надо отметить, что современная зарубежная теория и прак-

тика полицейской деятельности широко ориентируются на национально-исторические традиции, воплощенные в правовых актах и реализуемые в организационных мероприятиях при осуществлении правоохранительной деятельности. Об этом свидетельствует, в частности, практика сохранения исторических названий полицейских органов ряда стран, повышающая их престиж: Скотланд-Ярд (столичная полиция Лондона) в Великобритании, институт Шерифа в США, Королевская конная полиция в Канаде<sup>6</sup>. Этимология названий многих полицейских реалий может уже не проследиваться в функциях, но вызывает ассоциации с традициями, принципами демократии, патриотизмом, благородством, формирует и поддерживает чувство уважения к полицейской профессии и правосудию как у граждан, так и у самих стражей порядка<sup>7</sup>.

Изучение истории становления полиции представляется важным и в отношении нашей страны, так как в СССР и России в течение долгого времени полиции как таковой не существовало и она была заменена органами милиции. В силу этого представляется необходимым определить, в чем заключается суть полицейской деятельности и какими структурами — полицией, милицией, добровольными дружинами и т.п. — она может быть осуществлена наиболее успешно. А для этого важно понимать генезис полиции не только в России, но и в тех государствах, в которых она возникла в более ранний период.

Приступая к изучению данных вопросов, прежде всего отметим, что, как известно, генеральная функция государства заключается в обеспечении целостности общества, создании необходимых условий для его нормального

<sup>4</sup> Морозова И.С. Ограничения, затрагивающие частную жизнь служащих полиции Великобритании // [www.icp-ua.com/ru/node/549](http://www.icp-ua.com/ru/node/549)

<sup>5</sup> См.: там же.

<sup>6</sup> См.: Илларионов В.П. А начиналось с «Устава благочиния» // Милиция. 2000. № 7. С. 51.

<sup>7</sup> См.: Колонтаевская И.Ф. Происхождение полиции как органа обеспечения правопорядка и общественной безопасности // Адвокатская практика. 2006. № 4.

развития. Охрана государственного и общественного строя — его важнейшая задача. Органом, непосредственно выполняющим эту функцию, является полиция<sup>8</sup>.

Само по себе слово *police* («полиция») имеет греческое (др.-греч. *πολιτεία*) происхождение и означает «город-государство», т. е. хорошо известный древнегреческий полис. В научный и общепотребительный оборот термин «полиция» ввел древнегреческий философ, ученый-энциклопедист Аристотель (384–322 до н.э.). В этот период и в последующие века термин «полиция» совпадал по своему значению с государственной деятельностью (*policing*). Как отмечал Ф. Энгельс, в Древних Афинах «публичная власть первоначально существовала только в качестве полиции, которая так же стара, как государство»<sup>9</sup>.

Именно в этом смысле термин «полиция» перешел в латинский язык (лат. *politia*) и именно в этом смысле употреблялся средневековыми писателями.

В то же время в Средние века в некоторых государствах Европы слово *police* стало приобретать несколько иное значение и являлось синонимом хорошего состояния, общественного благополучия; например, в ранних германских документах *gute Polizei* означало «порядок» (Нюрнбергский указ 1492 г.).

Лишь с конца XVI в. его начали употреблять во Франции в несколько ином смысле: под термином *police* французы, а чуть позже немцы под термином *polizei* стали подразумевать правительственную деятельность, направленную на обеспечение общественного благополучия и общественного порядка<sup>10</sup>. Со времен Сред-

невековья понятие «полиция» во всех странах романской языковой службы, и прежде всего во Франции, охватывало все то, что в наши дни включается в понятия «законодательство», «регламентация», «управление», «обеспечение общественного порядка», «преследование нарушителей», «правосудие»<sup>11</sup>.

Прообразом полиции в современном ее понимании явились регулярные военизированные формирования по осуществлению полицейских функций, возникшие еще в XVI — XII вв. до н.э. в странах Древнего Востока: Египте, Вавилоне, Индии, Китае<sup>12</sup>.

Полиция как орган, обеспечивающий защиту правопорядка и исполнение закона, появилась в Древнем Риме. Римская империя достигла больших высот в развитии закона, и эта система сохранялась до распада империи, и влияние ее чувствовалось еще на протяжении Средних веков. С начала V в. н.э. полицейские функции в Европе стали возлагаться на наместников и местных вельмож.

Так, например, в Англии в Средние века полицейские обязанности исполнялись местной знатью или ее личной охраной. Каждый домовладелец давал клятву содействовать розыску и наказанию преступников и обязан был год отслужить в качестве констебля<sup>13</sup>.

