



СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
SIBERIAN FEDERAL UNIVERSITY

**Д. А. Фицай, Т. Г. Спиглазова, С. Н. Гринберг**

# ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ**



**ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

УДК 349.6(07)  
ББК 67.407я73  
Ф660

**Рецензенты:**

*Е. Н. Петрова*, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Сибирского федерального университета;

*М. В. Григорьева*, кандидат юридических наук, доцент, зав. кафедрой земельного права и экологических экспертиз Красноярского государственного аграрного университета

**Фицай, Д. А.**

Ф660 Природоресурсное право : учеб. пособие / Д. А. Фицай, Т. Г. Спиглазова, С. Н. Гринберг. – Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2020. – 228 с.

ISBN 978-5-7638-4315-6

Изложены общие положения о природоресурсном праве. Рассмотрен правовой режим охраны и использования недр, вод, лесов, животного мира, земель. Представлены примеры из судебной практики. Даны контрольные вопросы и задания.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция».

**Электронный вариант издания см.:**  
<http://catalog.sfu-kras.ru>

**УДК 349.6(07)**  
**ББК 67.407я73**

ISBN 978-5-7638-4315-6

© Сибирский федеральный университет, 2020

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>5</b>
<b>1. Правовой режим охраны и использования недр.....</b>	<b>8</b>
1.1. Понятия недр и полезных ископаемых .....	8
1.2. Особенности государственного управления недропользованием ...	11
1.3. Право недропользования и его виды.....	14
1.4. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах.....	19
Рекомендуемая литература.....	22
Контрольные вопросы и задания.....	24
<b>2. Правовой режим охраны и использования лесов .....</b>	<b>25</b>
2.1. Понятие леса. Объекты и субъекты лесных отношений .....	25
2.2. Право собственности и право пользования лесами. Виды и особенности использования лесов.....	34
2.3. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства .....	45
Рекомендуемая литература.....	50
Контрольные вопросы и задания.....	51
<b>3. Правовой режим охраны и использования вод.....</b>	<b>52</b>
3.1. Понятие водного фонда Российской Федерации. Классификация водных объектов. Право собственности и право пользования водными объектами .....	52
3.2. Право пользования водными объектами.....	66
3.3. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства .....	78
Рекомендуемая литература .....	81
Контрольные вопросы и задания.....	82
<b>4. Правовой режим охраны и использования животного мира .....</b>	<b>83</b>
4.1. Понятие животного мира. Принципы охраны и использования животного мира .....	83
4.2. Право собственности и право пользования животным миром.....	93
4.3. Правовое регулирование охоты как вида использования объектов животного мира.....	95
4.4. Правовой режим охраны объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу.....	109

4.5. Юридическая ответственность за нарушения законодательства в области использования и охраны животного мира .....	121
Рекомендуемая литература.....	125
Контрольные вопросы и задания .....	126
<b>5. Правовой режим охраны и использования земель.....</b>	<b>128</b>
5.1. Предмет, метод земельного права. Понятие земельного права ...	128
5.2. Источники земельного права .....	133
5.3. Понятие, состав и классификация земельных правовых отношений.....	137
5.4. Принципы земельного права.....	140
5.5. Основания возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений.....	143
5.6. Государственная собственность на землю.....	146
5.7. Муниципальная собственность на землю.....	150
5.8. Частная собственность на земельные участки .....	152
5.9. Право постоянного (бессрочного) пользования .....	160
5.10. Земельные сервитуты .....	162
5.11. Аренда земельных участков.....	164
5.12. Безвозмездное пользование земельными участками .....	170
5.13. Общая характеристика управления земельными ресурсами .....	172
5.14. Органы, осуществляющие управление земельными ресурсами.....	174
5.15. Государственный мониторинг земель. Государственный кадастровый учет земельных участков .....	178
5.16. Землеустройство. Государственный земельный надзор и иные виды земельного контроля .....	184
5.17. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения....	189
5.18. Особенности использования и охраны сельскохозяйственных угодий .....	196
5.19. Понятие, состав и зонирование земель населенных пунктов....	201
5.20. Правовой режим земель специального назначения.....	207
Рекомендуемая литература.....	226
Контрольные вопросы и задания.....	226

