

**АРХИВ
НОВЕЙШЕЙ
ИСТОРИИ
РОССИИ**

Серия «Публикации»

XIII

Том 2

УДК 94(47)
ББК 63.3(2)61
А87

Рецензенты:

доктор исторических наук З. И. Перегудова,
доктор исторических наук, профессор, зав. кафедрой истории
и организации архивного дела ИАИ РГГУ Т. И. Хорхордина

Составители:

Б. Ф. Додонов (ответственный редактор),
О. Н. Копылова (ответственный составитель),
О. В. Лавинская,
К. А. Лукина

**А87 Архив новейшей истории России. Т. XIII : Записи хода заседаний
Юридического совещания при Временном правительстве. Март–октябрь
1917 года** : в 2 т. / отв. ред. Б. Ф. Додонов, отв. сост. О. Н. Копылова, сост.:
О. В. Лавинская, К. А. Лукина. – М. : Политическая энциклопедия, 2019. –
(Серия «Публикации»).

ISBN 978-5-8243-2242-2

Т. 2 : Июль–октябрь 1917 года. – 413 с.

ISBN 978-5-8243-2333-7

Настоящее издание является вторым томом документальной серии, включающей записи хода заседаний Юридического совещания при Временном правительстве и материалы к ним. Том содержит полный текст всех сохранившихся записей хода заседаний Юридического совещания за июль–октябрь 1917 г. Полная публикация этих документов предпринята впервые и снабжена комментариями и указателями.

УДК 94(47)
ББК 63.3(2)61

ISBN 978-5-8243-2333-7 (т. 2)
ISBN 978-5-8243-2242-2

© Государственный архив Российской Федерации
(ГА РФ), 2019
© Додонов Б. Ф., введение, 2019
© Додонов Б. Ф., Копылова О. Н., Лукина К. А.,
комментарии, 2019
© Копылова О. Н., Лукина К. А., указатели, 2019
© Политическая энциклопедия, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение ко второму тому	12
Журналы заседаний Юридического совещания при Временном правительстве	
Журнал заседания № 71 Юридического совещания при Временном правительстве. 6 июля 1917 г.	21
Приложения к журналу № 71	
<i>Приложение к пункту I.</i> Постановление Временного правительства о поселковом управлении	27
<i>Приложение к пункту I.</i> Временное положение о поселковом управлении.	29
Журнал заседания № 72 Юридического совещания при Временном правительстве. 10 июля 1917 г.	51
Журнал заседания № 73 Юридического совещания при Временном правительстве. 12 июля 1917 г.	53
Журнал заседания № 74 Юридического совещания при Временном правительстве. 14 июля 1917 г.	56
Приложения к журналу № 74	
<i>Приложение к пункту I.</i> Проект постановления Временного правительства об установ- лении «Временных правил о положении Грузинской православной церкви в Россий- ском государстве»	59
<i>Приложение к пункту II.</i> Проект постановления Временного правительства о рас- пространении действия «Положения о губернских и уездных земских учреждениях» на не занятые неприятелем местности Виленской и Ковенской губерний	60
Журнал заседания № 75 Юридического совещания при Временном правительстве. 17 июля 1917 г.	65
Журнал заседания № 76 Юридического совещания при Временном правительстве. 20 июля 1917 г.	68
Приложение к журналу № 76	
<i>Приложение к пункту III.</i> Заключение Юридического совещания при Временном пра- вительстве по вопросу о расширении предоставленных лицам женского пола прав на поступление на государственную службу	73
Журнал заседания № 77 Юридического совещания при Временном правительстве. 22 июля 1917 г.	75

Журнал заседания № 78 Юридического совещания при Временном правительстве.
24 июля 1917 г. 79

Приложения к журналу № 78

Приложение к пункту I. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по вопросу о специальном военном почтово-телеграфном контроле 84

Приложение к пункту I. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по вопросу о специальной военной цензуре печати. 85

Приложение к пункту II. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве в связи с ходатайством бывшего начальника отделения Канцелярии финляндского генерал-губернатора Д. А. Скворцова о назначении ему пенсии. 86

Приложение к пункту III. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по вопросу о ходатайстве Союза чинов финляндского телеграфного округа об ускорении выдачи служащим добавочных ассигнований и ряде мер, «изменяющих действующие в отношении телеграфной службы в Финляндии правила» (повышение таксы для телеграфных отправок и др.) 87

Журнал заседания № 79 Юридического совещания при Временном правительстве.
25 июля 1917 г. 88

Приложения к журналу № 79

Приложение к пункту I. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по поводу предложения Министерства труда об изменении Правил об обеспечении рабочих на случай болезни 93

Приложение к пункту III. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по вопросу о ходатайстве Исполнительного комитета служащих правительственных и общественных учреждений города Вятки по вопросу о заштатном вознаграждении служащих землеустроительных комиссий. 102

Журнал заседания № 80 Юридического совещания при Временном правительстве.
26 июля 1917 г. 103

Приложение к журналу № 80

Приложение к пункту I. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по вопросу о подсудности исков к страховым товариществам о страховом вознаграждении 106

Журнал заседания № 81 Юридического совещания при Временном правительстве.
27 июля 1917 г. 106

Приложения к журналу № 81

Приложение. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве по вопросу о предложении Министерства земледелия об упорядочении земельных отношений. 112

Приложение. Проект Правил об упорядочении земельных отношений, принятый для внесения во Временное правительство, в заседании Совета Главного земельного комитета от 29 июня 1917 года 116

<i>Приложение. Проект правил об упорядочении земельных отношений (вторая редакция)</i>	118
Журнал заседания № 82 Юридического совещания при Временном правительстве. 29 июля 1917 г.	120
Журнал заседания № 83 Юридического совещания при Временном правительстве. 31 июля 1917 г.	126
Приложения к журналу № 83	
<i>Приложение к пункту I. Проект постановления Временного правительства об учреждении Министерства исповеданий</i>	134
<i>Приложение к пункту II. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве о форме торжественного обещания земских и городских гласных</i>	135
Журнал заседания № 84 Юридического совещания при Временном правительстве. 3 августа 1917 г.	136
Приложения к журналу № 84	
<i>Приложение к пункту I. Проект постановления Временного правительства об ограничении ночной работы женщин и подростков в возрасте до семнадцати лет</i>	139
<i>Приложение к пункту II. Проект постановления Временного правительства о порядке издания и обнародования обязательных для населения уставов, правил, инструкций, постановлений, наказов и распоряжений, издаваемых министрами и главноуправляющими</i>	140
Журнал заседания № 85 Юридического совещания при Временном правительстве. 8 августа 1917 г.	140
Приложения к журналу № 85	
<i>Приложение к пункту I. Проект постановления Временного правительства «О некоторых мероприятиях по г. Петрограду»</i>	145
<i>Приложение к пункту II. Заключение Юридического совещания при Временном правительстве о порядке пожалования орденами</i>	146
<i>Приложение к пункту III. Проект постановления Временного правительства об утверждении Положения о Комитете при Временном правительстве по приспособлению здания для Учредительного собрания</i>	147
Журнал заседания № 86 Юридического совещания при Временном правительстве. 16 августа 1917 г.	150
Приложения к журналу № 86	
<i>Приложение к пункту I. Заключение Юридического совещания по вопросу об установлении порядка ликвидации дел упраздненного Особого комитета по борьбе с немецким засильем. Проект</i>	162
<i>Приложение к пункту I. Проект Правила о порядке ликвидации дел упраздненного Особого комитета по борьбе с немецким засильем</i>	163

