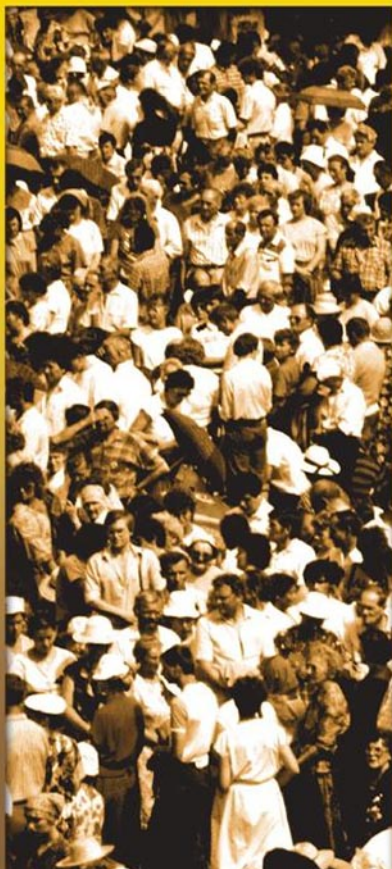


НАСЕЛЕНИЕ РОССИИ 2018

ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЙ ЕЖЕГОДНЫЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ДОКЛАД



УДК 314.122(042.3)
ББК 60.7(2Рос)
Н31

*В данной научной работе использованы результаты проекта
«Демографические и миграционные процессы в России в историческом
и международном контексте в свете новых методологических подходов»,
выполненного в рамках программы фундаментальных исследований
НИУ ВШЭ в 2019 г.*

Р е ц е н з е н т ы:

главный научный сотрудник Социологического института РАН —
филиала Федерального научно-исследовательского социологического
центра РАН, д.э.н., профессор, член-корреспондент РАН,
заслуженный деятель науки РФ *И.И. Елисеева*;
межрегиональный советник по вопросам населения и развития,
в 1984—2013 гг. сотрудник Отдела народонаселения Секретариата ООН,
к.э.н. *С.Ф. Иванов*

Население России 2018 [Текст]: двадцать шестой ежегодный демографи-
Н31 ческий доклад / отв. ред. С. В. Захаров ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа
экономики». — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2020. — 352 с. —
500 экз. — ISBN 978-5-7598-2326-1 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2255-4 (e-book).

Двадцать шестой выпуск серии ежегодных аналитических докладов Институ-
та демографии НИУ ВШЭ, которые регулярно публикуются с 1993 г. В очередном
докладе продолжен анализ меняющейся демографической ситуации в контексте
проводимой демографической политики в России с углубленным изучением ос-
новных демографических процессов — изменения численности и возрастной
структуры населения, рождаемости и планирования семьи, смертности и про-
должительности жизни, международной и внутривнутрироссийской миграции. Особен-
ность данного доклада — рассмотрение возможностей существующих в россий-
ской и зарубежной практике методологических подходов, призванных получать
надежные и взвешенные оценки демографических тенденций, результативности
демографической, семейной, миграционной политики.

Анализ базируется на официальных данных Федеральной службы государ-
ственной статистики (Росстата), министерств и ведомств Российской Федерации,
международных организаций и национальных статистических служб зарубежных
стран, собственных расчетных показателей, полученных с использованием этих
данных, результатах специальных выборочных исследований, материалах науч-
ных публикаций.

Для исследователей, работающих в области демографии и смежных дисцип-
лин, лиц, принимающих решения, сотрудников государственных органов всех
уровней, преподавателей и учащихся высших и средних профессиональных учеб-
ных заведений.

