

В. Е. Новиков, В. Н. Ревин, М. П. Цветинский

Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость



УДК 339.5
ББК 65.428
Н73

Рецензенты:

Э. П. Купринов — доктор экономических наук
(Российская таможенная академия);

В. С. Паньков — доктор экономических наук
(Высшая школа экономики);

Г. Ф. Дербенева — кандидат экономических наук
(Российский университет дружбы народов)

Новиков В. Е.

Н73 Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость / В. Е. Новиков, В. Н. Ревин, М. П. Цветинский. — 3-е изд., электрон. — М. : Лаборатория знаний, 2020. — 352 с. — Систем. требования: Adobe Reader XI ; экран 10". — Загл. с титул. экрана. — Текст : электронный.

ISBN 978-5-00101-915-2

В учебнике рассмотрены место и роль таможенно-тарифного регулирования в системе мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, его сущность, методология определения таможенных пошлин, таможенный тариф, таможенная стоимость и ее определение, таможенные режимы, страна происхождения товара и национальная система преференций Российской Федерации. В издании учтены последние изменения, внесенные в законодательные акты Российской Федерации, касающиеся таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Для студентов, аспирантов, преподавателей экономических специальностей вузов, специалистов, занимающихся внешнеторговой деятельностью, а также широкого круга лиц, интересующихся вопросами внешней торговли и ее влиянием на развитие национальной экономики.

УДК 339.5
ББК 65.428

Деривативное издание на основе печатного аналога:
Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость / В. Е. Новиков, В. Н. Ревин, М. П. Цветинский. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Лаборатория знаний, 2016. — 349 с. : ил.
ISBN 978-5-906828-44-6

В соответствии со ст. 1299 и 1301 ГК РФ при устранении ограничений, установленных техническими средствами защиты авторских прав, правообладатель вправе требовать от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации

ISBN 978-5-00101-915-2

© Лаборатория знаний, 2015

1

Таможенный тариф в системе мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

1.1. Внешнеэкономическая деятельность — объект государственного регулирования

Необходимость в государственном регулировании экономики появилась тогда, когда возможности рыночного механизма оказались недостаточными для поддержания экономического развития. Рыночный механизм основан на законах стоимости, спроса и предложения. Однако их действие может блокироваться экономическими субъектами. При отсутствии конкурентной среды рыночный механизм оказывается неэффективным. Поэтому государство берет на себя заботу о поддержании и формировании конкурентной среды. В связи с этим противопоставление рыночного механизма государственному регулированию экономики неправомерно. Государство должно всегда регулировать экономику. Регулирование является одной из его важнейших функций. Государство может устраниваться от выполнения этой важнейшей функции. Но это — уже другой вопрос. Из сферы экономики он переходит в сферу политики.

Каждой стране важно определить направления, масштабы, формы и интенсивность государственного регулирования экономики, а также сочетание его элементов с рыночным механизмом.

Целью государственного регулирования является обеспечение максимизации темпов социально-экономического развития общества. Однако в некоторых случаях экономические интересы определенных групп общества, владеющих и располагающих значительной долей национального богатства, не совпадают с социально-экономическими интересами общества в целом. И тогда государственное регулирование экономики может быть использовано в интересах этих групп в ущерб национальным интересам.

Экономическое регулирование может происходить и под давлением более мощных стран, стремящихся максимизировать для себя экономические выгоды, в том числе во внешнеторговых отношениях.

Внешняя торговля, которая составляет в России около трети валового внутреннего продукта¹, является одним из факторов повышения эффективности функционирования национальной экономики. Значение этого фактора постоянно возрастает, так как закон постоянного повышения производительности общественного труда требует снижения затрат в расчете на единицу потребительской стоимости, что означает постоянное совершенствование техники и расширение масштабов производства. При достигнутом уровне развития производительных сил это оказывается возможным, когда национальные производители специализируются на выпуске современной высокотехнологичной продукции, конкурентоспособной на мировых рынках.

В современных условиях требуется активное участие государства в разработке и реализации внешнеэкономической политики, использовании его экономической, финансовой и административной мощи для поддержки отечественного производства. В настоящее время все развитые и развивающиеся страны стремятся извлечь максимальные экономические, финансовые, технические и технологические выгоды от расширения и углубления внешнеэкономических связей. С одной стороны, они стремятся использовать выгоды от либерализации торговли, снижения ставок таможенных пошлин, а с другой — усиливать защиту собственной экономики путем применения все более изощренных протекционистских мер в обход существующих решений ВТО по ограничению протекционизма.

