



**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ
АПК Беларуси
в условиях развития
международного
торгово-экономического
пространства**

УДК 339.5:631.145(476)
ББК 65.428(4Бен)
П42

А в т о р ы:

В. Г. Гусаков, Л. Н. Байгот, Н. В. Карпович, М. С. Байгот, В. С. Ахрамович,
Е. П. Макуцня, Д. С. Глушакова

Р е ц е н з е н т ы:

член-корреспондент НАН Беларуси, доктор экономических наук,
профессор А. Е. Дайнеко
доктор экономических наук, доцент В. И. Бельский

Материал рассмотрен и одобрен на заседании ученого совета Республиканского научного унитарного предприятия «Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси» и рекомендован к опубликованию (протокол № 7 от 18.03.2019 г.).

П42 **Повышение** эффективности внешней торговли АПК Беларуси в условиях развития международного торгово-экономического пространства / В. Г. Гусаков [и др.] ; под ред. В. Г. Гусакова. – Минск : Беларуская навука, 2020. – 238 с.

ISBN 978-985-08-2582-7.

В монографии представлены исследования и разработки по вопросам повышения эффективности внешней торговли сельскохозяйственными товарами и готовым продовольствием Беларуси с учетом норм и правил региональных торгово-экономических сообществ и многосторонней торговой системы. Изучены теоретико-методологические основы регулирования внешней торговли, проведен мониторинг мировой торговли сырьем и продовольствием, проанализирована эффективность экспортно-импортных потоков агропродовольственного сектора Беларуси. Особое внимание уделено совершенствованию мер поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия Беларуси в соответствии с нормами ЕАЭС и ВТО; диверсификации экспортных поставок отечественных агропродовольственных товаров на основе участия республики в многосторонних торговых соглашениях; защите внутреннего рынка продовольствия от необоснованного импорта; реализации согласованных действий во взаимной и внешней торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием государств – членов Евразийского экономического союза.

Предназначена для руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций, органов государственного управления, сотрудников научно-исследовательских институтов, преподавателей и студентов учебных заведений сельскохозяйственного профиля.

УДК 339.5:631.145(476)
ББК 65.428(4Бен)

ISBN 978-985-08-2582-7

© Оформление. РУП «Издательский дом
«Беларуская навука», 2020

ВВЕДЕНИЕ

Внешняя торговля сельскохозяйственной продукцией и продовольствием Республики Беларусь играет весомую роль не только в развитии агропродовольственного сектора, но и в социально-экономическом развитии страны в целом. В последние годы экспорт сельскохозяйственных предприятий и пищевой промышленности обеспечивает около 17 % валютных доходов от поставок товаров за рубеж (для сравнения, в 2010 г. – 13 %) наряду с такими отраслями, как химическая промышленность, производство машин, оборудования и транспортных средств и т. д. На внешних рынках реализовано около 40 % произведенной в отечественном агропродовольственном секторе продукции, что составляет около 8 % валового внутреннего продукта (ВВП) страны.

Приоритетное значение развития экспортного потенциала агропродовольственного сектора для Беларуси отражено в основных программных документах: «Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 годы»; «Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016–2020 годы»; Директива Президента Республики Беларусь «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства»; «Доктрина национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года». Все вышеперечисленные документы определяют прогнозные параметры развития экспорта. В частности, Доктриной продовольственной безопасности и определено, что к 2030 г. удельный вес продукции, реализованной на внешних рынках, должен составить около 45 % производства при ежегодном приросте 5–6 %.

Вместе с тем сохранение интенсивных темпов роста экспорта в современных условиях является весьма трудной задачей. В условиях активного участия Беларуси в региональной и международной торгово-экономической интеграции и как результат взаимной либерализации режимов внешней торговли для агропродовольственного сектора возникают, с одной стороны, возможности развития и диверсификации экспортного потенциала, с другой – угрозы снижения защиты национальных товаропроизводителей и усиления конкуренции со стороны экспортеров из государств – партнеров по интеграционному формированию.

Более того, предполагаемое присоединение Беларуси ко Всемирной торговой организации (ВТО) повлечет за собой некоторые ограничения инструмен-

тариев, содействующих развитию экспорта. В связи с тем, что членство в ВТО предполагает соблюдение всех нормативно-правовых условий и протоколов, принятых в рамках ВТО, направленных на либерализацию торговли, обеспечение открытости национального рынка для импортных товаров. Поэтому последствия вступления Республики Беларусь в ВТО в значительной степени зависят от того, какие будут приняты обязательства и насколько страна готова следовать принципам и правилам этой организации.

Учитывая высокий уровень экспортоориентированности агропродовольственного сектора, важное значение имеет конъюнктура мирового рынка. В ходе наших исследований установлена весьма значительная корреляция между тенденциями развития внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием Беларуси и изменением цен на мировом рынке.

Помимо этого, в условиях существующего монорынка сбыта экспортной продукции, реализация экспортного потенциала агропродовольственного сектора Беларуси значительно зависит от ценовой конъюнктуры внутреннего рынка продовольствия, стабильности валютного рынка, а также изменения направлений и методов регулирования стран – партнеров интеграционных формирований. В первую очередь, таких как Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

В связи с этим в монографии освещены вопросы по совершенствованию внешней торговли аграрной продукцией, обеспечивающие адаптацию АПК Беларуси к нормам и правилам как региональных торгово-экономических сообществ, так и в целом многосторонней торговой системы. Особое внимание уделено таким проблемам, как совершенствование мер поддержки экспорта сельскохозяйственной продукцией и продовольствием Беларуси в соответствии с нормативно-правовыми требованиями ЕАЭС и ВТО; диверсификация внешней торговли Беларуси на основе участия в дву- и многосторонних соглашениях о торгово-экономическом сотрудничестве; защита внутреннего рынка продовольствия от чрезмерного импорта и недобросовестной конкуренции; реализация согласованных действий во взаимной и внешней торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в рамках ЕАЭС.