Журнал заседания № 87 Юридического совещания при Временном правительстве. 18 августа 1917 г.	164
Журнал заседания № 88 Юридического совещания при Временном правительстве. 22 августа 1917 г.	170
Приложения к журналу № 88	
<i>Приложение к пункту I.</i> Постановление Временного правительства об изменении и дополнении Временного положения 17 июня 1917 года о земских учреждениях в губернии Архангельской и в губерниях и областях Сибири и Временного положения о волостном земском управлении	175
<i>Приложение к пункту I.</i> Постановление Временного правительства о частичном распространении Временного положения 17 июня 1917 года о земских учреждениях в губернии Архангельской и в губерниях и областях Сибири на Камчатскую область .	176
<i>Приложение к пункту II.</i> Постановление Временного правительства о дополнении Временного положения о волостном земском управлении	177
Журнал заседания № 89 Юридического совещания при Временном правительстве. 24 августа 1917 г.	178
Журнал заседания № 90 Юридического совещания при Временном правительстве. 25 августа 1917 г.	181
Приложение к журналу № 90	
<i>Приложение к пункту III.</i> Заключение Юридического совещания по вопросу об отпуске средств на производство работ по усилению пропускной способности Архангельского, Мурманского, Кемского и Владивостокского торговых портов.	185
Журнал заседания № 91 Юридического совещания при Временном правительстве. 26 августа 1917 г.	186
Журнал заседания № 92 Юридического совещания при Временном правительстве. 1 сентября 1917 г.	194
Журнал заседания № 93 Юридического совещания при Временном правительстве. 2 сентября 1917 г.	198
Журнал заседания № 94 Юридического совещания при Временном правительстве. 6 сентября 1917 г.	200
Журнал заседания № 95 Юридического совещания при Временном правительстве. 6 сентября 1917 г.	204
Журнал заседания № 96 Юридического совещания при Временном правительстве. 7 сентября 1917 г.	207
Журнал заседания № 97 Юридического совещания при Временном правительстве. 8 сентября 1917 г.	212

Журнал заседания № 98 Юридического совещания при Временном правительстве. 9 сентября 1917 г.	216
Журнал заседаний № 99 Юридического совещания при Временном правительстве. 12 сентября 1917 г.	223
Журнал заседаний № 100 Юридического совещания при Временном правительстве. 14 сентября 1917 г.	225
Приложение к журналу № 100 <i>Приложение к пункту II.</i> Предварительный проект. Проект закона об организации временной исполнительной власти при Учредительном собрании, а также проект формы издания законов при Учредительном собрании.	230
Журнал заседания № 101 Юридического совещания при Временном правительстве. 16 сентября 1917 г.	232
Приложение к журналу № 101 <i>Приложение к пункту VI.</i> Проект постановления Временного правительства о неприкосновенности личности и свободе слова членов Учредительного собрания	239
Журнал заседания № 102 Юридического совещания при Временном правительстве. 19 сентября 1917 г.	240
Журнал заседания № 103 Юридического совещания при Временном правительстве. 21 сентября 1917 г.	241
Журнал заседания № 104 Юридического совещания при Временном правительстве. 23 сентября 1917 г.	244
Журнал заседания № 105 Юридического совещания при Временном правительстве. 26 сентября 1917 г.	249
Журнал заседания № 106 Юридического совещания при Временном правительстве. 27 сентября 1917 г.	252
Журнал заседания № 107 Юридического совещания при Временном правительстве. 28 сентября 1917 г.	257
Журнал заседания № 108 Юридического совещания при Временном правительстве. 28 сентября 1917 г.	259
Приложения к журналу № 108 <i>Приложение.</i> Проект постановления Временного правительства об учреждении Временного совета Российской республики	263
<i>Приложение.</i> Положение о Временном совете Российской республики	264

Журнал заседания № 109 Юридического совещания при Временном правительстве. 1 октября 1917 г.	267
Журнал заседания № 110 Юридического совещания при Временном правительстве. 2 октября 1917 г.	275
Журнал заседания № 111 Юридического совещания при Временном правительстве. 2 октября 1917 г.	278
Журнал заседания № 112 Юридического совещания при Временном правительстве. 2 октября 1917 г.	292
Журнал заседания № 113 Юридического совещания при Временном правительстве. 3 октября 1917 г.	294
Журнал заседания № 114 Юридического совещания при Временном правительстве. 3 октября 1917 г.	306
Приложение к журналу № 114 <i>Приложение.</i> Наиболее существенные соображения, заявленные русскими членами Совещания.	325
Журнал заседания № 115 заседания Юридического совещания при Временном прави- тельстве. 5 октября 1917 г.	326
Журнал заседания № 116 Юридического совещания при Временном правительстве. 8 октября 1917 г.	333
Журнал заседания № 117 Юридического совещания при Временном правительстве. 13 октября 1917 г.	339
Журнал заседания № 118 Юридического совещания при Временном правительстве. 14 октября 1917 г.	344
Журнал заседания № 119 Юридического совещания при Временном правительстве. 15 октября 1917 г.	346
Журнал заседаний № 120 Юридического совещания при Временном правительстве. 17 октября 1917 г.	350
Журнал заседания № 121 Юридического совещания при Временном правительстве. 18 октября 1917 г.	358
Приложения к журналу № 121 <i>Приложение к пункту I.</i> Правила об использовании для нужд государственных бездей- ствующих автомобилей г. Петрограда и его окрестностей	362

<i>Приложение к пункту III. Проект постановления Временного правительства «Об изменении действующего законодательства по делам старообрядцев, приемлющих Белокриницкую иерархию»</i>	363
<i>Приложение к пункту III. Положение о Древле-Православной Церкви, имеющей Белокриницкую иерархию.</i>	363
Журнал заседания № 123 Юридического совещания при Временном правительстве. 24 октября 1917 г.	368
Примечания.	370
Именной указатель	403
Указатель государственных учреждений и общественных организаций	407
Географический указатель	411
Список сокращений	413

**ЖУРНАЛЫ ЗАСЕДАНИЙ ЮРИДИЧЕСКОГО СОВЕЩАНИЯ
ПРИ ВРЕМЕННОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ**

**Журнал заседания № 71 Юридического совещания при Временном
правительстве. 6 июля 1917 г.**

ЗАПИСЬ
Юридического совещания при Временном правительстве
№ 71

Заседание 6 июля 1917 г.

