

ЗОЛОТОЙ
ФОНД
ПРЕССЫ
2022

ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

ГРАЖДАНИН ПРАВО

Индекс 79800

- ✓ Особенности правовой охраны секретов производства и коммерческой тайны в Российской Федерации
- ✓ Система отсрочек от призыва на военную службу в связи с получением образования

12, 2022

18+

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ
**ГРАЖДАНИН
И ПРАВО**

Издатель:
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издается с июля 2000 года
№12 (236)* Декабрь * 2022

Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издание подготовлено
при участии членов общественного объединения
«Граждане за законность»

Свидетельство о регистрации
ПИ №77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия
«Золотой фонд прессы»

В НОМЕРЕ

ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

С.Н. Братановский, Н.В. Галицкая
Предметы ведения и полномочия
Российской Федерации и ее субъектов 3

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

Т.В. Федорова
Коллизионность и фрагментарность
процесса доказывания
по административным делам 18

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Д.Е. Зайков
Институт уполномоченного по правам
потребителей финансовых услуг:
становление и проблемы 30

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

Н.Н. Федоскин
Основания и процедура
перераспределения земельных участков
различных форм собственности 38

ОХРАНА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В.И. Еременко
Особенности правовой охраны
секретов производства и коммерческой тайны
в Российской Федерации 42

ВОЕННОЕ ПРАВО

А.В. Ефремов
Система отсрочек от призыва
на военную службу
в связи с получением образования 49

Генеральный директор
ООО «НОВАЯ
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»

КАРПОВИЧ
Владимир
Дмитриевич

Главный редактор
ПОПОВ
Алексей
Александрович

Редакционный совет
В. ГРЕБЕННИКОВ

О. ДУБОВИК

В. КАРПОВИЧ
Н. КЛЁН
П. ЛАХНО
С. МОГИЛЕВСКИЙ
Г. ИВЛИЕВ

МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО

М.Ю. Старчиков

К вопросу о существенных условиях договора оказания медицинских услуг: положения закона и судебная практика 62

СУДЕБНО-АРБИТРАЖНАЯ ПРАКТИКА

А.С. Касьянов

Особенности правового статуса исполняющего обязанности административного, внешнего или конкурсного управляющего 70

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

М.А. Яровой

К вопросу реализации уголовного преследования при рассмотрении уголовного дела мировым судьей 78

А.В. Головинов, Ю.В. Головинова

Правовая политика ООН по достижению равенства полов в 2000-х годах 85

СОДЕРЖАНИЕ ЖУРНАЛА ЗА 2022 ГОД

Содержание журнала «Гражданин и право» за 2022 год 89

ВНИМАНИЕ !

Информацию о журнале «Гражданин и право» Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdanini.pravo.ru>
e-mail: gi-pnpk@mail.ru

Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются. Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает с точкой зрения редакции.

Редакционная коллегия
В.КАРПОВИЧ
А. ПОПОВ
И. ШВАРЦ
Б.ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка
А. КРАСНОВСКАЯ
Е. КАМЕННАЯ
Художественный редактор
Е. ГРИБОВ

Младший редактор
Е. ЛЕБСКИХ

Секретарь редакции
И. КЛОЧКОВА

При использовании опубликованных материалов журнала «Гражданин и право» ссылка на него обязательна. Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ, а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения редакции журнала.

Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т, Олимпийская деревня, д.16, оф.3
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА» Тел./факс:8(495)437-79-49
Подписано в печать 23.11.22 Формат 70x108¹/₁₅. Офсетная печать. Тираж 500 экз. Заказ №
Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат». 143200, г.Можайск, Ул. Мира,93
Сайт: www.odompk.ru/ Тел.: (495)745 84 28,(49638)20 685

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА» 2022

Предметы ведения и полномочия Российской Федерации и ее субъектов*

С.Н. Братановский,

главный научный сотрудник кафедры государственного и муниципального управления Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, доктор юридических наук, профессор

Н.В. Галицкая,

старший научный сотрудник Научного центра правовой информации при Министерстве юстиции РФ, кандидат юридических наук

