



УЧЕБНЫЕ ИЗДАНИЯ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

Учебник

Под редакцией доктора экономических наук,
профессора И. Н. Маяцкой



УДК 36
ББК 65.27
Э40

Авторы:

И. Н. Маяцкая — доктор экономических наук, профессор Института переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты населения города Москвы (1.2 (соавт.), глава 2, 3.6, 4.1 (соавт.), 4.3, 4.4 (соавт.));

О. В. Никонова — кандидат экономических наук, доцент Института переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты населения города Москвы (1.1 (соавт.), 1.2 (соавт.), 1.3 (соавт.), 1.6 (соавт.), 4.1 (соавт.), 4.4 (соавт.));

Т. А. Коржинек — старший преподаватель Института переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов системы социальной защиты населения города Москвы (1.1 (соавт.), 1.2 (соавт.), 1.3 (соавт.), 1.6 (соавт.), 4.1 (соавт.), 4.4 (соавт.));

В. О. Евсеев — доктор экономических наук, профессор (1.4, 1.5, 3.1–3.5, 4.2, глава 5).

Э40 **Экономические основы социальной работы: Учебник для бакалавров /** Под ред. д.э.н., проф. И. Н. Маяцкой. — 2-е изд., стер. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2020. — 264 с.

ISBN 978-5-394-03489-3

Учебник составлен с учетом требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования, направленного на формирование как общекультурных, так и профессиональных компетенций специалистов по социальной работе.

В нем рассмотрены теоретико-методологические аспекты экономики социальной работы, ее финансово-экономические основы. Внимание уделяется организации экономической деятельности социальных учреждений. Анализируются экономические механизмы реализации социальной защиты и организации социальных работ, представлены характеристики социальных услуг, оказываемых населению.

Для студентов бакалавриата, обучающихся по направлению подготовки «Социальная работа», а также слушателей программ переподготовки и повышения квалификации, преподавателей, специалистов системы социальной защиты населения.

ISBN 978-5-394-03489-3

© Колл. авторов, 2012

© ООО «ИТК «Дашков и К°», 2012

Оглавление

Введение	5
Глава 1. Теоретико-методологические основы экономики	
социальной работы	8
1.1. Социальная политика и экономические функции государства в условиях рыночной экономики	8
1.1.1. Понятие социальной политики	8
1.1.2. Социальные и экономические функции правового государства в рыночных условиях	13
1.2. Понятия и принципы социальной экономики.	
Экономика социальной работы	17
1.3. Экономические аспекты социальной защиты населения	24
1.4. Концепция основных потребностей	34
1.5. Экономические основы конкурентоспособности в области удовлетворения основных потребностей	47
1.6. Экономические показатели уровня и качества жизни населения	56
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	70
Глава 2. Финансово-экономические основы социальной работы	71
2.1. Основы финансовой системы социальной защиты населения	71
2.2. Организация финансирования социальной работы в бюджетной системе Российской Федерации	75
2.3. Финансирование социальной сферы через внебюджетные фонды	83
2.4. Налоги как инструмент формирования бюджетных средств и финансирования системы социальной работы	91
2.5. Налогообложение социальных учреждений	106
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	110
Глава 3. Организация экономической деятельности	
социальных учреждений	112
3.1. Системные характеристики деятельности социальных учреждений	112

3.2. Экономический анализ деятельности социальных учреждений.....	116
3.2.1. Понятие экономического анализа	116
3.2.2. Характеристика некоторых методов экономического анализа, используемых при изучении деятельности социальных учреждений	120
3.3. Финансовый анализ деятельности социальных учреждений	122
3.3.1. Основные понятия финансового анализа	122
3.3.2. Анализ ликвидности баланса	125
3.4. Операционный анализ деятельности социальных учреждений	129
3.5. Инвестиционный анализ деятельности социальных учреждений.....	134
3.6. Роль социального аудита в деятельности социальных учреждений	142
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>159</i>
Глава 4. Характеристики социальных услуг, оказываемых населению	161
4.1. Классификация социальных услуг и нормативы их оказания ...	161
4.2. Функционально-стоимостный анализ оказываемых услуг	172
4.3. Система менеджмента качества социальных услуг	187
4.3.1. Управление качеством	187
4.3.2. Стандартизация в системе социального обслуживания	194
4.4. Рынок платных услуг населению	199
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>209</i>
Глава 5. Экономические механизмы реализации социальной защиты и организации социальных работ	211
5.1. Виды экономических механизмов, применяемых в социальной сфере	211
5.2. Социальные трансферты	212
5.3. Социальное страхование	218
5.4. Социальный контракт	224
5.5. Социальный ваучер (сертификат)	231
5.6. Социальная карта	240
5.7. Социальный аутсорсинг	248
5.8. Корпоративная социальная ответственность	251
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	<i>259</i>
Литература	261