## ВВЕДЕНИЕ

Современный этап развития природоресурсного права характеризуется отсутствием общепризнанного подхода к определению его места в системе российского права. Природоресурсное право представляет собой обособленную совокупность правовых норм, обеспечивающих комплексное регулирование природоресурсных отношений, которые по структуре и содержанию правовых институтов интегрированы с экологическим правом. Предмет природоресурсного права – общественные отношения, урегулированные природоресурсным законодательством, возникающие по поводу рационального использования и охраны природных ресурсов.

В главе 1 изложены основные представления о недропользовании в Российской Федерации. В вопросе о предмете горного права необходимо определить круг регулируемых данной отраслью отношений, указать их признаки, а также дать их классификацию по различным критериям: по предмету (объекту), по субъектному составу. В состав предмета горного права на современном этапе необходимо включать как отношения по использованию и охране недр, так и отношения, связанные с этой деятельностью, а именно: относящиеся к обороту полезных ископаемых, получению и использованию геологической информации, осуществлению инвестиционной деятельности в сфере недропользования, установлению и взиманию платы за пользование недрами и другие отношения. Для правильного понимания предмета отрасли нужно обратиться также к истории возникновения отрасли горного права. Необходимо понимать, что недра – это и кладовая полезных ископаемых, энергетических и иных ресурсов; место для создания различных сооружений, в том числе транспортных (тоннелей, метро, паркингов), коммерческих (магазинов и бизнес-центров), гидротехнических, промышленных (подземных хранилищ газа и нефтепродуктов), научно-исследовательских центров и лабораторий, и в целом – объект охраны как часть природной среды. Рассматривая вопрос об источниках горного права, необходимо исходить из признанной в российской правовой системе иерархии, выделяя нормы законодательных актов и нормы подзаконных актов. В числе актов законодательства Российской Федерации можно выделить Закон РФ «О недрах», Положе-

ние о порядке лицензирования пользования недрами, Федеральные законы «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», «Об особо охраняемых природных территориях», «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и другие. К числу подзаконных актов следует отнести весь массив нормативных правовых актов, состоящий из указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, приказов Министерства природных ресурсов и экологии РФ, Федерального агентства по недропользованию, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и других. Изучая субъектов горного права рекомендуется ознакомиться с позициями представителей горного права в научной литературе, выделить субъектов публичного права (органы исполнительной власти и создаваемые ими специализированные государственные учреждения и организации) и частного права (юридические и физические лица, в отношении которых осуществляется государственное регулирование в сфере недропользования).

В главе 2 рассмотрены действующая система основ лесного законодательства и присущие им причинно-следственные связи, показаны устойчивые тенденции и закономерности становления и развития лесных отношений, мировой опыт реализации доктрины лесного права, что способствует формированию профессионального правосознания и эколого-правовой культуры, отвечающих современным задачам укрепления законности и экологического правопорядка, гарантирования соблюдения экологических прав человека.

В главе 3 рассмотрены вопросы водопользования и охраны водных объектов, система правовых норм, регулирующих общественные отношения по использованию, охране и восстановлению водных объектов, что формирует водное право Российской Федерации. В юридической литературе звучат разные оценки водного права как правового массива (отрасль, подотрасль, институт права). В настоящее время в России водное право, по общему мнению, обладает признаками подотрасли экологического права, если, конечно, признать последнее отраслью (а не суперотраслью). Если же не признавать экологическое право как отрасль права (такая точка зрения тоже есть), то водное право можно будет назвать самостоятельной отраслью.

Материал главы 3 позволит изучить фаунистическое законодательство.