В обязанности констебля входил арест преступников и их содержание под стражей. В течение многих лет должность констебля была неоплачиваемой, и граждане исполняли эти обязанности поочередно. В силу этих причин должность констебля не пользовалась популярностью, и к середине XVI в. достаточно богатые граждане стали нани-

<sup>8</sup> См.: *Закиматова А.Ю.* Правовое регулирование службы в органах полиции Российской империи: Дисс. ... к.ю.н. СПб, 2006. С. 13.

<sup>9</sup> *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. 2-е изд. Т. 21. С. 118.

<sup>10</sup> См.: *Мушкет И.И., Хохлов Е.Б.* Полицейское право России: проблемы теории. СПб, 1998. С. 56.

<sup>11</sup> См.: *Тасьмов Н.Г.* Становление полицейской функции в государственном механизме // Государственная власть и местное самоуправление. 2004. № 1. С. 12–15.

<sup>12</sup> См.: *Страны Древнего мира: государственное устройство и управление.* СПб, 1907. С. 18.

<sup>13</sup> См.: *Крылов Б.С.* Полиция Великобритании: основные черты организации и деятельности. М., 1974. С. 6.

мать оплачиваемых заместителей, чтобы не исполнять эту работу самим. Так впервые в полицейской деятельности появились признаки профессионализма (обеспечение правопорядка как профессия), хотя, конечно, это не была полиция в современном смысле этого слова.

Если говорить о полиции как о профессиональной организации, то большинство зарубежных исследователей относят ее рождение к концу XVII в. как раз в той же Англии и практически одновременно во Франции<sup>14</sup>. В 1663 г. в Лондоне была введена должность сторожа (ее обычно занимали старики, которые не могли найти другой работы) для охраны улиц в ночное время. До конца XVIII в. эти сторожа вместе с констеблями оставались единственными полицейскими силами города.

Характерной чертой становления полиции в Великобритании является ее изначально децентрализованный характер. Упомянутые выше констебли назначались местными судами, существовавшими в рассматриваемый период в Англии и Уэльсе. Констебли, в свою очередь, назначали заместителей и помощников, которые должны были действовать вместе с ними в охране правопорядка. В Лондоне полиция в самоуправляющихся частях города создавалась муниципальными, а иногда даже приходскими властями. Созданные таким образом полицейские отряды действовали исключительно под полным контролем этих местных властей<sup>15</sup>.

Отсутствие единого управления на общегосударственном уровне и в целом во многом «общественный» характер

полиции принципиально отличают историю становления британской полиции от континентальной. Даже вплоть до XIX в. полицейские функции возлагались непосредственно на граждан: каждый домовладелец давал клятву содействовать правосудию и обязан был год отслужить в качестве констебля (хотя, как мы отмечаем выше, мог фактически переложить эту работу на оплачиваемых им заместителей)<sup>16</sup>. В противовес этому в развитых странах континентальной Европы к этому периоду получила распространение доктрина «полицейского государства», суть которого, по определению В.М. Гессена<sup>17</sup>, заключалась в крайнем «гувернаментализме», надзаконном и незаконном характере действий и соответствующая ей централизованная модель полиции. Причина такого положения, как отмечает О.А. Мартыненко, в совершенно специфическом отношении «британцев к соблюдению своих гражданских свобод, в силу чего любой вид полицейского надзора усматривался и усматривается ими до сих пор как угроза гражданским свободам»<sup>18</sup>.

«И только волна преступности, захлестнувшая Лондон в 30-х годах XIX в., послужила, — по мнению Ю. Торнвальда, — отправной точкой создания Скотланд-Ярда»<sup>19</sup>. Сами английские исследователи, впрочем, основную причину создания по-настоящему профессиональной и в большей степени централизованной полиции видят во все усиливающемся страхе «правительства и имущих классов перед ростом организованного рабочего движения в новых

<sup>14</sup> См.: Tremblay J.-N. Le metier de policier et le management. P.: Presses Universite Laval, 1997. P. 5.

<sup>15</sup> См.: Chandler J.A. Local Government Today. Politics today. 3rd ed. UK, Manchester & New York: Manchester University Press, 2001. P. 21, 25, 32.

<sup>16</sup> См.: Ежеский Д.О. Муниципальная полиция: опыт Великобритании // Административное и муниципальное право. 2008. № 11.

<sup>17</sup> См.: Гессен В. Лекции по полицейскому праву. Александровская военно-юридическая академия. СПб, 1902. С. 33.

<sup>18</sup> Мартыненко О.А. Детерминация и предупреждение преступности среди персонала органов внутренних дел Украины: Монография. Харьков, 2005.

<sup>19</sup> Торнвальд Ю. Век криминалистики / Пер. с нем. 3-е изд. М., 1991. С. 56.

промышленных центрах, перед упорной борьбой, которую рабочий класс вел с предпринимателями, судьями и правительством за элементарнейшие профсоюзные и политические права»<sup>20</sup>.