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ АГРАРНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ

1.1. Регулирование процессов внешней торговли аграрной продукцией в контексте эволюции международных экономических отношений

Каждую историческую эпоху отличают определенные особенности, которые оказывают влияние на принципы, формы и методы регулирования экономических процессов как в отдельно взятых странах, так и в сфере международного разделения труда, одним из направлений которого и является внешняя торговля. Поэтому механизмы и инструменты регулирования внешней торговли эволюционировали в соответствии с развитием международных экономических отношений.

При этом на всех этапах формирования производственных отношений в экономической теории значительное место занимали проблемы государственного вмешательства в экономику, отношение к роли которого также претерпевало изменения. Пристальное внимание этим вопросам стало уделяться в период активного развития международных экономических отношений, глобализации экономик и либерализации внешней торговли. Роль государственного регулирования в сфере внешней торговли, как показывает практика формирования международных торгово-экономических отношений, является важной и неотъемлемой частью воздействия на эти процессы [1–3].

Поэтому, рассматривая теоретические и методологические основы внешнеторговой политики необходимо выявить сущность, принципы и методы воздействия государственного регулирования на сферу производства и торговли во взаимосвязи с развитием экономических отношений.

Согласно энциклопедическим понятиям, сущность государственного регулирования экономики определяется как целенаправленная деятельность государства в лице соответствующих законодательных, исполнительных и контролирующих органов, которые посредством системы различных форм и методов обеспечивают достижение поставленной цели и решение важнейших экономических и социальных задач соответствующего этапа развития экономики, регламентируют хозяйственные отношения в обществе [4].

Обзор теоретических исследований о сущности государственного регулирования показывает, что в понимании сущности государственного регулирования экономики существенных различий нет. Их отличие заключается лишь в методах и способах воздействия на экономические процессы в зависимости от экономической политики на национальном и международном уровнях [1; 3; 5–7].

По мнению ведущего западноевропейского ученого М. Крозье, государственное регулирование – это механизм поддержания функционирования соот-

ветствующей системы [8]. Некоторыми белорусскими учеными государственное регулирование рассматривается как форма воздействия государственных институтов в рамках имеющихся полномочий на протекающие процессы для поддержания их на заданном уровне и предотвращения возможных сбоев в функционировании систем [7, с. 264].

Академик Национальной академии наук Беларуси В. Г. Гусаков понятие сущности государственного регулирования в условиях рыночной экономики трактует как воздействие государства на деятельность хозяйственных субъектов и рыночную конъюнктуру с целью обеспечения нормальных условий для функционирования рыночного механизма, решения экологических и социальных проблем [9].

Исследования эволюционного развития экономической теории показывают, что проблемы государственного вмешательства в экономику занимали ученых со времени начала формирования производственных отношений (табл. 1.1). Еще в 384–322 гг. до н. э. мыслитель античного мира Аристотель пытался обосновать принципы государственного вмешательства в процесс производства и распределения материальных благ [10, с. 19–21; 11, с. 8]. Он впервые подверг анализу основные экономические явления и закономерности греческого общества и стал, по существу, первым экономистом в истории науки.

Таблица 1.1. Эволюционное развитие основных концепций и научных подходов регулирования экономических процессов

Автор	Научная концепция, подход	Содержание концепции научного подхода
Аристотель (384–322 гг. до н. э.)	Теория причинно-следственных связей возникновения товаров и денег	Впервые выявил некоторые категории политической экономики и причинно-следственные связи возникновения товаров и денег
Т. Манн, У. Стаффорд, А. де Монкретьен, А. Сера и др. (XV–XVIII вв.)	Меркантилизм	Сформирована экономическая теория, положенная в основу количественной теории денег. Главным видом капитала считался торговый капитал, богатство отождествлялось с его денежной формой, а источником обогащения признавалась лишь торговля, в которой вывоз товаров преобладает над ввозом, что приносит приращение богатства. Развитие производства признавалось лишь в качестве средства расширения торговли, а основным способом взаимодействия власти и субъектов хозяйствования выступали деньги
А. Смит, Д. Рикардо, А. Маршалл (XVII–XIX вв.)	Экономический либерализм	Провозглашены идеи функционирования рынка без государственного вмешательства. Предполагалось, что весь хозяйственный комплекс будет регулироваться рыночными силами, которые способны гармонизировать все народнохозяйственные диспропорции
Т. Веблен, Д. Порт, О. Уильямсон, Г. Сайлюн, Р. Коуз (начало XX в.)	Институционально-эволюционная теории (институционализм)	Основоположники данной теории под институтами понимали «привычки и стереотипы мышления, разделяемые большинством членов общества», обладающие свойствами самоподдерживающейся, самовоспроизводящейся совокупности однородных инструментов

Автор	Научная концепция, подход	Содержание концепции научного подхода
		управления, каждый из которых выступает в роли регулирующего, побуждающего, ограничивающего, организующего, принуждающего фактора
Дж. М. Кейнс (1930–1960-е годы)	Кейнсианская модель финансового оздоровления реального сектора экономики	Создал теорию о ведущей роли государства в развитии национальных экономик. Дж. Кейнс утверждал, что решение проблемы рыночных провалов должно базироваться на государственном регулировании
М. Фридман, К. Бруннер, А. Мельтцер, Р. Селден, И. Фишер, Дж. Хикс и др. (XX в.)	Неоклассическая теория монетаризма	Согласно теории монетаризма рыночному хозяйству присуща особая устойчивость, делающая ненужным государственное вмешательство в экономику. Государственные мероприятия по стимулированию спроса ухудшают экономическую конъюнктуру, поскольку препятствуют действию «выравнивающих» механизмов конкуренции и ценообразования
Ф. Перру (XX в.)	Государственный дирижизм	Политика активного вмешательства в управление экономикой со стороны государства. В качестве основных методов государственного регулирования предусматривается создание системы индикаторов и программ
Дж. Ф. Мут, Р. Лукас, А. Лаффер, Р. Мандель, М. Фелдстайн, Дж. Гилдер, М. Эванс (XX в.)	Теории рациональных ожиданий, экономики предложения	Теории базировались на гипотезе наличия тенденций автоматического достижения экономического равновесия между продавцами и покупателями товаров, основное внимание уделяли процессу формирования предложения товаров, полагая, что сокращение дефицита государственного бюджета в таких условиях может способствовать оздоровлению сферы материального производства
Г. В. Плеханов, В. И. Ленин (XX в.)	Основные регламентированные принципы управления в социалистической системе	Обоснованы принципы управления в социалистической системе: плановое ведение хозяйства во всех звеньях, демократический централизм, принцип единначалия, принцип активного участия масс в управлении производством
Н. Д. Кондратьев, А. В. Чаянов, Д. Лурье (XX в.)	Новая экономическая политика	Новая экономическая политика была нацелена на восстановление народного хозяйства и последующий переход к социализму посредством государственного воздействия на народное хозяйство через таможенную и тарифную политику, законодательство о союзах предпринимателей, о продолжительности рабочего дня и т. д.
В. Г. Гусаков (XXI в.)	Объективные закономерности и основные принципы развития рыночной экономики в постсоциалистических странах	Выявлена совокупность основных объективных экономических законов, закономерностей и принципов рыночной экономики, необходимых для эффективной организации производства и предпринимательской деятельности в постсоциалистических странах. Принципы рыночной экономики включают: принципы рынка, коммерческого расчета и конкуренции

