



**РЕСПУБЛИКА
БЕЛАРУСЬ –**

25 *лет* **СОЗИДАНИЯ
И СВЕРШЕНИЙ**

ТОМ 2

**БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН, ОБЩЕСТВА,
ГОСУДАРСТВА**

**Концептуальные основы национальной безопасности
Вооруженные Силы Республики Беларусь
Министерство внутренних дел Республики Беларусь
Комитет государственной безопасности Республики Беларусь
Оперативно-аналитический центр
при Президенте Республики Беларусь
Государственный пограничный комитет Республики Беларусь
Государственный таможенный комитет Республики Беларусь
Министерство по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
Следственный комитет Республики Беларусь
Государственный комитет судебных экспертиз
Республики Беларусь
Департамент финансовых расследований
Комитета государственного контроля Республики Беларусь
Государственный военно-промышленный комитет
Республики Беларусь
Государственная инспекция охраны животного
и растительного мира при Президенте Республики Беларусь
Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо»
Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту
(ДОСААФ)**

Минск
«Беларуская навука»
2020

УДК 321(476)
ББК 63.3(4Бел)64
Р43

*Выпуск издания осуществлен
согласно Указу Президента Республики Беларусь
от 9 марта 2017 г. № 72*

Научно-редакционная коллегия тома:

С. В. Зась, В. Ю. Арчаков, А. Л. Баньковский, В. П. Вакульчик,
В. А. Ващенко, Р. А. Головченко, И. В. Дырман, Ю. Х. Караев,
А. А. Коваленя, А. П. Лаппо, О. С. Макаров, И. А. Маршалов,
С. А. Ничипорович, И. Д. Носкевич, А. Ю. Павлюченко,
А. А. Равков, С. П. Самуэль, Ю. А. Сенько, Ю. С. Тертель,
А. И. Швед

В издании использованы фотографии из архива БелТА,
Издательского дома «Беларуская навука»,
а также предоставленные министерствами и ведомствами и из личных архивов

Издательский дом «Беларуская навука» благодарит
сотрудников БелТА за помощь в работе над изданием

Республика Беларусь — 25 лет созидания и свершений. В 7 т. Т. 2. Безопасность граждан, общества, государства / В. В. Андрухов [и др.] ; редсовет: В. П. Андрейченко [и др.]. — Минск : Беларуская навука, 2020. — 651 с.; ил. ISBN 978-985-08-2517-9.

В томе приводятся обширные сведения по становлению и развитию системы национальной безопасности Республики Беларусь. Издание рассчитано на широкий круг читателей: государственных служащих, ученых, преподавателей, журналистов, студентов, учащихся колледжей и учреждений общего среднего образования, всех, кому интересна информация о современной Беларуси.

В издании помещено 805 цветных иллюстраций, 24 схемы и таблицы.

**УДК 321(476)
ББК 63.3(4Бел)64**

**ISBN 978-985-08-2517-9(т. 2)
ISBN 978-985-08-2468-4**

© Национальная академия
наук Беларуси, 2020

© РУП «Издательский дом
«Беларуская навука», 2020





**БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН,
ОБЩЕСТВА,
ГОСУДАРСТВА**





КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Концептуальный взгляд на феномен национальной безопасности. На протяжении всей истории человечества — от первобытных племен до постиндустриального, глобального и информационного общества — обеспечение безопасности всегда выступало в качестве приоритетной и важнейшей задачи любого социума. Защита своих соплеменников, затем — подданных, граждан, своего народа, нации и территории их проживания от всевозможных природных бедствий, явлений и стихий, нападений животных или угрозы голода, а также от враждебных действий соседних или далеких человеческих общностей во все времена являлась одной из главных функций государств, которые во многом и возникали в силу необходимости объединения перед неблагоприятными внешними и внутренними вызовами и угрозами.

Термин «национальная безопасность» вошел в научный оборот и получил широкое практическое применение сравнительно недавно — в начале 20 в. в США. Первоначально он рассматривался в узком смысле применительно к военной сфере и предполагал способность государства противостоять военной агрессии. В дальнейшем понятие национальной безопасности стало наполняться новым, более широким содержанием. В итоге, по мере эволюции, данный феномен стал охватывать национальные интересы, весь спектр известных в настоящее время внешних и внутренних рисков, вызовов и угроз в различных сферах жизнедеятельности человека, а также способность государства обеспечить их защиту.

Категория «безопасность» обеспечивает качественную характеристику состояния общественных отношений, определяющую, что отсутствует недеklarированное деструктивное воздействие на их развитие. Выделяются различные подходы к достижению указанного состояния:

— «угрозоустойчивость» отношений — их свойство не подвергаться изменениям при воздействии на них угроз со стороны (иммунитет);

— обеспечение «угрозозащищенности», которое достигается посредством создания отдельной подсистемы мер, позволяющей предупреждать, выявлять и пресекать деструктивное воздействие угроз на «базовые» общественные отношения;

В настоящее время сформирована доминирующая концепция системно-структурного построения национальной безопасности, которая позволяет определить ее категориальное содержание: права и интересы субъектов отношений; угрозы реализации выделенных интересов; меры противодействия угрозам — обеспечение безопасности интересов.

В настоящее время безопасность по праву занимает ведущее положение в системе основополагающих ценностей человечества. В широком общепринятом смысле — это не просто отсутствие войны. Это отсутствие нищеты, социальная справедливость, соблюдение прав человека, защита от преступных посягательств, обеспечение экономической стабильности, забота об экологии, здоровье, рождаемости, доступность информационно-коммуникационных технологий, надлежащее управление и многое другое, что создает условия, необходимые для достойной жизни людей.

— «неуязвимость» — развитие в условиях априорной несопрягаемости со средой реализации угроз.

В настоящее время сформирована доминирующая концепция системно-структурного построения национальной безопасности, которая позволяет определить ее категориальное содержание:

- права и интересы субъектов отношений;
- угрозы реализации выделенных интересов;
- меры противодействия угрозам — обеспечение безопасности интересов.

Реализация указанных категорий в общественных отношениях образует ряд последовательных противоречий: угрозы противостоят интересам, меры локализуют угрозы. Качественной характеристикой этой логической цепи является соотношение ценности интересов для субъекта отношений и степени угроз таким интересам (а также риску их возникновения). Данная пропорция определяет выбор: отказаться от интереса или защищать его, а также формирует качество (затратность) мер противодействия угрозам.

Проведенные исследования теоретических основ обеспечения национальной безопасности позволяют выделить характеризующие признаки подобной деятельности: это деятельность адаптивной системы, сущность которой заключается в том, чтобы, с одной стороны, идентифицировать основные интересы защищаемой системы и не препятствовать их развитию, с другой стороны, определить угрозы защищаемой системе и спрогнозировать их возможное деструктивное воздействие в процессе ее развития и в конечном итоге упреждающе выстроить систему мер несопряжения интересов и угроз с учетом векторов их развития.

Таким образом, в настоящее время безопасность по праву занимает ведущее положение в системе основополагающих ценностей человечества. В широком общепринятом смысле — это не просто отсутствие войны. Это отсутствие нищеты, социальная справедливость, соблюдение прав человека, защита от преступных посягательств, обеспечение экономической стабильности, забота об экологии, здоровье, рождаемости, доступность информационно-коммуникационных технологий, надлежащее управление и многое другое, что создает условия, необходимые для достойной жизни людей.