Под *совместным ведением* понимается отнесение определенных вопросов к компетенции в равной степени как Федерации, так и ее субъектов. По данным вопросам могут издаваться как федеральные нормативно-правовые акты, так и нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Следует согласиться с мнением В.И. Червонюка, что предметы совместного ведения образуют круг полномочий, в осуществлении которых могут принимать участие органы государственной власти Федерации и ее субъектов. Это те сферы общественных отношений, регулирование которых отнесено федеральной Конституцией к компетенции РФ и к компетенции субъектов РФ. По таким вопросам Федерация и субъекты «координируют свои усилия и солидарно несут ответственность за состояние дел (ст. 72). Перечень таких вопросов также является исчерпывающим»¹.

В совместном ведении РФ и субъектов РФ находятся: обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон; вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собственности; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий; установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации; административное, административно-процессуальное, трудовое,

* Окончание. Начало см.: *Гражданин и право. 2022. № 10, 11*

¹ Червонюк В.И. Конституционное право России: Учеб. пособие. М., 2003. С. 227–228.



семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат; защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ (ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

Положения ст. 72 в равной мере распространяются на республики, края, области, города федерального значения, автономную область, автономные округа (ч. 2 данной статьи).

Обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции РФ и федеральным законам означает достижение такого состояния, при котором устраняются либо преодолеваются противоречия, коллизии, столкновения актов или их отдельных норм. При этом термин «соответствие» не означает механического сопоставления конституций, законов, уставов субъектов и Конституции РФ. Он предполагает широкий спектр форм обеспечения правового взаимодействия, соблюдения и применения единых правил на конституционно-правовом поле Федерации. Конституционный Суд РФ решает дела о соответствии Конституции РФ правовых актов субъектов РФ (п. «б» ч. 2 ст. 125 Конституции РФ), федеральные суды общей и арбитражной юрисдикции впра-

ве признавать акты ниже уровня федерального закона недействующими².

Отнесение полномочия по защите прав и свобод человека и гражданина к совместному ведению означает принятие на себя как Федерацией, так и каждым из ее субъектов ответственности за состояние дел в этой сфере, обязанности сообща организовывать охрану прав граждан, обеспечивать все виды гарантии их реализации, создавать надлежащие институты защиты прав. За последние десятилетия принято значительное количество федеральных законов (от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»³, от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁴, от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»⁵ и др.), направленных на защиту конституционных и иных прав и свобод человека и гражданина, которыми устанавливаются основные и особенные гарантии защиты прав человека в целом, отдельных категорий, групп, слоев населения: ветеранов, инвалидов, детей, национальных меньшинств и малочисленных народов, беженцев и переселенцев и др.

К совместному ведению РФ и ее субъектов отнесена защита прав национальных меньшинств (Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»⁶ и др.). Данное положение означает, что ответственность за состояние дел в рассматриваемой сфере несут как федеральные, так и региональные органы государственной власти. Вместе с тем приоритет в обеспечении прав национальных меньшинств принадлежит федеральному центру.

² См.: Братановский С.Н., Федосеев Е.Ю. Теория государства и права: Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. Мытищи, 2003. С. 42.

³ См.: Российская газета. 1999. 23 июля.

⁴ См.: Российская газета. 1995. 2 декабря.

⁵ См.: Российская газета. 1998. 5 августа.

⁶ См.: Российская газета. 1999. 12 мая.

Обеспечение законности означает как создание возможностей для фактической реализации законов и иных правовых актов всеми физическими и юридическими лицами, государственными органами и должностными лицами, муниципальными образованиями путем их соблюдения, применения, исполнения, выполнения, так и неотвратимость наказания за совершение правонарушений. Для этого требуются совместные усилия всех ветвей власти на всех уровнях государственной организации.