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИКИ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ

1.1. Социальная политика и экономические функции государства в условиях рыночной экономики

1.1.1. Понятие социальной политики

Статья 7 Конституции РФ определяет Российскую Федерацию как “социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты”.

Одной из важных функций социального государства является разработка и осуществление социальной политики.

Следует отметить, что понятие социальной политики в настоящее время широко используется в практике государственного управления, употребляется в официальных документах, оно же служит предметом достаточно широких научных дискуссий, причем сущность понятия и его содержание у различных исследователей значительно отличаются.

Дискуссии обусловлены тем, что социальная политика является значимой сферой интересов современного общества, ча-

стью деятельности современного государства. Социальная политика связана с уровнем развития общества, с теми целями и задачами, которые ставит общество перед собой в своем социальном развитии.

Анализ имеющихся источников показывает, что вопросы, связанные с пониманием сущности социальной политики, взаимоотношением государства и общества, с давних времен являлись предметом внимания многих мыслителей. Ученые различных школ признавали, что задачей государства является забота о своих жителях. Например, древнегреческий философ Платон писал, что “...всякая власть, поскольку она власть, имеет в виду благо не кого иного, как тех, кто ей подвластен”, “подлинный правитель имеет в виду не то, что пригодно ему, а то, что пригодно подвластному”¹. В своих трудах Платон обращал внимание на “социальное разделение”, которое основывается на “разделении труда”, видел связь между социальным и экономическим. Другой мыслитель Аристотель указывал, что “...государство создается не ради того, чтобы жить, но для того, чтобы жить счастливо”, “...государство — ... союз в целях оказания помощи”, “...наилучшим государственным строем должно признать такой, организация которого дает возможность всякому человеку благоденствовать и жить счастливо”². К Аристотелю и его представлению о “государстве, состоящем из средних людей”, т. е. тех, кто имеет “средний достаток”³, восходят современные представления о значении среднего класса как фактора стабилизации общества.

Мыслители Нового времени, среди которых — Т. Гоббс, И. Кант, Г. В. Ф. Гегель, также рассматривали вопрос об обязанностях государства перед своими гражданами, считая справедливость неотъемлемой социальной и нравственной ценностью.

¹ Платон. Собрание сочинений в 4 т. — Т. 3. — М.: Мысль, 1994. — С. 104–105.

² Аристотель. Собрание сочинений в 4 т. — Т. 4. — М.: Мысль, 1984. — С. 460, 462, 591.

³ Там же. — С. 508.

Концепция максимального участия государства в обеспечении социальных условий жизни граждан получила наиболее развернутое изложение в работе И. Фихте “Замкнутое торговое государство”¹.

Дальнейшая деятельность по изучению и истолкованию социальной политики как функции государства и общества относится к тому времени, когда закладываются основы социального государства. Научный интерес к данному социальному институту формируется на рубеже XIX и XX вв.

Поскольку типы этих государств и их идейные компоненты отличались друг от друга, то и понимание социальной политики у представителей различных школ общественной мысли значительно разнилось. Важно, что практически все авторы согласны с тем, что современное государство обязательно должно осуществлять социальную политику.

Идеологические основания социальной политики государства воплощаются в его целях, выражаются в типе этой социальной политики и берут начало в социокультурных и религиозных традициях данного социума.

В наши дни существует много определений социальной политики. Однако необходимо учитывать нечто общее, методологически важное при раскрытии сути этого общественного феномена: невозможность понять ее вне связи с категориями социальной сферы, социальных отношений, государства.

Термин “социальная политика” находит отражение в различных областях научных исследований, он широко используется в экономике, философии, социологии, юриспруденции.

В экономической науке под государственной социальной политикой обычно понимают “...комплекс мер государства по обеспечению социальной защиты человека, поддержанию определенного статуса различных социальных групп и созданию условий для всестороннего развития человека и общества”².