Аристотель смог выявить причинно-следственные связи возникновения товаров и денег, распределение которых должно было осуществляться при непосредственном участии государства. В работах «Никомахова этика» и «Политика» (трактат об устройстве государств) он впервые указал на две стороны товара – потребительную и меновую стоимость.

Позже, в отличие от Аристотеля, представители экономической школы меркантилистов утверждали, что основным источником богатства считалась торговля, а деньги выступали способом взаимодействия власти и субъектов хозяйствования. отождествление богатства с деньгами привело меркантилистов к выводу о том, что это взаимодействие должно развиваться в направлении преимущественного сосредоточения денежных средств у государства. Они обосновали необходимость проведения активной государственной экономической политики в сфере товарно-денежного обращения, т. е. была сформулирована концепция, которую можно трактовать как «денежный меркантилизм».

Наиболее активно взгляды денежного меркантилизма поддерживали английский экономист Уильям Стаффорд в своей работе «Критическое изложение некоторых жалоб наших соотечественников» и французский исследователь Атуан де Монкретьен. Их позицию, связанную с осуществлением протекционистской политики по отношению к внутреннему рынку, разделял итальянский ученый Антонио Серра в книге «Краткий трактат о средствах снабдить золотом и серебром королевства, лишенные рудников драгоценных металлов» [12, с. 27; 13].

Экономическое учение меркантилистов, которое преобладало на протяжении XV–XVIII вв., также претерпевало изменения. Последующие концепции меркантилистов развивались в направлении поощрения отечественной экономики, ее защиты от иностранных конкурентов и расширения рынков сбыта продовольственных товаров. Так, Т. Манн, У. Петти и некоторые другие исследователи утверждали, что богатство страны создается в ходе торгового обмена между странами, а поэтому государству следует осуществлять протекционистскую политику для защиты интересов национального хозяйства и вместе с тем стимулировать экспорт товаров для обеспечения активного торгового баланса [10, с. 38–42].

По мере приобретения экономическими субъектами хозяйственной самостоятельности власть и бизнес, а также государственное регулирование и предпринимательская деятельность стали рассматриваться в достаточно обособленных друг от друга аспектах. Это нашло отражение в трудах Й. Шумпетера [14], А. Маршалла [15], М. Фридмана [10], А. Пигу [16] и других представителей классической экономической школы.

В дальнейшем переход к рыночным отношениям у многих экономистов породил представление о необходимости отказа государства от своей регулирующей роли в экономике. Предполагалось, что весь хозяйственный комплекс, в том числе и сельское хозяйство, будут регулироваться рыночными силами, которые, якобы, способны гармонизировать все народнохозяйственные диспро-

порции. Поэтому в эпоху расцвета классического рынка (XVIII–XIX вв.) на смену меркантилизму пришла идея экономического либерализма или концепция функционирования рынка без государственного вмешательства на основе маркетинговой концепции спроса и предложения, которая была поддержана в сфере бизнеса. Идеи функционирования рынка без государственного вмешательства были систематизированы А. Смитом в книге «Исследование о природе и причинах богатства народов». А. Смит разработал также программу свободы внешней торговли [17, с. 38, 424; 7, с. 267].

Согласно его трактовке, рыночная система способна к саморегулированию, в основе которого лежит «невидимая рука» – личный интерес, связанный со стремлением к прибыли. Он выступает как главная побудительная сила экономического развития. Одной из центральных идей учения А. Смита была идея о том, что экономика будет функционировать эффективнее, если исключить ее регулирование государством. Лучший вариант для государства – это придерживаться политики невмешательства государства (*laissez faire*) [10, с. 166–167; 17, с. 53–54]. Поскольку главным координатором, по А. Смицу, выступает рынок, следовательно, рынку должна быть предоставлена полная свобода.

Однако в реальности идеальная экономическая система, обладающая признаками саморегулирования, никогда и нигде в мире не существовала и принципиально не могла существовать. Свободный рынок как абсолютное конкурентное пространство является теоретической конструкцией, необходимой лишь для целей научного исследования закономерностей рынка как такового. Так как все экономические проблемы не могут быть решены саморегулированием.

Кроме того, представители экономического либерализма не учитывали особенностей функционирования экономик, присущих отдельным отраслям, в том числе и функционирования сельского хозяйства, в котором существенной особенностью является повышенный риск и неустойчивость рыночной конъюнктуры, обусловленные как природными факторами, так и дискретным (неравномерным) поступлением продукции на рынок сельскохозяйственного сырья и продовольствия [18–20].

Развитие рыночных отношений в XX в. показало, что без государственного вмешательства эффективное функционирование экономики невозможно. Наиболее важными проблемами, требующими обязательного государственного регулирования, являются: устранение внешних (экстремальных) факторов, производство общественных (а также в значительной части квазиобщественных) благ и обеспечение экономики необходимым количеством финансовых ресурсов и др. Например, еще Ж. Сисмонди в работе «Новые начала политической экономии, или о богатстве в его отношении к народонаселению» (1819 г.) писал, что режим «свободной конкуренции», подчиняя все погоне за прибылью, стимулирует производство тех товаров, на которые имеется наибольший спрос, но отнюдь не тех, которые наиболее необходимы. Свободная конкуренция, указывал он, имеет губительные экономические и социальные последствия: обнищание основной массы населения при концентрации богатства в руках немногих, тяжелые экономические кризисы [21].