УДК 314.122(042.3)
ББК 60.7(2Рос)

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики <<http://id.hse.ru>>
doi:10.17323/978-5-7598-2326-1

ISBN 978-5-7598-2326-1 (в обл.)
ISBN 978-5-7598-2255-4 (e-book)

© Институт демографии Национального
исследовательского университета
«Высшая школа экономики», 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	8
1. Оценки численности и состава населения России в свете новых методических подходов	10
1.1. Об особенностях показателя численности населения.....	10
1.2. Расширение инструментария статистического наблюдения за изменением численности населения.....	14
1.3. Новые подходы к прогнозированию и перспективным оценкам населения	24
1.4. Текущая и перспективная численность населения России: сравнение оценок Росстата и ООН.....	35
1.5. Оценки численности населения регионов России.....	44
1.6. Оценки численности городского и сельского населения в странах ОЭСР и в России.....	53
1.7. Число городских населенных пунктов и численность проживающего в них населения в России: исторические тенденции и конъюнктурные изменения	64
1.8. Долгосрочные перспективы изменения состава населения России по этническому составу и миграционному статусу	74
1.8.1. Прогноз ООН как основной источник данных для долгосрочных оценок демографических характеристик населения России	74
1.8.2. Грозит ли России третий демографический переход?	77
1.8.3. Новая оценка численности мигрантов и их потомков в России к концу XXI в. с учетом перспективных изменений в этническом составе населения.....	81
2. Новые подходы к системному рассмотрению старения населения	87
2.1. Концепция политики активного долголетия ООН	87
2.2. Композитный индекс активного долголетия ЕЭК ООН и Еврокомиссии.....	90

2.3. Шведский стиль активного долголетия через призму ИАД	96
2.4. Самые вариативные индикаторы активного долголетия	97
2.5. Индикаторы активного долголетия в России	105
2.6. Композитный индекс наблюдения за старением населения в мире — Global AgeWatch Index.....	109
3. Национальные трансфертные (межпоколенческие) счета — новый подход к анализу экономико-демографических взаимосвязей	111
3.1. Общая постановка проблемы.....	111
3.2. Трансфертные счета: основные определения и необходимая информация	115
3.3. Оценка дефицита жизненного цикла для Российской Федерации	117
4. Рождаемость в России: тенденции, оценка действительного уровня и интерпретация изменений за последние десятилетия	125
4.1. Усиление негативного влияния возрастной и брачной структуры населения на число рождений в России.....	125
4.2. Старение возрастной модели материнства в последние годы замедлялось	127
4.3. Проблема корректной оценки уровня рождаемости и интерпретация его изменений в России.....	132
4.4. Россия на фоне других стран: тенденции рождаемости для условных и реальных поколений.....	155
4.5. Региональная дифференциация рождаемости в России	162
5. Внутрисемейный контроль рождаемости и вспомогательные репродуктивные технологии: современные тенденции и вопросы изучения	169
5.1. Распространенность аборт в России: новейшие тенденции и проблемы статистического наблюдения.....	169

5.1.1. Изменения в статистическом учете прерываний беременности.....	169
5.1.2. Современная ситуация с абортами в России по данным официальной статистики	174
5.2. Рождаемость и вспомогательные репродуктивные технологии: новейшие тенденции в развитии теории и практики медицины.....	180
5.2.1. Новейшие репродуктивные технологии	180
5.2.2. Показатели, используемые при статистическом анализе применения вспомогательных репродуктивных технологий	182
5.2.3. Исследования эффективности репродуктивных технологий	188
6. Смертность и продолжительность жизни в России в международном контексте: критический анализ тенденций	193
6.1. Символический рост абсолютного числа умерших в России	193
6.2. Последний период «реального» снижения смертности в России не столь продолжительный, как представляется	198
6.3. Вклад изменений смертности по возрастам и причинам смерти в динамику ожидаемой продолжительности жизни	204
6.4. Различия в ожидаемой продолжительности жизни по регионам России сохраняются почти неизменными.....	210
6.5. Долговременная динамика ожидаемой продолжительности жизни в России на фоне мировых тенденций	214
6.6. Новые оценки ожидаемой продолжительности здоровой жизни в России в 2006–2016 гг. в сравнении со странами ЕС и положение российских регионов в 2018 г.	220
6.7. Динамика младенческой смертности в России за пять десятилетий на фоне тенденций в развитых странах.....	227

