

П. И. Иванцов

Организационно-  
экономические  
основы обеспечения  
продовольственной  
безопасности  
Республики Беларусь

П. И. Иванцов

---

Организационно-  
экономические  
основы обеспечения  
продовольственной  
безопасности  
Республики Беларусь



Минск  
«Беларуская навука»  
2009

УДК 338.439.66/.68.02(476)

ББК 65.32-98(4Бел)

И20

**Р е ц е н з е н т ы:**

доктор экономических наук, профессор Н. И. Горячко;  
доктор экономических наук, профессор П. В. Лещиловский

**Иванцов, П. И.**

И20      Организационно-экономические основы обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь / П. И. Иванцов. — Минск : Беларус. навука, 2009. — 220 с.

ISBN 978-985-08-1095-3.

В книге изложены основы теории, методологии и практики формирования организационных основ продовольственной безопасности Республики Беларусь. Особое внимание уделено проблемам повышения компетенции сельскохозяйственных организаций в формировании стратегии перспектив обеспечения продовольственной безопасности страны. На конкретных примерах рассмотрены стратегия и тактика реализации инновационных проектов на предприятиях сельского хозяйства.

Предназначена для специалистов инновационного менеджмента, руководителей системы государственного и хозяйственного управления, экономических служб всех уровней управления, специалистов сельского хозяйств. Может быть использована в качестве учебно-методического пособия преподавателями, студентами аграрных специальностей.

**УДК 338.439.66/.68.02(476)**  
**ББК 65.32-98(4Бел)**

**ISBN 978-985-08-1095-3**

© Иванцов П. И., 2009

© Оформление. РУП «Издательский дом «Беларуская навука», 2009

## От автора

Гарантия достаточного продовольственного обеспечения населения занимает ведущее место в политике нашего государства, поэтому вопросы обеспечения продовольственной безопасности государства и развития сельскохозяйственных товаропроизводителей являются приоритетными. Стратегия государства в этой области направлена на достижение продовольственной безопасности как важнейшего условия сохранения его суверенитета и независимости, экономической стабильности и социальной устойчивости.

Для нашего государства продовольственная безопасность является не только условием сохранения суверенитета и независимости, но и фактором поддержания конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, усиления экспортной ориентации агропромышленного комплекса.

В 2004 году была принята Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь. Указанным документом определен минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства, ниже которого наступает зависимость от импорта и ослабление экономической безопасности страны. В количественном выражении минимальный критический уровень сельскохозяйственного производства имеет для Республики Беларусь следующие значения: зерно — 5,5—6,0 млн т, кар-

тофель — 6,0—6,5; овощи — 0,8—1,0; плоды и ягоды — 0,35—0,45; сахарная свекла — 1,3—1,5; рапс — 0,13; молоко — 4,2—4,5; мясо всех видов (живой вес) — 0,9—1,0 млн т. Сопоставление этих показателей с реальными объемами сельскохозяйственного производства показывает, что в республике полностью обеспечивается продовольственная безопасность с точки зрения валовых показателей.

Достижение данного уровня возможно было только благодаря системной роли государства в развитии сельскохозяйственных товаропроизводителей. При этом несомненная роль в преодолении спада в производстве сельскохозяйственной продукции и дальнейшей стабилизации агропромышленного комплекса принадлежит Государственной программе возрождения и развития села на 2005—2010 годы, принятой Указом Президента Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150, которая имеет конкретное финансовое обеспечение.

Мировая практика свидетельствует, что страна сохраняет свою независимость, если доля импорта во внутреннем потреблении не превышает 25%. Превышение указанного уровня порождает стратегическую зависимость от стран — экспортеров продовольствия, ослабляет экономические позиции государства. Практика реализации этих программных документов позволила не превысить данный порог.

Достижение продовольственной безопасности сводится не только к устранению зависимости от импорта, но и к поддержанию снабжения продуктами на уровне, достаточном для здорового питания, а также к обеспечению экономической доступности.