Известный российский экономист Н. Д. Кондратьев, обосновывая необходимость использования преимуществ государственного вмешательства в экономику писал: «В истории нет и не было такого народного хозяйства, развитие которого совершалось бы без всякого воздействия со стороны органов экономической политики. Государство воздействует на народное хозяйство через таможенную и тарифную политику, через законодательство о союзах предпринимателей, о продолжительности рабочего дня и т. д.» [22].

Наиболее известным сторонником активного вмешательства государства в регулирование экономики является Дж. Кейнс. Он, характеризуя рыночную экономику, указывал на ее недостатки: «Наиболее значительными пороками экономического общества, в котором мы живем, являются его неспособность обеспечить полную занятость, а также его произвольное и несправедливое распределение богатства и доходов». Устранить эти «пороки» возможно лишь с помощью государственного воздействия на рыночные процессы [23, с. 119]. Дж. Кейнс утверждал, что решение проблемы рыночных провалов, в том числе и в сельском хозяйстве, должно базироваться на государственной финансовой поддержке, направленной на стабилизацию денежного обращения, уровня цен, валютного курса и процентной ставки.

Схожих взглядов придерживаются и многие современные отечественные и зарубежные ученые. Несмотря на то что рынок базируется на спросе и предложении, конкуренции, получении прибыли, абсолютной свободы на нем не существует. В противном случае развиваются монополизм, а также другие негативные тенденции, нарушается экономическая стабильность общества [1; 7; 18; 24–26]. Именно государство задает основные макроэкономические параметры, вокруг которых осуществляется равновесие функциональных экономических систем с помощью государственных институтов. Следовательно, нужна система регулирующих механизмов, удерживающих социально-экономические процессы в рамках общественных интересов.

В связи с этим академик В. Г. Гусаков утверждает, что макроэкономическая политика государства должна формироваться и развиваться в рамках действия основных объективных экономических законов, учитывать закономерности и посредством этого создавать благоприятную среду для эффективного функционирования конкретных организаций и товаропроизводителей [18, с. 14].

Практика показывает, что в экономически развитых странах, где преобладают рыночные механизмы, участие государства в регулировании хозяйственных, экономических, социальных и политических процессов достаточно значимо. Это участие достигается через создание определенных условий и установление «правил игры» (нормативно-правовых требований, принятия законодательных актов и т. д.). Установление «правил игры» посредством государственного регулирования экономики опирается на систему экономических институтов управления и инструментов регулирования.

Если в сфере производства роль государства сокращается, то в ряде других областей она имеет четкую тенденцию к возрастанию – сфера распределения,

формирование внутренней экономической политики, а также внешнеторговой деятельности. Поэтому одним из главных направлений государственного регулирования в условиях глобализации экономик является обеспечение эффективной *внешнеэкономической политики* [27–29].

Вмешательство государства в процесс производства и реализации товаров и услуг в значительной степени зависит от специфики той или иной отрасли. Наиболее пристального внимания, по утверждению отечественных и зарубежных ученых, заслуживает сельскохозяйственная отрасль, так как она является главной отраслью, обеспечивающей продовольственную безопасность страны, имеет свои природно-климатические и экономические особенности. Сельскохозяйственная отрасль в силу своих особенностей, более чем любая другая отрасль, нуждается в государственном воздействии на процессы производства и сбыта продукции. Выполняя функции основного поставщика продовольствия и сырья на внутренний и внешний рынки, формирующего инфраструктуру сельской местности, данная отрасль практически во всех странах мира является одним из важнейших факторов стабильного социально-экономического развития [3; 30–33].

Сельское хозяйство имеет особенности, связанные с тем, что в качестве средств производства используются земля и живые организмы. Производство одной и той же продукции ежегодно требует корректировки технологии, приспособления ее к конкретно сложившимся условиям сельскохозяйственного сезона. Влияние практически неконтролируемых природных факторов существенно сказывается на результатах сельскохозяйственного производства [6; 13; 34].

Кроме того, иррациональный характер рыночных отношений в сельском хозяйстве порождает специфические условия для этой сферы экономики. В первую очередь, это устойчивый диспаритет цен, в результате которого происходит отток капитала из сельского хозяйства в промышленность и торговлю. Сложностями становления рыночных отношений в сельском хозяйстве являются также значительные годовые и сезонные колебания цен на продукцию отрасли. По своей природе, сельское хозяйство разобщено, в том числе территориально, а поэтому неспособно в условиях рынка на равных отстаивать свои интересы перед монополистами-смежниками [13; 30; 32].

Перечисленные выше особенности сельского хозяйства обуславливают поиск соответствующих подходов регулирования данной отрасли, которые зависят не только от природных условий, но и от уровня экономических отношений в государстве и отрасли, а также участия в международном разделении труда.

В связи с этим в настоящее время многие экономически развитые страны, особенно страны Европейского союза, выдвигают следующие главные цели государственного регулирования сельским хозяйством:

- повышение производительности посредством технического прогресса и рационализации производства;

- максимально эффективное использование всех производственных факторов, особенно рабочей силы;

обеспечение занятости в аграрном секторе и соответствующего уровня жизни сельского населения;

стабилизация рынков сельскохозяйственной продукции;

гарантированное снабжение внутреннего рынка;

поставки аграрной продукции потребителям по доступным ценам.

Для Беларуси новым этапом формирования системы мер и механизмов регулирования экономическими процессами, в том числе и в сфере АПК, является период после распада Советского Союза и приобретения республикой экономической и политической самостоятельности, а также становления многоукладности аграрной экономики, базирующейся на рыночных принципах хозяйствования. Таким образом, в начале нового столетия агропромышленный комплекс Республики Беларусь вступил в новую стадию своего развития – структурная перестройка предприятий и организаций, совершенствование институциональной системы, активизация деятельности товаропроизводителей в направлении поиска более совершенных форм хозяйствования и управления, развитие внешнеторговых отношений.

Одним из первых научных трудов по данной проблеме была работа академика В. Г. Гусакова «Стратегия и тактика формирования эффективной аграрной рыночной экономики» [35], в которой автор наиболее системно представил концепцию и механизмы реформирования сельского хозяйства Беларуси, стратегию и тактику формирования эффективной аграрной экономики рыночного типа. В последующих своих работах В. Г. Гусаков [24; 36; 37] и другие ученые Беларуси разработали ряд предложений по реформированию и развитию рыночных отношений в сельскохозяйственной отрасли, а также по совершенствованию механизма регулирования внешней торговли в условиях участия Беларуси в региональной и международной интеграции [38–44]. При этом функции государственного регулирования в агропродовольственной сфере рассматриваются в контексте решения следующих проблем:

устойчивое функционирование агропромышленного комплекса;

обеспечение продовольственной безопасности страны;

рациональное использование производственного потенциала;

повышение конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках;

эффективная интеграция в международное разделение труда и т. д.

В современных условиях регулирование процессами производства и сбыта в агропромышленном комплексе с участием государства, наряду с другими факторами, обусловлено все большей глобализацией экономик, расширением мирохозяйственных связей и особенно развитием международной торговли. Поэтому достаточно важным направлением совершенствования регулирования в аграрной сфере является адаптация нормативно-правовой системы страны к создавшимся условиям функционирования сельского хозяйства и продовольственных рынков [45–48]. В целом система государственного воздействия на экономические процессы в агропромышленном комплексе республики

должна быть тесно взаимосвязана и включать такие основные элементы, как *цель, принципы, аспекты, методы и инструменты* (рис. 1.1).

По утверждению академика В. Г. Гусакова, основная *цель* регулирования отраслей АПК заключается в создании правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий, стабильность аграрного рынка, продовольственную безопасность, поддержку и защиту отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также эффективное участие страны в международном разделении труда [28, с. 42]. Регулирование аграрной сферы Беларуси должно учитывать не только внутренние структурные преобразования в стране и отрасли, но и внешнеэкономическую политику страны, которая направлена на обеспечение многовекторности международных связей, углубление интеграционных взаимоотношений в рамках региональных и международных торговых соглашений.

В связи с этим важны меры, стимулирующие эффективную внешнюю торговлю и гарантирующие защиту национальных товаропроизводителей, предпринимателей и других субъектов хозяйствования от недобросовестной конкуренции со стороны импортеров продукции и услуг. Исходя из этого, система регулирования в АПК, в первую очередь, должна отражать организационно-экономические и нормативно-правовые отношения государства и субъектов хозяйственной деятельности, обеспечивая эволюционный переход на формирование среды для справедливой конкуренции на внутреннем аграрном рынке.

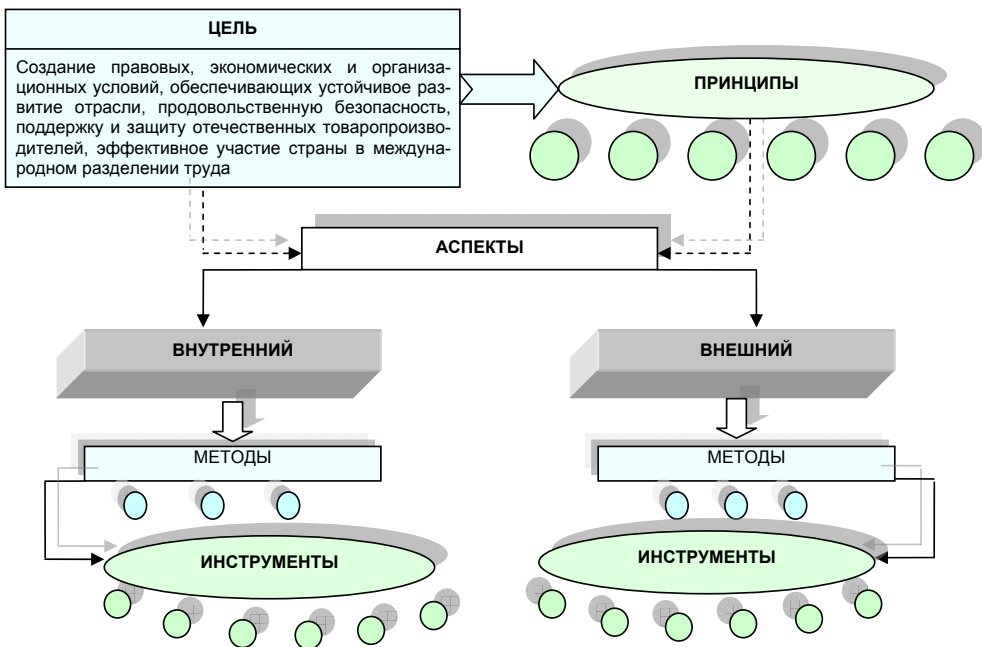


Рис. 1.1. Система регулирования АПК и взаимосвязи основных ее элементов

Важным является согласованность и синхронизация механизмов регулирования со странами – участницами региональных интеграционных сообществ [2; 49–52].

В системе регулирования производством и сбытом аграрной продукции следует выделить два аспекта: *внутренний*, связанный с проблемами эффективного развития национального сельского хозяйства и всего АПК, и *внешний*, предполагающий формирование институтов воздействия государства на процессы внешнеэкономической деятельности (ВЭД), учитывающих требования по либерализации международной торговли и механизмы регулирования, обусловленные договоренностями в рамках торгово-экономической интеграции. Внешний аспект отражает взаимосвязи мирового, регионального и внутреннего сельскохозяйственных рынков.

Формирование системы регулирования экономических процессов требует обязательного учета его принципов. Принцип (лат. *principium* – основа, начало) трактуется как: а) основное исходное положение научной теории, учения, науки; б) убеждение, взгляд на вещи [18]. Сущность категории «принципы» в экономическом понятии рассматривается как неперенные правила и нормы организации и ведения производства для достижения заданного эффекта [18, с. 51] или основное правило деятельности и др. Принципы должны, с одной стороны, учитывать особенности текущего периода социально-экономического развития, а с другой – включать универсальные правила управленческой деятельности [6, с. 277–281].

Обобщение теоретических и методологических подходов по рассматриваемой проблеме [3; 25; 28; 53] позволило установить, что эффективное регулирование экономических процессов в сфере АПК Беларуси в условиях становления рыночных отношений в отрасли и активного развития международных торгово-экономических отношений предполагает соблюдение следующих *принципов*:

приоритетное развитие агропромышленного производства. В Республике Беларусь сфера агропромышленного производства и особенно сельского хозяйства занимает особое место в экономике страны. Удельный вес сельского хозяйства в сфере производства республики составляет 14–15 %, а ВВП – 16–17 %, в сельской местности проживает около 2,1 млн чел. и работает 9,5 % от общего количества занятых в экономике страны. Соблюдение принципа приоритетности отрасли подтверждается и тем, что она относится к главной отрасли производства продовольственных товаров, а также сырья для отдельных отраслей промышленности и является гарантом продовольственной безопасности страны [54];

экспорториентированность отечественных агропродовольственных товаров. Экспорт Беларуси сельскохозяйственной продукции и продовольствия играет достаточно большую роль в экономике агропромышленного комплекса и страны в целом. В 2017 г. доля экспорта продукции сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей составила: в ВВП страны 7,8 % при 6,2 % в 2010 г.;

в объемах совокупного экспортного потенциала – 17,0 и 13,4 %; в валовом внутреннем продукте сельского хозяйства и пищевой промышленности – 58,4 и 50,4 %; в валовой стоимости произведенной продукции – 36,1 и 22,5 % соответственно [54–56];

сбалансированное сочетание административных, правовых и экономических методов регулирования. Регулирование сельского хозяйства в условиях рынка должно осуществляться преимущественно экономическими методами, гарантирующими необходимую свободу действий товаропроизводителей, а также обеспечивающими динамичность и гибкость производства. В то же время эффективная рыночная экономика полностью не исключает административные меры регулирования, но они должны исходить из действующего законодательства, быть направленными на обеспечение и поддержание эффективных методов, присущих рыночной экономике;

многообразие форм и типов производства и сбыта продукции, предусматривающих функционирование различных форм собственности и формирование условий для создания конкурентной среды. Предпосылкой реализации этого принципа является расширение многообразия форм собственности и хозяйствования. В рамках данного принципа могут реализовываться разные формы реорганизации и реструктуризации предприятий;

ориентация отрасли на потребительские интересы, развитие экспортного потенциала, производство продукции с необходимыми качественными свойствами. Данный принцип является одним из доминирующих в системе рыночных отношений республики, несоблюдение которого не позволяет эффективно осуществлять хозяйственную деятельность. Направлен на повышение конкурентоспособности отечественной продукции и развитие экспорта, базируется на постоянном учете условий рынка (внутреннего и внешнего), а также изменяющихся предпочтений потребителей;

защита (протекционизм) отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей, государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей. В силу особенностей отрасли сельскохозяйственное производство практически во всех странах мира отличается постоянно действующим государственным регулированием и поддержкой, а национальные рынки продовольствия – высокой степенью защиты. Защита национальных сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляется путем использования множества инструментов: таможенно-тарифное регулирование, квотирование, лицензирование, технические барьеры и стандарты, финансовая поддержка. В связи с этим Республике Беларусь также необходимо защищать чувствительные к импорту сельскохозяйственные товары и продовольствие с целью создания равных конкурентных условий торговли на внутреннем рынке;

соблюдение принятых на национальном, межгосударственном или международном уровнях нормативно-правовых актов по организации производственно-сбытовой и другой хозяйственной деятельности. Все виды производственно-экономической, сбытовой и потребительской деятельности не должны проти-

воречить действующему законодательству, сложившимся общественным нормам поведения;

применение методов программно-целевого регулирования агропромышленного производства. Предполагает разработку целевых комплексных программ. Основными целями являются оптимизация интересов различных субъектов аграрного рынка, разработка стратегии и тактики экономического и социального развития. Регулирование АПК Беларуси в рамках программно-целевого планирования достигается посредством разработки и принятия государственных отраслевых программ. Например, «Государственная программа развития аграрного бизнеса Республики Беларусь на 2016–2020 годы»; «Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 годы» и ряд других программ, которые направлены на формирование эффективной системы регулирования в отрасли, развитие приоритетных направлений, обеспечивающих устойчивое развитие сельскохозяйственного производства, а также эффективную внешнюю торговлю.

Сущность, принципы и основные аспекты регулирования аграрной сферы находят свое проявление в конкретных методах и инструментах, которые составляют основу соответствующих механизмов. Исходя из теоретических подходов и практики применения, механизмы регулирования хозяйственной деятельности в аграрной сфере следует трактовать как совокупность методов и способов воздействия на процесс производства и сбыта сельскохозяйственного сырья и продовольствия, базирующихся на использовании экономических законов, принципов и нормативно-правовых положений (табл. 1.2).

Для более системной их характеристики, методы и инструменты регулирования рассмотрены в рамках организационного, нормативно-правового и экономического воздействия.

Организационное воздействие на экономику АПК и внешнеэкономическую политику основано на системе мер административного регулирования. Методы и инструменты организационного механизма направлены на выработку действенного законодательства, определяют устройство, структуру системы управления экономикой отрасли и страны, состав, функции, полномочия органов управления, виды, формы, методы организации управления экономикой в целом, экономическими объектами, процессами, отношениями на уровне регионов, отраслей, организаций, предпринимательских структур, а также соподчинения в этой системе, взаимодействие и разделение функций органов законодательной, исполнительной, судебной и других ветвей власти.

Нормативно-правовой механизм представляет собой организованную, систематизированную, дополняемую и изменяемую совокупность законодательно принятых норм, исполнения которых обязаны придерживаться хозяйствующие субъекты, подчиняющиеся действию указанных норм и правил [1; 12; 57; 58]. Совокупность государственных законодательных и других нормативных актов, регулирующих экономическую и хозяйственную деятельность, весьма обширна. Она начинается с Конституции страны и включает одновременно

международные правовые акты, признанные государством. Далее следуют законы страны, объединенные в кодексы законов, такие как гражданский, земельный, налоговый, таможенный, трудовой, а также отдельные самостоятельно действующие законы. В Республике Беларусь как стране с президентской формой правления к законам по силе и уровню действия приравниваются указы Президента.