Правопорядок отражает реальный уровень соблюдения законности, предполагает борьбу с правонарушениями, применение мер принуждения и т.д. В своей основе порядок выступает как воплощение законности в конкретных общественных отношениях. Обеспечение порядка охватывает широкий круг вопросов, для решения которых требуются совместные усилия Федерации и ее субъектов: проведение общей стратегии борьбы с преступностью; совершенствование правоохранительной, судебной систем; укрепление правосознания и повышение правовой культуры граждан; преодоление правового нигилизма, и т.д.⁷

Общественной безопасностью охватывается та часть национальной безопасности, обеспечение которой эффективнее вести совместно Федерацией и ее субъектами. Полномочия в этой сфере включают: определение правовых, экономических, социальных, управленческих и иных основ безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, мер по предупреждению аварий, пожаров, природных и техногенных катастроф, по их локализации и ликвидации; совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных пра-

вонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений и т.д.

Режим пограничных зон как предмет совместного ведения означает как его совместное установление, осуществление и защиту, так и регламентирование правил въезда (прохода), пересечения границы, проживания, временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств, использования земель; установление порядка ведения на границе либо вблизи нее хозяйственной, промысловой и иной деятельности; санитарные и другие специальные меры и режимы (Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»⁸ и др.). Мероприятия в этой области ложатся как на специальный федеральный пограничный орган, так и на иные органы исполнительной власти (главным образом на органы полиции), а также на местное самоуправление. Нормативное же регулирование в этой сфере, установление ответственности за нарушение режима осуществляются преимущественно федеральными органами законодательной и исполнительной власти.

Отнесение вопросов владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами данных к совместному ведению имеет целью распределить бремя их ведения между Федерацией и ее субъектами и тем самым обеспечить согласование взаимных интересов по их рациональному использованию. Будучи составными частями права собственности, данные полномочия регулируются федеральными кодексами (ГК РФ, ЗК РФ, ЛК РФ, ВК РФ, ГрК РФ), законами (Закон РФ от 21 февраля 1992 г.

⁷ См.: Аракелян П.А. Сочетание категорий порядка и законности в российской правовой доктрине // Юридический вестник. 2022. № 1. С. 67–68.

⁸ См.: Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 17. Ст. 594.



№ 2395-1 «О недрах»⁹ и др.), указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. Многие субъекты РФ по данному предмету совместного ведения принимают собственные законы (например, Земельный кодекс Республики Татарстан от 10 июля 1998 г. № 1736), подзаконные акты, которыми регулируются вопросы их государственной собственности.

Разграничение государственной собственности охватывает вопросы определения собственника, передачи объектов госсобственности из ведения Федерации ее субъектам, порядок оформления такой передачи, правомочия федеральных и субъекта Федерации органов, уполномоченных решать эти вопросы либо делегировать полномочия в этой сфере иным государственным органам (министерствам, агентствам, службам и т.д.). Пообъектное отнесение государственного имущества к собственности федеральной или субъекта Федерации должно, согласно ст. 214 ГК РФ, осуществляться в порядке, установленном законом (в настоящее время пока не принят).

Природопользование включает земле-, водо-, лесо- и недропользование, использование растительного (вне лесов) и животного мира, атмосферного воздуха и космоса. Федерация осуществляет правовое регулирование этих объектов совместно с субъектами, устанавливает их режимы (ЗК РФ, ВК РФ, ЛК РФ и другие кодексы; законы РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» и от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»¹⁰; федеральные законы от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»¹¹, от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ

«О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности»¹², от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»¹³, от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»¹⁴, от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений»¹⁵, от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»¹⁶, от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»¹⁷ и др.).

Охрана окружающей среды означает необходимость сохранения и восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду, ликвидация ее последствий и включает мероприятия как правового, так и технологического, экономического, биотехнического и тому подобного характера. Сфера охраны окружающей среды предполагает наличие как федеральной, так и региональных систем органов исполнительной власти, ведающих управлением, надзором, контролем, составляющими совместные задачи как Федерации, так и регионов по определению их статуса, компетенции и т.д. (федеральные законы от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»¹⁸, от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»¹⁹ и др.).

Особо охраняемые природные территории представляют собой участки земли, водной поверхности и воздушного про-

⁹ См.: Российская газета. 1995. 15 марта.

¹⁰ См.: Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 24. Ст. 857.

¹¹ См.: Российская газета. 1995. 4 мая.