Освоение комплексных знаний об основных правовых институтах земельного права, об основополагающих принципах земельного законодательства, о месте земельного права в системе российского законодательства, изложенные в главе 5, позволит сформировать умения и навыки научной и практической деятельности в области правового регулирования земельных отношений.

# 1. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДР

---

## 1.1. Понятия недр и полезных ископаемых

Основным нормативно-правовым актом в сфере использования и охраны недр является Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), который содержит понятие недр, закрепляет особенности пользования недрами, государственного регулирования в сфере недропользования, установления и взимания платы за пользование недрами и т. д. Правовое регулирование отношений в данной сфере также регулируется иными федеральными законами (далее – ФЗ), постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, приказами министерств и ведомств, например федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 12.05.2005 № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр», Приказом Роскомнедра от 08.11.1995 № 131 «Об утверждении нормативно-методических материалов по организации лицензирования видов деятельности, связанных с геологическим изучением и использованием недр» и т. д. Субъекты Российской Федерации, пользуясь своим правом, закрепленным в ст. 72 Конституции РФ, принимают нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере недропользования, например, распоряжение Минприроды РФ № 48-р, распоряжение правительства Нижегородской области № 2329-р от 09.12.2008 «Об утверждении Перечня общераспространенных полезных ископаемых по Нижегородской области», Закон Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» и т. д.

В преамбуле Закона о недрах содержится следующее понятие недр. **Недра – это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна**



**водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.** Понятие недр шире понятия полезных ископаемых. В недрах могут быть трещины и пустоты естественного (пещеры) и искусственного происхождения (метро, другие подземные сооружения), могут содержаться полезные ископаемые и подземные воды. Правовое регулирование осуществляется в отношении всего государственного фонда недр, который представляет собой используемые участки из геометризованных блоков недр и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

В соответствии с Законом о недрах (ст. 1.2) недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, находятся в государственной собственности. Вопросы, связанные с владением, пользованием и распоряжением недрами, находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, наследования, дарения, залога, вклада или отчуждаться в иной форме. Право пользования недрами может отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

На основании ст. 2.1 Закона о недрах отдельные участки недр могут относиться к участкам недр федерального значения:

- 1) содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;
- 2) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации;
- 3) те, при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности и т. д.

Отнесение к участкам недр федерального значения необходимо в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Объектом права собственности на недра являются открытые и неоткрытые полезные ископаемые.

**Полезные ископаемые – это твердые, жидкие (кроме воды) и газообразные природные вещества, находящиеся в глубине земли и на ее поверхности в пределах территории определенного государства и его континентального шельфа, используемые в народном хозяйстве.** Скопления полезных ископаемых естественного происхождения в недрах или на поверхности земли называют месторождением.

Главным признаком полезных ископаемых является их полезность для человека в конкретный промежуток времени.

Различают разные классификации полезных ископаемых. Нам наиболее близка классификация, предложенная Б. В. Ерофеевым. В зависимости от того, используются ли месторождения полезных ископаемых в настоящий момент или нет, их подразделяют:

- на балансовые – запасы полезных ископаемых, использование которых в настоящее время экономически целесообразно и которые должны удовлетворять определенным кондициям;
- забалансовые – запасы полезных ископаемых, использование которых в настоящее время экономически нецелесообразно из-за низкого содержания ценных компонентов, небольшой мощности залежей, малого количества нахождения в трудных горнотехнических условиях и т. п., но некоторые из них в дальнейшем могут быть использованы для промышленного освоения.

По степени распространенности полезные ископаемые подразделяются:

- на общераспространенные;
- необщераспространенные.

К общераспространенным полезным ископаемым относятся некоторые виды глины, гипса, известняка, песка и т. д. Каждый субъект Российской Федерации разрабатывает и утверждает совместно с Российской Федерацией свой перечень общераспространенных полезных ископаемых (утверждается Министерством природных ресурсов и экологии РФ).

К необщераспространенным полезным ископаемым относят нефть, газ, медь, уран, уголь, платину, золото и прочие рудные и нерудные полезные ископаемые.