Несмотря на развитие теории национальной безопасности, трансформацию подходов к практике ее обеспечения на международном и региональном уровнях, существенного прорыва в данной сфере не произошло. Существование значительного количества различного рода международных организаций, а также союзов и блоков, в т. ч. военно-политических, не позволило выработать общих и универсальных подходов к безопасному существованию человечества на планете. Главный недостаток заключается в отсутствии глобальных гарантий соблюдения принципа неделимости безопасности.

Как следствие, каждое государство, для которого суверенитет, независимость и территориальная целостность, национальная идентичность не просто слова, а выстраданное право принимать на своей земле самостоятельные решения и действовать, исходя

из интересов своего народа, вынуждено опираться в вопросах обеспечения безопасности в первую очередь на собственные возможности. Причина очевидна — безопасность выступает неперенным и необходимым условием самого существования страны, общества, нации.

При этом важно осознавать, что обладание мощной армией, специальными службами, развитой наукой, жизненным пространством, природными ресурсами явно недостаточно для сохранения безопасности государства. Для гарантированного обеспечения безопасности в современных условиях необходимо наличие комплексной системы, предполагающей совокупность политических, экономических, социальных, идеологических и иных условий, надежную экономическую базу, выверенную социальную политику, законодательство, соответствующее реальным потребностям общества, реализацию грамотной стратегии в информационной сфере и многое другое.

Поэтому еще на этапе становления независимого белорусского государства обеспечение национальной безопасности было определено в качестве важнейшей цели нового государства — самостоятельного субъекта международных отношений. При этом избран новый фундаментальный подход — обеспечение безопасности личности, общества и государства. Данная триада обозначает кардинальное смещение приоритетов в данной сфере, в первую очередь на защиту интересов личности и всего общества в целом, как центральных элементов всей архитектуры системы обеспечения национальной безопасности.

В то же время безусловная защита интересов личности невозможна без развитых институтов государственной власти, устойчивых культурно-исторических, духовно-нравственных, правовых и иных традиций в обществе. Только формирование базовых условий, необходимых для поддержания баланса интересов в сложной системе отношений современного социума, позволяет гарантировать поддержание должного уровня безопасности, а также готовность нации к совместному противодействию внешним и внутренним вызовам и угрозам.

Такой подход нашел свое правовое закрепление в статье 2 Конституции Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004), согласно которой человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией. В соответствии со статьей 10 Конституции гражданину Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

С целью консолидации усилий по защите национальных интересов, повышения эффективности деятельности государственных органов и иных организаций, граждан во всех странах мира разрабатываются документы стратегического характера, которые

Для гарантированного обеспечения безопасности в современных условиях необходимо наличие комплексной системы, предполагающей совокупность политических, экономических, социальных, идеологических и иных условий, надежную экономическую базу, выверенную социальную политику, законодательство, соответствующее реальным потребностям общества, реализацию грамотной стратегии в информационной сфере и многое другое.

В Республике Беларусь на регулярной основе разрабатывается и утверждается Главой государства Концепция национальной безопасности, призванная сформировать методологическую основу для разработки документов стратегического планирования, совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, сохранения преемственности и единства подходов к формированию и реализации государственной политики по обеспечению национальной безопасности.

содержат совокупность взглядов на сущность и содержание национальной безопасности, концептуальные направления ее обеспечения. В различных странах они называются по-разному: белые книги, доктрины, стратегии, основы политики безопасности и т. д. Важно другое — данные документы содержат актуальную на данный момент времени оценку состояния международной и региональной безопасности, национальные интересы и жизненно важные приоритеты, ключевые угрозы дальнейшему устойчивому развитию, стратегические направления по их нейтрализации, а также контуры системы обеспечения национальной безопасности.

В Республике Беларусь на регулярной основе разрабатывается и утверждается Главой государства Концепция национальной безопасности, призванная сформировать методологическую основу для разработки документов стратегического планирования, совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, сохранения преемственности и единства подходов к формированию и реализации государственной политики по обеспечению национальной безопасности.

Концепция национальной безопасности — стратегия мира, созидания и согласия. Обеспечение национальной безопасности — это целенаправленный, регулируемый процесс, требующий системных скорректированных усилий и действий всех субъектов безопасности. Поэтому объективно необходимо официальное закрепление взглядов на суть и содержание национальной безопасности, определение системы и основных направлений обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в конкретных исторических условиях с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

Необходимость принятия Концепции национальной безопасности обусловлена следующим:

— в Концепции фиксируется сложившийся определенный консенсус в отношении фундаментальных национальных ценностей, осознание места страны в геополитическом пространстве, формирование ее национальных интересов;

— Концепция определяет меры противодействия внутренним и внешним угрозам национальной безопасности, обеспечивает соответствие всей системы безопасности складывающимся международным и внутренним условиям, экономическим возможностям страны, согласованные действия всех субъектов безопасности;

— Концепция необходима для рационального распределения ресурсов страны, чтобы не наносился ущерб национальной безопасности.

Концепция национальной безопасности — это программный документ. Она формирует важнейшие направления и принципы государственной политики, является основой для разработки конкретных программ и других документов в области национальной безопасности.

Становление и развитие системы национальной безопасности Республики Беларусь проходило в сложных условиях. Масштабность и сложность задач, которые необходимо было оперативно решать в тяжелой экономической и политической ситуации,

а также отсутствие опыта строительства независимого, суверенного государства у политической элиты определили несистемность, непоследовательность определения и развития системы обеспечения национальной безопасности.

25–26.8.1991 г. внеочередная сессия Верховного Совета БССР, после событий 19–21.8.1991 г. в Москве, придала Декларации о государственном суверенитете БССР (принята 27.7.1990) силу закона, а также приняла постановление «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР». 19.9.1991 г. Верховный Совет принял закон «О названии Белорусской ССР», в соответствии с которым она стала называться «Республика Беларусь».

В Постановлении Верховного Совета Белорусской ССР от 25.8.1991 г. «Об обеспечении политической и экономической самостоятельности Белорусской ССР» ничего не было сказано об обеспечении национальной безопасности страны в этот период. Объявлялась политическая и экономическая независимость.

Обеспечивая нормальное функционирование экономики и социальной сферы, правительство решало отдельные вопросы экономической и социальной безопасности, но это были только текущие вопросы. Системно проблемы национальной безопасности не определялись, не обозначалась даже ближайшая перспектива. Решение проблемы военной безопасности свелось практически к сокращению группировки Белорусского военного округа и выводу с территории республики ядерного оружия.

Принятая в 1992 г. Военная доктрина была секретной. Хотя одной из главных ее функций является информативная и она по определению не может быть секретной, что не исключает секретность отдельных пунктов. Не были определены даже задачи Вооруженных Сил в мирное и военное время. А среди актуальных в сфере военной политики 70 % составили проблемы, связанные с разоружением, выводом стратегических ядерных сил, сокращением вооружения и военной техники и т. д.

Военная доктрина — это, прежде всего, важнейший политический документ, определяющий систему принципов защиты национальных интересов, характер и способы военного реагирования на возникающие вызовы и угрозы. Доктрина должна раскрывать сущность, характер, цели будущих войн и военных конфликтов, указывать направления подготовки к ним государства и его Вооруженных Сил, определять формы и способы их ведения. В этом отношении Военная доктрина 1992 г. отставала от жизни и не отражала адекватной системы оперативно-стратегического применения Вооруженных Сил, которую необходимо было создавать. По существу, доктрина была не более чем паранаучной политической декларацией, а не общегосударственным нормативным правовым документом, обязательным для исполнения всеми структурами власти.

При разработке военной доктрины методологически не были учтены те грандиозные изменения, которые произошли в мире в целом, в международной обстановке, в форматах и способах ведения войн нового поколения. И одной из причин такого положения явилось отсутствие концепции национальной безопасности.