¹² См.: Российская газета. 1996. 12 июля.

¹³ См.: Российская газета. 1999. 13 мая.

¹⁴ См.: Российская газета. 2002. 12 января.

¹⁵ См.: Российская газета. 2014. 23 июля.

¹⁶ См.: Российская газета. 2004. 23 декабря.

¹⁷ См.: Российская газета. 1995. 30 ноября.

¹⁸ См.: Российская газета. 1998. 30 июня.

¹⁹ См.: Российская газета. 1997. 29 июля.

странства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Федерация совместно со своими субъектами устанавливает категории и виды, государственный кадастр особо охраняемых природных территорий, порядок осуществления государственного управления ими, контроля, организации охраны (Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»²⁰).

Под *общими вопросами воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта*, видимо, подразумеваются вопросы, требующие единого правового регулирования в масштабах Федерации и одновременно устанавливающие разграничение полномочий совместного ведения между Федерацией и ее субъектами²¹.

Федеральный закон в области образования разграничивает компетенцию и ответственность в области образования федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; регулирует в рамках установленной федеральной компетенции вопросы отношений в области образования, которые должны решаться одинаково всеми субъектами РФ. Законодательство РФ в области образования включает в себя

Конституцию РФ, федеральные законы (Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»²² и др.) и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области образования²³.

Общие вопросы науки и государственной научно-технической политики определены Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»²⁴. Управление этой сферой осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования и самоуправления в пределах, не нарушающих свободу научного творчества. В целях обеспечения научной и (или) научно-технической деятельности федеральные органы осуществляют выбор приоритетных направлений развития науки и техники, формируют, финансируют и реализуют федеральные научные и научно-технические программы и проекты, устанавливают системы экономических и иных льгот в целях стимулирования научной деятельности и использования ее результатов, содействуют развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности субъектов РФ²⁵.

Понятие «*общие вопросы культуры*» охватывает регулирование культурной деятельности в области: выявления, изучения, охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры; художественной литературы, кинематографии, сценического, пластического, музыкального искусства, архитектуры и дизайна, фотоискусства, художественных народных промыслов и ремесел,

²⁰ См.: Российская газета. 1995. 22 марта.

²¹ См.: Братановский С.Н., Братановская М.С. Административно-правовое обеспечение безопасности физкультурно-спортивной деятельности // Современное российское право: пробелы, пути совершенствования: Сб. статей VIII Международной научно-практической конференции / Под ред. Г.В. Синцова, В.В. Гошуляка. 2015. С. 8–12.

²² См.: Российская газета. 2012. 31 декабря.

²³ См.: Братановский С.Н., Юсупов В.А. Государственное управление образованием в России / Ин - т экономики, социологии и права. Волгоград, 2004. С. 87.

²⁴ См.: Российская газета. 1996. 3 сентября.

²⁵ См.: Братановский С.Н., Кочерга С.А. Правовые основы инновационной деятельности. М., 2014. С. 73.



музейного дела и коллекционирования, книгоиздания, библиотечного и архивного дела; телевидения, радио и других аудиовизуальных средств; эстетического воспитания, художественного образования и иной деятельности, направленной на сохранение, распространение и освоение культурных ценностей (Основы законодательства Российской Федерации о культуре²⁶; федеральные законы от 22 августа 1996 г. № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации»²⁷, от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»²⁸, от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах»²⁹ и др.).

Принципы государственной политики в области физической культуры и спорта как составной части культуры и области социальной деятельности, направленной на физическое развитие человека, определены Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»³⁰. В нем предусмотрен широкий комплекс организационных, финансовых, экономических средств и мероприятий, определена компетенция федеральных и субъектов Федерации органов исполнительной власти в сфере управления и контроля за исполнением законодательства в области физической культуры и спорта³¹.

Отнесение координации вопросов здравоохранения к совместному ведению Федерации и ее субъектов призвано лишь определить и очертить функции государства в этой области, установить, что

все остальное, что касается охраны здоровья, медицинской помощи и ее организации, финансирования программ охраны и укрепления здоровья, в равной мере является совместной заботой Федерации и ее субъектов. Координационная деятельность связана и с финансированием федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, принятием мер по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения и поощрением деятельности, направленной на эти цели³². Компетенция Федерации и ее субъектов в этой области разграничена федеральными законами от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»³³, от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»³⁴, от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»³⁵ и др.).