По агрегатному состоянию полезные ископаемые классифицируются:

- на твердые (руды, уголь, гранит и т. д.);
- жидкие (нефть, минеральные воды);
- газообразные (природные горючие и инертные газы).

## **1.2. Особенности государственного управления недропользованием**

Общая характеристика государственного регулирования отношений недропользования закреплена в разделе IV Закона о недрах. Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр. В ст. 35 Закона о недрах содержатся **задачи государственного регулирования отношений недропользования:**

определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам;

- обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- обеспечение геологического изучения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;
- установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
- введение платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
- установление стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, рационального использования и охраны недр, а также осуществление государственного надзора за их соблюдением.

Согласно ст. 35 Закона о недрах государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и государственного надзора.

Большинство функций по управлению в сфере использования недр возлагаются на Федеральное агентство по недропользованию. Роснедра не имеют функций по осуществлению государственного надзора в сфере недропользования, ими обладают Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). Государственное управление в сфере недропользования также осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ.

Государственному учету и включению в государственный реестр в соответствии со ст. 28 Закона о недрах подлежат работы по геологическому изучению недр, участки недр, предоставленные для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензии на пользование недрами. Если речь идет об участках недр, содержащих полезные ископаемые, то постановка на государственный учет таких участков недр возможна только после проведения экспертизы запасов полезных ископаемых. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых проводится в целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование (ст. 29 Закона о недрах).

В рамках государственного регулирования отношений недропользования осуществляется государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.

Согласно ст. 37 Закона о недрах задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется Федеральной

службой по надзору в сфере природопользования и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со ст. 38 задачами государственного горного надзора за безопасным ведением работ, связанных с использованием недр, являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр или лицами, осуществляющими работы на участках недр, предоставленных в пользование пользователям недр требований по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр.

Государственный горный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору. Полномочия органов государственного горного надзора, права, обязанности и порядок их работы определяются положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Особенности лицензирования в сфере недропользования мы рассмотрим в вопросе, касающемся права пользования недрами.

В Законе о недрах (ст. 23) сформулированы основные **требования по рациональному использованию и охране недр:**

1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование, в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

4) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с использованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод, размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

11) предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.

### **1.3. Право недропользования и его виды**

Как мы уже отмечали, недра находятся в государственной собственности, соответственно, недра могут предоставляться только на

праве пользования. Пользователями недр могут являться юридические лица, субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, если иное не установлено федеральными законами. Примечательно, что закон не указывает в числе пользователей недр граждан РФ, но это не означает, что они не вправе использовать недра. Если гражданин является собственником, землепользователем, землевладельцем или арендатором земельного участка, то ему в соответствии с Законом о недрах (ст. 19) предоставляются следующие права:

- использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, без проведения взрывных работ;
- добыча подземных вод, объем извлечения которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения;
- строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров.

Использование общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод должно осуществляться гражданами для бытовых, личных или иных нужд, которые не должны быть связаны с осуществлением предпринимательской деятельности. В противном случае гражданам необходимо будет получить лицензию на право пользования недрами, предварительно оформив свой правовой статус как субъекта предпринимательской деятельности, либо стать участником простого товарищества и т. п.

В некоторых случаях законодатель устанавливает ограничения в отношении круга субъектов, которым могут быть предоставлены в пользование недра. Например, пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивных веществ и захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие выданные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти разрешения (лицензии) на ведение работ по добыче

и использованию радиоактивных веществ, по использованию токсичных и иных опасных отходов (ст. 9 Закона о недрах).

Недра могут быть предоставлены в пользование как на определенный, так и на неопределенный срок.

В ст. 10 Закона о недрах установлены следующие **виды и сроки пользования недрами**:

- геологическое изучение на срок до 5 или до 7 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр, расположенных полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;

- добыча полезных ископаемых на срок отработки месторождения полезных ископаемых;
- добыча подземных вод на срок до 25 лет;
- добыча полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр на срок до 1 года;
- строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых без ограничения срока;
- строительство и эксплуатация подземных сооружений, связанных с захоронением отходов без ограничения срока;
- строительство и эксплуатация нефте- и газохранилищ без ограничения срока;
- образование особо охраняемых геологических объектов без ограничения срока;
- иные цели.

Исчисление сроков пользования недрами начинается с момента государственной регистрации лицензии на право пользования недрами.

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии. Лицензии могут быть предоставлены как на один вид, так и на несколько видов пользования недрами.



В лицензии должны содержаться следующие сведения (ст. 12 Закона о недрах):

- 1) данные о пользователе недр и органах, предоставивших лицензию;
- 2) данные о целевом назначении работ;
- 3) указание границ участка недр, предоставляемого в пользование;
- 4) сроки действия лицензии и сроки начала работ;
- 5) условия, связанные с платежами, взимаемыми при использовании недрами, земельными участками, акваториями;
- 6) согласованный уровень добычи полезных ископаемых и праве собственности на него;
- 7) сроки подготовки проектов рекультивации земель и т. д.

Выдача лицензий на право пользования участками недр осуществляется, как правило, по результатам конкурса или аукциона на право пользования недрами.

Рассмотрим некоторые виды пользования недрами более подробно. Под геологическим изучением понимаются поиск и оценка месторождений полезных ископаемых, а также геологическое изучение и оценка пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. В рамках регионального геологического изучения могут осуществляться работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр и др.

Такой вид пользования, как добыча полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр, осуществляется, если недропользователь не может осуществлять дальнейшую разработку месторождения полезных ископаемых (например, по финансовым причинам), но если приостановление добычи полезных ископаемых невозможно или нецелесообразно, то в этом случае он передает право пользования недрами временному оператору (юридическому лицу) до принятия в установленном законом порядке решения о новом пользователе недр.

Примером строительства и эксплуатации подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, могут служить метро, подземные сооружения оборонного назначения и т. д.

Такой вид пользования недрами, как образование особо охраняемых геологических объектов, – это создание объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные полигоны, геологические заказники, заповедники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости).

В соответствии со ст. 7 Закона о недрах для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов и в некоторых других случаях участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода – геометризованного блока недр. При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр. Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых), по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода.

Пользование недрами осуществляется на платной основе. В ст. 39 Закона о недрах перечислены следующие виды платежей:

1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;

2) регулярные платежи за пользование недрами;

3) сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Недропользователи обязаны также оплачивать другие сборы и налоги в случаях, установленных законодательством.

Размеры разовых платежей за пользование недрами устанавливаются по результатам конкурсов и аукционов. В некоторых случаях раз-

меры разовых платежей определяются в порядке, установленном Правительством РФ.

Такой вид платежа, как сбор за участие в конкурсе (аукционе), вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов. Вне зависимости от результатов конкурса (аукциона) сбор участнику не возвращается и поступает либо в доход бюджета РФ или субъекта РФ.

В соответствии со ст. 43 Закона о недрах регулярные платежи за пользование недрами взимаются за предоставление пользователям недр исключительных прав на поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку полезных ископаемых, геологическое изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Регулярные платежи за пользование недрами взимаются с пользователей недр отдельно по каждому виду работ. Регулярный платеж за пользование недрами взимается за площадь участка недр. Ставка регулярного платежа за пользование недрами устанавливается за один квадратный километр площади участка недр в год. Регулярные платежи за пользование недрами уплачиваются пользователями недр ежеквартально и зачисляются в доход бюджета РФ, субъектов РФ или муниципальных образований.

## **1.4. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах**

Раздел VI Закона о недрах предусматривает наступление юридической ответственности за нарушение законодательства о недрах.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступлений, предусмотренных ст. 216, ч. 3; ст. 254 и ст. 255 УК РФ (нарушения правил охраны и использования недр).

Объектом преступления, предусмотренного ст. 255 УК РФ, являются общественные отношения в сфере использования и охраны недр.

Предметом преступления является содержимое недр, т. е. полезные ископаемые, подземные воды.

Объективная сторона выражается в нарушении правил использования и охраны недр и совершении хотя бы одного из действий, указанных в диспозиции ст. 255 УК РФ: проектирование, размещение, строительство, ввод в эксплуатацию и эксплуатация горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых. В большинстве случаев нарушение может быть совершено путем действия, но в некоторых случаях (например, эксплуатация горнодобывающего предприятия) – путем бездействия. Обязательным признаком преступления являются последствия – причинение значительного ущерба. Уголовный кодекс конкретизирует, что понимать под значительным ущербом. Между совершенным деянием и общественно опасными последствиями должна быть установлена причинно-следственная связь. Поскольку состав преступления является материальным, наличие общественно опасных последствий в виде значительного ущерба обязательно.

Субъект преступления – вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, ответственное за соблюдение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объекта.

Субъективная сторона преступления может быть выражена как в форме умысла, так и неосторожности.

Рассмотрим элементы состава преступления, предусмотренного ст. 216 УК РФ.

Объектом преступления является общественная безопасность при осуществлении горных строительных и иных работ.

Объективная сторона характеризуется действием или бездействием, выразившимся в нарушении правил осуществления горных, строительных и иных работ. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» горные работы – комплекс работ (производственных процессов) по проведению, креплению, поддержанию горных выработок и выемке полезного ископаемого.

Состав преступления по конструкции является материальным и окончен в момент наступления общественно опасных последствий. Обязательным признаком преступления является причинение тяжко-

го вреда здоровью человека (ч. 1), крупного ущерба (ч. 1) либо смерти человека (ч. 2, 3). Необходимо наличие причинно-следственной связи между деянием и наступившими последствиями.

Субъект преступления – вменяемое физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста, ответственное за соблюдение правил безопасности при проведении горных, строительных и иных работ.

Субъективная сторона характеризуется смешанной виной: умысел или неосторожность по отношению к факту нарушения правил безопасности при проведении работ и неосторожность по отношению к наступившим последствиям (причинение тяжкого вреда здоровью человека, крупного ущерба, смерти одного или нескольких лиц).

Административная ответственность в сфере использования и охраны недр может наступать за правонарушения, предусмотренные ст. 7.2 (уничтожение или повреждение специальных знаков), ст. 7.3 (пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов), ст. 7.4 (самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых), ст. 7.5 (самовольная добыча янтаря), ст. 8.9 (нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов), ст. 8.10 (нарушение требований по рациональному использованию недр), ст. 8.11 (нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр).

В некоторых случаях административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.13 (нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны), ст. 7.14 (организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия), ст. 7.14.1 (уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, объектов, составляющих предмет охраны исторического поселения), ст. 7.14.2 (неисполнение обязанности по приостановлению работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, или работ,

проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия либо нарушить его целостность и сохранность), могут иметь предметом правонарушения участки недр, представляющие собой особую научную и культурную ценность и объявленные в установленном законом порядке памятниками природы или культуры. В этом случае правонарушения посягают на общественные отношения в области использования и охраны недр.

Правонарушения, предусмотренные ст. 7.15 (ведение археологических разведок или раскопок без разрешения), могут относиться к правонарушениям в сфере использования и охраны недр, если деяния, указанные в диспозиции данной статьи, совершены в границах недр.

В случае причинения вреда недрам виновные лица привлекаются к гражданско-правовой ответственности. Возмещение вреда виновными осуществляется либо добровольно, либо по решению суда. Вред должен быть возмещен в полном объеме. При расчете размера вреда руководствуются Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах». Могут применяться и другие нормативно-правовые акты, например Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ 01.11.1995).

Особенности привлечения к материальной и дисциплинарной ответственности за проступки в сфере использования и охраны недр регламентируются трудовым законодательством.

### **Рекомендуемая литература**

1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции».
4. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».