¹ Фихте И. Собрание сочинений в 2 т. — СПб.: 1993. — Т. 2.

² Экономическая теория: Учебник / Под ред. И. П. Николаевой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Юнити-Дана, 2008. — С. 65.

Социальная политика направлена на организации и процессы, определяющие благосостояние граждан. В сферу социальной политики, по мнению некоторых авторов¹, помимо деятельности отраслей социальной сферы, входят распределение доходов между членами общества, семейные отношения, пенитенциарная система, природоохранная деятельность и т. д.

Анализ философской литературы показывает, что социальная политика рассматривается как “общественные действия по решению проблем, затрагивающих все общество”. Цель социальной политики заключается в том, чтобы способствовать достижению целей общества².

Социологическая наука рассматривает социальную политику прежде всего как инструмент, смягчающий негативные последствия индивидуального и социального неравенства через систему перераспределительных мероприятий, связанный с социальным воспроизводством людей³.

Социальная политика согласно социальному праву предусматривает:

— меры, воздействующие на демографическую ситуацию, занятость населения и качество его жизни (включая уровень потребления материальных и духовных благ), деятельность отраслей социальной сферы, пенсионное и другие формы социального обеспечения, социальное обслуживание населения;

— меры, обеспечивающие целевую государственную и благотворительную помощь наиболее незащищенным, социально уязвимым и малоимущим слоям населения⁴.

¹ Шишкин С. В. Экономика социальной сферы: Учеб. пособие. — М.: ГУ ВШЭ, 2003. — С. 43.

² Бучило Н. Ф., Чумаков А. Н. Философия. — М.: Знание, 1998. — С. 178–185.

³ Осадчая Г. И. Социология социальной сферы: Учеб. пособие. — М.: Изд-во МГСУ “Союз”, 1999. — С. 250.

⁴ Трудовое и социальное право России: Учеб. пособие / Под ред. Л. Н. Анисимова. — М.: ВЛАДОС, 1999. — С. 24.

Проведенный анализ различных подходов к определению сущности и содержания понятия “социальная политика” показывает, что между ними нет противоречия, и позволяет сделать некоторые выводы.

Во-первых, социальная политика — это многогранный процесс и структурно сложное явление, ее объектом являются социальная сфера и социальные отношения, развивающиеся на основе взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества (классами), главная цель которых — человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие.

Во-вторых, социальная политика формируется государством и негосударственными общественными институтами, включая трудовые коллективы, общественные структуры, — субъектами социальной политики, исходя из представлений о правовом государстве, гражданском обществе.

В-третьих, социальная политика имеет своей основной целью совершенствование условий и качества жизни людей, смягчение негативных последствий индивидуального и социального неравенства.

Социальную политику формируют и проводят различные субъекты властных отношений: федеральные и региональные органы государственной власти, местное самоуправление, хозяйствующие субъекты. Каждый из них имеет возможности, позволяющие наиболее полно и эффективно реализовывать задачи социальной политики.

В нашей стране социальная политика преследует такие цели: создание условий для реализации гражданами прав на образование, улучшение здоровья населения, сохранение и развитие культурного потенциала, создание цивилизованного рынка труда, усиление адресности социальной поддержки, обеспечение устойчивости пенсионной системы.

Таким образом, важнейшей целью социальной политики является обеспечение более полного удовлетворения членами общества своих жизненных потребностей. В социальной политике

воплощается забота общества о своих членах, нуждающихся в поддержке и помощи. При этом используется имеющийся финансово-экономический потенциал. Такая помощь в общем виде может быть названа социальным вспомоществованием. Социальная политика призвана обеспечивать удовлетворение жизненных потребностей не всех людей, а лишь тех, которые не могут в силу объективных обстоятельств сделать это самостоятельно. В отношении же трудоспособной части общества роль социальной политики заключается в том, чтобы создавать благоприятные условия для успешного решения людьми своих проблем.

1.1.2. Социальные и экономические функции правового государства в рыночных условиях

Функции государства представляют собой основные направления его деятельности по решению стоящих перед ним задач для достижения определенных целей. Реализуя свои функции, государство посредством реформ, различного рода преобразований, правового регулирования социальных связей воздействует на состояние общественных процессов.

Существенными признаками функций государства являются их непосредственная связь с сущностью и социальным назначением государства, направленность на решение задач в государственных целях, которые бывают различными на определенных исторических отрезках времени, видоизменяются в процессе становления, укрепления и дальнейшего развития государства.