Таблица 1.2. Основные механизмы, методы и инструменты государственного регулирования АПК

Механизм	Методы и инструменты	
	Внутренний аспект	Внешний аспект
1. Организационные	<p>обеспечение устройства и структуры системы управления отрасли, распределение полномочий органов управления;</p> <p>определение правил формирования и преобразования системы регулирования;</p> <p>инфраструктурное и информационное обеспечение;</p> <p>создание системы сбыта продукции, в т. ч. торгово-логистических центров;</p> <p>закупочные и товарные интервенции</p>	<p>создание органов управления, обеспечивающих эффективную внешнеторговую политику, а также координацию межгосударственных работ;</p> <p>создание системы продвижения продукции на внешние рынки;</p> <p>создание информационно-аналитических центров;</p> <p>создание совместных предприятий, транснациональных компаний и др.;</p> <p>формирование комплекса мероприятий по осуществлению таможенного тарифного и нетарифного регулирования</p>
2. Нормативно-правовые	<p>законы, директивы, указы, постановления, обеспечивающие эффективную хозяйственную деятельность отрасли на внутреннем рынке;</p> <p>уставы юридических лиц;</p> <p>приказы и письма вышестоящих органов управления;</p> <p>инструкции, нормативы и нормы;</p> <p>разработка государственных программ развития отрасли и планов;</p> <p>квоты, лицензии, стандарты и прочая документация</p>	<p>национальные законы, директивы, указы, постановления, обеспечивающие эффективную внешнюю торговлю;</p> <p>межгосударственные дву- и многосторонние договоры, соглашения и другие нормативно-правовые акты;</p> <p>комплекс документов по таможенному оформлению;</p> <p>санитарные и фитосанитарные правила;</p> <p>программы по развитию внешней торговли товаров и услуг;</p> <p>стандарты, технические нормы и нормативы;</p> <p>система норм и правил нетарифного регулирования</p>
3. Экономические	<p>государственная поддержка;</p> <p>финансирование целевых программ, науки, подготовки кадров;</p> <p>дотации, компенсации, трансферты;</p> <p>бюджетные ссуды;</p> <p>льготное кредитование;</p> <p>инвестиционный кредит;</p> <p>налоговые льготы, дифференцированное налогообложение;</p> <p>страхование, государственные гарантии для инвесторов;</p> <p>лизинг, факторинг и др.</p>	<p>таможенные пошлины, тарифные квоты;</p> <p>регулирование ценовых отношений;</p> <p>финансовая поддержка экспортноориентированных производств;</p> <p>экспортные субсидии;</p> <p>система налогообложения, учитывающая международные требования;</p> <p>страхование рисков при осуществлении внешнеторговых операций и др.</p>

К этой группе инструментов относятся также государственные планы и программы, лицензии на проведение определенных видов деятельности, устанавливаемые государством квоты и пошлины на экспорт и импорт, ограничения и ограничительные условия по отношению к определенным экономическим объектам, процессам, отношениям, государственные стандарты качества и др.

Экономические механизмы регулирования осуществляются путем использования экономических методов и инструментов прямого и косвенного воздействия. Экономические регуляторы прямого действия включают государственное бюджетное и внебюджетное финансирование отдельных отраслей, социально-экономических программ, инвестиционных проектов. К этой же группе относятся государственные дотации, субсидии, субвенции, налоговые и иные льготы, кредиты, предоставляемые на льготной основе, ставки арендной платы, а также платы за пользование природными ресурсами. В аграрном секторе экономики практически во всех странах и особенно странах Европейского союза данный инструмент получил наибольшее распространение [4; 6; 7; 9; 59].

К экономическим регуляторам косвенного действия относят налоговые ставки, ставку рефинансирования, валютный курс, таможенные пошлины, тарифы на государственные услуги и услуги коммерческих организаций и ряд других методов и инструментов. Наиболее важными и первостепенными инструментами являются: государственная поддержка национальных товаропроизводителей, система ценообразования, налогообложения, кредитования, дотирования, компенсации, различные виды льгот и т. д.

Таким образом, рассматривая развитие системы регулирования внешней торговли продукцией АПК в контексте эволюции экономических процессов можно сделать следующие выводы:

во-первых, применительно к любой экономической системе основная роль регулирования заключается в оптимизации возможностей, интересов и целей участников экономических отношений;

во-вторых, на всех этапах развития производственно-экономических отношений и практически во всех научных концепциях особое значение придавалось государственному регулированию взаимоотношений между странами во внешней торговле;

в-третьих, в связи с тем, что экономические отношения в странах мирового сообщества постоянно находятся в развитии, что требует поиска более эффективных методов и инструментов воздействия на трансформационную экономику, то и методы и способы регулирования должны претерпевать изменения и учитывать сложившуюся экономическую ситуацию в отрасли, стране или сообществе;

в-четвертых, регулирование экономическими процессами необходимо рассматривать с точки зрения его целесообразности в разных экономических системах и уровня их развития, т. е. основные принципы и механизмы регулирования должны быть характерными для национальной экономики государства;

в-пятых, в настоящее время развитие экономических процессов в мировом сообществе характеризуется глобализацией экономик и развитием международной торговли продовольственными товарами, а также формированием многосторонней системы регулирования внешнеторговых отношений. Это обуславливает необходимость совершенствования механизмов регулирования внешнеэкономической деятельности. В первую очередь, это касается региональных и межгосударственных норм и правил торговли, направленных на синхронизацию, согласованность и координацию принципов и методов воздействия на развитие внешнеторговых отношений;

в-шестых, одной из важнейших особенностей современного этапа развития агропромышленного комплекса большинства стран мира является усиление роли государственного регулирования.

Изучение эволюции теории и практики развития экономических взаимоотношений в государствах и мировом сообществе в целом свидетельствует, что в современных условиях сущность регулирования производством и сбытом продукции АПК следует рассматривать как систему механизмов, методов и инструментов воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов, основанную на использовании в большей степени экономических рычагов, обеспечивающих эффективное и стабильное развитие отрасли, равенство различных форм собственности, социальную справедливость, эффективную внешнеэкономическую политику на основе выработки экономической стратегии, учитывающей тенденции мирохозяйственных связей.