Продовольственная безопасность является важнейшей составной частью национальной безопасности государства. Учитывая значимость последнего, Президент страны А. Г. Лукашенко, выступая на республиканском фестивале-ярмарке «Дажынкi-2009», поставил перед тружениками села задачу выйти за ближайшие пять лет на европейский уровень сельскохозяйственного производства, интенсивно модернизировав весь агропромышленный комплекс. При этом основой дальнейшего развития должно стать повышение эффективности сельскохозяйственного производства с достижением уровня его рентабельности в 25—30%.

Такие амбициозные планы должны иметь системное решение. Наряду с технико-технологическим перевооружением сельского хозяйства, которое успешно осуществляется посредством реализации соответствующих программ, ученые-аграрии ведут поиск новых организационно-правовых форм хозяйствования, которые должны значительно повысить эффективность аграрного сектора и тем самым ответить практикой на поставленные задачи.

Осознавая сложность поставленных перед научными работниками и аграриями-практиками задач, автор в представленном исследовании сделал попытку, исходя из исторического анализа развития сельскохозяйственного производства за более чем вековой период его развития, теоретически и практически рассмотреть один из возможных вариантов создания новых организационно-правовых форм хозяйствования на селе.

Учитывая важность стоящих перед аграриями задач, а также неординарность предложенных в исследовании подходов к их выполнению, будем признательны за высказанные пожелания.

# **СУЩНОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПУТИ ЕЕ ДОСТИЖЕНИЯ**

## **1.1. Цель, задачи и функции продовольственной безопасности**

Вопросы продовольственного обеспечения населения нашей страны занимают ведущее место в политике государства, поэтому продовольственная стратегия государства направлена на достижение продовольственной безопасности как важнейшего условия сохранения его суверенитета и независимости, экономической стабильности и социальной устойчивости.

Для Беларуси продовольственная безопасность является не только условием сохранения суверенитета и независимости государства, но и фактором поддержания конъюнктуры национального и региональных продуктовых рынков, обеспечивающих достаточный уровень сбалансированного питания населения и эффективного развития внешне-торговых продовольственных и сырьевых связей, усиление экспортной ориентации агропромышленного комплекса.

В Беларуси в последние годы доля импорта в потреблении таких продуктов питания, как мясо и мясопродукты, составляет 18—19%, молоко и молокопродукты — около 1,5, яйца — 0,5%. По итогам работы народного хозяйства 2007 года удельный вес импорта продовольствия в структуре товарооборота составлял в целом 19%, что соответствует показателю сохранения продовольственной безопасности страны.

Укрепление продовольственной безопасности нашего государства системно начало осуществляться с 2000 года в рамках реализации ряда правительственных программ развития агропромышленного комплекса и повышения эффективности его функционирования.

В 2000—2005 годах в республике было восстановлено динамичное развитие сельскохозяйственного производства, а по основным показателям достигнут докризисный уровень конца 80-х годов.

В текущем пятилетии развитие национального агропромышленного комплекса по-прежнему является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития страны. При этом продовольственная безопасность достигается посредством реализации утвержденной Указом Президентом Республики Беларусь от 25 марта 2005 г. № 150 Государственной программы возрождения и развития села на 2005—2010 годы (далее Программа).

Благодаря государственной политике, проводимой в агропромышленном комплексе, население было обеспечено продовольствием, а промышленность сырьем в объемах, необходимых для экономического роста и социального развития страны (с учетом экспортной ориентации агропромышленного комплекса при сокращении импорта сельскохозяйственной продукции до рационального уровня). Так, за 2005—2007 годы прирост валовой продукции сельского хозяйства составил 27%, производство молока увеличилось на 31%, скота и птицы — на 36, яиц — на 20%.