Военная доктрина — это, прежде всего, важнейший политический документ, определяющий систему принципов защиты национальных интересов, характер и способы военного реагирования на возникающие вызовы и угрозы. Доктрина должна раскрывать сущность, характер, цели будущих войн и военных конфликтов, указывать направления подготовки к ним государства и его Вооруженных Сил, определять формы и способы их ведения.

Военная доктрина должна разрабатываться, основываясь на требованиях концепции национальной безопасности. Но в силу ряда причин деятельность государственных органов и других субъектов национальной безопасности в этот период времени должным образом не координировалась и носила разноплановый характер. Не было и других документов, системно рассматривающих вопросы обеспечения национальной безопасности.

Первая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь принята в 1995 г. Ее разработка и принятие составили методологическую основу деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности. В Концепции отмечалось: «Обретение Республикой Беларусь реальной независимости требует создания принципиально иной системы обеспечения национальной безопасности, адекватной уровню внутренних и внешних угроз и отвечающей современным потребностям развития личности, общества и государства».

Концепция представляла систему современных взглядов на основные проблемы защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в условиях существования реальных и возникновения потенциальных угроз внутреннего и внешнего характера.

Концепция была рассчитана на переходный период становления Беларуси в качестве суверенного демократического государства и достижения оптимального уровня независимости в политической, экономической и других сферах. Концепция содержала методологическую основу построения системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и являлась документом, предназначенным для использования при разработке законодательных и нормативных актов, при планировании и осуществлении деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

Национальную безопасность Концепция определяла, как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз в основных сферах их жизнедеятельности: политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной». Под жизненно важными интересами понималась совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Устанавливались принципы обеспечения национальной безопасности:

- законности, предполагающей строгое соблюдение норм международного права и национального законодательства;
- всеобщей безопасности, представляющей взаимный учет и соблюдение интересов всех субъектов отношений в сфере безопасности как внутри страны, так и на международной арене;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов и взаимной ответственности личности, общества и государства в вопросах обеспечения национальной безопасности;
- постоянного информирования граждан республики по вопросам состояния национальной безопасности.

Первая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь принята в 1995 г. В Концепции отмечалось: «Обретение Республикой Беларусь реальной независимости требует создания принципиально иной системы обеспечения национальной безопасности, адекватной уровню внутренних и внешних угроз и отвечающей современным потребностям развития личности, общества и государства».

Были определены жизненно важные интересы, основные факторы, составляющие угрозу безопасности, приоритетные направления обеспечения безопасности в политической, экономической, военной, экологической, информационной и гуманитарной сферах. Вопросы демографической, общественной безопасности, решение проблем образования, культуры, здравоохранения рассматривались в рамках гуманитарной сферы.

В разделе «Система обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь» отражались основные функции, требования к организации, структура и правовое регулирование системы обеспечения национальной безопасности, финансирование деятельности и контроль за деятельностью по обеспечению национальной безопасности. В целом Концепция определяла стратегию обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь, которую можно охарактеризовать как стратегию мира, созидания и согласия.

Принятие Концепции позволило комплексно и целенаправленно формировать эффективную систему защиты от внутренних и внешних угроз, обеспечило становление и развитие Республики Беларусь как суверенного демократического государства. Конституционная реформа 1996 г. сбалансировала полномочия ветвей власти. Принятие Конституции в редакции 1996 г. создало правовую основу для динамичного развития общества и государства, эффективной работы каждой из ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной).

В 2001 г., исходя из особенностей развития внутривнутриполитической и международной обстановки, возникла необходимость в корректировке ряда положений Концепции. Поэтому Указом Президента Республики Беларусь от 17.7.2001 г. № 390 утверждена новая Концепция национальной безопасности. Она представляла собой «систему взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства», содержала методологическую основу построения системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и предназначалась для использования при планировании и осуществлении деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

Под национальной безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Под угрозой национальной безопасности понимались действия, явления и процессы (или их совокупность), препятствующие реализации жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Под обеспечением национальной безопасности понималась деятельность государственных органов, организаций, в т. ч. общественных объединений, а также отдельных граждан по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Таким образом, в Концепции 2001 года были уточнены и адаптированы к изменившимся внутренним и внешним условиям концептуальные положения по обеспечению национальной безопасности страны.

В 2001 г., исходя из особенностей развития внутривнутриполитической и международной обстановки, возникла необходимость в корректировке ряда положений Концепции. Поэтому Указом Президента Республики Беларусь от 17.7.2001 г. № 390 утверждена новая Концепция национальной безопасности.

На основе принятых концептуальных положений была сформирована достаточно эффективная система защиты от внутренних и внешних угроз, что позволило государству уверенно следовать основным принципам поступательного развития — многовекторности внешней политики и социальной направленности экономического курса.

Постоянно укреплялись правопорядок и законность. Не было допущено роста криминала, его проникновения в политику и экономику, консолидации криминальной среды. Промышлявшие в недалеком прошлом разбоями и грабежами региональные организованные преступные сообщества практически полностью прекратили существование.

Военная составляющая обеспечения национальной безопасности приведена в состояние, адекватное изменившимся сущности и содержанию современной войны и вооруженной борьбы. Вырос авторитет защитника Отечества. В результате проведенных преобразований боеготовые и боеспособные Вооруженные Силы Республики Беларусь стали важнейшим средством сдерживания, предотвращения войны.

На аналогичной основе укреплены пограничная служба, общественная безопасность, защита населения от чрезвычайных ситуаций. Как следствие, независимая Беларусь, где сильная власть опирается на истинную, а не декларируемую поддержку общества, занимает достойное место среди других государств мира, является всеми признанным субъектом европейской политики, с которым необходимо считаться.

Таким образом, национальная безопасность во всех ее сферах поддерживалась на стабильно высоком уровне. Однако этот процесс требует гибких подходов и решений. Нельзя останавливаться на достигнутом. Чтобы не просто выживать в современном мире, а развиваться и процветать, необходимо смело смотреть в лицо проблемам, проявлять политическую волю и здоровый прагматизм.

Сложившаяся со времен окончания 2-й мировой и холодной войн система международных отношений безвозвратно уходит в прошлое. Происходящие в мире трансформации поражают своими масштабами и динамикой. Противоречивые многогранные процессы, обусловленные появлением новых центров силы, соперничеством за доступ к природным ресурсам, конкуренцией моделей общественного устройства, заставляют по-иному расставлять акценты.

Ряд угроз, естественно, утратил былую актуальность. Однако новое звучание получили экологические и другие общечеловеческие вызовы, проблемы. Рост неконтролируемой миграции из беднейших стран, перспективы нехватки продовольствия, воды, природные катаклизмы, уносящие многие человеческие жизни, — все это требует учета и реагирования. Обострились проблемы безопасности в политической сфере. Прежде всего, это выражается в использовании отдельными странами или коалициями новых стратегий и методов, затрудняющих обеспечение другими государствами своих законных национальных интересов в данной области.

Резко обострилась проблема борьбы с терроризмом. Существующая глобальная и региональная архитектура безопасности, а также правовые инструменты и международные механизмы ее обеспечения не внушают оптимизма. Возникают опасения за судьбу стратегической стабильности, особенно в условиях, когда некоторые страны по-прежнему ставят принцип силы во главу угла своей политики. Региональные конфликты, подобные иракскому, афганскому, активизируют террористические и экстремистские проявления.

На этом фоне подходы к национальной безопасности объективно требуют постоянного внимания. Возрастает значимость диагностики и мониторинга разноплановых проблем упреждающего противодействия. Как следствие, действующие механизмы нуждаются в творческом переосмыслении и развитии. Чтобы идти в ногу со временем, требуется устранение проявившихся препятствий теоретического и методологического характера.