В научных и практических целях функции государства могут быть классифицированы по разным критериям.

Например, по времени действия выделяют постоянные, осуществляемые государством на всех этапах его существования, и временные функции, появление которых вызвано специфическими условиями общественного развития, а прекращение — их исчезновением.

По сферам политической направленности (внутренняя и внешняя политика) функции государства подразделяются на

внутренние, представляющие его деятельность внутри страны, определяющие его роль в жизни данного общества, и внешние — деятельность за ее пределами, в которой проявляется роль государства во взаимоотношениях с другими странами. Внутренние и внешние функции любого государства тесно связаны, поскольку внешняя политика во многом зависит от внутренних условий существования общества.

По сферам общественной жизни функции государства могут быть разделены на экономические, социальные, политические и осуществляемые в духовной области.

Следует отметить, что **социальные функции государства** заключаются в обеспечении социальной защищенности личности, нормальных условий жизни для всех членов общества вне зависимости от их непосредственного участия в производстве благ. В правовом государстве распределение материальных благ осуществляется и помимо свободного эквивалентного обмена между производителями и потребителями.

Становление социального правового государства проходит сложный и болезненный путь. Первоначально развитие и обогащение общества ведет к расслоению его на бедных и богатых. Формально провозглашение равенства воспроизводит неравенство материальное, порождающее кризис и острые социальные конфликты в обществе. И лишь постепенно правовое государство приобретает черты государства социального, дополняет формальные гарантии свободного развития личности материальными гарантиями социальной защищенности. В целом же современное правовое государство гарантирует реальную социальную защищенность всем, кто находится в экономически невыгодном положении, и постоянно увеличивает ассигнования на социальные нужды всего населения страны.

В бывших тоталитарных государствах, где происходит становление правовых основ общественной и государственной жизни, социальное регулирование по принципу уравниловки постепенно вытесняется. Уравниловка как явление примитивно-потребительское выгодна только уравнивающей бюрократии. Та-

кой способ социального регулирования насаждается и поддерживается принудительной силой тоталитарного государства. Возможность бюрократии иметь более высокий уровень потребления по сравнению с основной массой населения создается искусственно за счет присвоения результатов чужого труда, ограничения материального стимулирования трудового вклада в производство социальных благ. В итоге это ведет к сдерживанию социальной активности и предприимчивости производителей, снижению уровня научно-технического прогресса, падению культуры и нравственности народа, приводит общество в состояние застоя и разобщенности.

Только в условиях понимания критериев свободы, общественного контроля и экономической самостоятельности производителей материальных и духовных благ государство в состоянии проводить справедливую социальную политику в отношении населения страны.

Экономические функции государства состоят в выработке и координации стратегических направлений развития экономики в условиях рыночных отношений. Рассмотрим подробнее, что они в себя включают¹.

Разработка и утверждение правовых основ экономики. В социальной рыночной экономике особое место отводится законодательству, регулирующему социальные отношения. Государство в лице своих парламентских и правительственных структур определяет правила экономической игры, которую ведут экономические субъекты (производители, потребители, государство). Когда говорят о правилах экономической игры, то имеют в виду правовую основу, созданную государством. В свою очередь, под правовой основой подразумевают законы и другие нормативные акты, регулирующие экономическую деятельность (например, определяющие права собственности, регулирующие предпринимательскую деятельность и др.). Государство

¹ Функции излагаются по книге: *Заяц О. В. Экономические основы социальной работы: Учеб. пособие.* — Владивосток: ТИДОТ ДВГУ, 2003. — С. 11–12.

устанавливает продолжительность рабочей недели, минимальную заработную плату, определяет механизм обязательного социального страхования, порядок начисления пенсий. Кроме этого разрабатываются специальные законы, гарантирующие населению социальную стабильность. Ими устанавливаются помощь семьям, различного вида пособия, возможность получения образования, жилья, доступность услуг здравоохранения.

Антимонопольное регулирование. Целью антимонопольного регулирования является предотвращение последствий, связанных с несовершенством конкуренции. Государство посредством соответствующего законодательства устанавливает контроль за ценами, препятствует слиянию крупных фирм. Оно не просто борется с монополиями, а пытается обеспечить широкий доступ к достоверной информации о ситуации на рынке и о состоянии экономики в целом.