Представляется, что побудительной силой создания английской полиции послужила не одна, и не две, а целый комплекс причин. Не только рост преступности и активности рабочего движения, но и сами процессы реформирования британского государства, превращения его в крупнейшую колониальную империю требовали формирования централизованного органа, уполномоченного применять меры государственного принуждения с целью обеспечения общественной безопасности, а в более широком смысле — проведения в силу государственной политики.

В то же время, как отмечалось выше, действовавший в течение длительного периода принцип возложения правоохранительных функций на само общество воздействовал и на создаваемые полицейские силы. «Британская полиция изначально виделась как гражданское, минимально вооруженное подразделение, обладающее в деле превенции преступлений таким же объемом юридических полномочий, как и сами граждане; строго придерживающееся закона в своей деятельности; изолированное от политического влияния и правительственного контроля»<sup>21</sup>. И в этом также заключается серьезное отличие британской полиции от полиции континентальных стран, и в частности России.

В соответствии с Законом 1829 г. о создании в Лондоне столичной полиции (полиции метрополии) она была подчинена непосредственно министру внутренних дел. Основной задачей ме-

тропольной полиции являлось предотвращение преступлений и контроль над преступностью. Метропольная полиция стала образцом для многих полицейских сил как в Соединенном Королевстве, так и в других странах<sup>22</sup>.

В 1835 г. британский парламент издал Акт о муниципальных корпорациях, который привел муниципальные полицейские формирования Англии и Уэльса в упорядоченную систему. Согласно этому закону, совет каждого города, имеющего местный полицейский отряд, должен был создавать на выборной основе наблюдательный комитет (*watch committee*), который наделялся правом «издавать инструкции для членов полиции и определять их обязанности». В развитие указанного акта в 1856 г. был принят Закон о муниципальной полиции графств и городов, имеющих право самоуправления. Он предусматривал создание на местах специальных инспекторов Министерства внутренних дел, контролирующей работу местных полицейских формирований. Названные акты, по существу, заложили основу системы управления муниципальными полицейскими силами Великобритании, которая действует в настоящее время<sup>23</sup>.

Как отмечает Д. Харвей и К. Худ, «Закон 1835 г. разрешил советам назначать различные комитеты для выполнения лежащих на них функций, но обязал их назначать только один комитет — наблюдательный — для контроля над местной полицией»<sup>24</sup>.

Муниципальные полицейские подразделения — констебулярии — стали создаваться как в крупных, так и в малых городах страны. Некоторые были так малы, что не отвечали требованиям и вскоре были слиты с более крупными

<sup>20</sup> Харвей Д., Худ К. Британское государство / М., 1961. С. 169.

<sup>21</sup> Мартыненко О.А. Указ. соч.

<sup>22</sup> См.: Police of the world. N.Y., 1979. P. 69.

<sup>23</sup> См.: Ежеский Д.О. Указ. соч.

<sup>24</sup> Харвей Д., Худ К. Указ. соч.



соседними подразделениями<sup>25</sup>. Первые правовые акты в области местного самоуправления, положившие начало объединению полицейских сил, были приняты в конце XIX в. В 1877 г. был принят новый Закон о муниципальных корпорациях, а в 1888 г. — Закон о местном управлении. В соответствии с этими законами в Англии и Уэльсе городские власти не имели права создавать свои полицейские отряды, если численность населения города была менее 20 тыс. человек. Кроме того, советы графств должны были договариваться об объединении муниципальных полицейских отрядов всех входящих в графства административно-территориальных единиц с населением менее 10 тыс. человек<sup>26</sup>.

К 1888 г. во всей стране уже были полицейские силы, отвечающие всем требованиям, охватывающие все города и сельскую местность. В Законе о местном самоуправлении 1888 г. закреплялось, что «управление полицией должно рассматриваться как управление, которое носит частью судебный и частью административный характер». Согласно этому положению, ответственность за полицейскую службу графства возлагалась на постоянный объединенный комитет, состоявший из равного числа местных судей и членов совета графства<sup>27</sup>.

В течение нескольких следующих десятилетий (конец XIX — начало XX в.) организационное построение британской полиции менялось несущественно. В то же время шли процессы централизации управления полицией, все большего подчинения ее подразделений в городах и графствах Министерству внутренних дел.

После Второй мировой войны реформирование британской полиции

шло в основном по пути укрупнения ее подразделений. Так, в 1946 г. были приняты два закона о полиции: один — для Англии и Уэльса, второй — для Шотландии. В соответствии с этими законами значительное число небольших местных полицейских отрядов было объединено с соседними полицейскими отрядами, получившими название объединенных полицейских отрядов. Право содержать свои полицейские отряды сохранялось только за городами с населением свыше 75 тыс. человек.