С упразднением механизма централизованного планового управления возникла необходимость создать новый механизм государственного регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД), адекватный системе рыночной экономики. Осознание необходимости создания такого механизма, понимание его целей и задач, организационных и методических основ потребовали учета новых научно-методологических, информационных, правовых предпосылок и кадровых ситуаций. К началу проведения радикальных экономических реформ такие предпосылки в Российской Федерации не существовали. Не был изучен и критически переработан богатый опыт развитых стран в области государственного регулирования внешнеэкономической, в том числе внешнеторговой,

¹ *Медведков М. Ю.* — директор департамента торговых переговоров Минэкономразвития. Интервью «Российской газете», 06.12.2010.

деятельности, широко освещенной в западной экономической литературе.

Пренебрежение к вопросам теории государственного регулирования внешнеторговой деятельности, к опыту других стран в этой области, проявленное в ходе российских реформ, объясняется в значительной мере их ориентацией на учение А. Смита, полагавшего, что рыночный механизм в состоянии автоматически решить проблемы без участия государства, а участие государства в регулировании экономики способно причинить только ущерб экономическому развитию.

Отрицание роли государства в регулировании экономики подкрепляется идеями глобализации мировой экономики и руководства мировой экономикой международными и наднациональными органами, которые должны, по мнению некоторых экономистов, принять на себя часть функций государственного регулирования экономики, выполнявшихся ранее национальными правительствами. По мнению этих экономистов, регулирование ВЭД следует осуществлять на основе единого транснационального порядка, который будут использовать все страны с некоторыми поправками на национальную специфику.

Опыт экономически развитых стран, добившихся значительных успехов в развитии экономики, основанной на рыночных отношениях, свидетельствует о том, что эти успехи по большей части были связаны с активной политикой государства, создавшего систему эффективного государственного регулирования экономики. Система государственного регулирования экономики в этих странах эффективно использует рычаги рыночного саморегулирования. Эти идеи широко освещены в трудах ведущих экономистов Запада — Д. Кейнса, Д. Гэлбрейта, П. Самуэльсона, М. Портера, В. Леонтьева и др., многие из которых получили мировую известность и отмечены Нобелевскими премиями. Идеи государственного регулирования экономики получили развитие в трудах видных российских экономистов, например Л. Абалкина, С. Глазьева, Д. Львова, В. Кушлина, Ю. Яковца и др.

Развитие международного разделения труда и мирохозяйственных связей потребовало регулирования внешнеэкономической деятельности на международном уровне. В масштабе *региональных союзов стран* эти проблемы решаются региональными наднациональными органами.

Международное и межгосударственное регулирование ВЭД, осуществляемое международными и надгосударственными органами, ставит государственное регулирование ВЭД в определенные рамки: оно не отменяет государственного регулирования, однако ограни-

чивает возможности стран защищать свои национальные интересы. Выработывая общие принципы регулирования ВЭД, правила, стандарты и процедуры, которыми должны руководствоваться все страны, международные и наднациональные органы определяют границы государственного регулирования ВЭД для стран.

Общие принципы регулирования ВЭД, принятые на международном уровне, исходят из необходимости постепенной *либерализации* ВЭД всеми странами, хотя масштабы этой либерализации определяются каждой страной с учетом ее национальной специфики, эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

Следовательно, странам необходимо согласовывать национальные механизмы регулирования ВЭД с требованиями международных и региональных союзов и соглашений. Разумеется, чтобы создать национальный механизм регулирования ВЭД, эффективно решающий задачи государственного регулирования и вместе с тем согласованный с общими принципами регулирования ВЭД и международными правилами, стандартами и процедурами, необходимо тщательно изучить богатый опыт регулирования ВЭД других стран, особенно развитых, которые за долгие годы создали широкий арсенал различных средств и способов решения таких задач.

Механизм государственного регулирования ВЭД вместе с тем должен быть согласован с общей системой государственного регулирования национальной экономики, частью которой он является, и находится в рамках нормативно-правовой базы Таможенного союза стран — членов ЕврАзЭС, единого экономического пространства, Евразийского экономического союза.