Стабилизация экономики. Правительство, используя финансовую и денежную политики, стремится преодолеть кризисные явления, спад производства, снизить безработицу, сгладить инфляционные процессы. Известны два пути проведения стабилизации экономики: увеличение государственных расходов при снижении налогов или сокращение государственных расходов при увеличении налогов. Эта функция направлена на предотвращение, торможение экономического спада, закрепление и поддержание экономических показателей на определенном уровне.

Распределение ресурсов. Реализуя экономическую политику, государство регулирует деятельность предприятий на микроэкономическом уровне. Оно создает условия для развития сельского хозяйства, связи, транспорта, определяет расходы на здравоохранение, образование.

Перераспределение ресурсов. Перераспределение доходов представляет собой изъятие части дохода у одних лиц с целью их передачи другим или добровольная передача доходов одними лицами другим, более нуждающимся. Через налоговое перераспределение доходов, реализацию программ социальной

защиты государство берет на себя заботу о незащищенных гражданах.

Обеспечение социальных гарантий. Государство гарантирует выполнение своих обязательств на уровне минимальных социальных стандартов.

Средства государственного регулирования экономики подразделяются на административные и экономические.

Административные средства — запрещение, разрешение, принуждение. Запрещение — запрет какой-либо деятельности, признание общественно вредной. Продукт не допускается к использованию, применению. Разрешение — это согласие, выданное в письменной форме на ведение экономической деятельности. Принуждение — это метод управления, основанный на порицании и применении мер наказания за нарушение установленных норм.

Основным *экономическим средством* государственного регулирования является финансовая политика государства.

Оно воздействует на экономику, преодолевая “провалы рынка”, связанные с устранением негативных последствий рыночного механизма, и осуществляя перераспределение доходов и ресурсов. Способность государства предоставлять общественные блага и осуществлять перераспределение зависит от доходов, которыми оно располагает.

1.2. Понятия и принципы социальной экономики. Экономика социальной работы

Основной задачей изучения социальной экономики является анализ экономических связей в обществе как социальном организме, их изменений в переходный период и направленности на социальную защиту тех слоев населения, у которых ущемлены экономические, политические и иные социальные права; воздействия рыночных отношений на общество в целом; процессов, происходящих в экономике, и их влияния на соци-

альную жизнь общества, его отдельных социальных групп и его членов, семей в обществе и индивидов в семье¹.

Экономические отношения в обществе прямо воздействуют на социальную жизнь отдельных его членов. Особенно сильное влияние оказывают отношения, связанные со средствами производства, отчуждением наемных работников от средств производства и т. д. Отчуждение от средств производства приводит к проблемам занятости и безработицы, экономической и социальной стратификации общества, экономическим и социальным проблемам в семье, к экономической эксплуатации.

Реализация политики социальной защищенности населения — задача социальной работы. При этом все более возрастает значение социального страхования, социальных гарантий в сфере здравоохранения, образования, на случай старости, утери трудоспособности и т. д.

Социальная экономика определяется общими категориями экономической теории: производство, распределение, обмен и потребление. В реализации личностных и общественных интересов уделяется особое внимание анализу решающей области жизнедеятельности людей — сфере производства и распределения жизненных благ в условиях формирования рыночных отношений.

Производство материальных благ — основа жизни человека и общества.

Распределение как категория экономической науки — это не только распределение результатов общественного производства, но и распределение ресурсов, или факторов производства. В этом смысле распределение в обществе зависит от института собственности, так как факторы производства принадлежат их собственникам.

Становление рыночной системы хозяйствования и формирования на этой основе слоя собственников усиливает влияние принципа распределения по накопленному имуществу. При этом

¹ Пантелеева Т. С., Червякова Г. А. Экономические основы социальной работы. — 3-е изд. — М.: Академия, 2012. — С. 7–9.

формирование собственных доходов населения неизбежно способствует росту дифференциации доходов, экономическому и социальному расслоению общества. И это требует системного государственного вмешательства для преодоления социальной напряженности, формирования системы социально-экономической поддержки наиболее уязвимых категорий населения.

Основная целевая функция перераспределения внутреннего валового продукта государства состоит в нивелировании экономических различий в целях обеспечения более благоприятных условий жизнедеятельности большинства населения. Она реализуется в виде распределения продуктов и услуг, трансформации выплат, а также государственных программ по стабилизации доходов.