По поручению Главы государства в январе 2010 г. была создана межведомственная экспертная группа, которая подготовила новую редакцию Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Концепция утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9.11.2010 г. № 575.

Работа над Концепцией проводилась с учетом предыдущих изысканий, проведенных в рамках Государственной комплексной программы научных исследований на 2006–2010 годы «Национальная безопасность Республики Беларусь» десятью ведущими научно-исследовательскими институтами. Их результатом стало создание научной основы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

В новой редакции Концепции использованы результаты не только отечественных исследований. Изучен и адаптирован для белорусских реалий опыт многих государств мира. Основой ряда принципиальных положений Концепции стали тезисы ежегодного Послания Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию (рис. 1).

В итоге получился фундаментальный, комплексный и достаточно компактный документ, имеющий ярко выраженную практическую направленность. С одной стороны, он создан на принципах преемственности государственной политики в сфере национальной безопасности, с другой — содержит значительное количество новаций (более 25). В частности, существенно уточнен и развит понятийный аппарат обеспечения национальной безопасности. Уточнены такие понятия, как «национальная безопасность», «национальные интересы», «угроза национальной безопасности», «система обеспечения национальной безопасности», «силы обеспечения национальной безопасности». Новый терминологический аппарат в большей степени отвечает современной трактовке проблем обеспечения национальной безопасности и позволяет обеспечить единые подходы к пониманию сущности национальной безопасности.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет национальную безопасность как состояние защищенности национальных интересов страны от внутренних

По поручению Главы государства в январе 2010 г. была создана межведомственная экспертная группа, которая подготовила новую редакцию Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Концепция утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9.11.2010 г. № 575.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет национальную безопасность как состояние защищенности национальных интересов страны от внутренних и внешних угроз.



Рис. 1. Основа Концепции национальной безопасности 2010 г.

и внешних угроз. В свою очередь, национальные интересы — это совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь. То есть, не интересы указанных субъектов вообще. Они различаются и не всегда совпадают. Поэтому необходимо поддержание взвешенного, гармоничного баланса интересов личности, общества и государств, и этот баланс не может быть статичным, он всегда подвижен (рис. 2).



Рис. 2. Структурно-логическая схема баланса интересов личности, общества и государства

Во-первых, и личность, и общество, и государство бурно развиваются. Появляются новые технологии, формируются новые отношения, новые формы взаимодействия во всех сферах деятельности. Во-вторых, постоянно появляются проблемы в ходе реализации действующих правовых норм, которые необходимо своевременно вскрывать и решать. Поэтому требуется постоянный анализ состояния сбалансированности интересов личности, общества и государства и оперативное принятие мер для своевременного устранения выявленных дисбалансов.

Национальные интересы тесно связаны с условиями жизни людей. Они являются социальными по своей природе и государственными по предназначенности. Формирование национальных интересов представляет собой постепенный процесс, осуществляющийся в сложной взаимосвязи экономических, социальных, национальных, психологических и иных факторов, определяющих содержание и характер национально-исторического опыта народа. Поэтому национальные интересы нельзя скопировать или позаимствовать у других стран. При формировании национальных интересов учитываются также возможные реакции на международной арене со стороны других государств.

Баланс интересов закрепляется в Конституции Республики Беларусь, законах, декретах и указах Президента Республики Беларусь, постановлениях Правительства и других нормативных правовых актах. Он отражается также в других документах, регулирующих складывающиеся в обществе и государстве разнообразные отношения, вплоть до ведомственных инструкций.

Как следует из определения национальных интересов, требования нормативных правовых актов и других документов, их реализация в конкретных социальных условиях должны обеспечивать:

- конституционные права и свободы граждан;
- высокое качество жизни граждан;
- независимость, территориальную целостность и суверенитет Республики Беларусь;
- устойчивое развитие страны.

К основным сферам национальной безопасности, определенным в Концепции 2001 года, добавлены еще две.

Во-первых, научно-технологическая сфера, что обусловлено возрастающей ролью передовых технологий и науки в реализации национальных интересов страны, существующей острой необходимостью перехода экономики к передовым технологическим укладам. В геополитическом плане началась перестройка мировой экономики на основе шестого технологического уклада (нанотехнологии, альтернативная энергетика, клеточные технологии, геновая инженерия, биотехнология, информационные технологии и т. д.). Очевидно, что страны, не способные нарастить наукоемкость ВВП и перейти к экономике этого технологического уклада, навсегда останутся странами «второго мира».

Во-вторых, позитивные процессы последних лет в сфере демографии создали иллюзию снижения остроты демографических проблем, хотя реальные позитивные сдвиги, особенно на фоне ситуации 1960–80-х годов, пока достаточно скромные. В целом

достигнутые показатели еще недостаточны для активного воспроизводства. Следует также учитывать, что в 1-м десятилетии 21 в. половозрастная структура населения Беларуси способствовала росту количества родившихся детей и уменьшению количества умерших. Однако относительно малая численность людей, родившихся в 1990-е годы и теперь вступающих в активный детородный возраст, отрицательно повлияет на динамику количества родившихся детей в стране во 2-м и 3-м десятилетиях 21 в. Это может привести к негативным последствиям в социально-экономическом развитии страны (проблемы с формированием трудовых ресурсов, увеличение демографической нагрузки на работающее население за счет лиц старших возрастов, повышение государственных расходов на социальное обеспечение и социальное страхование).

В Концепции рассматриваются восемь основных видов безопасности, отвечающих основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства:

— политическая безопасность — состояние защищенности политической системы от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее реализацию национальных интересов во всех сферах национальной безопасности;

— экономическая безопасность — состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов от внутренних и внешних угроз;

— научно-технологическая безопасность — состояние отечественного научно-технологического и образовательного потенциала, обеспечивающее возможность реализации национальных интересов в научно-технологической сфере;

— социальная безопасность — состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз. Это определение пришло на смену понятию «безопасность в гуманитарной сфере», включило духовно-нравственные и материальные потребности личности и общества;

— демографическая безопасность — состояние защищенности общества и государства от демографических явлений и тенденций, социально-экономические последствия которых оказывают негативное воздействие на устойчивое развитие страны;

— информационная безопасность — состояние защищенности сбалансированных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз в информационной сфере;

— военная безопасность — состояние защищенности национальных интересов от военных угроз;

— экологическая безопасность — состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера.

Безопасность в других областях рассматривается в рамках той или иной основной сферы. В частности, вопросы финансово-кредитной, энергетической и продовольственной безопасности нашли отражение в рамках экономической безопасности;

государственной и пограничной — в рамках политической безопасности; общественной — в рамках социальной безопасности.

Впервые в Концепции на основе комплексного анализа сформулированы основные тенденции современного мира на новом историческом этапе. Среди них: усиливающееся влияние глобализации; кардинальное изменение расстановки сил на планете и связанная с этим всеобщая нестабильность; начавшийся переход от однополярного к многополярному мироустройству; обострение борьбы за сферы влияния и природные ресурсы; формирование новых центров силы и прагматизация политики; выход на первый план экономических приоритетов; повышение значимости информационной сферы.

Роль глобализации неоднозначна. С одной стороны, это активная реальность, во многом стимулирующая прогресс, с другой — глобальные процессы во многом определяют параметры регионального развития, безопасности и стабильности. Прямые или косвенные последствия происходящих на другом континенте событий могут непосредственно затронуть национальные интересы любого государства. Торговые, инвестиционные и информационные потоки создают универсальное экономическое поле, стирают национальные границы. Ускоряется процесс трансформации традиционного государства. На смену прежним системам межгосударственных сдержек и противовесов приходят надгосударственные и транснациональные регуляторы мировых отношений и экономики.