Механизм регулирования ВЭД включает экономические и административные методы непосредственного государственного регулирования ВЭД. Именно так построен механизм государственного регулирования ВЭД во всех ведущих странах. Формирование экономического механизма регулирования ВЭД осуществляется с учетом методов административного регулирования. На практике они должны функционировать параллельно, эффективно дополняя один другого. Следовательно, на стадии их формирования необходимо определить оптимальные сферы применения, возможности оптимального сочетания, реально оценивая возможности экономических и административных методов, их особенности и специфику применения в условиях Евразийского экономического союза и вступления России в ВТО.

Механизм защиты национального производства, его прочность и масштабы защитных мер зависят в значительной мере от уровня конкурентоспособности продукции на внутреннем и мировом рынках.

Конкурентоспособность — весьма сложное явление. Она определяется рядом факторов. Во-первых, национальным уровнем издержек производства и цен. Чем ниже издержки производства и национальные цены на товары, тем более они конкурентоспособны и, следовательно, тем ниже может быть уровень ставок ввозных таможенных пошлин для защиты национальных товаропроизводителей, и наоборот.

Во-вторых, показателями качества и потребительских свойств товаров. При прочих равных условиях, в том числе и при равных ценах, потребители отдадут предпочтение тем товарам, которые отличаются более высокими показателями качества и потребительских свойств. Российские товары нередко не отличаются высоким качеством по сравнению с товарами иностранных конкурентов. Это обстоятельство следует учитывать при определении ввозных таможенных пошлин.

В-третьих, условиями продажи товаров зарубежным партнерам — расчетов, валюты платежа, страхования и т. п. Западные фирмы нередко выигрывают конкуренцию с российскими товаропроизводителями на рынках третьих стран, предлагая им более выгодные условия покупки — например, выдавая кредит при небольших процентных ставках, с оплатой в рассрочку, с предоставлением гарантий и т. п.

В-четвертых, уровнем обслуживания покупателя в процессе эксплуатации приобретенных товаров. Речь идет в первую очередь о товарах со сложными техническими параметрами. Послепродажное обслуживание покупателей требует дополнительных затрат со стороны компаний, но эти затраты окупаются, в том числе большими объемами продаж.

Конкурентоспособность национального производства определяют в первую очередь товаропроизводители — их финансовые возможности, уровень сервиса, реклама, политика маркетинга и т. п. Но существенную роль в обеспечении конкурентоспособности фирм играют политика соответствующих государств, характер и уровень их помощи национальным товаропроизводителям. Правительства западных стран оказывают национальным товаропроизводителям широкую и разнообразную помощь, предоставляя кредиты на льготных условиях при совершении экспортных операций, государственные гарантии покупателям, обеспечивая их необходимой информацией и т. п.

Одновременно государство поддерживает необходимый уровень научных исследований, делает доступными их результаты для практического использования компаниями и предприятиями. Все эти действия повышают конкурентоспособность товаров зарубежных

фирм. Российские товаропроизводители зачастую лишены аналогичной помощи со стороны государства, что значительно осложняет защиту национальных товаропроизводителей, так как использование других средств защиты в условиях членства России в ВТО будет ограничено. Одновременно в России проводится политика повышения цен на продукцию отраслей естественных монополий, что обуславливает рост издержек производства во всех отраслях и снижает конкурентоспособность отечественных товаров.

В России основные направления государственного регулирования внешнеторговой деятельности определены Договором о Евразийском экономическом союзе, международными договорами в рамках союза, а также федеральными законами в части, не противоречащей договорам Таможенного союза. При вступлении России в ВТО в регулировании внешнеэкономической деятельности учитываются правила и требования этой организации.

Закон РФ «О таможенном тарифе» был принят 21 мая 1993 г., в 1995 г. был принят Федеральный закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», в 1998 г. — «О мерах по защите экономических интересов Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами», в 2002 г. — «О техническом регулировании». В 2003 г. был принят Таможенный кодекс РФ и законы «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». В 2005 г. принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», 27 ноября 2010 г. Президентом РФ подписан Закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

С принятием законов в 2003–2005 гг. были четко определены сущность и направления государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» имеет целью обеспечить благоприятные условия для внешнеторговой деятельности и защиты экономических и политических интересов России. Торговая политика рассматривается в Законе как составная часть экономической политики Российской Федерации. В соответствии с Законом основными принципами государственного регулирования внешнеторговой деятельности являются:

- 1) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- 2) равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;

3) взаимность в отношении другого государства (группы государств);

4) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;

5) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

6) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

7) обоснованность мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

8) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесение ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;

9) обеспечение обороны страны и безопасности государства;

10) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном Законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеторговой деятельности на осуществление внешнеторговой деятельности;

11) единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;

12) единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации.

Эти принципы реализуются в той части, в которой они не противоречат международным договорам и соглашениям, заключенным при формировании Евразийского экономического союза, а с 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза.

В Законе разграничиваются полномочия Российской Федерации и субъектов Федерации. В частности, в исключительном ведении *Российской Федерации* находятся:

- формирование концепции и стратегии развития внешнеторговых связей и основных принципов торговой политики страны;

- защита ее экономического суверенитета и экономических интересов, экономических интересов субъектов РФ и лиц;
- государственное регулирование внешнеторговой деятельности, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в случаях, предусмотренных федеральными законами, международными договорами Российской Федерации и решениями Евразийской экономической комиссии, а также государственное регулирование деятельности в области подтверждения соответствия товаров обязательным требованиям в связи с их ввозом в Российскую Федерацию и вывозом из Российской Федерации;
- установление показателей статистической отчетности внешне-торговой деятельности, обязательных на всей территории Российской Федерации;
- заключение международных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей;
- учреждение, содержание и ликвидация торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;
- участие в деятельности международных экономических организаций и реализации решений, принятых этими организациями;
- определение порядка вывоза из Российской Федерации товаров, частью которых является информация, составляющая государственную тайну;
- информационное обеспечение внешнеторговой деятельности на территории Российской Федерации;
- создание страховых и залоговых фондов в области внешнеторговой деятельности.

Полномочия субъектов Федерации в регулировании внешнеторговой деятельности ограничены. В пределах своей компетенции *субъекты РФ* имеют право:

- проводить переговоры и заключать соглашения об осуществлении внешнеэкономических связей с субъектами и административно-территориальными образованиями иностранных государств, а с согласия Правительства РФ — с органами государственной власти иностранных государств;
- содержать своих представителей при торговых представительствах Российской Федерации в иностранных государствах, открывать представительства в иностранных государствах за счет средств бюджетов субъектов РФ по согласованию с федеральным органом исполнительной власти;

- формировать и реализовывать региональные программы внешнеторговой деятельности;
- осуществлять информационное обеспечение внешнеторговой деятельности на территории субъекта РФ;
- создавать страховые и залоговые фонды в области внешнеторговой деятельности на территории субъектов РФ.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ взаимодействуют в процессе регулирования внешнеторговой деятельности. Так, федеральный орган исполнительной власти обязан согласовывать с соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ проекты планов и программ развития внешнеторговой деятельности, затрагивающих интересы субъектов РФ и находящихся в пределах их компетенции.

В Законе разграничены *полномочия органов государственной власти* Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Президент РФ определяет основные направления торговой политики Российской Федерации и в соответствии с международными договорами Российской Федерации и решениями Евразийской экономической комиссии особенности порядка ввоза в Российскую Федерацию из стран, не входящих в Евразийский союз в рамках ЕврАзЭС, и вывоза из Российской Федерации в страны, не входящие в Евразийский союз, драгоценных металлов и драгоценных камней. Он устанавливает запреты и ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в целях участия Российской Федерации в международных санкциях.

Широкие полномочия в регулировании внешнеторговой деятельности предоставлены *Правительству РФ*, которое реализуется в рамках Соглашения о Евразийском экономическом союзе. Правительство:

- обеспечивает проведение в России единой торговой политики и осуществляет меры по ее реализации, применяет специальные меры защиты и антидемпинговые и компенсационные меры при осуществлении внешней торговли товарами, а также иные меры по защите экономических интересов Российской Федерации;
- устанавливает ставки таможенного тарифа в пределах, определяемых Федеральным законом;
- вводит в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами количественные огра-

ничения экспорта и импорта конкретных товаров и в соответствии с этими законами определяет порядок их применения;

- устанавливает в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, разрешительный порядок экспорта и/или импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан;
- определяет порядок формирования и ведения федеральными банками выданных лицензий;
- принимает решение о введении в качестве ответных мер в отношении иностранных государств ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в случаях, предусмотренных законами РФ, а также выполняет другие функции.

Целями Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» являются:

1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Евразийского экономического союза, решений органов Евразийского экономического союза в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;

2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;

3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;

4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации;

5) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела.

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются:

1) регулирование отношений, связанных с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, перемещением товаров между территорией Российской Федерации и территориями искусственных островов,

установок и сооружений, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой таможенных платежей;

2) определение полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предмету правового регулирования настоящего Федерального закона;

3) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

4) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее — таможенные органы);

5) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию и вывозимыми из Российской Федерации.

В Законе «О таможенном регулировании в Российской Федерации» также отмечается, что в Российской Федерации применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, затрагивающие внешнюю торговлю товарами (далее — запреты и ограничения) и предусмотренные международными договорами.

В случаях и порядке, которые предусмотрены Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках Союза, актами органов Евразийского экономического союза, Российская Федерация применяет отдельные меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения в одностороннем порядке в соответствии с законодательством РФ.

При введении Российской Федерацией запретов и ограничений в одностороннем порядке, а также при применении в Российской Федерации мер таможенно-тарифного регулирования, отличных от мер, применяемых в одном или нескольких государствах — членах Евразийского экономического союза, применяются средства и методы обеспечения их соблюдения, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Актами Президента РФ или Правительства РФ могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, осуществ-

вляющие функции по контролю и надзору за соблюдением установленных мер.

С 1 января 2010 г. действует единый таможенный тариф, с 1 июля 2010 г. — Таможенный кодекс Таможенного союза на таможенной территории России и Казахстана, а с 6 июля 2010 г. и на территории Республики Беларусь. В настоящее время функционирует единое экономическое пространство.

Право Союза составляют:

- Договор о Евразийском экономическом союзе и международные договоры государств в рамках Союза;
- международные договоры Союза с третьей стороной;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии.

Органами Евразийского экономического союза являются Высший Евразийский экономический совет (Высший совет), Евразийский межправительственный совет, Евразийская экономическая комиссия, Суд Евразийского экономического союза (рис. 1.1). Высший Евразийский экономический совет (Высший совет) является высшим органом Союза, состоящим из глав государств. Он определяет стратегию и перспективы развития интеграции. Его решения принимаются консенсусом и подлежат исполнению в порядке, установленном национальным законодательством.

Евразийский межправительственный совет является органом Союза, состоящим из глав правительств государств-членов. Он обеспечивает реализацию и контроль за исполнением Договора о Евразийском экономическом союзе, международных договоров в рамках Союза и решений Высшего совета, рассматривает и другие вопросы. Решения и распоряжения Евразийского межправительственного совета принимаются консенсусом. Суд Евразийского экономического союза является постоянно действующим органом, призванным обеспечить единообразие применения договоров и решений.

Евразийская экономическая комиссия является постоянно действующим регулирующим органом. Она состоит из совета на уровне вице-премьеров правительств и коллегии — главного рабочего органа, куда страны-участницы направляют своих представителей. Решения, распоряжения и рекомендации Совета ЕЭС принимаются консенсусом. Решения, распоряжения и рекомендации ЕЭК принимаются квалифицированным большинством или консенсусом (по чувствительным вопросам).