Новый Закон о полиции 1964 г. заменил все ранее действовавшее законодательство о полиции в Англии и Уэльсе, обязал министра внутренних дел проявлять большую инициативу в улучшении полицейской службы. Графства и города-графства были сохранены как стандартные полицейские округа, в границах которых действуют отдельные местные полицейские отряды. Вместе с тем Законом предусматривалась возможность создавать объединенные полицейские отряды для двух и более графств или городов, если министр внутренних дел удостоверит, что объединение приведет к улучшению полицейской службы и что оно необходимо в интересах населения<sup>28</sup>.

Следующие волны сокращений численности отдельных полицейских подразделений пришлись на 60 — 70-е годы. В 1968 г. британское правительство провело ряд сокращений такого рода, часто против желания граждан и полицейских отдельно взятых территорий. Как следствие, эти сокращения сопровождались достаточно серьезными беспорядками<sup>29</sup>.

Реформа местного самоуправления 1974 г. послужила полному изменению границ, территорий юрисдикции и — неизбежно — полицейских подразделе-

<sup>25</sup> См.: *Police of the world*. P. 70.

<sup>26</sup> См.: *Ежевский Д.О.* Указ. соч.

<sup>27</sup> См.: *Крылов Б.С.* Указ. соч.

<sup>28</sup> См.: *Ежевский Д.О.* Указ. соч.

<sup>29</sup> См.: *Police of the world*. P. 70.

ний. В настоящее время реформирование системы местного самоуправления еще не завершено, однако структура организации муниципальной полиции за последнее десятилетие практически не изменялась.

Последняя на сегодняшний день масштабная реформа полиции была проведена в Соединенном Королевстве в 2002–2006 гг. Правовой основой ее выступил Закон о реформе полиции 2002 г. (Police Reform Act 2002)<sup>30</sup>. Среди наиболее важных направлений реформы можно выделить:

- существенное увеличение финансирования органов полиции;
- поэтапное (к 2014 г.) сокращение численности сотрудников полиции;
- увеличение общей «полицейской эффективности» примерно на 5% путем упрощения определенных процедур и действий (патрулирование одиночными патрульными, а не парами в городских центрах);
- использование патрульными одной сменной машины, а не нескольких;
- минимизация случаев привлечения сотрудников полиции к сверхурочной работе<sup>31</sup>;
- стандартизация используемого спецоборудования и униформы.

Кроме того, определенным изменениям подверглось правовое регулирование прохождения службы в полиции.

Принципиально по-другому, по сравнению с Великобританией, шло формирование полиции в России. Мы в рамках данной статьи не ставим цель рассмотреть историю становления полицейской деятельности в России достаточно подробно, так как это, во-первых, не является ее целью, а во-вторых, данный вопрос уже неоднократно ста-

новился предметом изучения самых различных специалистов. Ниже мы попытаемся лишь кратко обрисовать основные этапы этого становления и наиболее очевидные тенденции.

Как и в большинстве стран континентальной Европы, становление российской полиции было напрямую связано с процессами усиления центральной власти. Вполне логично, что основателем российской полиции выступил Петр I, подвергший реформе весь государственный аппарат. 7 июня 1718 г. государь своим указом учредил в Санкт-Петербурге Главную полицию, возглавляемую генерал-полицмейстером. В распоряжении полицмейстера находились 10 офицеров, 20 унтер-офицеров и 60 солдат<sup>32</sup>.

Главной задачей «регулярной» полиции стали борьба с уголовной преступностью и охрана общественной безопасности. В то же время полиция не только следила за порядком в городе, но и выполняла ряд хозяйственных функций, занималась благоустройством города: мощением улиц, осушением болотистых мест, уборкой мусора и т.п. Наиболее полно задачи полиции были определены в Регламенте Главному Министру 1721 г., в котором говорилось, что «полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства».

19 января 1722 г. была учреждена полиция в Москве во главе с обер-полицмейстером. 10 декабря 1722 г. издана Полицмейстерская инструкция, состоящая из 40 пунктов<sup>33</sup>. Позднее, в 1733 г., полицейские службы, кроме Санкт-Петербурга и Москвы, были учреждены и в других городах: Киеве, Воронеже, Астрахани, Казани и т.д.

<sup>30</sup> <http://www.legislation.gov.uk>

<sup>31</sup> Необходимо отметить, что данная новация была вызвана отнюдь не заботой о режиме труда и отдыха сотрудников британской полиции, а желанием экономии бюджетных средств на оплату сверхурочной работы в двойном размере.

<sup>32</sup> См.: *Дугенец А.С., Мухортов А.А.* Организационно-правовые формы деятельности городской полиции России в конце XVIII века // *Административное право и процесс.* 2007. № 5.

<sup>33</sup> См.: *Прощание с Дядей Степой* // Советская Россия. 2010. 10 августа.