В новой редакции Концепции определены роль и место Республики Беларусь в современном мире, страна рассматривается как состоявшееся, независимое, суверенное европейское государство, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса.

Республика Беларусь стала донором мира и безопасности в регионе и в Европе. Прилагает усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов, является участником диалога и площадкой для работы трехсторонней контактной группы (Украина — ОБСЕ — Россия) по мирному урегулированию конфликта на востоке Украины. Так, например, 5.9.2014 г. подписан Минский протокол, а 11–12.2.2015 г. согласован на саммите в Минске руководителями Германии, Франции, Украины, России и подписан контактной группой комплекс мер по выполнению Минских соглашений с целью деэскалации вооруженного конфликта на востоке Украины.

В ноябре 1996 г. был завершён вывод ядерного оружия с территории Беларуси, она стала безъядерной зоной.

5.12.1994 г. в Будапеште на саммите ОБСЕ руководителями США (Б. Клинтон), Великобритании (Дж. Мэйджор) и России (Б. Ельцин) был подписан Меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Беларуси к Договору о нераспространении ядерного оружия. Эти государства взяли на себя обязательство уважать территориальную целостность, суверенитет и существование границы Республики Беларусь, воздерживаться от угрозы силой или ее применения против

В новой редакции Концепции определены роль и место Республики Беларусь в современном мире, страна рассматривается как состоявшееся, независимое, суверенное европейское государство, которое не относится ни к одному из мировых центров силы, проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса.

Республика Беларусь стала донором мира и безопасности в регионе и в Европе. Прилагает усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов, является участником диалога и площадкой для работы трехсторонней контактной группы (Украина — ОБСЕ — Россия) по мирному урегулированию конфликта на востоке Украины.

территориальной целостности или политической независимости Республики Беларусь, воздерживаться от экономического принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление Республикой Беларусь прав, присущих ее суверенитету и таким образом обеспечить себе преимущество любого рода.

К сожалению, после вывода ядерного оружия уже 6.10.2004 г. Палата представителей Конгресса США проголосовала за введение экономических санкций против Беларуси; 21 октября документ был поддержан Президентом США Джорджем Бушем и официально вступил в силу. Таким образом США проигнорировали взятые на себя обязательства воздерживаться от экономического принуждения.

В Концепции также впервые сформулированы национальные интересы, которые разделены на стратегические — без них невозможно само существование суверенного государства — и основные, которые распределены по сферам национальной безопасности.

В качестве стратегических национальных интересов выделены:

- обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, неизыблемости конституционного строя;
- устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;
- достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Среди основных национальных интересов Республики Беларусь следует выделить следующие:

- соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства;
- достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных объединений и государства, общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь;
- развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей;
- прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней и многовекторной дипломатии, стратегическом партнерстве и особых отношениях с дружественными государствами;
- экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики;
- удовлетворение основных социальных потребностей граждан;
- обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества;
- реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации;
- эффективное стратегическое сдерживание, обеспечивающее поддержание мира, региональной безопасности и предотвращение угрозы применения военной силы против Республики Беларусь.

Они просты и понятны: нам не надо чужого, мы хотим жить в мире и согласии, самостоятельно определять и обеспечивать свое достойное будущее. Сформирован четкий посыл, что Беларусь, как и любая другая страна, будет рационально и прагматично продвигать свои интересы в широком контексте формирования нового мироустройства.

В Концепции существенно расширена характеристика текущего состояния национальной безопасности. Общий подход сводится к тому, что выстроенная в стране система ее обеспечения доказала свою эффективность, но необходима корректировка. В частности, детальный анализ показал, что основные проблемы находятся в сфере экономики. С одной стороны, на данном этапе экономическая безопасность в целом обеспечена. Но в то же время отечественная экономика остается одной из наиболее затратных в Европе и в силу своего открытого характера подвержена сильному негативному влиянию внешних факторов. Налицо высокая зависимость от поставок энергоресурсов, значительный износ основных производственных фондов, высокая себестоимость и импортоспособность производимой продукции, низкая доля новой продукции, недостаток прямых инвестиций, рост внешнего долга. Поэтому обеспечение национальной безопасности на долгосрочную перспективу должно быть еще более тесно взаимосвязано с устойчивым социально-экономическим развитием страны.

В Концепции вычленены конкретные потенциальные угрозы национальной безопасности. В их числе:

- посягательства на государственную независимость, суверенитет, территориальную целостность и конституционный строй Республики Беларусь;
- навязывание Республике Беларусь политического курса, не отвечающего ее национальным интересам, вмешательство извне во внутривнутриполитические процессы;
- недостаточная конкурентоспособность экономики Республики Беларусь;
- невозможность гарантированного обеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами в объемах, обеспечивающих намеченный рост ВВП;
- отставание от других государств в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам, деградация технологической структуры реального сектора экономики;
- депопуляция, ухудшение основных демографических показателей и показателей здоровья нации;
- нарушение устойчивости системы социальной защиты;
- деструктивное информационное воздействие на личность, общество и государственные институты, наносящее ущерб национальным интересам;
- снижение научно-технологического и образовательного потенциала до уровня, не способного обеспечить инновационное развитие;
- утрата значительной частью граждан традиционных нравственных ценностей и ориентиров, попытки разрушения

национальных духовно-нравственных традиций и необъективного пересмотра истории, затрагивающие данные ценности и традиции;

- деградация земель, лесов и природных комплексов, истощение минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

В предыдущей редакции Концепции речь шла лишь об основных факторах, порождающих различные негативные проявления. Вместе с тем практика показывает, что отсутствие четкого и комплексного видения угроз на долгосрочную перспективу рано или поздно оборачивается серьезными провалами.

За методологическую основу в новой Концепции взято четкое разделение понятий «источник угрозы» и «угроза». Источники угроз являются объективно существующими причинами, а угрозы выступают их следствием, подразумевающим наличие как явных субъектов, так и объектов воздействия (рис. 3).

Источник угрозы национальной безопасности — фактор или совокупность факторов, способных при определенных условиях привести к возникновению угрозы национальной безопасности (объективная причина).

Угроза национальной безопасности — потенциальная или реально существующая возможность нанесения ущерба национальной безопасности Республики Беларусь (следствие).

Риск, вызов национальной безопасности — форма угроз в стадии их зарождения и насыщения.

Рис. 3. Ключевые методологические элементы Концепции национальной безопасности Республики Беларусь

Формами угроз в стадии их зарождения и насыщения являются риски и вызовы национальной безопасности. Таким образом, выстроена четкая и логичная последовательность — риск, вызов, угроза национальной безопасности, которые обозначают различную степень опасности. Соответственно, они требуют различных подходов при организации противодействия. Риски также рассматриваются как вероятность возникновения неблагоприятных последствий для национальной безопасности (формирования вызовов, угроз), обусловленная целенаправленной деятельностью личности, общества, государства.

Ввиду важности формулировок угроз для последующей концентрации усилий системы обеспечения национальной безопасности на конкретных направлениях деятельности перечень угроз предшествует перечню их источников.

Проведено ранжирование угроз и источников. Причем не по принципу «от общего к частному», что на первый взгляд выглядит стилистически привлекательнее, а по степени их значимости в иерархическом порядке.