В 2008 году достигнуты самые высокие показатели по продуктивности скота и птицы за всю историю развития сельского хозяйства. Впервые был преодолен четырехтысячный рубеж по удою молока от коровы. В расчете на душу населения произведено около одной тонны зерна.

Запасы и импорт продовольствия поддерживаются на рационально необходимом уровне. Традиционно в республику ввозятся нужные для сбалансированного питания морская рыба и морепродукты, а также цитрусовые и бахчевые культуры.

Цель достижения продовольственной безопасности — гарантированное и устойчивое обеспечение сырьем и продовольствием, неподверженное влиянию внешних и внутренних воздействий.

Важнейшие условия достижения продовольственной безопасности:

потенциальная физическая доступность продуктов питания;



экономическая возможность приобретения продовольствия всеми социальными группами, в том числе и малоимущим населением, путем повышения жизненного уровня или принятия необходимых мер социальной защиты; потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания.

Продовольственная безопасность выступает как часть концепции национальной экономической безопасности, суть которой состоит в обеспечении уровня и качества экономического роста, позволяющих максимально удовлетворить насущные потребности людей и общества и иметь достаточные государственные резервы, активный платежный и торговый балансы. Без обеспечения общей экономической безопасности невозможно решать внутренние экономические и социальные задачи, влиять на происходящие мировые процессы, отстаивая государственные интересы страны. Проблему продовольственной безопасности следует рассматривать в контексте проводимой в настоящее время реформы в аграрном секторе и во взаимосвязи с механизмом решения экономической безопасности.

Продовольственная безопасность выступает основой национальной безопасности и важным направлением развития аграрного сектора экономики. Без собственного продовольствия все остальные составляющие национальной безопасности утрачивают свою значимость. Данная проблема особенно остро проявила себя в переходный к рыночным отношениям период в постсоветских странах. Принимая за основу развития агропромышленного комплекса свободную рыночную экономику, по рекомендациям Международного валютного фонда (МВФ), уровень самообеспечения продуктами питания Российской Федерации, других постсоветских стран опустился ниже допустимого уровня, а такие крупные города, как Москва и Санкт-Петербург, импортировали 70—80% необходимых продуктов питания.

К национальным интересам государства в агропродовольственной сфере можно отнести следующее:

обеспечение необходимого уровня собственного производства продуктов питания, материально-технической

базы для сельского хозяйства, а также пищевой и перерабатывающей промышленности;

обновление и пополнение государственного продовольственного резерва независимо от воздействия внешних и внутренних негативных факторов;

соответствие качества производимых и реализуемых продуктов питания государственным стандартам качества и безопасности пищевых продуктов;

обеспечение необходимого прожиточного минимума, достойного уровня и высокого качества здоровой жизни населения;

создание эффективной системы управления аграрным сектором на всех уровнях, сохранение достигнутого объема и расширение производства конкурентоспособной продовольственной продукции с ориентацией на экспорт;

обеспечение единой научно-технологической политики в продовольственном комплексе;

осуществление государственного контроля рынка продовольствия, в том числе учет и контроль за производством, внешними и внутренними поставками, запасами продуктов питания.

Продовольственная безопасность Беларуси в контексте общей экономической безопасности является актуальной проблемой, так как в этом процессе отражены реальные тенденции развития сельскохозяйственного производства, состояние внутреннего рынка и положение на нем потребителей, определяется степень вовлеченности и зависимости национальной экономики от мирового рынка продовольствия, используется механизм государственной стратегии с учетом внутренних и внешних факторов развития страны.

Под продовольственной безопасностью понимается такой уровень национального производства продовольствия, который позволяет реализовать принцип самообеспечения населения продуктами питания и государственных резервов в соответствии с научно обоснованными нормами.

Особое внимание вопросам продовольственной безопасности государства как политико-экономической категории, влияющей на внутреннюю и внешнюю безопасность

страны, уделяется в белорусском законодательстве. Правовой основой продовольственной безопасности являются Конституция Республики Беларусь, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Беларусь, Гражданский кодекс Республики Беларусь, а также иные нормативно-правовые акты, в которых закреплены основы правового регулирования агропромышленного производства.