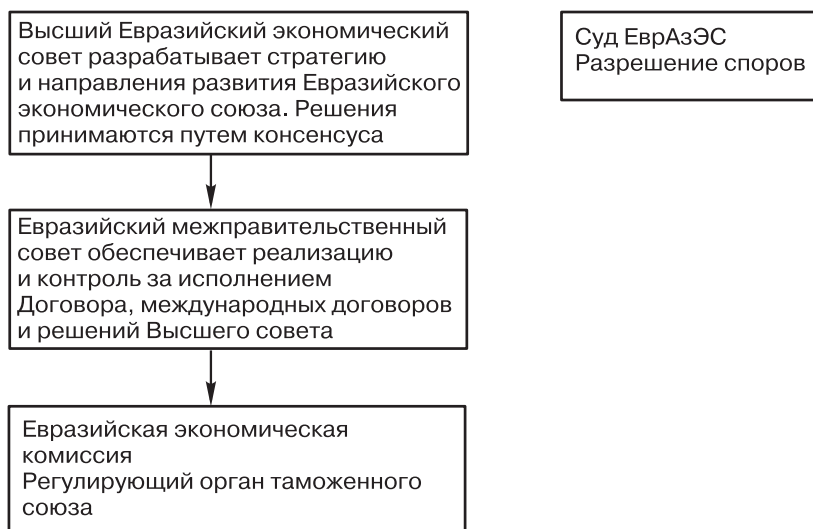


Рис. 1.1. Органы Евразийского экономического союза

Евразийский экономический союз имеет *единую таможенную территорию*, на которой обеспечивается свободное движение товаров, как произведенных на данной территории, так и ввезенных из третьих стран. Однако временно существуют отдельные ограничения по перемещению товаров на таможенной территории Таможенного союза, которые будут сниматься по мере формирования соответствующих условий. В рамках Евразийского экономического союза существует свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведения согласованной политики в отраслях экономики, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках Союза. Предусмотрено сокращение изъятий и других ограничений. Государства-члены во взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы:

- 1) для охраны жизни и здоровья человека;
- 2) защиты общественной морали и правопорядка;
- 3) охраны окружающей среды;
- 4) охраны животных и растений, культурных ценностей;
- 5) выполнения международных обязательств;
- 6) обеспечения обороны страны и безопасности государства-члена.

Отдельные изъятия сохраняются до 2025 г. В соответствии с основными принципами Евразийский экономический союз должен функционировать без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Договор о Евразийском экономическом союзе базируется на договорно-правовой базе Таможенного союза и Единого экономического пространства, нормы которых приведены в соответствии требованиями ВТО.

Таможенный союз интегрирован в контекст Договора о Евразийском экономическом союзе как форма торгово-экономического объединения, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и иные меры эквивалентного действия, меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действует Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. Применяются также единые меры регулирования при торговле товарами с третьими странами.

С углублением мирохозяйственных связей, развитием международной конкуренции возрастает роль государственного регулирования как фактора поддержки национального производства и использования внешнеэкономических связей для ускорения социально-экономического развития страны.

В этих целях государство должно стремиться в рамках Евразийского экономического союза сформировать наиболее эффективный механизм взаимодействия отечественной экономики с мировым рынком, направленный на поддержание развития обрабатывающей промышленности и, прежде всего, высокотехнологичных отраслей. При реформировании российской экономики в начале 1990-х гг. такой механизм создан не был. Наоборот, принятые государством меры реформирования внешнеэкономической деятельности отрицательно повлияли на экономику России. Либерализация цен привела к опережающему росту цен по сравнению с ростом доходов. В результате произошло падение платежеспособного спроса, что повлекло за собой спад производства. Отрицательное влияние этого фактора было усилено либерализацией внешнеэкономической деятельности, а также отсутствием таможенных пошлин в первые шесть месяцев 1992 г. При спаде отечественного производства возрос объем экспорта сырья и топлива. Одновременно увеличился импорт продовольствия, машин и оборудования. Последующие меры, связанные с введением новых таможенных тарифов, в принципе не изменили сложившейся тенденции развития российской экономики.

Вследствие либерализации цен и внешнеэкономической деятельности усилились негативные тенденции в динамике экспорта России. Сформировался механизм, вынуждающий предприятия

страны поставлять на экспорт нарастающие объемы топлива и сырья.

В первые годы реформ сырьевой экспорт поддерживал низкий валютный курс рубля, в середине 1990-х гг., когда валютный курс приблизился к паритетной покупательной способности рубля, низкую рентабельность экспорта топливно-сырьевых товаров компенсировало усиление либерализации ценообразования на сырье и топливо и рост внутренних цен на эти товары. При высоких мировых ценах, а также падении валютного курса рубля отечественные экспортеры заинтересованы в поставках топливно-энергетических ресурсов, в первую очередь, на внешние рынки, что ведет к снижению предложения этого вида ресурсов на внутренний рынок, неудовлетворению платежеспособного спроса при действующих ценах, а следовательно, к росту внутренних цен. В связи с этим следует установить экспортные пошлины на эти товары на уровне, обеспечивающем равновыгодность их поставок на внутренний рынок и экспорт.