В целях обеспечения государством гарантированной защиты семьи, материнства, отцовства и детства Федерация совместно с субъектами устанавливает общие начала их защиты, определяет категории лиц, нуждающихся в ней, предусматривает различные льготы для многодетных семей, одиноких матерей и отцов, детей с физическими недостатками, инвалидов, а также семей, потерявших кормильца, организует и обеспечивает помощь в воспитании детей самими гражданами или через сеть специальных детских учреждений (СК РФ; федеральные законы от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка

²⁶ Утв. ВС РФ 9 октября 1992 г. № 3612-1 // Российская газета. 1992. 17 ноября.

²⁷ См.: Российская газета. 1996. 29 августа.

²⁸ См.: Российская газета. 1996. 4 июня.

²⁹ См.: Российская газета. 1999. 15 января.

³⁰ См.: Российская газета. 2007. 8 декабря.

³¹ См.: Вулах М.Г., Братановская М.С. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности. Саратов, 2007.

³² См.: Болдырев С.Г. Система здравоохранения в России. Курск, 2020. С. 63.

³³ См.: Российская газета. 2011. 23 ноября.

³⁴ См.: Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 49. Ст. 6422.

³⁵ См.: Российская газета. 1999. 6 апреля.

в Российской Федерации»³⁶, от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»³⁷, от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»³⁸, от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»³⁹ и др.).

Под *социальной защитой* понимается система гарантированных государством экономических, социальных и правовых мер государственной поддержки различных категорий граждан (инвалидов, пожилых, пострадавших от аварий, катастроф и т.п.). Эта система включает как пенсионное обеспечение, так и пособия, иные гарантии социальной защиты (создание социальных служб, установление стандартов социального обслуживания, видов помощи, управление социальным обслуживанием и др.). Разграничение компетенции федеральных органов и органов государственной власти субъектов Федерации в конкретных областях социальной защиты осуществляется федеральными законами (от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁴⁰ и от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁴¹ и др.) путем установления исчерпывающих перечней прерогатив Федерации и ее субъектов.

В ведении субъектов Федерации находятся почти все учреждения социального обеспечения: комплексные центры социального обслуживания населения; территориальные центры социальной помощи семье и детям; центры социального обслуживания; социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; центры

помощи детям, оставшимся без попечения родителей; социальные приюты для детей и подростков; центры психолого-педагогической помощи населению и т.д. Система социального обеспечения как составная часть системы социальной защиты охватывает прежде всего правовое регулирование пенсионного обеспечения, установление основ обязательного социального страхования и различных материальных компенсаций (на медицинское, лекарственное и санаторно-курортное, транспортное обеспечение). Многие субъекты Федерации устанавливают дополнительные региональные меры социальной защиты: повышенные пенсии, надбавки к ним, иные меры социальной поддержки, направленные на улучшение социального обеспечения граждан.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий требуют, как правило, совместных усилий Федерации и ее субъектов, на территории которых они произошли, соучастия, взаимодействия федеральных и региональных властей. На уровне Федерации устанавливается правовой режим чрезвычайного положения, регламентируются меры защиты населения и территорий от различных чрезвычайных ситуаций (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁴²), вводятся меры профилактического характера, обеспечиваются режимы карантина, борьбы с эпидемиями, эпизоотиями, а также санитарно-эпидемиологический ветеринарный и фитонадзор (Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-

³⁶ См.: Российская газета. 1998. 5 августа.

³⁷ См.: Российская газета. 1999. 23 июля.

³⁸ См.: Российская газета. 2001. 20 апреля.

³⁹ См.: Российская газета. 1995. 24 мая.

⁴⁰ См.: Российская газета. 1995. 2 декабря.

⁴¹ См.: Российская газета. 2013. 30 декабря.

⁴² См.: Российская газета. 1994. 24 декабря.