В соответствии с Концепцией национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, принятой постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2004 года № 252, национальная продовольственная безопасность трактуется как «состояние экономики, при котором независимо от конъюнктуры мировых рынков населению гарантируется стабильное обеспечение продовольствием в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам (предложение), с одной стороны, и созданию условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм (спрос), отвечающего условиям расширенного воспроизводства населения, с другой стороны» [24].

Для фактического достижения продовольственной безопасности необходимо:

во-первых, обеспечить физическую доступность продуктов питания — бесперебойное поступление в места их потребления в объемах, достаточных для удовлетворения потребностей населения;

во-вторых, гарантировать экономическую доступность продуктов питания — возможность приобретения их населением в соответствии с физиологическими нормами питания при существующей структуре потребления, системе цен, уровне доходов, социальных пособий и льгот;

в-третьих, устранить зависимость от импорта и защитить интересы производителей сельскохозяйственной продукции.

Продовольственная независимость считается обеспеченной, если годовое производство жизненно важных продуктов питания в стране составляет 80—85%, импорт — 15—20 и экспорт — 15—20%.

Обеспечение продовольственной безопасности достигается посредством разработки и осуществления экономических, организационных и иных мер, направленных на предупреждение продовольственных кризисов, удовлетворение потребностей населения в жизненно важных продуктах на уровне физиологических норм питания.

Формирование политики, обеспечивающей приемлемую степень продовольственной безопасности, должно основываться на взаимосвязи теоретических и методологических положений, а ее реализация должна быть направлена на оказание помощи товаропроизводителю через создание необходимых для работы социально-экономических условий. Иными словами, под продовольственной безопасностью подразумевается не только гарантированный доступ всех жителей страны к продовольствию, но и способность государства обеспечить продуктами питания текущие и чрезвычайные потребности за счет собственных ресурсов. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе органы исполнительной власти на ограниченное время могут устанавливать нормативное распределение продуктов питания.

На республиканском уровне продовольственная безопасность достигается осуществлением комплекса мер, среди которых выделяют следующие:

проведение правительством единой государственной политики в области продовольственной безопасности;

разработка и реализация целевых программ обеспечения продовольственной безопасности;

обеспечение соответствия качества производимых и реализуемых гражданам продуктов питания требованиям государственной системы стандартов;

управление государственным продовольственным резервом;

определение целей и задач органов исполнительной власти в области защиты населения в условиях продовольственных кризисов;

проведение мониторинга о снабжении населения жизненно важными продуктами питания, а также подготовка прогнозных оценок развития ситуации в области продовольственной безопасности.

Таким образом, продовольственное обеспечение в Республике Беларусь предполагает решение комплекса мер, направленных на эффективное государственное регулирование развития агропромышленного комплекса как основного источника формирования продовольственного фонда, включающего следующие этапы.

*Первый этап* связан с осуществлением экстренных мер по преодолению спада производства, восстановлением материально-технической базы сельского хозяйства, созданием условий его эффективного функционирования в рыночных условиях.

*Второй этап* предполагает динамичное наращивание объемов сельскохозяйственного сырья и продовольствия, достаточных для сбалансированного внутреннего рынка по спросу и предложению за счет собственного производства, соответствующего Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года.

*Третий этап* предполагает техническое перевооружение продовольственного комплекса, обеспечение прироста производства сельскохозяйственной продукции на основе применения новейших, эффективных технологий, достаточных для решения продовольственной проблемы и достижения оптимального уровня во внешнеэкономической деятельности.