6.7.1. Отставание России от большинства развитых стран постепенно сокращается.....	227
6.7.2. Возрастная структура младенческой смертности: вклад раннего неонатального компонента снижается.....	233
6.7.3. Структура младенческой смертности по причинам смерти в последние годы остается стабильной.....	240
6.8. Реклассификация причин смерти группы «Повреждения с неопределенными намерениями» с целью оценки реального уровня смертности от убийств и самоубийств в России.....	246
7. Миграционные процессы в России: тенденции, их интерпретация, новые подходы к статистическому наблюдению	263
7.1. Небывало низкий миграционный прирост в 2018 г.	263
7.2. Почти $\frac{3}{4}$ прибывших международных мигрантов получают регистрацию по месту пребывания.....	267
7.3. Международные мигранты в России продолжают молодеть.....	269
7.4. Международная миграция пополняет Россию достаточно образованным населением	273
7.5. Миграционная активность россиян растет, внутрирегиональная миграция все сильнее вытесняется межрегиональной.....	278
7.6. Нетто-миграция городского населения по-прежнему положительна, но сокращается.....	283
7.7. Менее половины внутрироссийских долговременных мигрантов получают регистрацию по месту жительства	284
7.8. Изменения в социально-демографических характеристиках внутрироссийских мигрантов по данным статистики: возможности анализа ограничены.....	290
7.9. Западный дрейф или тяготение к центрам запада страны?.....	301
7.10. Трудовая миграция в Россию: объемы и направленность потоков, структурные характеристики и проблемы легализации мигрантов.....	308

7.10.1. Трудовая миграция в Россию в 2018 г.: тот же уровень, те же доноры	308
7.10.2. Легализация трудовых мигрантов на рынке труда не растет	312
7.10.3. Официально зарегистрированная миграция квалифицированных специалистов выросла, но незначительно	315
7.10.4. Оформляющие патенты мигранты продолжают заметно пополнять региональные бюджеты	317
7.10.5. Где работают и куда едут трудовые мигранты	319
7.11. Анализ миграционных процессов на муниципальном уровне по данным Пробной переписи населения 2018 г.	321
7.12. Использование данных сотовых операторов — новый подход в изучении миграции населения	326
Заключение	336
Приложения	349
Приложение 1. Федеральные округа и входящие в них субъекты Российской Федерации на начало 2019 г.	349
Приложение 2. Условные обозначения регионов России	350

1. Оценки численности и состава населения России в свете новых методических подходов

1.1. Об особенностях показателя численности населения

Численность населения относится к числу наиболее общих и простых, но крайне необходимых демографических показателей. Важная сама по себе как количественная характеристика совокупности проживающих на определенной территории, численность населения, особенно дезагрегированная — прежде всего по полу и возрасту — используется для расчета более детальных демографических показателей, а также множества социально-экономических индикаторов. По изменению численности населения — приросту или убыли — по-прежнему продолжают судить о социально-экономическом развитии и его устойчивости. Во многих странах, особенно с федеративным устройством, численность населения играет ключевую роль в формировании региональных бюджетов и перераспределении бюджетных средств через дотации и другие трансферты¹.

Несмотря на кажущуюся простоту, оценка численности населения таит в себе ряд проблем, связанных как с ее измерением на определенный момент времени (обычно на критический момент переписи), так и с измерением ее изменений в результате естественного движения населения и особенно миграции. Если учет родившихся и умерших в России, согласно оценке ООН, можно считать полным², то учет прибытий и убытий с целью смены по-

¹ Численность населения // Демографическая энциклопедия / редкол. А.А. Ткаченко, А.В. Аношкин, М.Б. Денисенко и др. М.: Энциклопедия, 2013. С. 908.

² В соответствии с критериями Отдела статистики ООН, регистрируется не менее 90% демографических событий (см., например: Population and Vital Statistics Report. Statistical Papers. Series A. Vol. LXXI / United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division. N.Y.: United Nations, 2019. 24 p. ST/ESA/STAT/SER.A/265; 2016 Demographic Yearbook.