На основе государственных программ социально-экономической помощи осуществляется обеспечение конституционных прав граждан: бесплатное образование и медицинское обслуживание, содержание престарелых и нетрудоспособных, поддержка материнства и детства и др. Степень их удовлетворения определяется сложившимся в данных условиях уровнем экономического развития и ценностными установками общества.

Деятельность государства по регулированию распределительных процессов осуществляется по трем основным направлениям.

Первое направление. Часть поступлений населения находится в зависимости от результатов труда, но учитывается степень удовлетворения потребностей для жизнеобеспечения.

Второе направление. Решающее значение имеет вид потребностей, на удовлетворение которых направляются выплаты: детские пособия, доплаты на специализированное лечение и т. д.

Третье направление государственной поддержки выражается в форме льгот и услуг, предоставляемых законодательно определенным категориям населения соответствующими учреждениями непромышленной сферы.

Экономика социальной работы, оставаясь в рамках общей экономической теории, занимается изучением ее воздействия

на жизнеобеспечение людей, определение государственных стандартов социальной поддержки нуждающихся, которые зависят не только от экономических, но и политических, исторических, национальных, этических и других норм жизни общества.

На профессиональном уровне экономика социальной работы призвана ответить на вопросы: какова эффективность ресурсных вложений в отрасль и ее отдельные звенья и каковы критерии этой эффективности.

Следует отметить, что эффективность (результативность, продуктивность) — категория экономической науки. Е. И. Холостова предлагает два определения понятия “**эффективность социальной работы**”¹.

1. Эффективность социальной работы — это соотношение между достигнутыми результатами (эффектами) и затратами, связанными с обеспечением этих результатов.

Социальная работа признается эффективной при следующих соотношениях между результатами и затратами:

1: высокие результаты при затратах на прежнем уровне;

2: результаты остаются на прежнем уровне при сокращенных затратах;

3: результаты возросли при увеличении затрат.

2. Эффективность социальной работы — это фактически достигнутые и необходимые результаты (эффекты).

Эффективность может быть предполагаемой, т. е. расчетной, планируемой и фактической (реально достигнутой).

Критерии эффективности социальной работы многообразны:

- количественные и качественные (уровень и качество жизни, размер пенсий, пособий);

- нормы-цели, нормы-условия, нормы-пределы (прожиточный минимум, пределы экологических нормативов и др.).

Принципы социальной экономики — это научно обоснованные, проверенные на практике положения о формах и мето-

¹ Социальная работа: теория и практика. Учеб. пособие / Отв. ред. Е. И. Холостова, А. С. Сорвина. — М.: Инфра-М, 2001.

дах экономической деятельности предприятий и учреждений системы социальной защиты населения. Для социальной экономики характерны как общие принципы функционирования социальной сферы, так и специфические¹.

Принцип гуманизма (один из основополагающих) предполагает признание человека высшей ценностью, защиту его достоинств, гражданских прав, создание условий для всестороннего проявления способностей личности. В современных условиях социально-экономическое благополучие человека — главная цель социальной работы.

Принцип социальной справедливости. Социально-экономическая справедливость выступает не в виде абсолютной уравнительности, а прежде всего в виде справедливой цены труда, справедливого дохода мелкого производителя, приближения минимальной заработной платы к средней, блокирования излишеств в заработках руководящего состава при “нищем” персонале на предприятиях государственной формы собственности, недопущения чрезмерных ведомственных перекосов в оплате лиц на государственной службе, введения директивно поддерживаемого соотношения между бюджетной сферой и основным народным хозяйством.

Она выступает в двух формах: справедливость обмена и справедливость распределения. Обе эти формы можно ассоциировать с рыночными механизмами распределения, с одной стороны, и государственным механизмом регулирования — с другой, т. е. с двумя плюсами “теории богатства” — частной и общественной собственностью.

Принцип общественной целесообразности. Контингент защищаемых в обществе должен быть строго ограничен теми категориями населения, кто полностью или частично лишен способности к труду и самообеспечению. Нарушение этого принципа ведет к снижению трудовой мотивации и росту армии иждив-

¹ Принципы излагаются по книге: Пантелеева Т. С., Червякова Г. А. Экономические основы социальной работы. — 3-е изд. — М.: Академия, 2012. — С. 28–33.

венцев. Воплощением этого принципа в практике социальной работы стала система адресной социально-экономической помощи.