Исходя из этого, осуществлено разделение источников угроз на внутренние и внешние. К появлению внешних источников угроз Республика Беларусь, как правило, может лишь подготовиться, разрабатывая соответствующие компенсационные меры, прогнозируя их и оказывая активное влияние на них всеми приемлемыми инструментами внешней политики.

Появление внутренних источников угроз мы можем предупредить и не допустить при проведении эффективного противодействия (предупреждения, нейтрализации).

В отличие от Концепции 2001 г., национальные интересы, источники угроз, сами угрозы, а затем и направления их нейтрализации (либо предотвращения) сгруппированы не по сферам жизнедеятельности, а излагаются в отдельных тематических главах, где в случае необходимости и проведено их разделение. Сделано это, прежде всего, потому, что современные риски, вызовы, угрозы национальной безопасности и их источники, как правило, носят комплексный и междисциплинарный характер, полностью либо частично охватывают сразу несколько сфер. На одни и те же интересы могут быть нацелены различные угрозы, которые способны создавать взаимоусиливающий, синергетический эффект. К одной угрозе могут привести несколько источников, а один источник может вызвать несколько угроз.

Например, актуальнейшая экономическая угроза — низкая конкурентоспособность относительно развитых стран. С одной стороны, в ее основе лежит ряд внутренних источников в экономической сфере. В частности, низкий уровень самообеспечения сырьевыми и энергетическими ресурсами, устаревшие технологии и основные средства, высокая энергоемкость и материалоемкость производства. С другой стороны, очевидно, что также действует внешний источник, относящийся к политической сфере, — использование отдельными государствами или группами государств давления, экономических и ресурсных преимуществ для продвижения своих интересов. Он оказывает непосредственное отрицательное влияние на конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей.

В Концепции угрозы приведены без распределения по сферам, выделено то, что защищаем, от чего защищаем, как защищаем и кто защищает (рис. 4).

В разделе «Обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь» реализован новый подход применительно к описанию системы обеспечения национальной безопасности. Первые кратко и в определенной логической последовательности изложены все необходимые положения, позволяющие раскрыть ее содержание. Определены сущность и цель обеспечения национальной безопасности и основные задачи, которые необходимо решать для ее достижения. Выделены принципы обеспечения национальной безопасности, среди которых:

Система обеспечения национальной безопасности

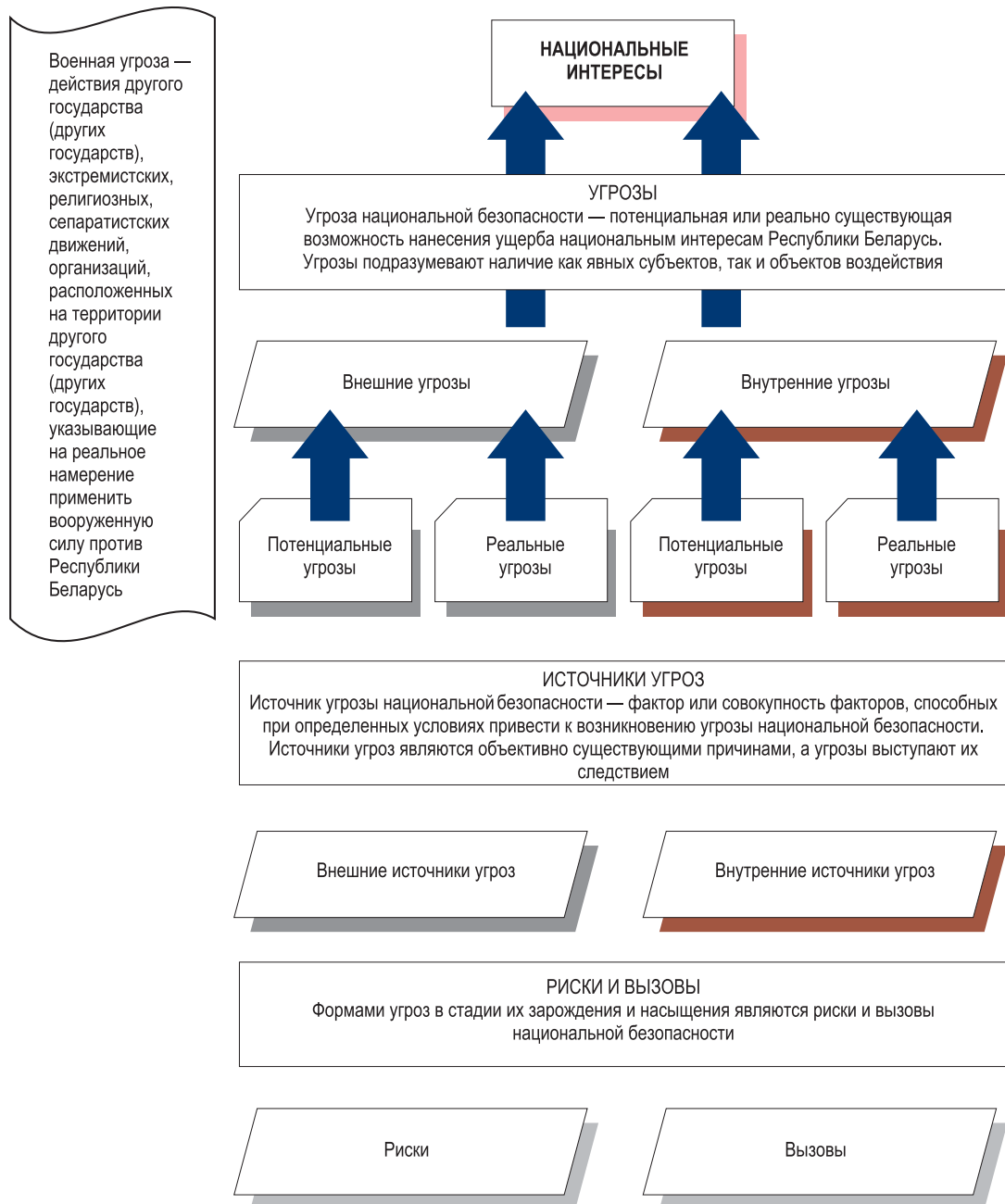


Рис. 4. Система обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь

- законность, соблюдение конституционных прав и свобод человека;
- соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность;
- комплексный подход;
- единство и взаимосвязь видов и направлений обеспечения национальной безопасности;
- разграничение сфер ответственности и полномочий государственных органов в решении задач обеспечения национальной безопасности;
- оперативность, своевременность, превентивность и соразмерность мер по нейтрализации источников внутренних угроз и защите от внешних угроз.

Обеспечение национальной безопасности осуществляется по направлениям, выделяемым в соответствии с основными сферами жизнедеятельности личности, общества и государства.

В рамках основных направлений этой деятельности расширен и конкретизирован инструментарий нейтрализации реальных и потенциальных негативных воздействий на национальную безопасность. В частности, ставятся задачи структурной перестройки экономики Республики Беларусь путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, в первую очередь информационно-коммуникационных и деловых, реализации транзитного потенциала страны. В качестве основных оценочных критериев работы на всех уровнях управления следует применять показатели эффективности и созданной добавленной стоимости.

Одним из приоритетных направлений выступает повышение эффективности управления внешним долгом Республики Беларусь, снижение стоимости и рисков его обслуживания. Закреплена задача вхождения республики в число первых 30 стран мира по условиям ведения бизнеса.

В плане нейтрализации внутренних источников угроз в научно-технологической сфере необходимо завершить формирование эффективной национальной инновационной системы и реализовывать новую технологическую стратегию развития экономики страны.

Производственная сфера должна быть ориентирована на создание совместных компаний по выпуску высокотехнологичной и сложнотехнической продукции, развитие сектора наукоемких услуг. Эффективным фактором решения поставленных задач должен стать экспорт капитала (технологий) в страны «третьего мира», создание за рубежом сборочных производств по белорусским технологиям.

В социальной сфере Беларусь намерена войти в число первых 50 стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала. При этом действия государства будут направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, в т. ч. за счет роста реальной заработной платы и иных доходов, совершенствования системы пенсионного обеспечения и адресной социальной помощи, развития системы государственных

В социальной сфере Беларусь намерена войти в число первых 50 стран мира с высоким уровнем развития человеческого потенциала. При этом действия государства будут направлены на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения, в т. ч. за счет роста реальной заработной платы и иных доходов, совершенствования системы пенсионного обеспечения и адресной социальной помощи, развития системы государственных социальных стандартов.

социальных стандартов. Важнейшим направлением здесь выступает создание условий для эффективной полной занятости населения, более рационального использования трудовых ресурсов, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы.

В демографической сфере главным приоритетом государственной политики станет всестороннее стимулирование рождаемости, обеспечивающее расширенное воспроизводство населения. Повышение престижа крепкой семьи и совершенствование системы поддержки семей с тремя и более детьми — принципиально важные направления обеспечения демографической безопасности. Важными задачами останутся снижение смертности, увеличение продолжительности жизни населения, охрана здоровья матери и ребенка, сохранение репродуктивного и общего здоровья населения.

В информационной сфере государство гарантирует обеспечение установленного законодательством порядка доступа к государственным информационным ресурсам, в т. ч. удаленного, и возможностям получения информационных услуг. Также будет продолжена работа по завершению формирования комплексной государственной системы обеспечения информационной безопасности, в т. ч. путем оптимизации механизмов государственного регулирования деятельности в этой сфере. При этом важное значение отводится наращиванию деятельности правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений против информационной безопасности.

Вполне закономерно в новой Концепции одним из приоритетных направлений выделено информационное обеспечение государственной политики, составной частью которого выступает информационное противоборство. Этот термин в государстве закрепляется впервые. Под ним понимается комплексное использование информационных, технических и иных методов, способов и средств для воздействия на информационную сферу с целью достижения политических, экономических и иных задач либо защиты собственного информационного пространства.

Свою военную безопасность республика будет обеспечивать исходя из принципов оборонной достаточности и стратегического сдерживания потенциальной агрессии, отдавая приоритет невоенным средствам. Первостепенное внимание при этом будет уделено развитию в обществе патриотизма, воспитанию у граждан чувства ответственности за защиту Отечества, повышению мотивации военной службы, укреплению кадрового потенциала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и военизированных организаций. Дальнейшее развитие получают вопросы совершенствования социальной защиты военнослужащих.

Нейтрализации внутренних источников угроз национальной безопасности в экологической сфере будут способствовать обеспечение экономического роста в пределах хозяйственной емкости биосферы и улучшение экологической ситуации в Республике Беларусь на основе внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, современных систем защиты экологически опасных объектов, разработки и внедрения экологически безопасных технологий, возобновляемых источников энергии.

На основании этих положений определены состав системы обеспечения национальной безопасности и их основные полномочия.

Субъектами обеспечения национальной безопасности являются: государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане.

Объектами национальной безопасности являются:

- личность — ее конституционные права, свободы и законные интересы;
- общество — его материальные и духовные ценности, система общественных отношений, охраняемых нормами права;
- государство — его суверенитет, независимость, территориальная целостность, конституционный строй.

При этом впервые четко сформулирована роль граждан и общественных объединений. В Концепции прямо указано: «Граждане участвуют в обеспечении национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей (в т. ч. исполнения священного долга по защите Республики Беларусь), предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь. Свое видение национальных интересов, способов и средств их защиты они реализуют путем участия в выборах, референдумах и других формах непосредственной демократии, а также через государственные органы и органы местного самоуправления.

Участие граждан, общественных и иных организаций в обеспечении национальной безопасности также может осуществляться путем:

- информирования государственных органов о наличии (возникновении) источников и факторов, создающих угрозы национальной безопасности;
- непосредственной защиты законными способами и средствами прав и свобод граждан, критериев общества;
- разработки и внесения в государственные органы предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в различных сферах обеспечения национальной безопасности;
- участия в формировании общественного мнения по вопросам обеспечения национальной безопасности;
- повышения политической культуры и ответственности граждан, гражданского самосознания, воспитания патриотизма;
- содействия законными способами и средствами государственным органам в обеспечении национальной безопасности, достижении общественного согласия и стабильности».

Таким образом, гражданин Республики Беларусь является полноправным субъектом обеспечения национальной безопасности. С одной стороны, он имеет все возможности активно участвовать в решении имеющихся проблем в вопросах национальной безопасности, с другой — обязан это делать. Концепция побуждает гражданина не просто констатировать те или иные проблемы, а активно включаться в их решение.

Гражданин Республики Беларусь является полноправным субъектом обеспечения национальной безопасности. С одной стороны, он имеет все возможности активно участвовать в решении имеющихся проблем в вопросах национальной безопасности, с другой — обязан это делать. Концепция побуждает гражданина не просто констатировать те или иные проблемы, а активно включаться в их решение.

Также впервые субъектами обеспечения национальной безопасности определены общественные и иные организации. Это значит, что, во-первых, всю свою деятельность они должны организовывать не просто в рамках, не наносящих ущерб национальной безопасности страны, а активно решать проблемы национальной безопасности; во-вторых, должны проводить работу по активному вовлечению граждан в решение этих вопросов.

В Концепции также выделены основные функции системы обеспечения национальной безопасности и общие вопросы взаимодействия. Изложен общий алгоритм функционирования системы обеспечения национальной безопасности — в обычных условиях, при формировании рисков и вызовов, а также с возникновением реальных угроз в той или иной сфере (рис. 4).

В обычных условиях в повседневном режиме организуется антикризисное реагирование на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности. Это предполагает:

- сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) о развитии ситуации (обстановки) в соответствующих сферах обеспечения национальной безопасности;
- оценку ситуации, прогнозирование ее развития и возможных негативных последствий;
- выработку предложений по совершенствованию оперативного реагирования на вызовы и угрозы национальной безопасности.

В случае возрастания опасности, формирования рисков, вызовов и обострения угроз национальной безопасности в рамках антикризисного реагирования вырабатываются, принимаются и реализуются соответствующие управленческие решения, включая меры оперативного, среднесрочного и долгосрочного характера.

В Концепции также конкретизирован перечень сил обеспечения национальной безопасности. При возникновении непосредственной угрозы (угроз) национальной безопасности осуществляется подготовка предложений Президенту Республики Беларусь и Совету Безопасности Республики Беларусь по принятию неотложных мер, направленных на защиту от данной угрозы (угроз), предотвращение кризисных ситуаций либо минимизацию их возможных негативных последствий. Организуются реализация принятых решений, контроль за их исполнением и регулирование системы обеспечения национальной безопасности.

Предусмотрено создание комплексной системы стратегического планирования и прогнозирования, основой которой являются сама Концепция и пятилетние Программы социально-экономического развития Республики Беларусь.

Важной новацией выступает впервые вводимая система индикаторов состояния национальной безопасности. Основными индикаторами состояния национальной безопасности являются:

- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- внутренние затраты на научные исследования и разработки;
- индекс развития человеческого потенциала;
- децильный коэффициент;

- суммарный коэффициент рождаемости;
- коэффициент депопуляции;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой;
- коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП и др.

Предлагаемые показатели характеризуют в доступной и наглядной форме текущий уровень и динамику изменения ситуации в различных сферах национальной безопасности. Общий алгоритм реализации мер по обеспечению национальной безопасности Республики Беларусь представлен на рис. 5.



Рис. 5. Алгоритм реализации мер по обеспечению национальной безопасности

Таким образом, новая редакция Концепции — это документ, который выступает не просто концептуальной, как следует из самого названия, но и методологической базой для последующих решений и действий государственных органов. При этом Концепция обладает выраженной практической, прикладной направленностью, концентрируясь на главной задаче — продолжить активное формирование условий, в которых страна будет стабильно развиваться, а белорусские граждане — чувствовать свою защищенность и уверенность в завтрашнем дне. Кроме того, зарубежные партнеры смогут формировать объективное мнение о транспарентности белорусской внешней и внутренней политики, готовности страны участвовать в любых не противоречащих национальным интересам инициативах, направленных на укрепление всеобщего мира и безопасности.

За годы, прошедшие после принятия Концепции национальной безопасности, документ полностью оправдал свое

Новая редакция Концепции — это документ, который выступает не просто концептуальной, как следует из самого названия, но и методологической базой для последующих решений и действий государственных органов.

предназначение. Ее основные положения, прежде всего касающиеся глоссария, национальных интересов, реальных и потенциальных угроз национальной безопасности, их внутренних и внешних источников, системы национальной безопасности, во многом остаются актуальными и на данный момент.

Вместе с тем обстановка в мире, вокруг Беларуси и внутри страны подвержена весьма динамичным изменениям. Для Республики Беларусь изменились условия, в которых мы призваны обеспечивать свою национальную безопасность. Назрела необходимость некоторой корректировки отдельных положений Концепции.

Правовой статус и организационно-правовые основы деятельности Совета Безопасности Республики Беларусь

Совет Безопасности — это конституционный, высший коллегиальный координационно-политический орган, реализующий полномочия Президента Республики Беларусь в области обеспечения национальной безопасности.

Его особый конституционно-правовой статус обусловлен непосредственным определением в Основном Законе Республики Беларусь. В соответствии с пунктом 27 статьи 84 Конституции Республики Беларусь Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности, назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности.

Помимо прямого указания в Конституции важные положения о правовом статусе Совета Безопасности содержатся в иных нормативных правовых актах, регламентирующих права и обязанности ключевых институтов государственной власти. Согласно части 2 статьи 23 Закона Республики Беларусь от 21.2.1995 г. № 3602-ХІІ «О Президенте Республики Беларусь» (в редакции от 6.10.2006) Совет Безопасности осуществляет свою деятельность в соответствии с основными направлениями внутренней и внешней политики, военной доктрины Республики Беларусь.

К ведению Совета Безопасности относятся рассмотрение вопросов внутренней и внешней политики страны, затрагивающих интересы национальной безопасности и обороны, а также принятие принципиальных (важнейших) решений по обеспечению политической, экономической, социальной, военной, информационной, экологической и иных сфер безопасности личности, общества и государства.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- определение жизненно важных интересов страны, выявление реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз ее безопасности;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения национальной безопасности и организация подготовки целевых государственных программ ее обеспечения;
- организация эффективно функционирующей системы обеспечения безопасности страны;
- подготовка рекомендаций Президенту для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;



*Нагрудный знак
«Совет Бяспекі»*

- координация деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти в процессе подготовки и реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка эффективности их работы;

- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут нанести значительный ущерб интересам Республики Беларусь, а также по ликвидации их последствий;

- разработка предложений по реформированию существующих или созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства;

- организация сотрудничества с другими государствами по вопросам безопасности;

- обеспечение информирования общественности о государственной политике в области национальной безопасности и практических мерах по ее реализации.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

- рассмотрение и оценка информации о состоянии безопасности Республики Беларусь и факторах, угрожающих ей;

- рассмотрение проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы безопасности страны;

- заслушивание отчетов и сообщений руководителей государственных органов и иных организаций о выполнении возложенных на них задач в области укрепления безопасности;

- рассмотрение вопросов создания, поддержания в готовности и деятельности сил и средств обеспечения безопасности страны;

- организация научных исследований в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

- рассмотрение кандидатур на замещение руководящих должностей в государственных органах, обеспечивающих национальную безопасность;

- подготовка предложений Президенту о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях;

- подготовка предложений Президенту о введении военного положения на территории Республики Беларусь, а также об объявлении полной или частичной мобилизации и др.

Полномочия Совета Безопасности в военный период более детально регламентированы в Законе Республики Беларусь от 13.1.2003 г. № 185-З «О военном положении» (в редакции от 17.7.2018). Согласно статье 26 данного закона Совет Безопасности при обеспечении военного положения:

- координирует деятельность органов законодательной и исполнительной власти в процессе подготовки и реализации принятых решений о введении и отмене военного положения;

- вносит предложения Президенту о предоставлении государственным органам, органам военного управления, местным советам обороны полномочий, необходимых для устранения военной угрозы или отражения нападения, о привлечении Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, военизированных организаций к обеспечению военного положения, возложению на граждан и организации обязанностей,

помимо указанных в части 2 статьи 11 и части 2 статьи 12 закона «О военном положении», реформировании существующих или создании иных органов на период военного положения, об их полномочиях;

— заслушивает руководителей государственных органов, органов военного управления, местных советов обороны по вопросам обеспечения военного положения;

— организует сотрудничество с другими государствами по вопросам международной безопасности в период военного положения;

— осуществляет иные полномочия по обеспечению военного положения в соответствии с законодательными актами.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 13.1.2016 г. № 7 «О составе Совета Безопасности Республики Беларусь» в Совет Безопасности входят:

Президент Республики Беларусь, который одновременно является Председателем Совета Безопасности;

Премьер-министр;

Председатель Совета Республики Национального собрания;

Председатель Палаты представителей Национального собрания;

Председатель Верховного Суда;

Глава Администрации Президента;

Государственный секретарь Совета Безопасности;

Председатель Комитета государственного контроля;

Генеральный прокурор;

Председатель Правления Национального банка;

Министр внутренних дел;

Министр иностранных дел;

Министр обороны;

Министр по чрезвычайным ситуациям;

Председатель Следственного комитета;

Председатель Комитета государственной безопасности;

Председатель Государственного военно-промышленного комитета;

Председатель Государственного пограничного комитета;

начальник Генерального штаба Вооруженных Сил — первый заместитель Министра обороны;

помощник Президента Республики Беларусь по национальной безопасности.

Состав Совета Безопасности обеспечивает, с одной стороны, представительство всех трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной), с другой — субъектов системы обеспечения национальной безопасности.

Прямым предназначением Совета Безопасности является обеспечение условий для реализации Главой государства своих конституционных полномочий в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, охрана суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Беларусь. Таким образом, на высшем государственном уровне сформирован действенный организационно-правовой механизм для выработки и принятия выверенных управленческих решений в сфере обеспечения национальной безопасности.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Концептуальные основы национальной безопасности	9
Вооруженные Силы Республики Беларусь	67
Министерство внутренних дел Республики Беларусь	121
Комитет государственной безопасности Республики Беларусь	205
Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь	243
Государственный пограничный комитет Республики Беларусь	257
Государственный таможенный комитет Республики Беларусь	313
Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь	357
Следственный комитет Республики Беларусь	413
Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь	445
Департамент финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь	489
Государственный военно-промышленный комитет Республики Беларусь	515
Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь ..	587
Белорусское физкультурно-спортивное общество «Динамо»	607
Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ)	623
Авторский коллектив 2-го тома	650