Степень продовольственной безопасности государства зависит прежде всего от базового потенциала сельскохозяйственного производства и инвестирования в сферу производства продовольствия, включая агропромышленный комплекс. Анализ состояния продовольственной безопасности требует тщательного изучения проблем, связанных с поддержанием или увеличением уровня сельскохозяйственного производства. Наибольшее значение имеют следующие:

*занятость работников* в сельскохозяйственном производстве (в 1990 году — 985,4 тыс. человек, а в 2006 году — 447,0 тыс. человек);

*качество земель*, на которых осуществляется сельскохозяйственное производство (от 16 до 60 баллов);

*уровень технической оснащённости* (в 1990 году — 113,4 тыс. тракторов, а в 2008 году — 50,4 тыс. тракторов, зерноуборочных комбайнов — 30,3 и 13,0 тыс., грузовых автомобилей — 74,0 и 28,4 тыс. соответственно).

В целях контроля за состоянием продовольственной безопасности в стране и регионах необходимо осуществлять систему мониторинга, установить перечень показателей, порядок сбора, обработки и анализа информации.

В соответствии с законодательством, информация в области продовольственной безопасности должна включать сведения:

- о состоянии производства продуктов питания, снабжении ими и об их потреблении и динамике изменений такого состояния;

- о региональном балансе необходимого и фактического уровней производства продовольствия;

- о состоянии и тенденциях развития внутреннего и внешнего рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

- о выполнении целевых программ и осуществлении мероприятий по обеспечению продовольственной безопасности;

- о государственных и отраслевых стандартах, нормах и нормативах в области продовольственной безопасности (прежде всего по набору из 25 основных продуктов, характеризующему минимальный уровень питания населения по количеству, ассортименту, содержанию в рационе питательных веществ и его энергетической ценности).

Основными параметрами продовольственной безопасности являются показатели уровня производственного потенциала отечественного агропромышленного комплекса; устойчивости системы продовольственного обеспечения; независимости продовольственного обеспечения страны от импорта продуктов питания и сырья для их производства; уровня и качества питания населения; физической и экономической доступности продовольственных товаров; размеров оперативных и стратегических резервов продовольствия.

Продовольственная безопасность Республики Беларусь в конечном счете определяется как продовольственная обе-

спеченность и сбалансированность питания ее населения. В этих целях Правительством Республики Беларусь ежегодно составляется баланс необходимого и фактического уровней производства продовольствия, который является основой системы расчетов по оценке уровня продовольственной безопасности и продовольственной независимости, а также базой для планирования производства жизненно важных продуктов питания. Продовольствие является не только продуктом первой необходимости, но и важнейшим стратегическим товаром, что позволяет государству увеличивать его экспортный потенциал.

В действительности проблема обеспечения потребителя продуктами питания является крайне сложной, так как ее решение зависит от многих составляющих, среди которых основной является правительственная политика в этой области. Макроэкономическая, торговая, фискальная политика и политика по поддержке аграрного сектора, которые оказывают влияние на развитие пищевой промышленности и продовольственной распределительной системы, воздействуют на предложение продуктов питания, особенно на уровне их потребления.

Исключительно важная составляющая концепции продовольственной безопасности страны — внешнеэкономическая деятельность государства и субъектов экономики, так как одной из ее целей является наполнение внутреннего продовольственного рынка. При этом белорусская экономика должна быть ориентирована на продовольственное самообеспечение, а участие в международном разделении труда в продуктовом подкомплексе должно выполнять вспомогательную роль по повышению эффективности сельскохозяйственной отрасли за счет внешнеэкономической деятельности. С этой целью может быть использована модель международной кооперации и интеграции производства и торговли продовольствием, с одной стороны, и создан механизм внутреннего и внешнего протекционизма в целях защиты интересов отечественных товаропроизводителей от иностранных конкурентов и стимулирования экспорта избыточного продовольствия и импорта жизненно необходимых продуктов, с другой.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