Принцип экономической эффективности отражает оптимальное соотношение объема социальных расходов и размера отчислений на их финансирование. Отчисления на финансирование социальной сферы должны соотноситься со всеми макроэкономическими показателями: валовым внутренним продуктом, фондом оплаты труда, доходами населения и др. Превышение оптимальной величины отчислений на социальные нужды провоцирует снижение эффективности общественного производства. Кроме того, принцип экономической эффективности подразумевает оптимальное соотношение между социальными выплатами и заработной платой.

Принцип приоритета государственных начал в социальной защите населения. Именно государство выступает главным гарантом экономического обеспечения социально достаточного уровня жизни тем, кто не может сделать этого самостоятельно в силу объективных причин.

Принцип экономической самостоятельности местных органов предполагает разграничение экономических полномочий субъектов федерального и местного уровней. Социальные пособия и другие выплаты должны гарантироваться в минимальных размерах на федеральном уровне, а все выплаты сверх того производиться из местного бюджета и местных фондов социального страхования, чтобы население и его администрация были заинтересованы в развитии экономики и его самообеспечении.

Немалое значение имеют и такие экономические принципы, как принцип трудовой мотивации оплаты труда, повышения качества жизни, возрастания потребностей и др.

На перечисленных выше принципах основана социальная защита населения как система, пронизывающая все уровни государства — от федерального до местного.

Эти принципы направлены на сохранение пропорций, оптимального соотношения между сферами производства и по-

требления, ибо нельзя забывать, что социальная работа обслуживает сферу потребления. Согласно этим принципам действует механизм социальной защиты населения, проявляясь в виде социально-экономических методов его социальной поддержки.

Экономика социальной работы — это экономическая деятельность всей структуры социальной защиты населения по производству нематериальных услуг. Экономическая функция социальной работы проявляется в деятельности субъектов системы социальной защиты населения, направленной на создание ресурсной базы, комплекса условий, обеспечивающих средства существования и развития личности, семьи, общества в целом.

Субъектами реализации экономической функции являются государство, общество, человек. Их деятельность состоит из формирования и рационального распределения экономических ресурсов, контроля их эффективного использования. Как экономическая категория социальная защита представляет собой систему распределительных отношений, в процессе которых за счет части национального дохода образуются и используются общественные фонды денежных средств материального обеспечения и обслуживания граждан¹.

Сфера производства нематериальных услуг, или социальная сфера, имеет специфические особенности. Продукты труда (предметы потребления) выступают не в виде товара, а в виде определенной деятельности, т. е. услуги. Социальная сфера включает в себя отрасли национального хозяйства, создающие социальные блага в виде услуг социальной работы, образования, здравоохранения, культуры и т. д. Отрасли социальной сферы оказывают непосредственное влияние на уровень благосостояния, качество жизни населения.

От социальной сферы во многом зависит выполнение основных целей социальной рыночной экономики.

¹ Заяц О. В. Экономические основы социальной работы: Учеб. пособие. — Владивосток: ТИДОТ ДВГУ, 2003. — С. 9.

1.3. Экономические аспекты социальной защиты населения

Составной частью социально-экономической политики государства является система социальной защиты населения, регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп.

Система социальной защиты обеспечивает индивиду, социальной группе, населению в целом комплексное, разностороннее решение различных проблем, обусловленных социальными рисками. Основным социальным риском является утрата или отсутствие изначально основного источника дохода в силу ограниченных возможностей, возникающих у человека по состоянию здоровья (например, граждане преклонного возраста, беременные женщины, лица с временной и стойкой утратой трудоспособности) или в связи с социальными обстоятельствами (например, осужденные, беженцы, переселенцы, безработные, мигранты и т. д.).

В мире сложилось две основные модели социальной защиты населения:

— с высокой ролью государства в обобществлении доходов и существенным значением общенациональных социальных механизмов управления социально-экономическими процессами;

— с минимизированной степенью государственного вмешательства в социально-экономические процессы и координирующей ролью государства в отношении частных инициатив в области удовлетворения социально значимых потребностей человека и социальной защиты личности.

В этом свете формируются соответствующие подходы к социально-защитительной практике:

— приоритетно государственный, опирающийся на принцип социальной заботы государства о социально уязвимых членах общества и социальной благотворительности (он предусматривает дифференцированный подход к определению малообес-

печенных групп населения по степени нуждаемости и избира-
тельное предоставление им мер социальной поддержки);

— лично-инициативный, базирующийся на принципе ответственности каждого члена общества за свою судьбу и судьбу своей семьи с использованием зарабатываемых собственной трудовой и предпринимательской деятельностью доходов, доходов от собственности, а также личных сбережений (этот подход ориентирован на распределение по труду и включает частное социальное страхование)¹.