1.2. Теоретико-методологические подходы развития внешнеэкономической деятельности

Исследование теоретико-методологических подходов развития внешнеэкономической деятельности обусловлено растущим значением международных экономических отношений для всех стран мирового сообщества, в том числе и для аграрной сферы Республики Беларусь. Фундаментальной тенденцией мировой экономики является повышение уровня взаимозависимости стран на основе интенсивного расширения глобальных экономических связей. Происходит трансформация мирового экономического сообщества в направлении создания все более взаимозависимых систем, где национальные социумы постепенно становятся составными частями единого экономического организма [60–62].

Изучение проблем внешнеэкономической деятельности предполагает обобщение основных ее категориальных понятий, принципов и аспектов, побуждающих осуществление внешней торговли во взаимосвязи с развитием экономических интеграционных процессов. При этом необходимо иметь в виду, что теория международной экономики использует в основном те же фундаментальные теоретико-методологические подходы, что и прочие направления экономической теории, поскольку цели в сфере внешней торговли, те же, что

и во внутриэкономических процессах. Тем не менее, теория международной экономики отражает проблемы, связанные с перемещением товаров и услуг между странами. Поэтому предмет исследований международной экономики включает особые проблемы, существующие при экономическом взаимодействии отдельных стран.

Теоретические подходы к развитию экспорта и импорта нашли свое отражение в различных теориях международной торговли. Выбор оптимального соотношения ввоза и вывоза продукции, а также сбалансированность экспортно-импортных потоков, эффективность внешнеэкономической деятельности исследуются учеными на протяжении столетий [10; 33; 38; 63].

Анализ научных идей и взглядов ученых-экономистов по проблеме осуществления международных экономических отношений позволяет выделить основные школы и направления в исследовании внешнеторговой деятельности и, тем самым, проследить эволюцию подходов к содержанию и целям экспортно-импортных операций на мировом рынке (табл. 1.3).

Первой попыткой теоретического осмысления международной торговли и выработки рекомендаций в этой области явилась доктрина меркантилизма. Полагалось, что в интересах каждой нации способствовать увеличению своего экспорта в другие страны и ограничивать импорт. Значение доктрины меркантилизма состоит в том, что она была первой попыткой создания теории международной торговли, которая напрямую увязывала торговые отношения с внутриэкономическим развитием страны, ее экономическим ростом. К тому же в рамках этой доктрины были заложены основы того, что сейчас называется теорией платежного баланса.

Большую роль в развитии конкретных областей экономической науки, в том числе и международных экономических отношений, сыграли труды Д. Риккардо. По теории международного разделения труда он высказал идеи, вошедшие в золотой фонд экономической мысли [63]. Д. Риккардо размышлял о факторах, определяющих потоки международной торговли. Он задался вопросом: почему из одной страны вывозятся именно такие товары, а ввозятся другие? И что дает внешняя торговля для роста производства, для экономического прогресса?

У А. Смита был простой ответ на такие вопросы: «...может быть и мыслимо производить в Шотландии виноградное вино, но затраты будут непомерно велики. Выгоднее производить в Шотландии, скажем, овес и обменивать его на вино из Португалии, где производство вина требует мало затрат труда, а овес – много». Но такой простой ответ не удовлетворял Д. Риккардо, так как он подвергал сомнению тот факт, что выгодность торговли диктуется только природой. Он рассуждал так: «Если даже представить себе, что Шотландия производит и овес и вино с меньшими издержками, но по овсу ее преимущества больше, чем по вину, то при известном соотношении издержек и известных пропорциях обмена ей будет все же выгодно производить только овес, а Португалии – только вино» [10, с. 215]. Это и есть принцип сравнительных затрат, или сравнительных преимуществ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ АГРАРНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ	5
1.1. Регулирование процессов внешней торговли аграрной продукцией в контексте эволюции международных экономических отношений.....	5
1.2. Теоретико-методологические подходы развития внешнеэкономической деятельности	19
1.3. Механизмы воздействия на внешнеторговые отношения стран и сообществ.....	31
2. СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ ТОВАРАМИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	40
2.1. Основные принципы, правила и требования многосторонней торговой системы в области сельского хозяйства	40
2.2. Теоретико-методологические подходы создания региональных торгово-экономических сообществ.....	50
2.3. Особенности присоединения Беларуси к ВТО в условиях функционирования ЕАЭС	68
2.4. Научные подходы формирования обязательств присоединения Беларуси к ВТО в контексте доступа на рынок агропродовольственных товаров.....	74
2.5. Внешнеторговые отношения Беларуси со странами Рабочей группы по присоединению к ВТО и тактика двусторонних переговоров	85
3. МОНИТОРИНГ СОСТОЯНИЯ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ	96
4. ТЕНДЕНЦИИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ БЕЛАРУСИ	120
4.1. Анализ развития внешней торговли агропродовольственными товарами Беларуси...	120
4.2. Эффективность внешней торговли продукцией агропродовольственного сектора...	135
5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ПАРАМЕТРОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ И ПРОДОВОЛЬСТВИЕМ БЕЛАРУСИ	149
5.1. Приоритеты и факторы, определяющие развитие внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием.....	149
5.2. Методика оценки факторов формирования экспортного потенциала аграрной продукции.....	161
	237

5.3. Обоснование параметров внешней торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием	166
6. ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ АГРАРНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ АДАПТАЦИЮ АПК БЕЛАРУСИ К НОРМАМ И ПРАВИЛАМ МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЫ.....	193
6.1. Предложения по совершенствованию мер развития экспортного потенциала агропродовольственного сектора Беларуси	193
6.2. Рекомендации по диверсификации экспортных поставок Беларуси на основе участия в дву- и многосторонних соглашениях о торгово-экономическом сотрудничестве.....	200
6.3. Направления и меры по реализации согласованных действий во взаимной и внешней торговле сельскохозяйственной продукцией и продовольствием в рамках ЕАЭС...	216
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	227
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	229