Заседание открыто в 16 ч. 15 м.
«---» закрыто в 19 ч. 5 м.

Присутствовали: председатель Ф. Ф. Кокоскин и члены А. Я. Гальперн, Н. И. Лазаревский и В. Д. Набоков.

Кроме того, в заседании приняли участие: заведующий делопроизводством Особого совещания по реформе местного управления и самоуправления И. Ф. Цы-зереv, делопроизводитель того же Совещания П. В. Завьялов и управляющий делами комиссара по делам Кавказа Г. Г. Евангулов.

1. Слушался внесенный министром внутренних дел проект постановления Временного правительства о поселковом управлении.

Приступив к рассмотрению настоящего дела, Юридическое совещание приняло во внимание, что состоящим под председательством министра внутренних дел Особым совещанием по реформе местного управления и самоуправления выработан проект Временного положения о поселковом управлении на следующих главнейших основаниях. Поселковое управление вводится в целях заведования делами общественного благоустройства и благосостояния: 1) в железнодорожных, пристанских, фабрично-заводских, промысловых, дачных и иных населенных местах, если местные потребности благоустройства и благосостояния настолько развиты, что не могут быть удовлетворяемы путем добровольного соглашения жителей населенного места, но требуют особого ими управления, и 2) в населенных местах, имеющих сельское общественное управление, если введение в них поселкового управления оказывается необходимым ввиду торгово-промышленного их развития, значительности размеров таких поселений, большой их численности и

иных условий, приближающих эти населенные места к типу городских поселений. Поселок по общему правилу входит в состав волостного земства, но по ходатайству поселкового собрания и с разрешения губернского земского собрания может быть выделен в самостоятельную волостную земскую единицу, с возложением на него соответствующих обязанностей воинского и гражданского управления. Некоторые задачи общественного благоустройства и благосостояния осуществляются поселком в объеме и на основаниях, устанавливаемых по соглашению с уездным и губерньским земскими собраниями. Распорядительным органом поселка является поселковое собрание, образуемое из гласных, избираемых применительно к правилам о выборах гласных городских дум, исполнительным же органом является поселковая управа, состоящая из председателя и не менее двух членов, избираемых поселковым собранием на 3 года. Средствами поселка являются: проценты с поселковых капиталов, плата за лечение, доходы с поселковых имуществ, сооружений и предприятий, поселковый сбор с недвижимых имуществ, расположенных в пределах селитебной площади¹ поселка, сборы с промысловых свидетельств, с транзитного и извозного промыслов, лошадей, экипажей и т. п., а равно особые сборы взамен натуральных повинностей. Поселковые сметы доходов и расходов и раскладки натуральных повинностей утверждаются поселковым собранием и сообщаются высшему в уезде представителю административной власти, имеющему на общем основании право протеста, и уездной земской управе – для сведения. Некоторые постановления поселкового собрания, как, например, о приобретении, отчуждении и залоге недвижимых имуществ и о распоряжении капиталами поселка, о заключении договоров, срок действия которых превышает двенадцать лет, а также займов, об установлении в пользу поселка некоторых сборов и т. п., вносятся на рассмотрение уездного земского собрания. Порядок действий установлений поселкового управления и надзора за ними определяется началами, принятыми в отношении волостных земских учреждений. Введение поселкового управления и связанные с этим распоряжения возлагаются на уездное земство.

Ознакомившись с изъясненными предположениями ведомства и не встречая по существу препятствий к принятию внесенного Министерством внутренних дел проекта Временного положения о поселковом управлении с вводным к нему законом, Юридическое совещание остановилось лишь на некоторых замечаниях, касающихся отдельных статей означенного Положения. Так, статьей 16 проекта Положения предусматривается, что на первых по введении в действие сего Положения выборах поселковые гласные избираются «на срок до 1 января 1919 года».

По этому предмету Юридическое совещание заметило, что приведенным постановлением имелось в виду, в изъятие из общего порядка, по которому поселковые гласные избираются населением поселка на три года, установить правило, что на первых выборах эти гласные должны быть избираемы только на один год. Принимая, однако, во внимание, что согласно отделу II проекта вводного закона, по мере введения в отдельных местностях России земских учреждений на эти местности предполагается распространять действие Временного положения о поселковом управлении, Совещание признало необходимым статью 16 переизложить, заменив указание, что срок полномочий первых поселковых гласных истекает 1 января 1919 года, постановлением, что на первых по введении в населенном месте поселкового управления выборах гласные избираются «сроком на один год».

На основании пункта 2 статьи 21 проекта Положения из лиц, удовлетворяющих общим условиям, установленным для участия в выборах поселковых гласных, в сих выборах не участвуют, между прочим, лица, признанные в установленном законом порядке глухонемыми.

Юридическое совещание со своей стороны приняло во внимание, что при выработке проекта Положения о выборах в Учредительное собрание Особое совещание, образованное для изготовления означенного проекта, остановилось на предположении устранить от участия в выборах в Учредительное собрание лишь глухонемых, состоящих под опекою, назначаемую, согласно статье 381 «Свода законов гражданских» (Св. зак., т. X, ч. 1, изд. 1914 г.)², лишь над теми из них, кои не обучены грамоте и лишены всякого средства приобретать понятия и выражать свою волю. Правило это Юридическое совещание признало целесообразным распространить и на выборы поселковых гласных.

В статью 24 Положения, касающуюся компетенции и состава поселковой и участковой избирательных комиссий, Юридическое совещание внесло редакционное изменение, заменив содержащееся в означенной статье указание, что «председатели приглашают кого-либо из избирателей для выполнения обязанностей секретаря подлежащего избирательного собрания», следующим постановлением: «Обязанности секретарей поселковой и участковых избирательных комиссий исполняются лицами, приглашенными для сего председателями комиссий из числа избирателей».

Согласно статье 25 проекта список лиц, имеющих право участвовать в выборах поселковых гласных, составляется один для всего поселка. Постановление это Юридическое совещание дополнило указанием, что при разделении поселка на избирательные участки включаемые в список лица распределяются в нем по означенным участкам. Такое дополнение Совещание признало нужным включить в рассматриваемую статью, дабы устранить возможность злоупотреблений подачею одним и тем же лицом голоса в нескольких избирательных участках в случае разделения поселка на таковые.

В статье 50 указывается, что поселковые собрания созываются и приступают к исполнению своих обязанностей после того, как в оглашенном уездною земскою управою списке гласных по поселку объявлены имена не менее двух третей положенного числа гласных.

Не усматривая со своей стороны достаточных оснований ставить открытие действий поселковых собраний в зависимость от опубликования управою указанного списка и принимая во внимание, что в случае принятия намеченного ведомством порядка надлежало бы внести в проект ряд дополнительных указаний относительно срока, в который список поселковых гласных должен быть опубликован управою, последствий своевременного неопубликования этого списка и т. д., Юридическое совещание признало целесообразным взамен приведенного правила постановить, что «поселковые собрания созываются и приступают к исполнению своих обязанностей после того, как избрано не менее двух третей положенного числа гласных».