Центральным субъектом социальной защиты является государство. Человек, нуждающийся в социальной защите, — одновременно и субъект, и объект социальной защиты. Объектами социальной защиты являются социальные институты в лице конкретных социальных организаций, учреждений (образования, здравоохранения, социальной защиты, др.).

Действующая система социальной защиты в Российской Федерации базируется на следующих принципах:

— поощрительности, суть которого заключается в том, что властными структурами с целью получения общественно-политического резонанса на те или иные социально значимые события либо для поддержания государственно важных решений, организовывается социальная поддержка отдельных социальных групп, категорий, слоев населения, а в некоторых случаях — индивидов;

— заявительности, в соответствии с которым меры социальной поддержки и социальная помощь предоставляются нуждающемуся гражданину по мере письменного обращения заявителя или лица, представляющего его интересы;

— патернализма, обозначающего государственную опеку по отношению к менее социально и экономически защищенным группам, слоям, категориям населения.

Система социальной защиты населения — это комплекс экономических, социальных и правовых гарантий и мер, пред-

¹ Государственная и муниципальная социальная политика: Курс лекций / Общ. ред. Н. А. Волгин. — М.: КноРус, 2011. — С. 564.

назначенных для различных категорий населения, направленный на поддержание достойного уровня жизни, базирующийся на принципах человеколюбия и милосердия по отношению к данной категории населения со стороны государства и общества.

Социальная защита отдельных категорий населения включает в себя разнообразные юридические и практические действия в их интересах. В силу этого все мероприятия по социальной защите предполагают адресность социальной деятельности с учетом особенностей той или иной категории.

В соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 195–ФЗ “Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации” **социальное обслуживание** представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальные службы — предприятия и учреждения независимо от форм собственности, предоставляющие социальные услуги, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица.

К государственным социальным службам относятся органы управления, учреждения и предприятия социального обслуживания системы социальной защиты населения, а также министерства и ведомства Российской Федерации, к компетенции которых относится социальное обслуживание и социальная помощь населению. Согласно ст. 120 Гражданского кодекса Российской Федерации государственные учреждения социальной защиты населения могут организовываться в следующих формах: государственное бюджетное учреждение, государственное автономное учреждение, государственное казенное учреждение.

Бюджетное учреждение может быть создано в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной за-

щиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Оно осуществляет деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, в соответствии с государственным заданием, от выполнения которого оно не вправе отказаться. Финансовое обеспечение выполнения этого задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета.

Автономные учреждения могут быть созданы в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах, но только в случаях, установленных федеральными законами. Как и бюджетное учреждение, автономное учреждение отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.

Казенное учреждение представляет собой бюджетное учреждение, лишенное права на получение доходов от приносящей доход деятельности. Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительных документах. При этом доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

К муниципальным социальным службам относятся учреждения и предприятия социального обслуживания, находящиеся в ведении органов местного самоуправления.

К негосударственным социальным службам относятся учреждения и предприятия социального обслуживания, создава-

емые благотворительными, общественными, религиозными и другими организациями и частными лицами.

Социальные услуги — действия по оказанию клиенту социальной службы помощи.

Клиент социальной службы — гражданин, находящийся в сложной жизненной ситуации.

Социальное обслуживание должно соответствовать государственным стандартам, которые устанавливают основные требования к объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

Основанием для предоставления гражданину социального обслуживания является **сложная жизненная ситуация**. Это ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина: инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и др.

Каждый гражданин имеет право на бесплатную информацию о возможностях, видах, порядке и условиях социального обслуживания.

Виды социального обслуживания:

1. Материальная помощь предоставляется гражданам, находящимся в сложной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии, гигиены, ухода за детьми, одежды, обуви, других предметов первой необходимости, топлива, специальных транспортных средств, технических средств реабилитации и ухода.

2. Социальное обслуживание на дому осуществляется путем предоставления социальных услуг гражданам, нуждающимся в постоянном или временном нестационарном социальном обслуживании.

3. Социальное обслуживание в стационарных учреждениях, предоставляющих социальные услуги гражданам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию