



РЕСПУБЛИКА
БЕЛАРУСЬ

25 ЛЕТ

СОЗИДАНИЯ
И СВЕРШЕНИЙ

РЕСПУБЛИКА
БЕЛАРУСЬ

25 ЛЕТ

СОЗИДАНИЯ
И СВЕРШЕНИЙ

УДК 321(476)
ББК 63.3(4Бел)64
Р43

*Выпуск издания осуществлен
согласно Указу Президента Республики Беларусь
от 9 марта 2017 г. № 72*

Научно-редакционная коллегия:

М. В. Мясникович, В. Г. Гусаков, А. А. Коваленя, В. И. Бельский, А. А. Быков,
А. И. Лученок, В. Н. Шимов, А. Г. Шумилин, В. Ю. Шутилин, Л. С. Боровик,
О. С. Булко, Т. С. Вертинская, В. В. Гончаров, В. Л. Гурский, Ю. А. Медведева,
Н. Л. Мирончик, Д. В. Муха, С. А. Ничипорович, П. Н. Пекутько, В. В. Пинигин,
Е. В. Преснякова, Д. В. Примшиц, Т. В. Садовская, С. П. Самуэль, Л. Г. Тригубович

В издании использованы фотографии из архива БелТА,
Издательского дома «Беларуская навука», а также
предоставленные министерствами и ведомствами и из личных архивов

Издательский дом «Беларуская навука» благодарит
сотрудников БелТА за помощь в работе над изданием

Республика Беларусь — 25 лет созидания и свершений. В 7 т. Т. 3. Эко-
Р43 номическое развитие / Н. А. Абрамчук [и др.] ; редсовет: В. П. Андрейченко
[и др.]. — Минск : Беларуская навука, 2020. — 795 с. : ил.
ISBN 978-985-08-2533-9.

В томе приводятся обширные сведения об экономическом развитии Республики Беларусь за годы независимости. Издание рассчитано на широкий круг читателей: государственных служащих, ученых, преподавателей, журналистов, студентов, учащихся колледжей и учреждений общего среднего образования, всех, кому интересна информация о современной Беларуси.

В издании помещено 550 цветных иллюстраций, 248 схем и таблиц.

**УДК 321(476)
ББК 63.3(4Бел)64**

**ISBN 978-985-08-2533-9(т. 3)
ISBN 978-985-08-2468-4**

© Национальная академия
наук Беларуси, 2020

© РУП «Издательский дом
«Беларуская навука», 2020





ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

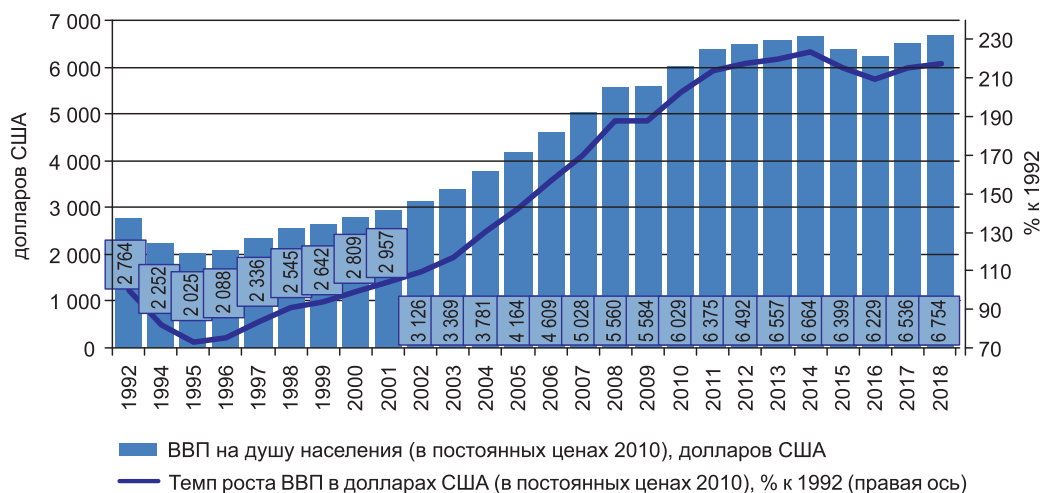


ВЫБОР ПУТИ РАЗВИТИЯ: ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ

Ретроспектива социально-экономического развития Республики Беларусь

На протяжении более четверти века независимого развития Республике Беларусь пришлось столкнуться со многими трудностями. Уже само начало этого пути было нелегким: несмотря на то что на момент распада СССР Беларусь была одной из наиболее экономически развитых республик СССР с достаточно передовой промышленностью, развитым сельским хозяйством и исключительно высоким научным потенциалом, развал традиционных рынков и разрыв экономических связей, возросшая стоимость энергетических и сырьевых ресурсов существенно сузили «окно возможностей» Беларуси. В результате до 1995 г. наблюдался колоссальный экономический спад. Либерализация цен стала причиной гиперинфляции в 1993 г., основное производство было в лучшем случае свернуто, машиностроительные заводы выполняли ремонтные работы, аналогичная ситуация складывалась в других отраслях обрабатывающей промышленности. Зарплата и пенсии белорусских граждан отставали от мировых стандартов. Но уже в 1996 г. начался экономический рост, и Беларусь демонстрировала одни из самых высоких темпов прироста ВВП. За 1996–2018 гг. ВВП Беларуси вырос более чем в 2 раза (рис. 1).

За 1992–2018 гг. ВВП
Беларуси вырос более чем
в 2 раза.



Данные Всемирного банка.

Рис. 1. Динамика ВВП и ВВП на душу населения, Республика Беларусь

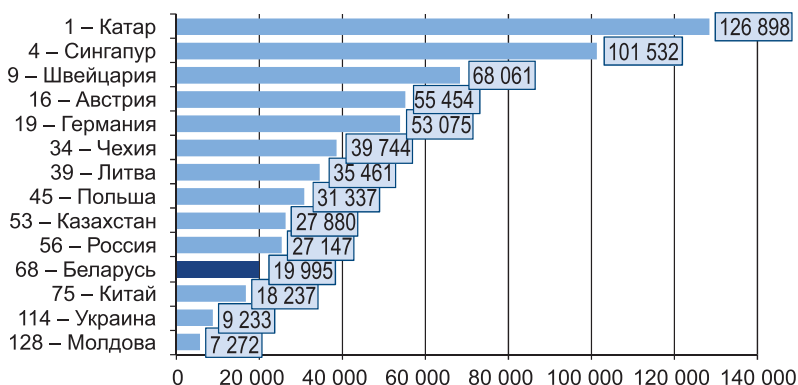


Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко провел совещание по актуальным вопросам развития экономики. Май 2019 г.

Учитывая, что удельный вес площади Беларуси в мире составляет только 0,15 %, а населения — 0,1 %, страна формирует определенную «нишу» в мировой экономике. Так, удельный вес республики в мировом ВВП по паритету покупательной способности составляет порядка 0,15 %, примерно такой же и ее вклад в мировой экспорт. Согласно данным Всемирного банка за 2018 г. по показателю доли экспорта товаров и услуг в ВВП Беларусь занимает 22-е место в мире (70,2 %) в списке из 167 стран.

По показателю ВВП по паритету покупательной способности (ППС) в 2018 г. Беларусь занимала 67-е место из 187 стран.

При пересчете ВВП по ППС на душу населения в списке 186 стран позиция Беларуси соответствует 68-му месту с доходом на душу населения около 20 тыс. долларов США (рис. 2). В связи с активным использованием Россией (находящейся в данном рейтинге на 56-м месте) и Казахстаном (53-е место) в экономическом обороте собственных сырьевых ресурсов они имеют более высокий доход на душу населения, чем Беларусь.



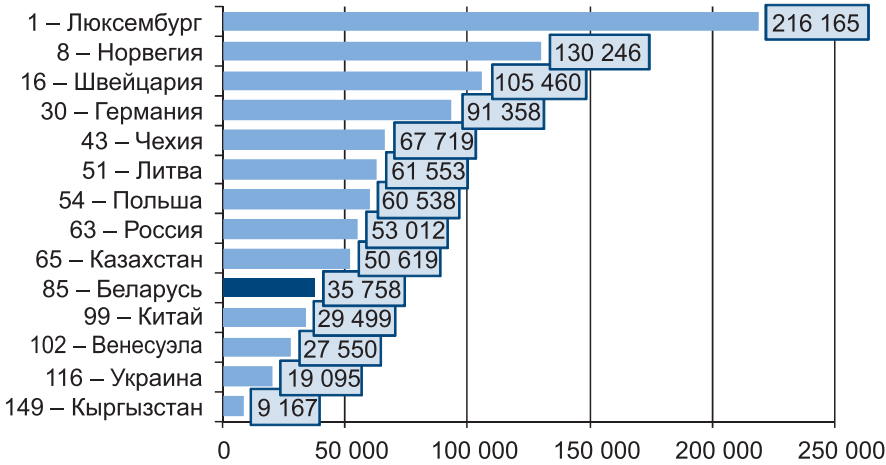
Данные Всемирного банка.

Рис. 2. ВВП на душу населения по ППС, Республика Беларусь и отдельные страны мира, 2018 г., долларов США

В сравнении с 1992 г. Беларусь повысила свою позицию на 6 мест, а само значение показателя увеличилось более чем в 3,9 раза. При этом особое значение имеет то, что данный результат достигнут, невзирая на тот факт, что страна понесла огромные потери из-за аварии на Чернобыльской АЭС. Общие расходы Беларуси на решение чернобыльских проблем сопоставимы с величиной произведенных затрат на развитие всей инфраструктуры республики и половиной средств, необходимых в настоящее время для осуществления полной модернизации государственного промышленного комплекса, а суммарная величина размера материального ущерба от катастрофы на ЧАЭС оценивается в сотни миллиардов долларов США.

Производительность труда одного занятого в экономике, рассчитанная по ВВП по ППС, в Беларуси существенно ниже уровня развитых стран (рис. 3).

Экономика Беларуси в значительной степени зависит от зарубежных рынков. Сложившаяся структура промышленности республики требует большого количества импортного сырья и материалов, что приводит к дисбалансам во внешней торговле — формированию отрицательного сальдо текущего счета платежного баланса.

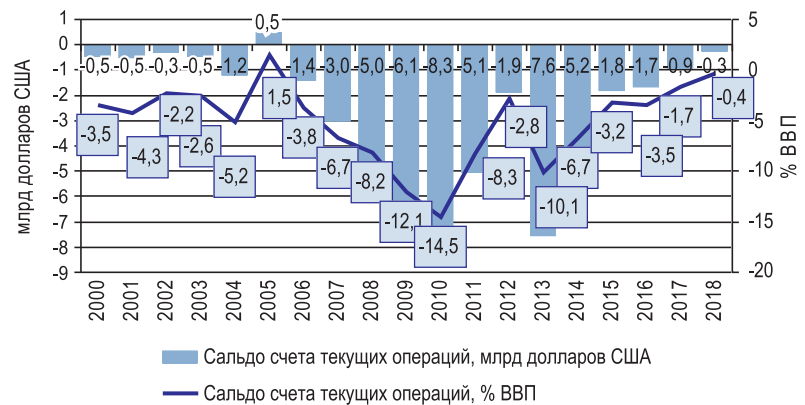


Данные Всемирного банка.

Рис. 3. Производительность труда по ВВП (по ППС в постоянных ценах 2011), Республика Беларусь и отдельные страны мира, 2018 г., долларов США на одного занятого

Вместе с тем прогресс в данной области очевиден. Так, если в 1992 г. Беларусь с показателем производительности труда 16 311 долларов США на занятого занимала 102-ю позицию в списке из 186 стран, то к 2018 г. — 85-е место, при этом ВВП на одного занятого вырос более чем в 2 раза.

Экономика Беларуси в значительной степени зависит от зарубежных рынков. Сложившаяся структура промышленности республики требует большого количества импортного сырья и материалов, что приводит к дисбалансам во внешней торговле — формированию отрицательного сальдо текущего счета платежного баланса (рис. 4). Подобная ситуация встречается в мире довольно часто: отрицательное сальдо текущего счета имеют около половины стран мира; традиционным «лидером» по этому показателю неизменно являются США (минус 491 млрд долларов США в 2018).



Данные Национального банка Республики Беларусь.

Примечание. Данные представлены с 2000 г., с которого они рассчитываются в соответствии с 6-м изданием Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, 2009).

Рис. 4. Динамика сальдо счета текущих операций платежного баланса, Республика Беларусь, 2000–18 гг.

Важным источником финансирования дефицита текущего счета для Республики Беларусь являются внешние заимствования. Согласно оценкам, приведенным в издании «The World Factbook» за 2017 г., по показателю абсолютной величины внешнего долга страна занимала 75-ю позицию в мире среди более чем 200 стран и территорий. Позиции России и Казахстана в данном рейтинге хуже — они занимают 22-е и 40-е места соответственно.

Дефицит внутренних ресурсов может компенсироваться из внешних источников. Одним из них являются прямые иностранные инвестиции (ПИИ). Их основное преимущество перед другими источниками привлечения средств — это чистый неэмиссионный характер. Помимо этого, ПИИ представляют собой канал передачи ноу-хау и технологий, в первую очередь за счет строительства промышленных предприятий и установки оборудования. ПИИ также предполагают и непосредственную передачу ноу-хау в отношении использования капиталоемких технологий — за счет обучения работников для производственных линий, внедрения альтернативных практик управления и более совершенной организационной структуры.

По показателю ПИИ на чистой основе в 2018 г. Беларусь занимает 73-е место в списке из 198 стран. Объем средств, поступающих в страну в виде ПИИ, представлен на рис. 5.

Важным источником финансирования дефицита текущего счета для Республики Беларусь являются внешние заимствования. Согласно оценкам, приведенным в издании «The World Factbook» за 2017 г., по показателю абсолютной величины внешнего долга страна занимала 75-ю позицию в мире среди более чем 200 стран и территорий. Позиции России и Казахстана в данном рейтинге хуже — они занимают 22-е и 40-е места соответственно.

Как правило, внешние заимствования требуются для пополнения золотовалютных резервов страны, необходимых для поддержания стабильности в валютно-финансовой сфере. По данным Всемирного банка за 2018 г., Беларусь с объемом золотовалютных резервов в 7,1 млрд долларов США была 78-й в списке из 169 стран. Наибольший объем золотовалютных резервов имеют Китай (3 168,2 млрд долларов США), Япония (1 270,5 млрд долларов США), Швейцария (787 млрд долларов США). Для сравнения: Германия находится на 13-м месте (198 млрд долларов США), Чехия — на 18-м (142), Литва — на 86-м (5,8), Словакия — на 89-м (5,2 млрд долларов США).

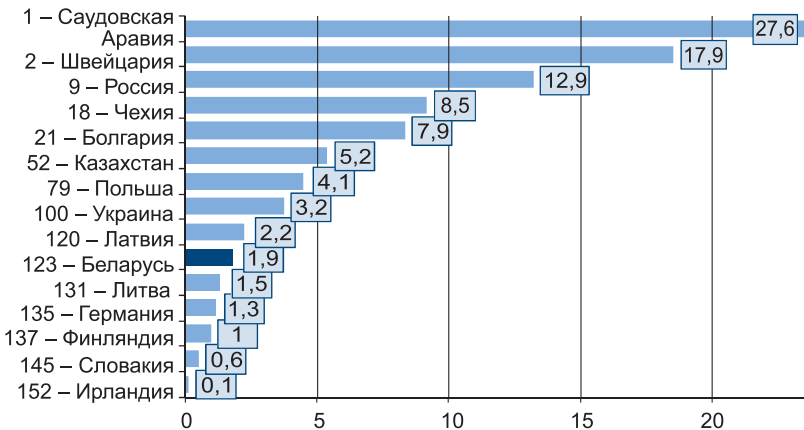


Данные Национального банка Республики Беларусь.

Примечание. Данные представлены с 2000 г., с которого они рассчитываются в соответствии с 6-м изданием Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (МВФ, 2009).

Рис. 5. Динамика чистого привлечения прямых иностранных инвестиций, Республика Беларусь, 2000–18 гг.

Вместе с тем для стабильного развития страны имеет значение не столько абсолютный показатель количества золотовалютных резервов, сколько относительный, а именно золотовалютные резервы в месяцах импорта товаров и услуг. Считается, что резервы страны должны быть не меньше, чем сумму, которую страна тратит на импорт товаров и услуг в течение трех месяцев. Согласно данным Всемирного банка, по показателю резервов в месяцах импорта товаров и услуг мировыми лидерами являются Саудовская Аравия, Швейцария, Япония, Бразилия, Китай. С показателем 1,92 месяца Беларусь занимает 123-е место в списке из 153 стран (рис. 6).

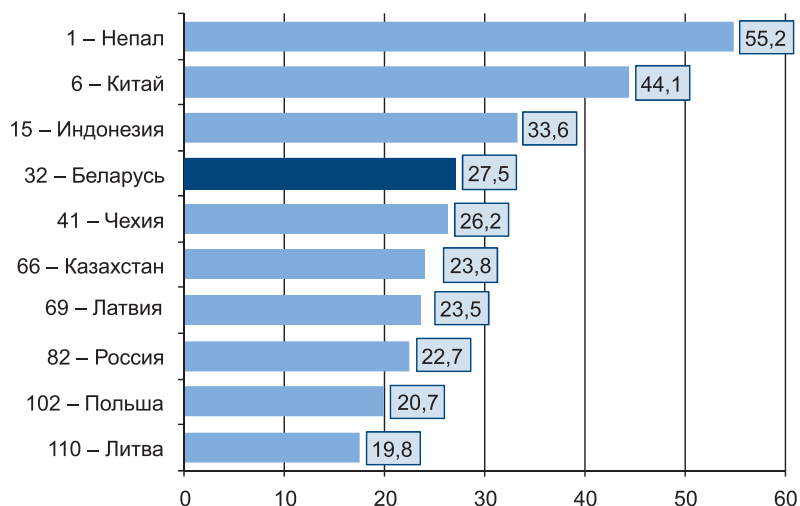


Данные Всемирного банка.

Рис. 6. Золотовалютные резервы, Республика Беларусь и отдельные страны мира, 2018 г., в месяцах импорта товаров и услуг

По валовому национальному сбережению Беларусь имеет достаточно хороший показатель — доля валовых сбережений в ВВП в 2018 г. составила 28,8 %, что сопоставимо с показателями таких стран, как Швеция (29,2), Дания (28,7), Эстония (28,2), Япония (28). Это также позволяет рассчитывать на последующее упрочение экономического положения — как самой Беларуси, так и ЕАЭС, поскольку показатели основных партнеров (Россия — 30,2 %, Казахстан — 30,2 %; 2018) тоже довольно высоки.

В соответствии с данными ВБ за 2018 г. Беларусь занимает 32-е место из 152 стран по параметру соотношения валовых инвестиций и ВВП (25,2 % ВВП; рис. 7).



Данные Всемирного банка.

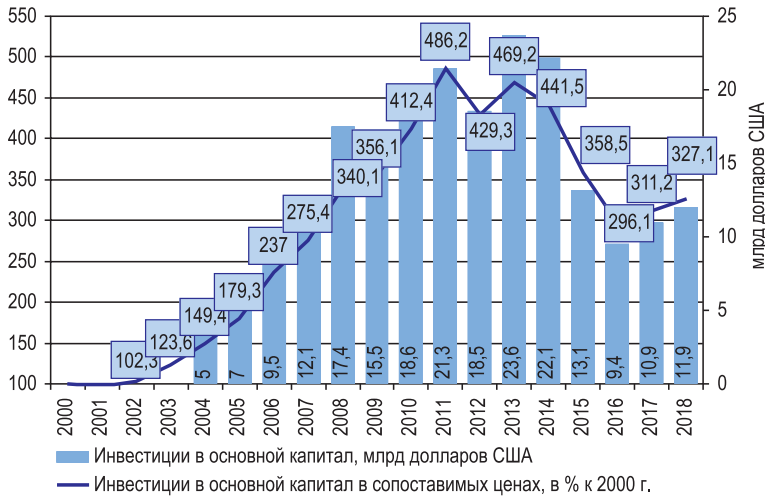
Рис. 7. Валовые инвестиции, Республика Беларусь и отдельные страны мира, в % ВВП

Для Республики Беларусь модернизация производственного потенциала выступает в качестве одного из основных приоритетов экономического развития на протяжении всего периода независимости. Инвестиции в основной капитал были важнейшим фактором экономического роста (рис. 8 и 9). Несмотря на то что с 2013 г. наблюдается снижение показателя, связанное с наблюдением в экономике страны кризисом, за период 2000–18 гг. объем инвестиций в основной капитал вырос почти в 3 раза.

Следует также отметить, что в 2018 г. несколько улучшилась технологическая структура инвестиций: ранее, с 2012 г., наблюдался спад инвестиций в активную часть основных средств в результате нацеленности инвестиционных вложений государственных средств на строительно-монтажные работы (рис. 10).

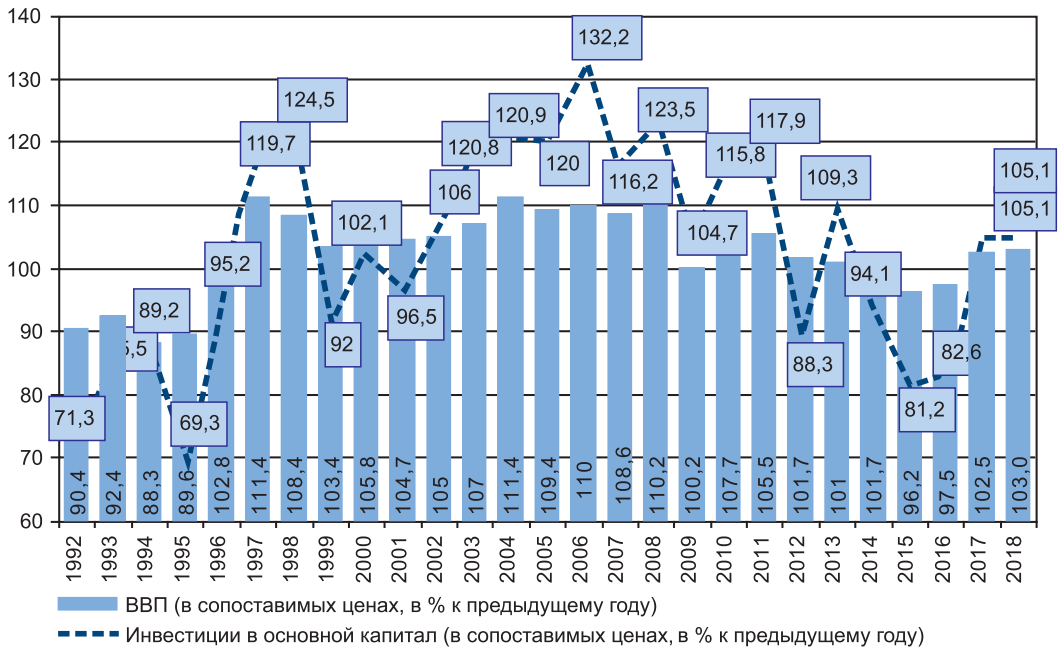
Результаты, достигнутые в отдельных сферах и видах экономической деятельности, в целом повторяют общеэкономические тенденции, демонстрируя как позитивные сдвиги, так и значительные резервы.

Отечественная промышленность является лидером экономики по вкладу в формирование ВВП страны (порядка четверти)



Данные Национального статистического комитета и Национального банка Республики Беларусь.

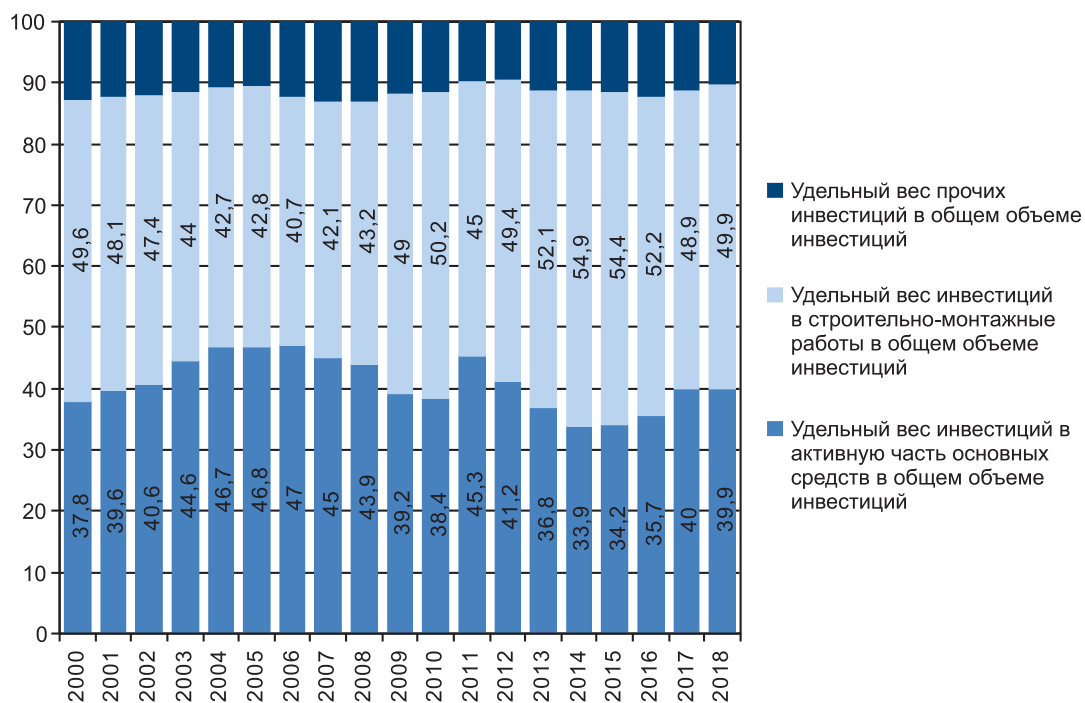
Рис. 8. Динамика инвестиций в основной капитал, Республика Беларусь



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 9. Соотношение динамики инвестиций и ВВП, Республика Беларусь

в соотношении с другими видами экономической деятельности. Республика полностью обеспечивается собственными транспортными средствами для перевозки пассажиров и грузов; практически полностью — отечественными сельхозмашинами. Решена проблема технической оснащённости дорожного строительства.



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 10. Технологическая структура инвестиций Республики Беларусь

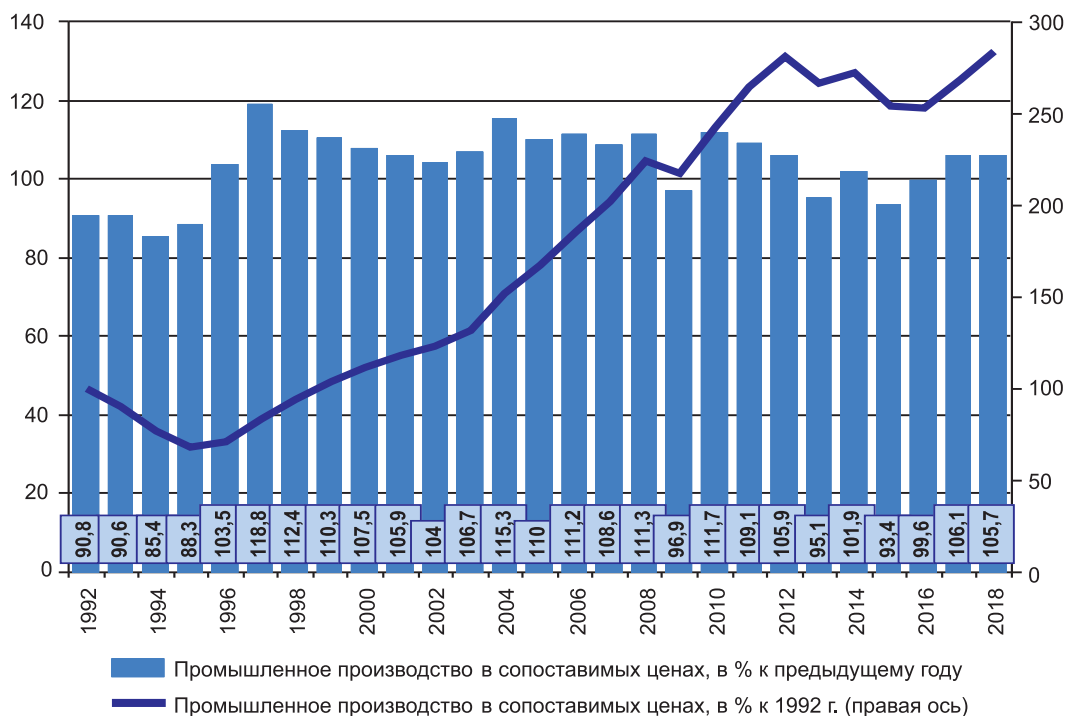
Среди стран СНГ Беларусь стабильно удерживает лидирующие позиции в области химии и нефтехимии, сельскохозяйственном и автомобильном машиностроении, агропромышленном комплексе, легкой промышленности, по отдельным направлениям развития информационно-коммуникационных технологий.

В течение длительного периода времени промышленность республики выступала драйвером экономического роста, определяя не только динамику ВВП, но и наполнение бюджета и валютных ресурсов страны (рис. 11). После спада промышленного производства с 2016 г. наблюдается его восстановление.

В десятку самых значимых белорусских товаров, на долю которых в мировом производстве приходится от 0,6 до 30 %, входят: грузовые автомобили, дорожная и строительная техника; тракторы и сельскохозяйственная техника; холодильники и бытовая техника; мебель; удобрения; топливо; льноволокно; химические волокна и нити; мясные продукты; молочные продукты.

Среди стран СНГ Беларусь стабильно удерживает лидирующие позиции в области химии и нефтехимии, сельскохозяйственном и автомобильном машиностроении, агропромышленном комплексе, легкой промышленности, по отдельным направлениям развития информационно-коммуникационных технологий. По экспорту IT-услуг на душу населения Беларусь опережает все страны СНГ. Имеются значительные наработки в сфере высоких технологий, в частности в производстве оптических и лазерных приборов, автоматизированных систем управления.

За анализируемый период в республике проведено техническое перевооружение многих крупных промышленных предприятий, существенно увеличился выпуск многих видов промышленной продукции (таблица 1).



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 11. Динамика промышленного производства Республики Беларусь

Таблица 1

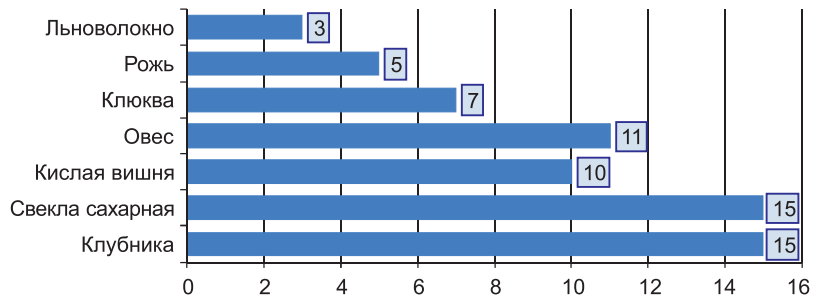
Производство в Республике Беларусь отдельных видов промышленной продукции в натуральном выражении

Вид продукции	Год	1995	2018	2018 к 1995, раз
Бензин автомобильный, тыс. т		1 848,5	3 502,6	1,89
Дизельное топливо (включая биодизельное), тыс. т		3 465,3	6 600,6	1,9
Минеральные удобрения (в пересчете на 100 % питательных веществ), тыс. т		3 349	8 427	2,52
Шины, тыс. штук		1 292	3 932	3,04
Тракторы для сельского и лесного хозяйства, тыс. штук		29,3	40,8	1,39
Стиральные машины бытовые, тыс. штук		36,9	185,6	5,03
Автобусы, штук		62	1 373	22,15
Цемент, кроме клинкеров цементных, тыс. т		1 235	4 519	3,66
Чулочно-носочные изделия, млн пар		55	156	2,84
Мясо и пищевые субпродукты, тыс. т		375,4	977	2,6
Цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), тыс. т		801	1 996	2,49
Сыры, тыс. т		24,7	202	8,18
Растительные масла, тыс. т		6,7	290,8	43,4

Аграрное производство также демонстрирует определенные количественные успехи: по объемам производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции и основных продуктов питания Беларусь входит в группу лидирующих стран (рис. 12).

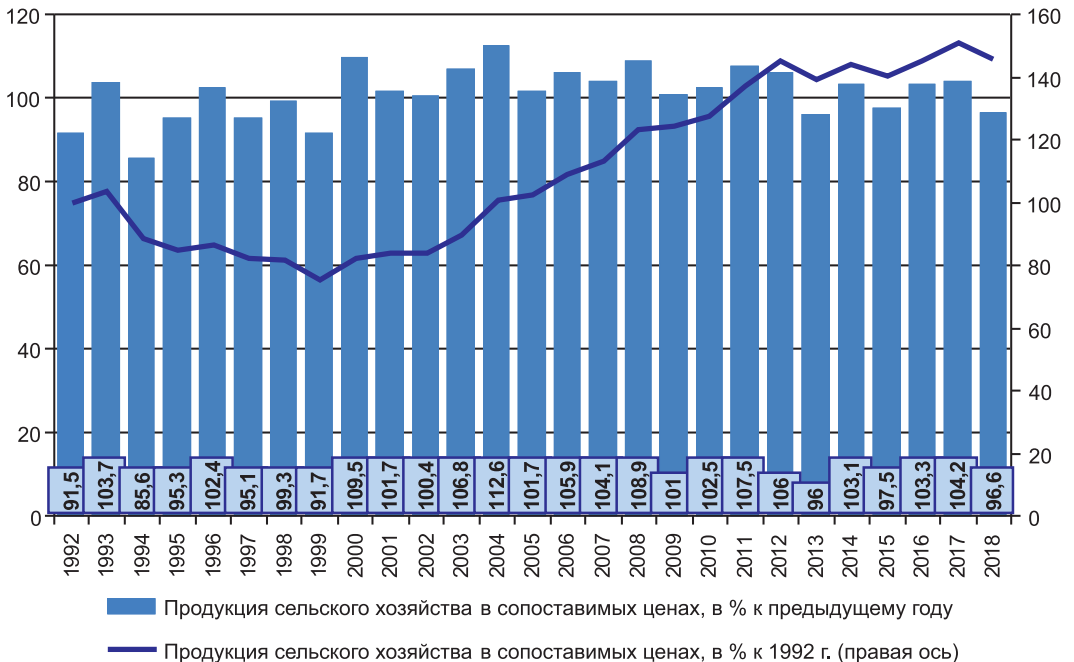
Благодаря достаточно динамичному развитию сельского хозяйства с 2000 г. (рис. 13) увеличились показатели агропроизводства Беларуси на душу населения.

Беларусь имеет развитую транспортную сеть. Например, согласно данным, опубликованным в The World Factbook, по показателю протяженности железных дорог Беларусь занимает 35-е



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 12. Место, занимаемое Республикой Беларусь в мировом производстве отдельных видов сельскохозяйственной продукции (по стоимости товаров), 2017 г.

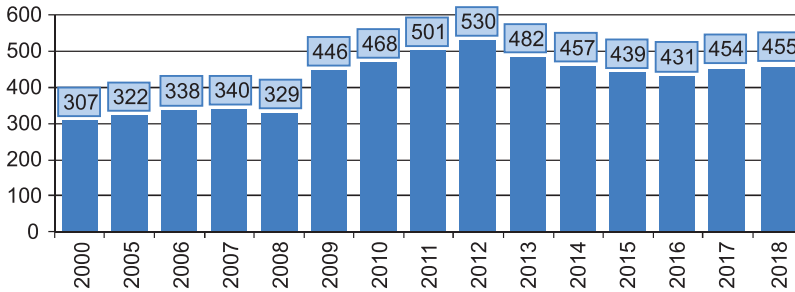


Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 13. Динамика производства сельского хозяйства Республики Беларусь

место в мире. Интенсивно строятся новые дороги. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием возросла с 1995 г. более чем на 70 %.

Достижением Беларуси можно назвать и то, что страна не растеряла свой научный и кадровый потенциал (рис. 14).



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 14. Количество организаций, выполнявших научные исследования и разработки в Республике Беларусь

За прошедшие годы в стране создана инновационная инфраструктура и в настоящее время действуют десятки научно-технологических парков, научно-производственных центров, бизнес-инкубаторов. Создан и продуктивно работает Парк высоких технологий, резидентами которого являются около 290 компаний, работающих с большинством стран мира. Проекты охватывают банковскую, телекоммуникационную, нефтяную, газовую сферы, создание электронного правительства в странах СНГ.

Республика Беларусь — страна с социально ориентированной экономикой. Значительные объемы бюджетных средств тратятся на здравоохранение, образование, государственную поддержку строительства жилья, повышается адресная направленность расходов на социальную помощь.

Важнейшим направлением социальной политики Беларуси является политика занятости. В результате ряда реализованных мер республике удалось не допустить роста безработицы, которая в течение последних десяти лет не превышает 1 % от численности рабочей силы. Беларусь демонстрирует один из самых низких уровней безработицы в мире.

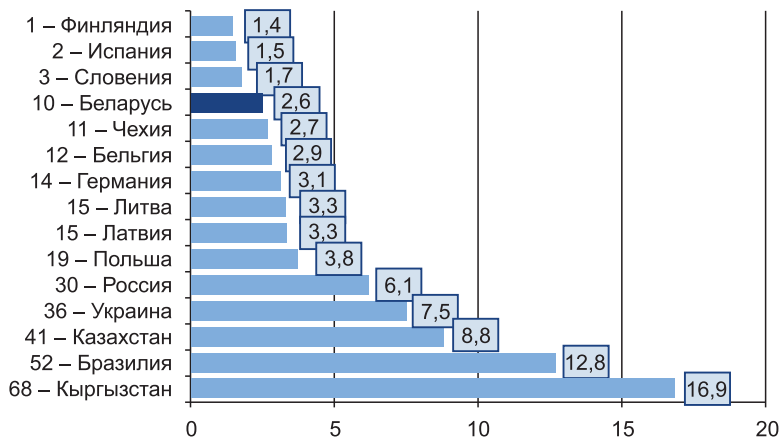
Из конкурентных преимуществ Беларуси ведущими являются: один из самых высоких в мире уровней образованности населения, высокая квалификация работников (в особенности в таких отраслях, как автомобилестроение, тракторное и сельскохозяйственное машиностроение, оптика, радиоэлектроника, точное приборостроение, программирование), мобильность и невысокая стоимость трудовых ресурсов.

По данным ПРООН, рассчитывающей в рамках Индекса человеческого развития индекс образования, по его значению Беларусь входит в первую тридцатку стран в мире, при этом сам показатель увеличился с 0,63 в 1995 г. до 0,837 в 2018 г.

Республика Беларусь — страна с социально ориентированной экономикой. Значительные объемы бюджетных средств тратятся на здравоохранение, образование, государственную поддержку строительства жилья, повышается адресная направленность расходов на социальную помощь.

Значительны достижения и в сфере здравоохранения. В Беларуси модернизирована вся вертикаль лечебных учреждений от фельдшерско-акушерских пунктов до областных больниц и периферических медицинских научно-практических центров.

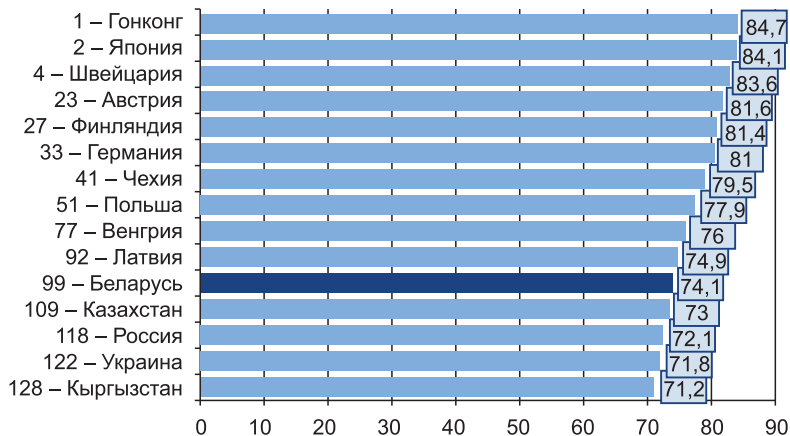
За прошедшие с момента обретения независимости годы Беларуси удалось понизить младенческую смертность в стране в 4 раза; по данному показателю республика занимает 10-е место в мире из 193 стран. К примеру, младенческая смертность в России более чем в 2 раза превышает показатель Беларуси (рис. 15).



Данные Всемирного банка.

Рис. 15. Младенческая смертность, Республика Беларусь и отдельные страны мира, 2018 г., на 1 000 родившихся живыми

По показателю продолжительности жизни Беларусь находится только на 99-м месте в мире (74,1 года). В то же время с 1992 г. продолжительность жизни в Беларуси выросла на 4,1 года и в настоящее время превышает результат партнеров по ЕАЭС, а также Украины (рис. 16).



Данные Всемирного банка.

Рис. 16. Продолжительность жизни при рождении, Республика Беларусь и отдельные страны мира, 2017 г., лет

Таким образом, «паспортные данные» экономики современной Беларуси, с которыми республика участвует в процессах мировой интеграции, — это (рис. 17):

- средний (для Европы) размер экономики с одной из самых высоких в регионе степенью открытости: экспорт товаров и услуг составляет порядка 80 % от ВВП, что обуславливает высокую зависимость экономического развития республики от динамики развития основных внешнеторговых партнеров и глобальной мирохозяйственной системы в целом;
- небогатый набор природных ресурсов и вызванная этим фактом зависимость от импорта сырья и энергоносителей;
- территориальное расположение на перекрестке основных транспортных коридоров Европы;
- исторически сложившаяся специализация экономики страны на перерабатывающей промышленности;
- хорошо развитая промышленность, ведущие отрасли которой (машиностроение, в т. ч. производство сельскохозяйственной техники и большегрузных автомобилей; нефтепереработка; пищевая промышленность) тесно связаны с конъюнктурой российского рынка;
- агропродовольственный комплекс, продукция которого пользуется заслуженно высокой репутацией не только внутри республики, но и за ее пределами;
- репутация страны с сильной социальной политикой, направленной на защиту интересов, обеспечение достойного уровня и качества жизни населения.

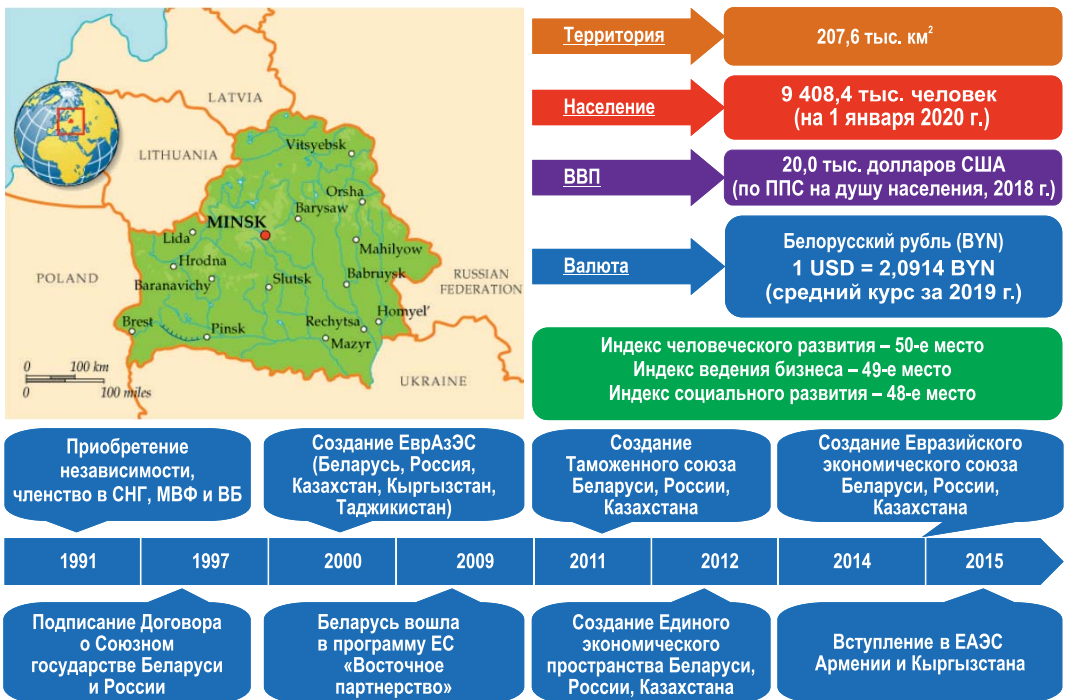


Рис. 17. Визитная карточка Республики Беларусь

За 25 лет в Беларуси была создана современная экономика, началось производство много новых производств, построены сотни тысяч квартир, достигнуты значительные успехи в здравоохранении и образовании.

В отличие от стран, поддавшихся идеологическому давлению и согласившихся следовать в фарватере политики западных стран в ущерб национальным интересам, руководство Республики Беларусь предпочло исходить из реалий и отказалось от радикального разрушения сложившегося социально-экономического уклада, внедряя рыночные отношения постепенно.

За 25 лет в Беларуси была создана современная экономика, началось действовать много новых производств, построены сотни тысяч квартир, достигнуты значительные успехи в здравоохранении и образовании. В стране есть свои национальные бренды, и это не только традиционно известные БелАЗы, тракторы и комбайны, но и новые солидные фирмы в области высоких технологий, пищевой, перерабатывающей, легкой промышленности. Беларусь успешно развивается, учитывая наилучшие зарубежные практики и используя наиболее успешные достижения во всех областях социально-экономического развития и преимущества интеграции в мировое экономическое пространство. При этом республика остается самобытным государством, проводящим независимую политику во всех областях.

Основы формирования белорусской экономической модели

После обретения Республикой Беларусь независимости одной из наиболее сложных задач была разработка национальной стратегии экономического развития. Такая работа проводилась в условиях мощного идеологического воздействия со стороны западных стран, которые настаивали на создании в постсоветских республиках «свободной рыночной экономики» с массовой приватизацией государственной собственности и введением рыночных цен, сопровождаемыми серьезным снижением уровня жизни населения. В учебные программы высших учебных заведений включались либеральные экономические теории, обосновывающие политику минимального вмешательства государства в экономику, максимальной приватизации государственной собственности и решения стоящих перед страной социально-экономических проблем в основном за счет населения. Только при проведении такой политики постсоветские страны получили иностранную помощь, которая на практике оказывалась малоэффективной и не обеспечивающей социальную защиту граждан.

В отличие от стран, поддавшихся идеологическому давлению и согласившихся следовать в фарватере политики западных стран в ущерб национальным интересам, руководство Республики Беларусь предпочло исходить из реалий и отказалось от радикального разрушения сложившегося социально-экономического уклада, внедряя рыночные отношения постепенно. В частности, оно не пошло на массовую ликвидацию государственной собственности и тем самым сохранило высокий уровень занятости населения в реальном секторе экономики.

Хотя Беларусь относительно бедна полезными ископаемыми, взвешенная экономическая политика позволила, как отмечалось, уже с 1996 г. выйти на положительные показатели роста ВВП и в целом поддерживать их на более высоком уровне, чем Российская Федерация (рис. 18).

Однако если в России в 1990-е годы произошло существенное снижение уровня жизни граждан, то в Республике Беларусь уже

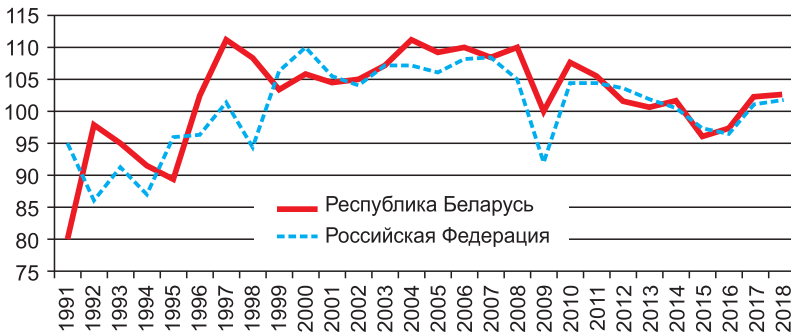


Рис. 18. Динамика ВВП (в постоянных ценах), в % к предыдущему году

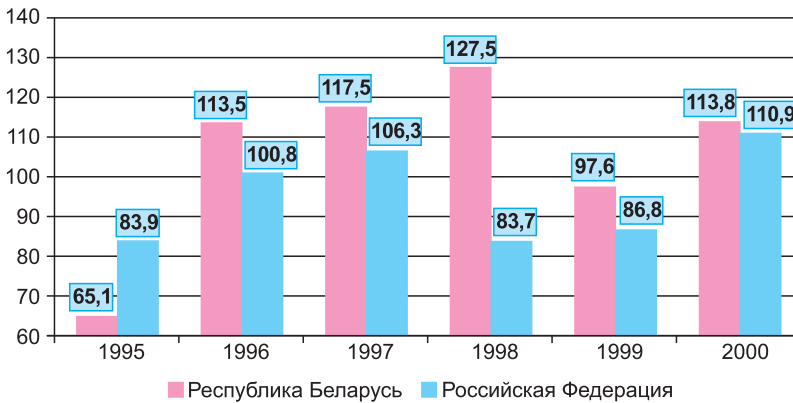


Рис. 19. Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году

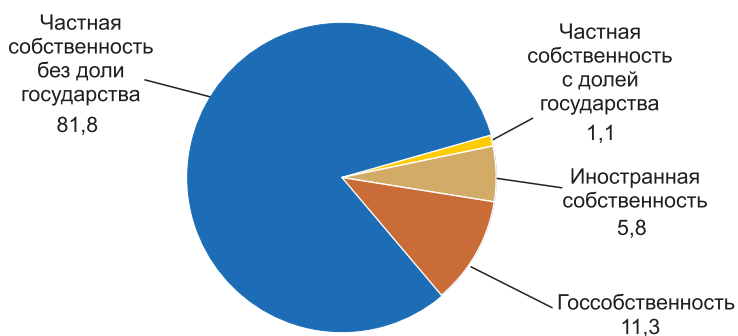
в 1996 г. удалось достигнуть положительных темпов прироста реальных располагаемых денежных доходов населения (рис. 19).

При разработке национальной экономической стратегии, обеспечивающей рациональное использование накопленного производственного потенциала и проведение социально-экономической политики в интересах населения, были учтены следующие моменты. Во-первых, роль государства в Беларуси не сводится только к устранению «провалов рынка». В стране создана государственная вертикаль власти, включающая не только республиканские структуры и отраслевые органы управления, но и региональные управленческие органы, обеспечивающие проведение государственной политики на местах. Принципиальная специфика методов управления в деятельности региональных структур отсутствует, что делает систему государственного управления единообразной. В результате методы регулирования хозяйственных процессов в Беларуси существенно отличаются от рекомендуемых классическими экономическими теориями, в которых роль государства в хозяйственной деятельности минимизирована, господствует свободная конкуренция, цены устанавливаются исходя из спроса и предложения, а экономические

агенты ведут свою хозяйственную деятельность исключительно из собственных интересов.

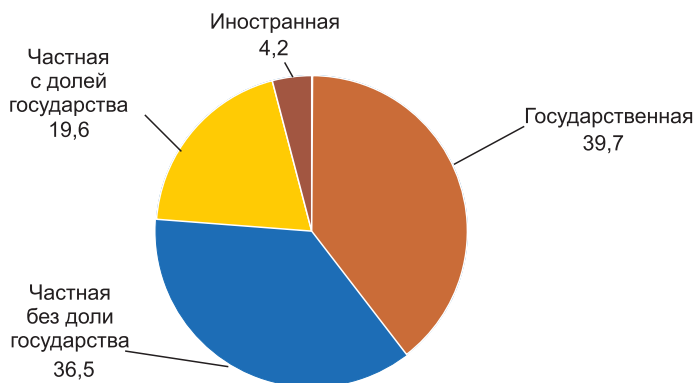
Во-вторых, при построении белорусской социально-экономической политики исходили из принципа умеренности, осторожности и эволюционной модернизации экономических отношений. Поэтому созданная модель не затрагивает коренное преобразование отношений собственности: хотя государственные организации оставляют всего 11,3 % от всех зарегистрированных юридических лиц (рис. 20), в государственном секторе работает 39,7 % занятого в национальной экономике населения (рис. 21).

В-третьих, в основу формирования белорусской системы управления экономическим развитием были положены такие нормативы и правила государственного регулирования, которые стимулируют субъектов хозяйствования к выполнению решений органов государственной власти и обеспечивают максимально эффективное использование ресурсов в масштабе всей страны.



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 20. Доля предприятий по формам собственности на начало 2019 г., в % к итогу



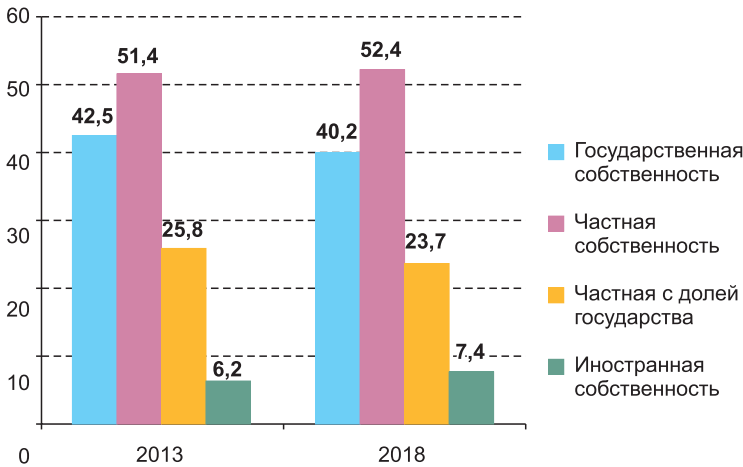
Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 21. Занятое население по формам собственности в 2018 г., %

Такой подход к проведению социально-экономической политики имеет целый ряд достоинств:

— сильная государственная власть позволяет ориентировать хозяйственную деятельность в стране на достижение централизованно установленных общенациональных целей, при этом не игнорируется и роль частного сектора, который встраивается в национальную экономику на основе согласования интересов негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей с потребностями общества;

— государство проводит эффективную инвестиционную политику. В 2018 г. в государственном секторе было осуществлено 40,2 % всех инвестиций (рис. 22). Кроме того, государство стимулирует инвестиции и в частном секторе путем предоставления льготных финансовых ресурсов с возможной корректировкой налогообложения и снижения процентных ставок по кредитам. По существу, государство применяет ресурсное стимулирование, основанное на неравенстве доступа экономических агентов к ограниченным ресурсам (в т. ч. финансовым) для реализации государственных программ;



Данные Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Рис. 22. Структура инвестиций по формам собственности в Республике Беларусь, %

— поскольку государственные органы используют централизуемые блага (в т. ч. и бюджетные деньги) для ресурсного стимулирования, то они заинтересованы не только в контроле движения потоков этих ресурсов, но и в обеспечении их максимально быстрого кругооборота. С этой целью в организации сбыта продукции задействованы не только отраслевые инстанции, но также республиканские и региональные органы управления (в т. ч. облисполкомы и горисполком г. Минска). Этим же занимается Министерство иностранных дел и его представительства за рубежом;

— как и любая экономическая система, белорусская модель заинтересована в своей стабильности. Аккумулируя значительный

Необходимость формирования белорусской модели социально-экономического развития после получения независимости была обусловлена потребностью формирования таких экономических отношений, которые сначала предотвратили бы резкий спад в производстве с сохранением уровня жизни населения, а затем обеспечили устойчивый экономический рост страны.

объем ресурсов, она перераспределяет их с учетом обеспечения сохранности сложившейся институциональной среды и поддержания уровня жизни населения.

Эти факторы были учтены при разработке теоретико-методологических основ белорусской модели хозяйствования. Для нее не подошли постулаты неолиберальной экономической модели, ориентированной на слабую государственную власть. В Беларуси есть рыночные рычаги, но они влияют на экономические процессы под строгим контролем государственных органов.

Таким образом, необходимость формирования белорусской модели социально-экономического развития после получения независимости была обусловлена потребностью формирования таких экономических отношений, которые сначала предотвратили бы резкий спад в производстве с сохранением уровня жизни населения, а затем обеспечили устойчивый экономический рост страны. Российский опыт показал, что либерально-монетарные концепции реформирования экономики ведут к распаду сложившихся экономических связей, обеднению населения, а вместо свободной рыночной конкуренции создают олигархию, которая перераспределяет национальное богатство в свою пользу и усиливает социальное неравенство. Дискредитация на практике неолиберальной концепции развития постсоветских стран потребовала поиска новых теоретических подходов к формированию национальной экономической модели. Исследования белорусских ученых показали, что наилучшим образом для этой цели подходит неинституциональная теория. Исходя из нее, было доказано, что:

— белорусская экономическая система базируется на восточной институциональной матрице, предполагающей приоритет национальных (государственных) интересов, поэтому в Беларуси (как и в Китае) должна быть сильная государственная власть, которая обеспечивает формирование эффективной экономики и рост жизненного уровня населения;

— в основе белорусской экономической модели лежит согласие экономических интересов общества и отдельных граждан формальными и неформальными нормами и правилами (институтами). Важно при этом импортировать из других стран только те нормы и правила, которые соответствуют нашей институциональной системе, в противном случае эффективность хозяйствования будет снижаться. В белорусской экономической системе роль государства более важна, чем так называемый рынок свободной конкуренции. Даже в развитых западных странах признается необходимость государственного регулирования. Поэтому для преодоления возникающих трудностей следует не подчиняться требованиям западных финансовых организаций по введению равновесных («рыночных») цен для населения, а обеспечивать гибкое регулирование экономических процессов в интересах производства и граждан;

— при совершенствовании белорусской экономической системы необходимо использовать опыт стран с аналогичной институциональной матрицей (Китай, Сингапур). В частности, деятельность финансовой сферы (в т. ч. и банков) должна быть

направлена в первую очередь на обеспечение потребностей реального сектора экономики. При этом рыночные отношения не игнорируются, а регулируются государственными институтами (правилами и нормами) в соответствии с потребностями общества.

Имеются все основания полагать, что дальнейшее развитие теоретико-методологических основ белорусской институциональной системы позволит обеспечить успешное решение стоящих перед страной социально-экономических задач.

Сущность белорусской экономической модели

В мировой практике не существует единой модели рыночной экономики. Было бы ошибкой представлять экономический строй той или иной страны, даже самой высокоразвитой, в качестве общечеловеческого стандарта. Опыт показывает, что специфика применяемых моделей, как правило, зависит от конкретно-исторических особенностей эволюции данной страны, уровня развития национальной экономики, соотношения функций государственных, частных и общественных структур, выбора приоритетов общественного развития и т. д. Это понимание находит свое подтверждение и на международном уровне. В частности, в Докладе о развитии человека Программы развития ООН за 2002 г. подчеркивалось: «...вовсе не обязательно, чтобы избираемый ими (т. е. постсоветскими республиками) тип развития строился по определенной модели, например североамериканской или западноевропейской. Модель должна определяться местными условиями и историческими факторами. Иными словами, ориентироваться следует не на модель в той форме, в которой ее практикует та или иная конкретная страна или группа стран, а на комплекс принципов и основополагающих ценностей, позволяющих неимущим участвовать в функционировании власти и одновременно защищающих их от произвольных, неподотчетных действий правительства, многонациональных корпораций и других сил, влияющих на их жизнь» (Доклад о развитии человека за 2002 год. Углубление демократии в разобщенном мире. Нью-Йорк: Оксфорд Юниверсити Пресс, 2002. С. 61).

В Республике Беларусь сложилась своя, оригинальная модель социально-экономического развития. На рассмотрение делегатов 1-го Всебелорусского народного собрания 19.10.1996 г. были внесены Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. Документ был одобрен собранием и утвержден Указом Президента Республики Беларусь от 14.11.1996 г. Именно в Основных направлениях была впервые сформулирована идея белорусской модели социально-экономического развития: сочетание преимуществ современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной социальной защитой граждан.

В дальнейшем парадигма белорусской экономической модели как социально ориентированной многоукладной рыночной экономики находит свое выражение в Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь, которая была

В Республике Беларусь сложилась своя, оригинальная модель социально-экономического развития. На рассмотрение делегатов 1-го Всебелорусского народного собрания 19.10.1996 г. были внесены Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы. Именно в Основных направлениях была впервые сформулирована идея белорусской модели социально-экономического развития: сочетание преимуществ современного высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной социальной защитой граждан.

Неоценимый вклад в исследование теоретических основ отечественной экономической модели и разработку алгоритмов ее практического воплощения внесли такие белорусские ученые, как В.Г. Гусаков, В.Н. Шимов, П.Г. Никитенко, В.В. Пинигин, М.В. Мясникович, Л.М. Крюков, А.В. Богданович.

разработана и одобрена Правительством в 1997 г. Главной идеей этого документа стало признание социально ориентированной модели в качестве системного условия устойчивого человеческого развития. В Национальной стратегии во многом по-новому, глубоко и всесторонне раскрывается роль государства в социально ориентированной рыночной экономике.

Впоследствии характерные черты белорусской модели социально-экономического развития были конкретизированы Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на итоговом пленарном заседании постоянно действующего семинара руководящих работников республиканских и местных государственных органов 22.3.2002 г., а также в выступлениях перед студентами белорусских учреждений высшего образования. При этом Глава государства неоднократно детерминировал национальную экономическую модель как «рыночный социализм».

Следующий шаг в разработке теоретических основ белорусской экономической модели был сделан в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, а затем и Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. В этих документах особенно ярко обрисован образ будущего белорусской экономики. Вместе с тем эволюция белорусской государственности не изменяет самой сути национальной экономической модели, лишь смещая приоритеты развития на наиболее актуальные и важные направления социально-экономической жизни.

Неоценимый вклад в исследование теоретических основ отечественной экономической модели и разработку алгоритмов ее практического воплощения внесли такие белорусские ученые, как В.Г. Гусаков, В.Н. Шимов, П.Г. Никитенко, В.В. Пинигин, М.В. Мясникович, Л.М. Крюков, А.В. Богданович.

Белорусская экономическая модель основывается на следующих важнейших принципах:

- человек — цель прогресса; уровень человеческого развития — мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики;
- повышение уровня благосостояния народа, преодоление бедности, совершенствование структур производства и потребления;
- приоритетное развитие систем здравоохранения, образования, культуры как важнейших сфер жизнедеятельности общества, факторов долгосрочного роста трудовой активности и творческого развития личности;
- рациональное природопользование, сохранение и улучшение окружающей природной среды;
- переход на ресурсосберегающий инновационный тип развития экономики в пределах хозяйственной емкости экосистем;
- совершенствование системы управления, механизмов принятия и реализации управленческих решений;
- развитие международного сотрудничества и социального партнерства в целях сохранения, защиты и восстановления экосистем;

- повышение уровня координации и взаимодействия государства, частного бизнеса и гражданского общества по реализации поставленных целей и задач устойчивого развития.

Указанные принципы выступают идейными ориентирами формирования модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси, которая, с одной стороны, предполагает имплементацию разработанных ООН целей устойчивого развития после 2015 г., с другой — учитывает национальные интересы и специфические особенности белорусской экономики, прежде всего ее транзитивный характер, связанный с переходом от административно-командной системы к рыночному типу хозяйствования.

Основными характеристиками белорусской модели экономики выступают следующие.

Во-первых, для белорусской модели характерна активная роль государства в экономике. Это предполагает рациональное вмешательство в экономические процессы, в т. ч. и применение методов прямого государственного регулирования в тех сферах, где рыночная саморегуляция неэффективна или рыночные критерии принципиально неприемлемы. Сильная государственная власть понимается не только как обязательное условие для обеспечения политической стабильности, но также и как гарант соблюдения социальной справедливости и экономической эффективности, а также как залог национальной безопасности, территориальной целостности и суверенитета страны. Именно сильная и эффективная государственная власть позволила остановить начиная с середины 1990-х годов разрушение национальной экономики и социальной сферы, падение уровня жизни населения, деградацию белорусской науки и культуры.

Во-вторых, белорусская экономическая модель базируется не на противостоянии частной и государственной форм собственности, а на их равенстве, параллельном и взаимодополняющем существовании и развитии. Это означает создание одинаково благоприятных социально-экономических и правовых условий для развития государственного и частного секторов экономики. Вместе с тем главным приоритетом для предприятий различных форм собственности должны выступать национальные интересы.

На каждом этапе развития страны соотношение между частным и государственным сектором экономики может быть различным. Однако трансформация отношений собственности, в частности приватизация государственных предприятий, должна рассматриваться не как самоцель, а прежде всего как средство формирования эффективно действующего собственника. Необходим поиск инвестора, заинтересованного в техническом перевооружении производств, повышении конкурентоспособности приватизированных объектов, создании новых рабочих мест, увеличении бюджетных доходов страны. Учитывая возможные риски при приватизации государственных предприятий, следует обеспечивать надлежащий контроль за соблюдением условий приватизации новыми собственниками. Среди условий

Сильная государственная власть понимается не только как обязательное условие для обеспечения политической стабильности, но также и как гарант соблюдения социальной справедливости и экономической эффективности, а также как залог национальной безопасности, территориальной целостности и суверенитета страны. Именно сильная и эффективная государственная власть позволила остановить начиная с середины 1990-х годов разрушение национальной экономики и социальной сферы, падение уровня жизни населения, деградацию белорусской науки и культуры.

Выступая 21.4.2011 г. с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко высказался за увеличение доли частной собственности в белорусской экономике. Он заявил о необходимости признания «безусловной ценности и неприкосновенности частной собственности».

проведения приватизационных сделок особое внимание нужно сосредоточить на поддержании экологической безопасности приобретаемых объектов, а также на социальной защите занятых на них работников. При этом в Республике Беларусь сохраняется государственная собственность на стратегически важные предприятия, осуществляется государственная поддержка приоритетных с точки зрения усиления их позиций на мировом рынке производств.

Отдельно в рамках белорусской экономической модели необходимо остановиться на взаимодействии государства и частного бизнеса. На данный момент государством сделано многое, чтобы стимулировать развитие предпринимательской инициативы и деловой активности в нашей стране, упростить ведение предпринимательской деятельности. Об этом наглядно свидетельствует улучшение бизнес-климата в Беларуси, выразившееся в последовательном повышении следующих позиций страны в отчете Всемирного банка «Doing Business»: экономическая свобода, восприятие коррупции, глобальный индекс инноваций. В частности, в отчете «Doing Business» 2019 г. Республика Беларусь находится на 37-м месте среди 189 стран мира (в 2006 страна находилась на 106-й позиции).

Но это предполагает и социальную ответственность бизнеса. Бизнес должен жить не только своими, частными интересами, но и интересами трудового коллектива, общества. Выступая 21.4.2011 г. с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию, Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко высказался за увеличение доли частной собственности в белорусской экономике. Он заявил о необходимости признания «безусловной ценности и неприкосновенности частной собственности». «Бережное отношение к ней как к источнику национального благосостояния должно стать составной частью современной экономической политики нашего государства», — отметил Президент. По его словам, власти никогда не противопоставляли государственную и частную формы собственности: «Какая бы ни была форма собственности, главное, чтобы она эффективно работала на благо общества».

Проблему частной собственности Глава государства рассматривает не только с экономической, но и с политической точки зрения. «Мы должны рассматривать частную собственность еще и как одну из основ формирования патриотизма наших людей. Ведь когда у человека есть собственное дело, дом, земля, то это дает ему возможность ощутить себя хозяином своей судьбы и страны, и он за эту страну будет бороться, потому что ему есть что терять. И он будет защищать это достояние... не бросит Родину на произвол судьбы», — заявил А.Г. Лукашенко. Президент также отметил, что в условиях, когда «отлажен механизм экономического регулирования, возникли объективные условия для дальнейшего совершенствования делового климата», он не может не затронуть другую проблему — социальную ответственность частного бизнеса. «Всякий бизнесмен связан с собственностью. А собственность — это прежде всего ответственность перед обществом и государством. К сожалению, сегодня не все понимают

или не хотят понимать эту азбучную истину, — подчеркнул А.Г. Лукашенко, адресуя эти слова как крупному, так и малому бизнесу. — Динамичное развитие страны предполагает не только соответствующие экономические свободы, но и социальную ответственность бизнеса. Я уверен, что у нас бизнес будет именно таким, ориентированным на достижение общего благосостояния».

Вполне уместно также привести слова отца немецкого экономического чуда прошлого века Л. Эрхарда. Он писал: «...критерием и судьей хорошего и плохого в хозяйственной политике является... исключительно человек, потребитель, народ... Я требую самым решительным образом именно от ответственных крупнейших предпринимателей, в руках которых находятся орудия производства и аппарат распределения нашего народного хозяйства, наибольших жертв, наивысшего сознания ответственности» (Эрхард Л. Благосостояние для всех. М., 1991. С. 130–132).

Истоки подобного видения взаимоотношений бизнеса и общества мы находим у одного из крупнейших немецких правоведов 19 в. Рудольфа Иеринга: «Против притязания на защиту, предъявляемого личным эгоизмом, общество имеет право выставить свои интересы. Интересы же общества составляют то, что выгодно не одному, а всем, на чем все могут сойтись, и этот интерес... есть не что иное, как справедливость. Она выше свободы, индивид существует не для себя исключительно, но и для мира; поэтому свобода, т. е. то, что соответствует личным интересам индивида, и должна подчиняться справедливости, т. е. тому, что требуется интересами всех» (Иеринг Р. Цель в праве. СПб., 1881. С. 109–110).

Р. Иерингу в 20 в. вторит французский правовед Леон Дюги, развивая в своих трудах положения о «социальной солидарности» как высшем принципе общественной и государственной организации, о том, что частная собственность — не субъективное право в духе Кодекса Наполеона, а скорее обязывающая «социальная функция».

В-третьих, важнейшей характеристикой белорусской модели выступает экономика, основанная на знаниях и инновациях, с конкуренцией во всех видах экономической и иной деятельности. В условиях Беларуси, небогатой сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами, но обладающей развитым научно-производственным потенциалом и квалифицированными кадрами, системным средством повышения конкурентоспособности белорусской экономики на мировом рынке является инновационная стратегия развития. Она стала главной идеей государственной политики в новом пятилетии (2016–20) и охватывает все сферы деятельности — от производства до управления. Только новая экономика, основанная на знаниях и инновациях, активной позиции малого бизнеса сможет обеспечить качественный экономический рост. При этом его следует рассматривать как фактор увеличения доходов и создания комфортных условий для жизнедеятельности населения.

Об эффективности использования Республикой Беларусь знаний в целях своего развития свидетельствует показатель

В условиях Беларуси, небогатой сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами, но обладающей развитым научно-производственным потенциалом и квалифицированными кадрами, системным средством повышения конкурентоспособности белорусской экономики на мировом рынке является инновационная стратегия развития.

индекса экономики знаний. Согласно отчету Всемирного банка за 2012 г. Беларусь занимает 59-е место в рейтинге из 146 стран, переместившись в сравнении с 2000 г. на 11 позиций вверх.

В-четвертых, характерным признаком белорусской экономической модели является сильная социальная политика, эффективная поддержка социально не защищенных групп населения, их интеграция в общество и включение в экономическую деятельность. Это означает сопряжение социальной ориентации экономики с повышением эффективности ее инвестиций в развитие человеческого потенциала. В настоящее время только социально ориентированная экономика может пониматься как эффективная. Социальные программы государства в области образования, здравоохранения, охраны материнства и детства, защиты пожилого населения и малообеспеченных слоев населения, развития физкультуры и спорта составляют социальный смысл белорусской экономической модели.

Сегодня Беларусь уверенно идет по пути развития социального государства. В современном понимании социальное государство — это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий жизни своих граждан, их социальной защищенности и благосостояния.

Понятие «социальное государство» впервые использовано немецким ученым Лоренцем фон Штейном в середине 19 в. Он считал, что цель государства заключается в установлении равенства и свободы, в поднятии обездоленных классов до уровня богатых и сильных. Государство должно «осуществлять экономический и общественный прогресс всех его членов, поскольку развитие одного является условием и следствием развития другого, и в этом смысле мы говорим об общественном, или социальном, государстве» (Белорусский путь / под ред. О. Пролесковского и Л. Криштаповича. Минск, 2010. С. 313).

Основными принципами социального государства являются социальная справедливость, признание ценности и приоритетности прав личности, солидарная экономическая ответственность индивида и государства. Принципы рыночной экономики уравновешиваются проведением социально ответственной государственной политики. При этом должен достигаться баланс между экономической свободой и справедливостью в распределении благ в обществе (Белорусский путь / под ред. О. Пролесковского и Л. Криштаповича. Минск, 2010. С. 314).

Социальная политика в рамках белорусской экономической модели представлена в виде следующих основных ее составляющих: регулирования доходов населения, обеспечения занятости, социальной защиты населения.

Поддержание доходов граждан, рост уровня их жизни остаются главными направлениями социального развития белорусского государства. Трудности, с которыми столкнулась национальная экономика после мирового финансово-экономического кризиса 2008–10 гг., привели к замедлению роста пенсий и заработных плат. Вместе с тем благодаря принимаемым государственным мерам за 2011–15 гг. реальная заработная плата

Сегодня Беларусь уверенно идет по пути развития социального государства.

В современном понимании социальное государство — это государство, стремящееся к обеспечению достойных условий жизни своих граждан, их социальной защищенности и благосостояния.

увеличилась на 42,6 %, реальный размер пенсий по возрасту — на 37 %, реальные располагаемые денежные доходы — на 32,8 %. **Обеспечение социальных гарантий и повышение размеров доходов населения** позволили снизить уровень малообеспеченности с 7,3 % в 2011 г. до 5,1 % в 2015 г. В настоящее время в стране созданы возможности для того, чтобы люди своим трудом могли обеспечивать себе и своим семьям приемлемый уровень дохода. Для этого необходимо проявление трудовой ответственности, дисциплины и инициативы со стороны каждого трудоспособного гражданина.

Неизменными приоритетами социальной политики в Беларуси являются содействие максимально возможной занятости всех трудоспособных граждан, сохранение трудовых коллективов. Обеспечение условий для максимальной занятости всех трудоспособных граждан выступает ключевым направлением социально-экономической политики и является отличительной чертой белорусской модели развития. На протяжении последних 10 лет средний уровень зарегистрированной безработицы в Беларуси был одним из самых низких среди государств СНГ — не превышал 1 %. Достижению контролируемой ситуации на рынке труда служит реализация мероприятий ежегодно разрабатываемых программ содействия занятости населения. Создание новых рабочих мест, содействие организации предпринимательской деятельности и самозанятости — основные условия вовлечения в экономику незанятых трудоспособных лиц, перехода из теневой, временной занятости в легальную, постоянную.

Сохраняется социальная направленность государственного бюджета. Несмотря на достаточно непростые внешние условия, в республике по-прежнему значительные бюджетные средства направляются на финансирование социальных программ. Ежегодно существенную часть бюджета составляют расходы на выплату стипендий, пособий, средства на выполнение государственных социальных стандартов.

Важным инструментом социальной политики белорусского государства является система государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС). Государственный минимальный социальный стандарт представляет собой минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат. При этом бесплатные и общедоступные социальные услуги — это услуги, предоставление которых гарантируется государством за счет финансирования из республиканского и местных бюджетов, а также государственных внебюджетных страховых фондов и которые доступны для всех по возможности приобретения и пользования. Применение ГМСС позволяет гарантировать получение гражданами уровня дохода не ниже минимально допустимого, обеспечивает бесплатность и доступность базовых социальных услуг.

Государственная поддержка семьи и демографическое развитие страны являются важнейшими составляющими белорусской

Неизменными приоритетами социальной политики в Беларуси являются содействие максимально возможной занятости всех трудоспособных граждан, сохранение трудовых коллективов.

Важным инструментом социальной политики белорусского государства является система государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС). Государственный минимальный социальный стандарт представляет собой минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат.

Характерным признаком белорусской экономической модели является сильная социальная политика



В Беларуси сформирована разветвленная система социальной защиты нуждающихся граждан — малообеспеченных, инвалидов, одиноких пожилых граждан, ветеранов и др. Основными ее формами являются государственная адресная социальная помощь и социальное обслуживание отдельных категорий населения.

социально-экономической модели. Именно семья — первичная ячейка общества, которая закладывает основополагающие предпосылки для формирования демографического, кадрово-экономического, культурного, духовно-нравственного потенциала страны. Несмотря на непростую экономическую ситуацию, государство продолжает оказывать существенную поддержку семьям с детьми. В республике проживают около 2,7 млн семей, из них 1,2 млн, или почти 45 %, имеют детей в возрасте до 18 лет. Основным направлением государственной помощи родителям является система государственных пособий: по материнству, семейные и по временной нетрудоспособности по уходу за детьми — всего 11 видов пособий. В Беларуси в период ухода за ребенком в возрасте до 3 лет размер пособия составляет 35–40 % среднего заработка по стране, причем независимо от того, застрахована женщина или нет. С 1.1.2015 г. введено новое пособие на детей от 3 до 18 лет в период воспитания в семье ребенка до 3 лет, размер которого составляет 50 % бюджета прожиточного минимума.

Значительны размеры единовременных пособий в связи с рождением ребенка. За период 2011–18 гг. их величина выросла более чем в 10 раз и составляет 10 бюджетов прожиточного минимума на первого ребенка и 14 — на второго и последующих детей. Размер пособия в связи с рождением ребенка в Беларуси выше, чем, например, в странах ЕАЭС. При этом существенный объем инвестиций направляется на поддержку многодетных семей. Этим семьям предоставляется ряд гарантий и льгот при строительстве (реконструкции) жилья, в сфере образования, трудового, налогового законодательства.

В Беларуси сформирована разветвленная система социальной защиты нуждающихся граждан — малообеспеченных, инвалидов, одиноких пожилых граждан, ветеранов и др. Основными ее формами являются государственная адресная социальная помощь и социальное обслуживание отдельных категорий населения. Государственная адресная социальная помощь включает в себя ежемесячное социальное пособие и единовременное социальное пособие для малообеспеченных граждан, обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни, социальное

пособие на оплату технических средств социальной реабилитации, социальное пособие инвалидам для возмещения затрат на приобретение подгузников. В каждом административном районе республики созданы и развиваются территориальные центры социального обслуживания населения (всего 146), предоставляющие нуждающимся нетрудоспособным гражданам социальные услуги, в т. ч. на дому.

Белорусская социально-экономическая модель исходит из следующего принципиального посыла: защищать население — не значит создавать тепличные условия существования. В этом плане белорусская модель развития близка т. н. *workfare state* (государство, благоприятствующее труду). Подобное социальное государство призвано обеспечивать основные нужды человека (прожиточный минимум, образование, здравоохранение, инфраструктуру) в тех объемах, которые обусловлены реальными экономическими возможностями общества. Во всем остальном человек должен опираться на собственный труд. Ставку следует делать на личную инициативу и ответственность человека за собственное благополучие. В связи с этим современное социальное государство ориентируется на устранение иждивенчества и создание благоприятных социальных условий, прежде всего путем формирования социально ориентированного рыночного хозяйства.

Эффективная занятость вносит существенный вклад в экономическое и социальное развитие. Помимо той важнейшей роли, которую она играет в обеспечении благосостояния отдельного человека, это залог решения многих более широких социальных задач, таких как сокращение бедности, рост производительности экономики в целом и укрепление социальной сплоченности.

В любом государстве люди трудятся не только ради получения индивидуальной выгоды, но и ради построения системы благ, доступных каждому члену общества. В Беларуси имеющиеся социальные блага доступны всем в равной степени. Для социально ориентированного государства принцип равного доступа к социальным благам действительно первичен.

В Республике Беларусь государственная политика содействия занятости, которая осуществляется на основе комплекса правовых, экономических и институциональных условий, является стратегической составляющей государственной политики в целом. Реализация активных мер содействия занятости и регулирования рынка труда осуществляется с момента становления белорусского государства, постоянно совершенствуясь и развиваясь. С учетом современных тенденций развития рынка труда проводится совершенствование проводимой политики занятости в Беларуси, принимая во внимание особенности развития рынка труда в каждом из регионов республики.

Регулярно принимаются меры по повышению гибкости трудового законодательства, обеспечивающие переход от жесткого трудового законодательства и слабой дисциплины экономических субъектов к гибкому трудовому законодательству и высокой дисциплине участников рынка. Развиваются новые формы занятости,

Белорусская социально-экономическая модель исходит из следующего принципиального посыла: защищать население — не значит создавать тепличные условия существования.

которые отражают развитие информационных технологий, к примеру изменение организации рабочего времени: расширение возможностей для введения гибких графиков, развитие дистанционных форм занятости и др.

Параллельно ведется работа по обеспечению условий получения новых навыков и квалификаций. В Беларуси в последние годы активно реализуются программы по переобучению и профессиональной ориентации неработающих, оказывается материальная поддержка безработным, впервые открывающим собственное дело и регистрирующимся в качестве индивидуальных предпринимателей. Во всех городах существует высокий спрос на труд — в банках вакансий городских и районных администраций представлен широкий спектр вакансий, что свидетельствует о способности рынка труда принять всех желающих работать. Через общественный дискурс формируется устойчивая потребность в труде — широкие рекламные кампании в поддержку «трудового образа жизни», продвижение идей легальной самозанятости и создания новых альтернативных форм занятости, которые могли бы заинтересовать наиболее активную часть неработающего населения.

В-пятых, белорусская экономическая модель основывается на исторической связи времен, т. е. гармоничном сочетании традиций и новаций, воплощает заботу не только о сегодняшних, но и будущих поколениях. Перед белорусским государством стоит основная задача: сохранить для потомства нравственно-этические параметры, присущие предшествующим поколениям белорусов. Тем самым в комплекс характеристик, детерминирующих белорусскую экономическую модель, включаются не только социально-экономические параметры, но и, что немаловажно, духовно-нравственные, смысловые (идеологические) принципы.

В белорусской экономической модели, аккумулирующей опыт прошлого, находят свое выражение такие традиции духовной культуры и ценности славянства, как вера в идеал, стремление к справедливости и добродетель, служение обществу и самопожертвование, собранность и коллективизм. Сюда же входят в полной мере присущие белорусам толерантность, законопослушность и трудолюбие. Эти духовные традиции представляют собой, образно выражаясь, генетический код белорусского народа, который несет в себе черты постоянства вне зависимости от временной изменчивости и исторических перипетий. Содержание этого кода, определяя своеобразие белорусской экономической модели, значительно различается с генетическим кодом западного общества, для которого более характерны индивидуализм и прагматизм. Этот код составляет сердцевину национального самосознания, и именно он предопределяет ту траекторию движения, придерживаясь которой белорусы обеспечивают свое сохранение и развитие как народа.

Другие характеристики белорусской модели экономики: многовекторность внешнеэкономической политики; развитие интеграционных процессов со странами Евразийского экономического союза, прежде всего с Россией и другими государствами;

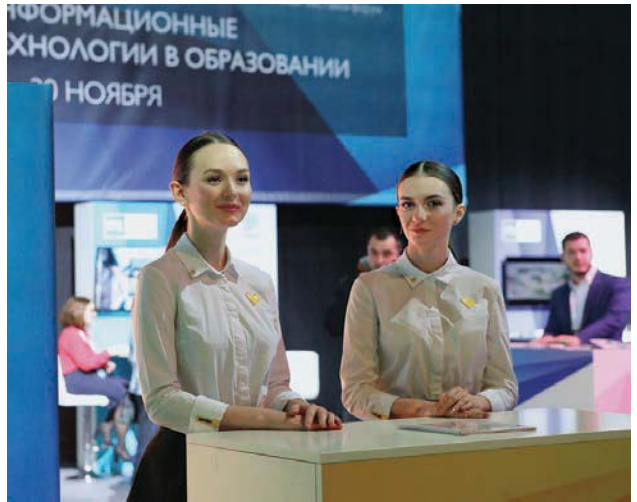
В белорусской экономической модели, аккумулирующей опыт прошлого, находят свое выражение такие традиции духовной культуры и ценности славянства, как вера в идеал, стремление к справедливости и добродетель, служение обществу и самопожертвование, собранность и коллективизм.

экологически обоснованная политика государства; активная роль гражданского общества в решении проблем устойчивого развития.

Главными факторами реализации белорусской экономической модели выступают человеческий, научно-производственный и инновационный потенциалы, природные ресурсы и выгодное географическое положение страны.

Сложившаяся в Республике Беларусь модель социально-экономического развития, в центре которой — человек с его потребностями и интересами и которая характеризуется активной социальной политикой государства, направленной на создание условий для наиболее полной реализации личности человека, его гармоничного физического и духовно-нравственного развития, доказала свою эффективность. Одним из ее положительных результатов стало формирование в Беларуси стабильного общества, в котором соблюдаются принципы социальной справедливости и нет вопиющей дифференциации доходов. Так, коэффициент Джини, или индекс концентрации доходов (показатель, изменяющийся от 0 до 1 и характеризующий степень отклонения фактического распределения общего объема располагаемых доходов населения от линии их равномерного распределения; чем ближе значение показателя к 1, тем более неравномерно распределены располагаемые доходы в обществе), в Республике Беларусь в 2015 г. равнялся 0,276, в то время как во Франции он составлял 0,292, в Германии — 0,301, в Испании — 0,346, в Италии и Великобритании — 0,324, в США — 0,411 (данные за 2013), в России — 0,412, в Бразилии (данные за 2014) — 0,515.

По еще одному параметру — индексу человеческого развития — Республика Беларусь в последние годы существенно улучшила свои результаты. Беларусь находится на 50-м месте среди 189 государств (на 2018) и относится к государствам с очень высоким уровнем человеческого развития, опережая практически все страны СНГ, кроме России, занявшей 49-е место (Казахстан — 50-е, Армения — 81-е, Азербайджан — 87-е, Украина — 88-е). Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения по паритету покупательной способности (первая составляющая индекса человеческого развития) в сравнении с 2000 г. увеличился в 3,9 раза (с 4,7 до 18,2 тыс. долларов США в 2015). Ожидаемая продолжительность жизни (вторая составляющая индекса человеческого развития) увеличилась с 69 лет в 2000 г. до 73,9 года в 2015 г. По индексу уровня образования Республика Беларусь сопоставима с наиболее развитыми странами Европы (0,834, рейтинг 20). В Беларуси доля работников с высшим и средним специальным образованием в общей



II Международная специализированная научно-техническая выставка-форум «Информационные технологии в образовании» в Минске. 2018 г.

Беларусь находится на 50-м месте среди 189 государств (на 2018) и относится к государствам с очень высоким уровнем человеческого развития, опережая практически все страны СНГ, кроме России, занявшей 49-е место (Казахстан — 50-е, Армения — 81-е, Азербайджан — 87-е, Украина — 88-е).

численности работников организаций увеличилась с 41,2 % в 2000 г. до 55,9 % в 2018 г.

Благоприятные условия социального развития, созданные белорусской экономической моделью, стимулируют рост рождаемости в стране и постепенное преодоление негативных тенденций сокращения численности населения. Так, суммарный коэффициент рождаемости (количество детей, которых в среднем могла бы родить женщина на протяжении всего репродуктивного периода) увеличился с 1,3 в 2000 г. до 1,7 в 2015 г. Коэффициент депопуляции (соотношение смертности и рождаемости) снизился за этот период с 1,4 до 1.

В 16 в. родоначальник теории суверенитета французский юрист Жан Боден, автор известных «Шести книг о государстве», утверждал, что суверенное государство вырастает на основе общества, структурированного по семейному принципу. «Семья — источник и начало каждого государства, элементарная частица его», — писал он (Белорусский путь / под ред. О. Пролесковско-го и Л. Криштаповича. Минск, 2010. С. 485).

Белорусское суверенное государство изначально формировалось как большой и уютный дом. При этом было понимание того, что как в отдельной семье не может быть благополучия, если нет справедливости и кто-то из родных несчастлив, так и в обществе в целом социальный прогресс невозможен без справедливо-го устройства и счастья людей, его составляющих.

Сегодня у каждого из белорусских граждан есть достаточные основания гордиться построенной в Республике Беларусь социально-экономической моделью. В своем государстве мы все как одна большая семья. А следовательно, белорусский суверенитет — не абстрактная политико-правовая категория, это реальная политика, которая в соответствии с принципом справедливости приносит конкретный результат, конкретную пользу каждому члену белорусского общества, как члену одной большой семьи. И именно благодаря этому мы все чувствуем себя единым целым, осознаем свою ответственность не только за себя и за своих близких, но и за свой народ, за свою страну. История же свидетельствует: если народ уверен в справедливом построении общества, в котором он живет, если он чувствует себя одной большой семьей, то он достойно пройдет через горнило любых испытаний, какими бы тяжелыми они ни были, и выйдет из них еще более сильным и мудрым.

Система государственного прогнозирования и планирования

Государственное регулирование экономики реализуется через планирование, прогнозирование и программирование. Планирование и прогнозирование экономики — это форма государственного воздействия на экономику, связанная с разработкой и практической реализацией прогнозов и программ социально-экономического развития на долго-, средне- и краткосрочную перспективы, определяющих будущее состояние экономической системы, пути, способы и средства его достижения.

Сегодня у каждого из белорусских граждан есть достаточные основания гордиться построенной в Республике Беларусь социально-экономической моделью. В своем государстве мы все как одна большая семья. А следовательно, белорусский суверенитет — не абстрактная политико-правовая категория, это реальная политика, которая в соответствии с принципом справедливости приносит конкретный результат, конкретную пользу каждому члену белорусского общества, как члену одной большой семьи.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Выбор пути развития: предпосылки формирования белорусской экономической модели.....	9
Денежно-кредитная политика	61
Бюджетно-налоговое регулирование	115
Антимонопольное регулирование	147
Внешнеэкономическая деятельность	163
Инвестиционная деятельность.....	249
Инновации.....	309
Промышленность.....	377
Строительный комплекс.....	489
Лесохозяйственный комплекс	529
Энергетика.....	559
Торговля	617
Транспорт и логистика	669
Туризм	733
Формирование «зеленой» экономики.....	749
Промышленная архитектура.....	767
Авторский коллектив 3 тома.....	794