При рассмотрении содержащегося в статье 61 перечня дел, отнесенных к ведению поселкового собрания, Юридическое совещание обратило внимание на изложение пункта 6 указанной статьи, упоминающего между прочим «определение

порядка производства оценки недвижимых имуществ». Пункт этот Юридическое совещание признало нужным переизложить в видах согласования его с правилом статьи 105 Положения, в силу коей размер оценочного с недвижимых имуществ сбора определяется поселковым собранием в процентах с чистого дохода сих имуществ или со стоимости их, определяемых поселковым собранием посредством оценки, которая должна производиться на основании норм, устанавливаемых губернской земской управой. В соответствии с сим приведенные выше слова Юридическое совещание заменило указанием, что к ведению поселкового управления принадлежит в числе прочих дел «производство оценки недвижимых имуществ, на основании норм, устанавливаемых губернской земскою управою».

Не возражая затем против отнесения к ведению поселкового собрания всех перечисленных в статье 61 дел, Юридическое совещание полагало, что в интересах благоустройства и благосостояния поселка собранию его следовало бы предоставить право составлять по некоторым предметам обязательные для всех жителей поселка постановления. Такие обязательные постановления, по мнению Юридического совещания, могли бы составляться поселковым собранием по следующим предметам: а) о постройках, б) о мерах предосторожности против пожаров, в) о тушении пожаров, г) о содержании в чистоте и порядке труб, прудов, колодцев, канав, естественных протоков, мостов, гатей и переправ, д) о мерах предосторожности против порчи воды, е) об уборке и уничтожении палых животных, ж) о чистоте дворов, з) о внутреннем распорядке на ярмарках, рынках и базарах, и) о содержании в санитарном отношении торговых, промышленных и ремесленных заведений, й) о мерах к соблюдению чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и к обеспечению безвредности оных, к) об убое скота, л) о предупреждении и прекращении заразных, повальных и местных болезней и м) о борьбе с вредителями садов, огородов и прочих культур в черте поселка.

При этом надлежало бы оговорить, что составляемые поселковым собранием обязательные постановления не должны ни в чем противоречить обязательным постановлениям, ранее изданным по тем же предметам уездным или губернским земским собраниям, при издании же ими постановления однородного по предмету с действующим уже в пределах поселка обязательным постановлением поселкового собрания последнее обязательное постановление теряет свою силу в том лишь случае, если это оговорено в вышеуказанном обязательном постановлении уездного или губернского земских собраний.

Что касается затем порядка составления и издания таких обязательных постановлений, то Юридическое совещание находило наиболее целесообразным установить правило, что составленные поселковыми собраниями обязательные постановления для вступления в законную силу должны быть предварительно утверждаемы уездною земскою управою.

Основываясь на приведенных суждениях, Юридическое совещание дополнило выработанный ведомством проект несколькими новыми статьями (62–68 по закл[ючению] Юрид[ического] сов[ещания]), предусматривающими составление и издание поселковыми собраниями обязательных постановлений, а также порядок их обжалования и привлечения виновных в неисполнении сих постановлений к законной ответственности.

В статье 78 проекта Положения изложено, что «избранными в должности, замещаемыми по выбору поселкового собрания считаются лица, получившие избирательных голосов более, чем неизбирательных. Старшинство избрания определяется соотношением голосов избирательных к неизбирательным, а в случае равенства указанного соотношения старшинство определяется жребием».

В статью эту Юридическое совещание признало нужным внести некоторые редакционные изменения, приняв ее в следующем изложении: «Избранными в должности, замещаемыми по выбору поселкового собрания считаются лица, получившие избирательных голосов более половины числа поданных. Если таковых лиц окажется более, чем следует избрать, то избранными считаются лица, получившие наибольшее число голосов. При равенстве же голосов избрание определяется жребием».

Независимо от всего изложенного Юридическое совещание признало необходимым внести в выработанный Министерством внутренних дел проект Временного положения о поселковом управлении также некоторые иные, менее существенные изменения, касающиеся преимущественно изложения и расположения отдельных его статей.

Перейдя затем к рассмотрению постановлений вводного к Положению о поселковом управлении закона и не встретив препятствий к принятию их без изменений, Юридическое совещание выслушало присутствовавшего в заседании его управляющего делами комиссара по делам Кавказа в Петрограде Г. Г. Евангулова, указавшего на желательность скорейшего введения в Кавказском крае поселкового управления, в коем ныне на местах ощущается настоятельная потребность.

Согласно упоминавшемуся выше постановлению отдела II вводного закона действие Временного положения о поселковом управлении предполагается распространить на отдельные местности России по мере введения в них земских учреждений. Рассчитывать, однако, на введение на Кавказе в ближайшем будущем земского самоуправления в силу особых условий означенного края не представляется, по-видимому, возможным. Поэтому было бы желательно ныне же распространить на Кавказ, не дожидаясь введения в нем земства, действие рассматриваемого Положения о поселковом управлении, с тем от него отступлением, что впредь до введения в Кавказском крае земских учреждений обязанности земских собраний и управ, предусмотренные в сем Положении, возложить на губернскую административную власть.

Не возражая против самой мысли о желательности введения на Кавказе в ближайшем будущем в той или иной форме поселкового самоуправления, Юридическое совещание заметило, что выработанное Министерством внутренних дел Положение построено на начале подчинения поселкового управления местным земским учреждениям, с коими означенное управление при отправлении возложенных на него обязанностей по заведыванию хозяйством поселка связано самым неразрывным образом. При таких условиях для распространения на Кавказский край до введения в нем земства действия рассматриваемого Положения представлялось бы недостаточным включить в вводный закон предложенную оговорку, а надлежало бы переработать это Положение на совершенно иных началах, что было бы равносильно составлению совершенно нового проекта. Такая работа, однако, по мнению Юридического совещания, выходила бы уже за пределы ближайшей воз-

ложенной на него задачи и едва ли даже могла бы быть с успехом выполнена ввиду отсутствия необходимых для сего данных.

II. Слушается записка Одесского городского общественного комитета от 2 июня 1917 года за № 252 о ликвидации сословных учреждений.

Исполнительное бюро Одесского городского общественного комитета, осведомившись из сообщения Одесской мещанской управы о распоряжении Временного правительства о том, чтобы впредь до созыва Учредительного собрания и пересмотра законов о состояниях все сословные учреждения продолжали функционировать на прежних основаниях, постановило обратиться к Временному правительству с ходатайством о ликвидации сословных учреждений, не дожидаясь созыва Учредительного собрания. Пересмотра законов о состояниях, по мнению комитета, следовало бы выжидать лишь в том случае, если бы речь шла только о некоторых изменениях сих законов, а не о полной отмене сословных различий, каковая уже последовала с изданием Временным правительством постановления от 20 марта об уравнении в правах всех граждан (Собр. узак., ст. 400)³.

Рассмотрев означенную записку, Юридическое совещание заметило, что постановление 20 марта отменило все сословные привилегии и таковые же ограничения. С таким разрешением вопроса о сословном строе едва ли было бы совместно дальнейшее существование сословных учреждений: дворянских, мещанских и крестьянских. Учреждения эти поэтому, по мнению Юридического совещания, надлежало бы ныне признать подлежащими упразднению. Принимая, однако, во внимание то обстоятельство, что наше действующее законодательство, в особенности же гражданское и аграрное, в значительной своей части носит чисто сословный характер и что, с другой стороны, в распоряжении дворянского и мещанского сословий имеются весьма крупные как движимые, так и недвижимые имущества, Юридическое совещание полагало, что немедленная ликвидация указанных сословных учреждений представлялась бы затруднительною и потребовала бы предварительного разрешения многих чрезвычайно сложных и обширных вопросов. Ввиду этого Юридическое совещание, признав неотложность упразднения сословных учреждений, полагало необходимым образовать для сего особую комиссию, на которую возложено было бы всестороннее рассмотрение связанных с таковым упразднением вопросов⁴.

III. Ф. Ф. Кокошкин довел до сведения Совещания, что министр-председатель письмом от 30 минувшего июня за № 2587 обратился к нему как председателю Юридического совещания с просьбою сообщить в срочном порядке, кто из состава означенного Совещания мог бы быть приглашен к участию в образуемом при Военном или Морском министерстве Совещании для выработки проекта новой инструкции о порядке применения статьи 96 «Основных государственных законов»⁵.

В состав указанного Совещания, образуемого при Военном и Морском министерстве, Юридическое совещание наметило Н. И. Лазаревского.

Председатель *Ф. Кокошкин*.
[Члены:] *Влад. Набоков*,
Гальперн.

[Приложение к пункту I]

Постановление Временного правительства о поселковом управлении

[Проект]

Временное правительство постановило:

I. Установить прилагаемое при сем «Временное положение о поселковом управлении».

II. «Временное положение о поселковом управлении» ввести в действие в губерниях: Астраханской, Бессарабской (за исключением Измаильского уезда), Витебской, Владимирской, Вологодской, Волинской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Киевской, Костромской, Курской, Минской, Могилевской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Петроградской, Подольской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Ставропольской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской. По мере введения в остальных местностях России земских учреждений распространять на эти местности действие «Временного положения о поселковом управлении».

III. Статью 207 «Положения о нотариальной части» (Св. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1914 г.)⁶ изложить следующим образом:

«Установленный статьей 201 сбор поступает: в городах и казенных местечках в общую массу местных доходов, а во владельческих местечках и посадах, равно как в поселках и селениях, на противопожарные меры по всему уезду».

IV. При приведении в действие «Временного положения о поселковом управлении» соблюдаются нижеследующие правила:

1. В течение месяца со дня обнародования «Временного положения о поселковом управлении» уездные земские управы рассматривают, в каких населенных местах уезда, согласно статье 1 названного Положения, поселковое управление могло бы быть введено безотлагательно, и в потребных случаях входят с соответствующими представлениями в ближайшие уездные собрания.

2. В местностях, на которые действие постановления о поселковом управлении распространяется по мере введения в них земских учреждений, указанный в предшедшей (1) статье срок исчисляется со дня открытия действий подлежащих уездных или соответствующих им управ.

3. В представлениях уездных земских управ, а в тех случаях, когда почин в деле принадлежит не управам, – в их заключениях, указываются: а) число жителей населенного места, б) сведения о наличии или отсутствии в нем сельского общественного управления, в) сведения о количестве и роде торговых и промышленных заведений поселка, г) о преимущественных занятиях и промыслах жителей, д) сведений о прочих местных условиях, обуславливающих надобность в введении поселкового управления (ст. 1 Временного положения о поселковом управлении), и е) описание границ селитебной площади, которая определяется согласно статье 6 «Временного положения о поселковом управлении».

4. Не позднее двух недель со дня обращения к исполнению постановления о введении поселкового управления в населенном месте (ст. 8 Временного положения о поселковом управлении) уездные земские управы:

1) приглашают особое лицо для председательствования в поселковой избирательной комиссии и выполнения других действий, в статье 7 сего (IV) отдела указанных;

2) делают срочные распоряжения о производстве выборов гласных в поселковое собрание и определяют вместе с тем сроки: а) составления избирательных списков, б) первоначального предъявления их для всеобщего обозрения и в) производства самих выборов;

3) делят поселок для удобства подачи голосов, в случае надобности и ходатайства о том со стороны местного населения, на избирательные участки и

4) устанавливают число гласных поселкового собрания (ст. 17 Временного положения о поселковом управлении).

5. При наличности в населенном месте, в коем вводится поселковое управление, каких-либо общественных организаций, по ходатайству последних, после установления уездной земской управой числа членов поселковой избирательной комиссии от четырех до шести, не считая председателя, одна половина этого числа членов комиссии приглашается названной управой, а другая половина пополняется лицами по избранию помянутых общественных организаций.

6. Уездным земским управам предоставляется собирать все необходимые по введению поселкового управления сведения через приглашенных ими лиц, податных инспекторов и волостные земские управы, а до открытия действия сих последних – через волостные правления и волостные продовольственные комитеты. На обязанности этих лиц и учреждений лежит доставлять уездным управам имеющиеся сведения не позже семи дней со дня поступления соответственных требований.

7. Приглашенное уездной земской управой для введения в населенном месте поселкового управления и председательствования в поселковой избирательной комиссии лицо:

1) выполняет все обязанности председателя названной комиссии;

2) в течение трех дней после оглашения списка избранных поселковых гласных созывает и открывает первое поселковое собрание;

3) выполняет обязанности, указанные в статьях 9–11 сего (IV) отдела;

4) доставляет уездной земской управе требуемые ею сведения и исполняет другие ее поручения по введению поселкового управления в данном населенном месте и

5) сообщает земской управе об открытии действия установлений поселкового управления, а равно представляет этой управе отчет в своих действиях.

8. Первое поселковое собрание по своем открытии и избрании председателя и независимо разрешения каких-либо других дел должно:

1) установить состав поселковой управы (ст. 76 Временного положения о поселковом управлении);

2) определить размеры присваиваемого председателю и членам поселковой управы содержания и

3) произвести выборы означенных должностных лиц.

9. По закрытии первого поселкового собрания председатель оногo в тот же день представляет журнал собрания (ст. 74 Временного положения о поселковом управлении) председателю поселковой избирательной комиссии, который сообщает копии означенного журнала уездной земской управе и представителю уездной административной власти (ст. 155 Временного положения о поселковом управлении).

10. В случае неизбрания председателя и членов поселковой управы (ст. 8 сего отдела), а равно в случае отказа лиц избранных от занятия должности (ст. 86 Временного положения о поселковом управлении) председателем поселковой избирательной комиссии созывается для дополнительных выборов вторичное поселковое собрание не позднее двух недель со дня созыва первого.

11. По обращении к исполнению постановления поселкового собрания об избрании состава поселковой управы председатель поселковой избирательной комиссии приводит председателя и членов названной управы к установленной присяге, а от неприемлющих ее – принимает торжественное обещание, после чего председатель и члены поселковой управы вступают в должность и действия установлений данного поселкового управления почитаются открытыми.

12. В течение шести месяцев со дня обращения к исполнению постановления о введении поселкового управления в населенном месте (ст. 8 Временного положения о поселковом управлении) уездной земской управой составляется и представляется на утверждение уездного земского собрания план населенного места для сообщения поселковому управлению. Все последующие дела, касающиеся изменения этого плана или составления новых на поселок планов и всяких в оных изменений, разрешаются в порядке правил «Временного положения о поселковом управлении» и подлежащих узаконений.

Председатель (подп[исал]) Ф. Кокошкин.

Временное положение о поселковом управлении

Глава I

Общие положения

Ст. 1. Поселковое управление вводится в целях заведования делами общественного благоустройства и благосостояния:

1) в железнодорожных, пристанских, фабрично-заводских, рудничных, промысловых, дачных и иных населенных местах, если местные потребности благоустройства и благосостояния настолько развиты, что не могут быть удовлетворяемы путем добровольного соглашения жителей населенного места, но требуют особого ими управления;

2) в населенных местах, имеющих сельское общественное управление, если введение в них поселкового управления оказывается необходимым ввиду значительности размеров таких поселений, большой населенности, торгово-промышленного их развития, значительности размеров таких поселений, большой их населенности и иных условий, приближающих эти населенные места к типу городских поселений.

Ст. 2. По ходатайству поселкового собрания поселок распоряжением подлежащей власти (ст. 8) может быть выделен из ведения волостного земства в качестве

самостоятельной волостной земской единицы. В таком случае поселковое управление выполняет также все возложенные на волостные земские учреждения в порядке воинского и гражданского управлений обязанности, подчиняясь правилам, установленным в сем отношении для названных учреждений.

Примечание: По заявлению, поданному не менее как половиной числа жителей поселка, удовлетворяющих требованиям, установленным сим положением для участия в выборах поселковых гласных, поселок может быть выделен из ведения волостного земства в качестве самостоятельной волостной земской единицы при самом введении поселкового управления, если это будет признано необходимым подлежащей властью (ст. 8).

3. К предметам ведомства поселкового управления, в пределах, указанных сим положением, подлежащими уставами и другими узаконениями, принадлежат:

1) заведование установленными в пользу поселка сборами и нижеследующими натуральными повинностями: а) по содержанию караулов; б) по тушению пожаров; в) по очистке дымовых труб; г) по устройству и содержанию в пределах поселка дорог, улиц, площадей, сточных труб, прудов, колодцев, канав, мостов, гатей и переправ; д) по вывозу нечистот из поселка или удалению их посредством канализации, а также отнесение этих повинностей на общие поселковые средства или на особые сборы;

2) заведование поселковыми движимыми и недвижимыми имуществами;

3) составление плана поселка и последующих изменений его; попечение о лучшем устройстве поселка и надзор за правильным в нем строительством;

4) попечение об устройстве и содержании в исправности дорог, улиц, площадей, мостовых, тротуаров, общественных садов, бульваров, бечевников, набережных, пристаней, мостов, переправ, каналов, гатей, прудов, колодцев, канав, естественных протоков и т. п.;

5) устройство и содержание в исправности освещения поселка, водоснабжения, канализации, различных способов передвижения и сообщения и связанных с ними поселковых предприятий, а также иных предприятий и сооружений общего пользования; надзор за производством извозного и перевозного промыслов;

6) принятие мер предосторожности против пожаров, наводнений и других бедствий, устройство и содержание пожарных и трубочистных команд и пожарной сигнализации и т. п.;

7) мероприятия по народному образованию, устройство и содержание училищ и иных просветительных учреждений, содействие всем видам внешкольного образования, торговля произведениями печати и т. п.;

8) мероприятия по народному здравью, устройство и содержание лечебных заведений, как то: больниц, приемных покоев, амбулаторий, аптек и заведование сими заведениями;

9) мероприятия по призрению бедных, устройство благотворительных заведений: приютов, богаделен, странноприимных домов и т. п., а равно и заведование сими заведениями;

10) заботы об устранении недостатка продовольственных средств и по устройству продовольственных лавок, пекарен и т. п. заведений; содействие к возникновению потребительных обществ;

11) участие в мероприятиях по улучшению местных санитарных условий и по борьбе с заразными болезнями;

12) участие в мерах предупреждения падежей скота, попечение о ветеринарном надзоре, обеспечение лечения животных, устройство скотобоен и проч.;

13) воспособление местной торговле и промышленности, содействие возникновению кооперативных учреждений, надзор за правильным производством торговли;

14) воспособление охране труда, наблюдение за санитарным состоянием отводимых наемным рабочим жилищ, устройство бирж труда, содействие деятельности примирительных учреждений и т. п.;

15) оказание юридической помощи населению;

16) устройство общественных учреждений мелкого кредита;

17) установление по соглашению с уездными и губернскими земскими учреждениями способов участия поселкового управления во всякого рода земских мероприятиях, совершаемых за счет и под руководством уездного и губернского земств;

18) удовлетворение возложенных в установленном порядке на поселковое управление потребностей воинского и гражданского управлений;

19) охрана общественного порядка и безопасности;

20) исполнение государственных и земских повинностей, а также законных распоряжений как правительственных, так и общественных установлений и

21) дела, предоставленные ведению поселковых управлений на основании особых законоположений и уставов.

4. Предметы ведения, перечисленные в пунктах 7–15 предыдущей (3) статьи, осуществляются поселковыми управлениями в объеме и на основаниях, определяемых по соглашению поселковых собраний с уездными, а в подлежащих случаях – и с губернскими земскими собраниями.

5. Круг действий поселкового управления ограничивается селитебной площадью поселка.

6. В пределы селитебной площади поселка входят сплошь застроенные пространства с расположенными среди них незастроенными участками, складочными местами, пустопорожними землями, огородами, садами, конопляниками, улицами, площадями, дворами и тому подобными принадлежностями усадебных поселений.

Перерывом в сплошной застройке не считаются улицы, проулки, дороги, железнодорожные пути, торговые, базарные и иные площади, реки, каналы, пруды, овраги, выпуски и т. п.

7. Расположенные в пределах поселка предметы и устройства общего пользования, связанные с земельным владением, остаются в собственности их владельцев, обществ или частных лиц с тем, чтобы в пользовании и распоряжении своем ими имуществами владельцы их подчиняются всем законным требованиям и постановлениям поселковых учреждений.

Примечание. Требования и постановления поселковых учреждений не могут касаться находящейся в пределах селитебной площади поселка полосы отчуждения под железные дороги, за исключением случаев отвода таковой под частное строительство служащих железной дороги, согласно правилам, утвержденным 31 января 1903 года.

8. Дела о введении поселкового управления, о выделении поселка из ведения волостного земства в качестве самостоятельной волостной земской единицы, об установлении и изменении границ селитебной площади поселка и о последующих изменениях сих границ, равно как и об утверждении планов на поселок и изменений в оных, разрешаются уездными земскими собраниями по представлениям и заключениям уездных земских управ.

Постановления уездных земских собраний о выделении поселков в качестве самостоятельной волостной земской единицы с поселковым управлением представляются в копиях губернским земским собраниям на утверждение. О состоявшемся решении губернские земские управы уведомляют уездные земства и в случае утверждения постановления вносят выделяемый поселок в особый список.

9. Поселковые управления имеют права именем поселка, на основании общих гражданских законов, приобретать и отчуждать имущества, заключать договоры, вступать в обязательства, а также вчинять иски и отвечать на суде по делам поселка, с соблюдением правил, установленных для казенных управлений.

10. Для удовлетворения потребностей, отнесенных к ведению поселкового управления, поселковое собрание имеет право на основании правил сего Положения облагать денежными сборами находящиеся в пределах поселка недвижимые имущества и устанавливать иные сборы из указанных.

11. Поселковым управлениям предоставляется на основании особых правил, вступать в союзы и товарищества для удовлетворения тех потребностей, которые входят в круг ведомства названных управлений.

12. По введении поселкового управления в населенном месте, входящем в целом или в части в состав сельских обществ, из управления последних изъеются все дела, отнесенные настоящим Положением к ведомству поселковых установлений.

13. Поселковое управление имеет свою печать.

14. Населенные места, в коих введено поселковое управление, сохраняют значение местностей сельских.

15. Установления поселкового управления суть:

- 1) поселковое собрание и
- 2) поселковая управа.

Глава II

Об избрании поселковых гласных

16. Поселковые гласные избираются населением поселка на три года.

На первых, по введении в населенном месте поселкового управления, выборах гласные избираются сроком на один год.

17. Число поселковых гласных определяется уездной земской управой: а) в поселках с населением менее ста человек – в двенадцать гласных; б) в поселках с населением более ста жителей – в двенадцать гласных, с добавлением на каждых сто жителей, сверх первых ста, по одному гласному, пока число их не достигнет двадцати – в поселках с девятыюстами жителей, и в) в поселках с населением свыше девятисот человек – в тридцать гласных, с добавлением на каждых двести жителей, сверх девятисот, по одному гласному, пока число их не достигнет сорока, свыше чего число гласных не увеличивается.

18. Каждый поселок составляет один избирательный округ. Поселок для удобства подачи голосов может по постановлению поселкового собрания подразделяться на отдельные избирательные участки.

19. Правом участия в выборах гласных пользуются российские граждане обоего пола всех национальностей и вероисповеданий, достигшие ко времени составления избирательных списков двадцати лет, если они во время составления этих списков проживают в данном поселке, либо имеют в поселке домашнее обзаведение, или состоят там на службе, или же имеют иные, связанные с поселком, определенные занятия.

Лица, состоящие на военной службе, принимают участие в выборах на общих основаниях.

20. Никто не может иметь на выборах более одного голоса.

21. Из лиц, удовлетворяющих условиям, означенным в статье 19, в выборах поселковых гласных не участвуют:

1) лица монашествующие и

2) лица, признанные в установленном законом порядке безумными или сумасшедшими, а также состоящие под опекой глухонемые.

22. Приговоренные судом к наказаниям, соединенным с лишением или ограничением прав состояний, и осужденные по суду за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку или принятие в заклад в виде промысла, заведомо краденного или полученного через обман имущества, подлоги, ростовщичество, лихоимство и лиходействие, а также осужденные по суду за преступные деяния против избирательного права (ст. 46), до истечения трех лет по отбытии наказания лишаются права участия в поселковых выборах.

23. В гласные и кандидаты могут быть избираемы не только лица, пользующиеся правом участия в выборах, но и все прочие лица, хотя и не проживающие в поселке и не имеющие там домашнего обзаведения, службы или занятий (ст. 19), но удовлетворяющие остальным условиям, установленным для участия в выборах (ст. 21 и 22).

24. Список лиц, имеющих право участвовать в выборах поселковых гласных, составляется один для всего поселка.

При разделении поселка на избирательные участки (ст. 18) включаемые в список лица распределяются в нем по означенным участкам.

25. В избирательном списке обозначаются фамилия (или прозвище), имя, отчество, возраст, род занятий и местожительство каждого из вносимых в список лиц.

26. Составление избирательного списка возлагается на поселковую избирательную комиссию, а производство выборов – на поселковую и в подлежащих случаях на участковые избирательные комиссии.

Поселковая избирательная комиссия образуется из председателя, назначаемого уездной земской управой, и от трех до шести членов, приглашаемых председателем комиссии. Состав членов поселковой избирательной комиссии немедленно сообщается председателем ее уездной земской управе.

Участковые избирательные комиссии образуются из председателя, назначаемого поселковой избирательной комиссией как из своего состава, так и из числа лиц, имеющих право участия в выборах по соответствующему избирательному участку, и не менее двух членов из числа избирателей, приглашаемых председателем.

лем. Обязанности секретарей поселковой и участковых избирательных комиссий исполняются лицами, приглашенными для сего председателями комиссий из числа избирателей.

27. Составленный поселковой избирательной комиссией список не позднее как за шесть недель до выборов выставляется для всеобщего обозрения, причем поселковой избирательной комиссией принимаются меры к широкому оповещению о сем населения, между прочим, путем обязательной расклейки объявлений.

28. В течение семи дней со дня предъявления избирательного списка для всеобщего обозрения высший в уезде представитель административной власти может заявить протесты, а избиратели – подавать жалобы как письменные, так и словесные, на неправильности или неполноту этого списка; словесные жалобы заносятся в особый протокол. Означенные протесты и жалобы подаются в поселковую избирательную комиссию, которая рассматривает их в пятидневный срок. Если в этот срок уведомления поселковой избирательной комиссии на протест или жалобу не последовало, а также в случае отказа в удовлетворении протеста или жалобы, лицо, принесшее протест или жалобу, имеет право в трехдневный срок обратиться с протестом или жалобой к административному судье, который постановляет свое решение в пятидневный срок. Решения эти подлежат исполнению, но могут быть опротестованы и обжалованы лишь по окончании выборов, в порядке опротестования и обжалования выборов согласно статьям 47–49.

29. Избирательный список по исправлению его порядком, указанным в предыдущей (28) статье, не позднее как за две недели до наступления выборов вновь предъявляется для всеобщего обозрения порядком, указанным в статье 27. К означенному в сей (29) статье списку присоединяются составленные расположенными в данном поселении воинскими частями и ими проверенные списки всех лиц, состоящих на военной службе в упомянутых воинских частях, с соблюдением лишь правил, установленных в статье 22.

30. За две недели до начала выборов в помещении поселковой и, в подлежащих случаях, участковых избирательных комиссий, кроме избирательных списков, должны быть вывешены объявления: 1) о дне и часе производства выборов, 2) о месте производства выборов, 3) о составе участковых избирательных комиссий и о времени открытия их действий, 4) о числе подлежащих избранию поселковых гласных и 5) о правилах статей 19–22 сего Положения, с разъяснением, что незаконно принявшие участие в выборах подвергаются наказаниям, определенным в уголовном законе (ст. 46).

31. Не позднее чем за десять дней до выборов избирателям предоставляется заявлять председателю поселковой избирательной комиссии списки предлагаемых к баллотировке кандидатов в гласные, выразивших желание баллотироваться. Число указываемых в списке кандидатов не должно превышать общего числа гласных, подлежащих избранию в данном поселке; в списках с большим числом излишние кандидаты, стоящие последними в списке, в счет не принимаются.

Списки должны быть подписаны таким числом избирателей, которое составляло бы не менее половины числа гласных, подлежащих избранию в данном поселке (ст. 17). Каждый избиратель может подписать только один какой-либо список кандидатов в гласные.

Заявленные списки, удовлетворяющие означенным в сей (31) статье условиям, нумеруются председателем поселковой избирательной комиссией в порядке их поступления и с такой нумерацией, а также с обозначением, по желанию заявителей, партии или группы, от которой они предложены, объявляются во всеобщее сведение не позднее как за семь дней до производства выборов установленным поселковой избирательной комиссией способом.

32. Выборы производятся в один из воскресных или праздничных дней, по постановлению о том уездной земской управы. При разделении поселка на избирательные участки выборы производятся одновременно по всем участкам. Избирательные комиссии для подачи избирательных записок открыты в день выборов с восьми часов утра до восьми часов вечера.

33. Лица, не внесенные в избирательный список или утратившие избирательные права до производства выборов (ст. 21 и 22), в выборах не участвуют.

34. Вопросы и сомнения, возникающие при удостоверении личности избирателя, разрешаются избирательной комиссией, которая обязана устранить от выборов лиц, не пользующихся, по имеющимся данным, правом участия в них.

35. Выборы производятся подачей голоса избирателем только за один из списков заявленных кандидатов в гласные (ст. 31). Выборы эти производятся закрытой подачей голосов, посредством подачи избирательных записок.

36. В каждой избирательной записке должен быть указан номер того заявленного списка кандидатов в гласные, за который избиратель подает свой голос. Записки вкладываются избирателями в непрозрачные, одноцветные, без каких-либо пометок, конверты, заготовленные уездной земской управой и снабженные ее печатью, заклеиваются и лично вручаются избирателями в открытом заседании комиссии ее председателю, который опускает их в присутствии избирателей в опечатанный ящик.

37. Надзор за порядком во время производства выборов принадлежит избирательной комиссии, которая обязана наблюдать, чтобы в помещении, в коем открыто заседание комиссии, не допускались ни нарушение правильности свободы выборов, ни предвыборная агитация.

38. На следующий день после подачи записок и в назначенный час участковые избирательные комиссии – если выборы производились по участкам – в присутствии явившихся избирателей производят в открытом заседании подсчет поданных за каждый заявленный список голосов. Результаты подсчета отмечаются на особом листе, который подписывается председателем и членами комиссии и в тот же день представляется в поселковую избирательную комиссию.

39. Поселковая избирательная комиссия на следующий день после производства ею выборов по всему избирательному округу – если поселок не делился на избирательные участки – или же на следующий после представлений ей выборных производств участковыми избирательными комиссиями, в назначенный час производит в открытом заседании в присутствии явившихся избирателей подсчет поданных за каждый заявленный список голосов по всему избирательному округу, отмечая результаты подсчета на особом листе, подписываемом председателем и членами комиссии.

40. Записки, не соответствующие требованиям, указанным в статье 36, а также записки с пометками и исправлениями при подсчете голосов во внимание не принимаются.

41. Общее число гласных, подлежащих избранию во всем избирательном округе (ст. 17), распределяется между заявленными списками (ст. 31) пропорционально числу голосов, поданных на выборах за каждый из этих списков.

42. Для определения числа гласных, причитающихся на каждый из заявленных списков, общее число подлежащих избранию гласных, умноженное на число поданных за данный список голосов, делится на число голосов, поданных во всем избирательном округе за все списки. Полученными от таких делений цифрами (частное) определяется количество гласных, избранных по каждому списку. В состав гласных из каждого списка зачисляется, в порядке записи в нем кандидатов, начиная с первого, такое количество, какое соответствует полученному от деления частному. Если в полученных частных будут находиться целые числа с дробями или же только дроби, вследствие чего до общего числа подлежащих избранию гласных, сравнительно с числом избранных, будет недоставать одного или нескольких гласных, то частные с дробями располагаются в порядке относительной величины дробей, начиная с большей, и недостающее число гласных распределяется между списками, коим соответствуют наибольшие дроби, по одному на каждый список.

43. Если в одном или нескольких из заявленных списков кандидатов в гласные число этих кандидатов окажется менее числа гласных, которое, по сделанному на основании предыдущей (ст. 42) статьи расчислению, должно быть взято из соответственных списков, то из списков этих в гласные зачисляются все указанные в нем кандидаты, остающееся же нераспределенным число гласных распределяется между остальными списками порядком, указанным в статье 42, с тем лишь различием, что при производстве расчета подлежащий распределению остаток, умноженный на число голосов, поданных за соответствующий список, делится не на число голосов за все списки, а на число голосов, поданных лишь за списки, между коими производится распределение.

44. По установлении общего числа избранных гласных и по составлении списка их избирательная комиссия всех остальных лиц, значащихся в заявленных списках и не вошедших в список гласных, заносит в список кандидатов к гласным, распределяя их по соответствующим заявленным спискам в том порядке старшинства, в каком они последовательно в списках этих занесены.

45. В избирательных комиссиях секретарями их ведется протокол, в который заносятся: время открытия и закрытия собрания, число избирателей, принявших участие в голосовании, сделанные избирателями заявления, распоряжения председателя и постановления комиссии. К означенному протоколу прилагается избирательный список, с отметкой на нем, кто из избирателей подал избирательную записку. Протокол и выборный лист (ст. 38 и 39) читаются на избирательном собрании, подписываются председателем и членами комиссии и скрепляются секретарем.

46. Лица, виновные в нарушении свободы и правильности выборов гласных в поселковые собрания, подлежат ответственности по статьям 328¹–328⁷ «Уложения о наказаниях уголовных и исправительных» (по прод. 1912 г.).

47. По окончании производства выборов избирательные комиссии закрываются, и все выборное производство с относящимися к нему документами и выборными