От автора.....	3
<b>Глава 1. СУЩНОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПУТИ ЕЕ ДОСТИЖЕНИЯ.....</b>	<b>6</b>
1.1. Цель, задачи и функции продовольственной безопасности .....	6
1.2. Индикаторы состояния продовольственной безопасности .....	15
<b>Глава 2. РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОЗДАНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....</b>	<b>30</b>
2.1. Исторический аспект формирования продовольственной безопасности .....	30
2.2. Сущность, стратегия и задачи государства в обеспечении продовольственной безопасности.....	52
<b>Глава 3. КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....</b>	<b>77</b>
3.1. Тенденции и факторы развития мирового сельского хозяйства и производства продовольствия .....	77
3.2. Мировые тенденции и особенности национальной продовольственной безопасности .....	83
3.3. Сущность и стратегия национальной продовольственной безопасности.....	87
3.4. Модель национальной продовольственной безопасности....	90
3.5. Критерии оценки продовольственной безопасности .....	92
3.6. Этапы достижения продовольственной безопасности.....	95
3.7. Внутренние и внешние угрозы национальной продовольственной безопасности .....	98
3.8. Направления аграрной политики.....	102
3.9. Региональная продовольственная безопасность.....	104
3.10. Параметры национальной и региональной продовольственной безопасности .....	106



<b>Глава 4. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ВОЗРОЖДЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕЛА НА 2005—2010 ГОДЫ В СОЗДАНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</b> .....	108
4.1. Совершенствование специализации сельскохозяйственного производства.....	111
4.2. Продуктивность мелиорированных земель.....	113
4.3. Повышение плодородия почв.....	115
4.4. Развитие растениеводства.....	116
4.5. Развитие животноводства.....	119
4.6. Развитие личных подсобных хозяйств граждан.....	121
4.7. Развитие перерабатывающей промышленности.....	121
4.8. Техническое переоснащение сельскохозяйственного производства.....	122
4.9. Кадровое обеспечение.....	124
4.10. Развитие социальной сферы.....	128
<b>Глава 5. ОСНОВНЫЕ ТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЫРЬЯ НА АГРАРНОМ РЫНКЕ БЕЛАРУСИ</b> .....	139
5.1. Организационно-экономический механизм создания социально-ориентированной модели субъектов хозяйствования на селе.....	145
5.2. Мониторинг экономического состояния сельскохозяйственных организаций республики.....	158
5.3. Правовые условия для создания (учреждения) инвестиционных обществ и частных унитарных аграрных предприятий.....	166
5.4. Предпосылки реорганизации сельскохозяйственных предприятий.....	179
5.4.1. Теоретические основы создания частных унитарных сельскохозяйственных организаций.....	180
5.4.2. Организационные основы формирования конкурентоспособных субъектов хозяйствования.....	183
5.4.3. Практика реализация проекта по созданию новых организационно правовых форм хозяйствования на селе.....	189
5.4.4. Анализ финансового состояния при реализации проекта.....	193
5.4.5. Совершенствование организационной структуры и оплаты труда в агробизнесе.....	197
5.4.6. Товарные биржи как инструмент закупок сельскохозяйственной продукции.....	200
<b>Литература</b> .....	205
<i>Приложение. Гражданско-правовой договор (менеджерско-дилерский контракт)</i> .....	208

Научное издание

**Иванцов** Петр Иванович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Редактор *Т. С. Фащук*

Художественный редактор *В. А. Жаховец*

Компьютерная верстка *Л. И. Кудерко*

Подписано в печать 21.10.2009 г. Формат 84×108<sup>1</sup>/<sub>32</sub>. Бум. офсетная № 1.  
Гарнитура Таймс ЕТ. Усл. печ. л. 11,55. Усл. кр.-отт. 12,0. Уч.-изд. л. 10,6.  
Тираж 300 экз. Заказ 489.

Республиканское унитарное предприятие «Издательский дом «Беларуская  
навука». ЛИ 02330/0494405 от 27.03.2009 г. Ул. Ф. Скорины, 40, 220141,  
г. Минск.

Отпечатано в РУП «Издательский дом «Беларуская навука».