Однако в соответствии с прогнозом социально-экономического развития России до 2020 г. предполагается обеспечить равную выгоду поставки топливно-энергетических товаров на мировой и внутренние рынки не за счет установления экономически обоснованных экспортных пошлин, а за счет повышения внутренних цен, что снизит конкурентоспособность отечественной продукции других отраслей на мировом и внутреннем рынках.

Экспорт топлива, сырья и материалов в данный момент является важным источником доходов в российской экономике. Этот доход становится еще более необходимым в сложившихся макроэкономических процессах. Однако стратегически экспорт ресурсов является менее выгодным, так как доходы от экспорта не вкладываются в развитие современных отраслей обрабатывающей промышленности, а темпы роста импорта начинают опережать темпы роста экспорта. Так, с 2000 по 2008 г. экспорт увеличился с 103,1 до 467,9 млрд долл. в 2008 г., или в 4,5 раза, а импорт вырос с 33,9 до 267,0 млрд долл., или в 7,8 раза¹. Динамика объемов экспорта и импорта России в 2006–2013 гг. видна из табл. 1.1.

¹ Расчет по данным Российского статистического ежегодника, 2009 г. М.: Росстат, 2009.

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Таможенный тариф в системе мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности	5
1.1. Внешнеэкономическая деятельность — объект государственного регулирования	5
1.2. Сущность таможенно-тарифного регулирования и таможенные пошлины	21
1.3. Таможенная пошлина в системе макроэкономических регуляторов	32
1.4. Развитие таможенно-тарифного регулирования в ходе экономических реформ в России	37
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	51
<i>Темы семинарских занятий</i>	51
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	52
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	53
<i>Рекомендуемая литература</i>	53
Глава 2. Методология определения таможенных пошлин	55
2.1. Экономическая сущность таможенной пошлины	55
2.2. Виды таможенных пошлин	64
2.3. Принципы, факторы и критерии формирования таможенной пошлины	69
2.4. Методические основы определения таможенной пошлины	73
2.5. Оценка последствий изменения ставок таможенных пошлин	95
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	105
<i>Темы семинарских занятий</i>	106
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	106
<i>Рекомендуемая литература</i>	106

Глава 3. Таможенный тариф — инструмент регулирования внешнеторговой деятельности	108
3.1. Возникновение и развитие таможенно-тарифного регулирования в России.....	108
3.2. Сущность таможенного тарифа и его структура.....	114
3.3. Экономическая сущность и условия применения различных видов ставок таможенных пошлин в таможенном тарифе	152
3.4. Сезонные пошлины и их роль в регулировании внешнеторговых потоков	169
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	183
<i>Темы семинарских занятий</i>	183
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	183
<i>Рекомендуемая литература</i>	184
Глава 4. Таможенные пошлины и квоты в регулировании товарных рынков.....	186
4.1. Экономические особенности тарифов и квот как инструментов регулирования товарных рынков	186
4.2. Соотношение таможенного тарифа и квот при регулировании товарных рынков	192
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	204
<i>Темы семинарских занятий</i>	204
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	204
<i>Рекомендуемая литература</i>	205
Глава 5. Таможенная стоимость, ее определение и контроль ..	206
5.1. Сущность таможенной стоимости, таможенная оценка и ее эволюция	206
5.2. Методы определения таможенной стоимости	213
5.3. Порядок декларирования и контроля таможенной стоимости ..	243
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	251
<i>Темы семинарских занятий</i>	252
<i>Вопросы для обсуждения на семинарах</i>	253
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	254
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	254
<i>Рекомендуемая литература</i>	256

Глава 6. Таможенные процедуры	259
6.1. Сущность таможенных процедур	259
6.2. Структура и общая характеристика таможенных процедур.....	263
6.3. Применение таможенных процедур	276
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	280
<i>Темы семинарских занятий</i>	280
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	281
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	281
<i>Рекомендуемая литература</i>	283
Глава 7. Страна происхождения товара и национальная система преференций	284
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	305
<i>Темы семинарских занятий</i>	306
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	306
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	307
<i>Рекомендуемая литература</i>	308
Глава 8. Тарифные льготы и экономическая политика Российской Федерации	311
<i>Задания для самостоятельной работы</i>	331
<i>Темы семинарских занятий</i>	331
<i>Примерные темы для подготовки докладов на семинарских занятиях</i>	331
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	332
<i>Рекомендуемая литература</i>	332
Заключение	334
Глоссарий	336
Литература	342