стоянного места жительства вызывает немало вопросов, причем не только в нашей стране³. Определенные проблемы связаны и с выбором основной категории учитываемого населения (постоянного, наличного или юридического), и с обоснованием критериев его выделения⁴.

Федеральная служба государственной статистики (Росстат) исходными считает данные всеобщих переписей населения, на основе которых в дальнейшем рассчитывает текущие оценки численности населения на начало года (после соответствующей передвижки итогов переписи) путем ежегодного прибавления чисел родившихся и прибывших и вычитания чисел умерших и выбывших по данным регистрации. После переписи 2002 г. Росстат, в соответствии с международными рекомендациями ООН, перешел на расчет численности только постоянного населения⁵. Напомним,

67th issue. N.Y.: United Nations, 2017. 781 p. ST/ESA/STAT/SER.R/46). Отметим, что данные о естественном движении населения России и оценки его численности населения за 2014–2018 гг. в последних изданиях ООН не представлены, в то время как данные по Украине сопровождаются примечанием о том, что статистические службы Украины не могут представить сведения по Автономной Республике Крым и городу Севастополю (см.: 2018 Demographic Yearbook / United Nations, Department of Economic and Social Affairs. 69th issue. N.Y.: United Nations, 2019. ST/ESA/STAT/SER.R/48. P. 104, 373). О представленности демографических показателей по России в международных базах данных см. также: Население России 2017: двадцать пятый демографический доклад / отв. ред. С.В. Захаров. М.: Изд. дом ВШЭ, 2019.

³ Чудиновских О.С. О пересмотре Рекомендаций ООН 1998 года по статистике миграции и российском контексте // Вопросы статистики. 2019. Т. 26. № 8. С. 61–76.

⁴ В частности, эволюция используемых в странах Европейского союза статистических категорий населения — от различных модификаций «наличного» населения в 1950–1960-е годы к концепции «постоянного» населения (включая как вариант «зарегистрированное» население) на основе понятия «обычное место жительства», а также определяющие характеристики последнего проанализированы Дж. Ланциери (см.: *Lanzieri G. Towards a single population base in the EU/UNECE Group of Experts on Population and Housing Censuses*, Geneva, 2019, September 18–20).

⁵ В соответствии с методологией, утвержденной приказом Росстата от 03.06.2010 № 209 (см.: Методологические разработки Росстата/Совершенствование методологии по отраслям статистики/Демографическая и социальная статистика/Демография. URL: https://gks.ru/bgd/free/meta_2010/Main.htm (дата обращения: 20.11.2019)).

что по данным переписей советского периода расчеты общей численности населения вначале велись по наличному населению, затем, после переписи населения 1979 г. и вплоть до начала 2000-х годов, для различного типа расчетов в официальной статистике использовались обе категории населения, что нередко приводило к путанице при интерпретации изменений численности населения, в том числе с учетом его компонентов — естественного и миграционного приростов.

Статистическая служба Европейского союза (Евростат) поступает в целом сходным образом, однако есть и некоторые нюансы. Так, исходные данные о численности населения, предоставляемые национальными статистическими службами стран — членов Евросоюза, могут основываться как на данных последних проведенных переписей населения, так и на данных регистров населения, что говорит об использовании в части стран скорее категории юридического, а не постоянного населения. Естественный прирост, как и в России, определяется непосредственно как разность между числами родившихся и умерших за год. Миграционный же прирост определяется как разность между общим и естественным приростом населения, включая не только разность между числом зарегистрированных иммигрантов и эмигрантов, но и некие корректировки, призванные устранить статистические погрешности в оценке изменения численности населения, которые нельзя отнести на счет рождений, смертей, прибытий и выбытий⁶.

По мере удаления от даты переписи различного рода погрешности текущего учета демографических событий могут нарастать, что нередко приводит к значительному расхождению текущих оценок и численности населения по итогам последующей переписи населения и, таким образом, к нарушению временных рядов. Росстат, признавая более полными и достоверными данные сплошных переписей населения и объясняя их расхождение с данными текущего учета недоучетом миграции⁷, после очередной переписи про-

⁶ Population change — Demographic balance and crude rates at national level (demo_gind) / Reference Metadata in Euro SDMX Metadata Structure (ESMS). URL: https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/demo_gind_esms.htm (дата обращения: 20.11.2019).

⁷ Предварительные итоги Всероссийской переписи населения 2010 года: стат. бюл. М.: Росстат, 2011. С. 79.

изводит пересчет ретроспективных оценок численности населения и миграционного прироста. Так, в соответствии с итогами переписей 2002 и 2010 гг., численность населения России целом была увеличена на 2,8 млн человек⁸ (1 млн человек был распределен по годам с 1990 по 2001 г. и 1,8 млн человек — с 2003 по 2009 г.).

Однако демографы указывают и на ошибки при проведении переписей населения⁹, в результате которых численность населения России по итогам ВПН-2010, скорее всего, завышена в целом примерно на 2,3 млн человек¹⁰. С другой стороны, переписи охватили далеко не все население¹¹, как отмечалось в официальных публикациях итогов ВПН-2010¹².

Подобные расхождения между данными переписей и текущего учета имеют место и в странах Европейского союза (ЕС). В базе данных Евростата отмечаются не только предварительный или оценочный характер значений тех или иных показателей,

⁸ По итогам переписи 2010 г. постоянное население России оказалось примерно на 1 млн человек, или на 0,7%, больше, чем оценивалось на дату переписи по текущему учету, а по итогам переписи 2002 г. — на 1,8 млн человек, или на 1,2%, больше. Подробнее корректировки, произведенные по итогам этих переписей, уже рассматривались нами (см.: *Население России 2003–2004*. М.: Наука, 2006; *Население России 2010–2011*. М.: Изд. дом ВШЭ, 2013).

⁹ *Андреев Е.М.* О точности результатов российских переписей населения и степени доверия к разным источникам информации // *Вопросы статистики*. 2012. № 11. С. 21–35.

¹⁰ *Андреев Е.М.* Место переписи в демографической статистике: проблемы переписей 2002 и 2010 годов и пути их преодоления // Научно-практическая конференция «Всероссийская перепись населения: опыт и перспективы». Москва, 27 ноября 2012 г. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/conf/pril.htm (дата обращения: 06.02.2012).

¹¹ *Збарская И.А.* Перепись населения: вызовы и перспективы раунда 2020 года // *Вопросы статистики*. 2012. № 10. С. 10; *Пьянкова А.И.* Должно ли быть обязательным участие в переписи населения? // *Вопросы статистики*. 2012. № 10. С. 22.

¹² Как отмечается в Методологических пояснениях к публикуемым итогам ВПН-2010, около 1 млн человек отказались участвовать в переписи, еще 2,6 млн человек переписчики не смогли застать дома за весь период проведения переписи. Сведения о поле и дате рождения этих 3,6 млн человек были взяты из административных источников, другие характеристики в переписных листах у них отсутствуют (см.: *Численность и размещение населения* // *Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года*. Т. 1. М.: Росстат, 2012. С. 1060).

включая численность населения, но и нарушения в соответствующих временных рядах¹³.

Корректировки оценок численности населения вполне обычны в странах с налаженной системой статистического учета. Существенно менее надежны оценки численности населения для стран со слабой системой статистического учета, не обеспечивающей регулярное поступление достоверной и полной информации.

В 2015 г. Экономический и социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) принял резолюцию (E/RES/2015/10), в которой настоятельно призвал государства — члены Организации Объединенных Наций (ООН) провести по меньшей мере одну перепись населения и жилищного фонда в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2020 г. (с 2015 по 2024 г.), учитывая международные и региональные рекомендации. В России перепись населения текущего раунда, запланированная на октябрь 2020 г., ввиду разразившейся пандемии коронавируса COVID-19 была перенесена на апрель 2021 г. В большинстве стран ЕС переписи запланированы на 2021 г. Скорее всего, во многих странах их итоги будут заметно отличаться от текущих оценок численности населения.

1.2. Расширение инструментария статистического наблюдения за изменением численности населения

За последние десятилетия новые технологии и сдвиги в жизни общества привели к значительному расширению инструментария статистического наблюдения, методам и способам проведения переписей населения и текущего учета.

Несмотря на появление современных альтернативных методов получения данных о населении, проведение сплошных переписей до сих пор остается важнейшим и наиболее полным источником информации о состоянии населения по широкому спектру демографических и социальных показателей в большинстве стран

¹³ Population change — Demographic balance and crude rates at national level (demo_gind). URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database> (дата обращения: 20.11.2019).

мира, особенно для малых единиц самого низкого уровня территориального деления.

ООН поддерживает Всемирную программу переписей населения и жилищного фонда, призывая все страны мира регулярно — не реже одного раза в 10 лет — проводить переписи населения и распространять их результаты, которые служат важнейшим источником информации для оценки демографической ситуации и миграционных процессов, планирования и развития на местном, национальном, региональном и международном уровнях. При этом с определенной периодичностью пересматриваются принципы проведения переписей населения и соответствующие рекомендации странам — членам ООН. Недавно было утверждено третье пересмотренное издание «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда»¹⁴, а статистики уже активно прорабатывают вопросы, связанные с проведением переписей следующего раунда¹⁵. В качестве важнейших сюжетов рассматриваются следующие¹⁶:

- необходимость использования различных измерителей населения;

¹⁴ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division (2017). Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses. Revision 3. United Nations Publication. ST/ESA/STAT/SER.M/67/Rev. 3.

¹⁵ Европейская экономическая комиссия. Группа экспертов по переписям населения и жилого фонда. Двадцать первое совещание «Будущие переписи населения после 2020 года», Женева, 18–20 сентября 2019 г. (UNECE Group of Experts on Population and Housing Censuses, Twenty-first Meeting “Future censuses beyond 2020”. Geneva, 18–20 September 2019). URL: <https://statswiki.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=247300270> (дата обращения: 07.11.2019).

¹⁶ Будущие переписи населения после 2020 года. Записка Руководящей группы по переписям населения и жилого фонда (под председательством М. Хамеля, Статистический департамент Канады) / Европейская экономическая комиссия. Конференция европейских статистиков. Группа экспертов по переписям населения и жилого фонда. Двадцать первое Совещание, Женева, 18–20 сентября 2019 г. Рабочий документ 3. 18 с. (Future Censuses Beyond 2020. Note by the Steering Group on Population and Housing Censuses (Chaired by M. Hamel, Statistics Canada) / Economic Commission for Europe, Conference of European Statisticians, Group of Experts on Population and Housing Censuses. Twenty-first Meeting, Geneva, 18–20 September 2019. Working Paper 3. 15 p.). URL: <https://statswiki.unece.org/pages/viewpage.action?pageId=247300270> (дата обращения: 07.11.2019).

- применение разрабатываемых новых методов, многообразных подходов с использованием обследований, административных данных и новых источников информации;
- растущее значение информации с географическими привязками;
- переход от проведения переписей населения раз в 10 лет к ежегодному сбору данных;
- использование «больших данных» и потенциал конкуренции с производителями «больших данных»;
- необходимость учета изменений в обществе в сочетании с требованием сохранять сопоставимость данных во времени и между территориями различной юрисдикции: останутся ли релевантными такие понятия, как «домашнее хозяйство» и «обычное местожительство»¹⁷?

Длительная эволюция переписей населения детально прослежена и проанализирована в обстоятельном исследовании, проведенном в Институте демографии НИУ ВШЭ¹⁸.

Здесь же важно отметить, что едва традиционные переписи населения охватили практически все страны мира (до 90% населения мира), некоторые страны начали предпринимать попытки использовать альтернативные методы проведения переписей, отличные от сплошных опросов населения на основе бумажных анкет с помощью специально обученных переписчиков (реже — посредством самостоятельного заполнения анкет, так называемым самоисчислением).

Уже в 1970–1980-е годы некоторые страны стали отказываться от проведения традиционной сплошной переписи населения, извлекая необходимые данные из системы административных ре-

¹⁷ Современные домохозяйства все больше утрачивают функцию совместного ведения домашнего хозяйства, объединяющим фактором остается, скорее, совместное проживание, общее жилье. Однако домохозяйства могут иметь не одно жилье, причем в разных странах, и проводить в этих жилищах разные по длительности периоды времени как в полном, так и неполном составе (отдельные члены домохозяйства). Все это существенно затрудняет применение единых критериев «обычного (постоянного) места жительства». Кроме того, сохраняется проблема полноты учета определенных «подвижных» групп населения в административных реестрах (постановки и снятия с учета).

¹⁸ *Пьянкова А.И.* Традиционный и альтернативные методы проведения переписей населения: дис. ... канд. соц. наук. М.: НИУ ВШЭ, 2014. 223 с.

гистров (физических лиц, недвижимости, хозяйствующих субъектов и др.). В первую очередь к проведению переписей населения на основе существующих регистров перешли некоторые страны Северной Европы¹⁹. В дальнейшем число стран, использовавших данные административных регистров для проведения переписей населения, увеличивалось от одного раунда переписей к другому. Переписи, полностью основанные на регистрах, проводят лишь несколько стран, в которых они давно сформированы и надежны (Нидерланды, Финляндия, Швеция). Заметно больше стран, которые прибегают к комбинированию данных регистров и сплошной переписи населения, данных регистров и различных выборочных обследований, причем различной локализации во времени и в пространстве (в том числе так называемые непрерывные переписи)²⁰.

В Рекомендациях европейских статистиков²¹ выделены три основных подхода к проведению переписей в зависимости от метода сбора данных:

1) традиционный метод сплошной регистрации, опирающийся на сбор данных на местах в заданный момент времени и предусматривающий всеобъемлющий сбор данных либо по всем признакам, либо по некоторым основным признакам при сборе данных по остальным признакам на выборочной основе (длинный/короткий переписной лист);

2) комбинированный подход, когда сплошная регистрация по избранным переменным или выборочное обследование по избранным переменным сочетаются с использованием данных регистров;

3) метод использования регистров и других административных источников (иногда дополняемых данными существующих выборочных обследований по избранным переменным).

¹⁹ Статистика на основе регистров в Североевропейских странах. Обзор передовых методик с уделением основного внимания на статистику населения и социальной статистике ЕЭК. ООН, 2008. 56 с. Sales No. E.07.P.E.11.

²⁰ Валенте П. Проведение переписей в Европе: как считают население в раунде 2010 года // Вопросы статистики. 2012. № 12. С. 3–8.

²¹ Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций. Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 г. Нью-Йорк; Женева: ООН, 2015. ECE/CES/41.

Традиционный метод может дополняться использованием регистров для формирования выборки или проверки. Сбор данных может осуществляться не только счетчиками, но и через Интернет. К традиционному подходу относят метод проведения переписи в США (сплошная регистрация по короткому переписному листу 1 раз в 10 лет и ежегодное обновление значений признаков по длинному переписному листу на выборочной основе) и во Франции (информацию собирают в ходе непрерывного кумулятивного обследования, охватывающего всю страну за несколько лет, — «скользящая перепись»).

Более разнообразными становятся не только способы получения данных (использование «электронных анкет» на планшетах или других устройствах переписчиками или на специальных сайтах в Интернете самими респондентами), но и методы их обработки (отказ от «бумажных» технологий, распространение результатов переписей в электронном виде и по индивидуальным запросам, в том числе с помощью интегрированных микроданных переписей²²). Во всех странах ищут пути снижения затрат на становящиеся все более дорогостоящими мероприятия по проведению переписей населения и повышению «информационной отдачи» от них.

Современная парадигма проведения переписей населения и жилых помещений все больше преобразуется за счет все более широкого использования многообразных методов и разных источников, о чем свидетельствуют опыт раундов переписей 2000 и 2010 гг. и планы проведения переписей раундов 2020 и 2030 гг.

Так, если в 2001 г. административные регистры в качестве источника данных для переписей населения и жилых помещений использовали семь стран ЕС, то в 2011 г. их число возросло до 16. В 12 странах — членах ЕС люди могли использовать Интернет для

²² Проекты IPUMS-International (интегрированные микроданные общего пользования) и IECM (интегрированные микроданные европейских переписей) снижают риск предоставления трансграничного доступа и открывают новые возможности / Европейская экономическая комиссия ООН. Конференция европейских статистиков, Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда. 14-е совещание. Женева, 24 и 25 мая 2012 г. ECE/CES/GE.41/2012/18.

передачи своих данных в ходе переписи 2011 г.²³ Были опробованы не только новые источники данных, но и новые методы и новые технологии обработки данных. Например, в Латвии использовалась автоматическая система для расчета границ переписных участков на основе геоинформационных систем (GIS). Интернет и электронные формы переписных листов использовались для ввода, обработки, агрегирования и передачи данных в ЦСУ Латвии, в том числе бесплатно по беспроводному Интернету из общественных библиотек²⁴.

Некоторые страны в большей мере продвинулись на этом пути, Россия и большая часть ее ближайших соседей — бывших союзных республик СССР пока предпринимают первые шаги в этом направлении.

После распада СССР в большинстве стран — бывших союзных республиках сплошные переписи населения были проведены уже дважды — в ходе Всемирных раундов переписей населения 2000 и 2010 гг. (табл. 1.1). Исключение составляет Узбекистан, который по численности населения занимал третье место среди союзных республик СССР: в этой стране не было проведено ни одной сплошной переписи населения после последней Всесоюзной переписи 1989 г, только специализированные выборочные обследования. Туркмения сообщала о проведении двух переписей населения, но их результаты не представлены в открытом доступе. Перепись раунда 2010 г. не была проведена и на Украине.

По сообщениям Росстата²⁵, уже при проведении переписи 2010 г. в России сбор сведений о населении проводился различными методами. Подавляющая часть населения — 94% — была опрошена переписчиками при обходе всех помещений, где могло проживать население. Респонденты, не пожелавшие впускать в жилище переписчиков, а также бездомные могли пройти перепись на стационарных участках. В отдельных случаях допускалось про-

²³ Европейская экономическая комиссия ООН. Конференция европейских статистиков, 60-е пленарное заседание. Париж, 6–8 июня 2012 г. 2010-й раунд переписи — инновации и уроки. ECE/CES/2012/25.

²⁴ Там же. Перепись населения и жилого фонда в Латвии: инновации и уроки. ECE/CES/2012/32.

²⁵ Там же. Опыт и перспективы проведения переписей населения в России. ECE/CES/2012/23.

Таблица 1.1.

Даты проведения сплошных переписей населения районов 2000, 2010 и 2020 гг. в странах — бывших союзных республиках СССР

Страна	Раунд 2000 г. (1995–2004 гг.)	Раунд 2010 г. (2005–2014 гг.)	Раунд 2020 г. (2015–2024 гг.)
Азербайджан	27 января 1999 г.	13–22 апреля 2009 г.	1–10 октября 2019 г.
Армения	10–19 октября 2001 г.	12–21 октября 2011 г.	(18–27 октября 2020 г.)
Белоруссия	16 февраля 1999 г.	14–24 октября 2009 г.	4–30 октября 2019 г.
Грузия	17 января 2002 г.	5–19 ноября 2014 г.	(2024 г.)
Казахстан	26 февраля 1999 г.	25 февраля — 6 марта 2009 г.	(1–30 октября 2020 г.)
Киргизия	24 марта 1999 г.	24 марта — 3 апреля 2009 г.	23 марта — 1 апреля 2020 г.
Латвия	31 марта 2000 г.	1 марта — 31 мая 2011 г.	(1 января 2021 г.)
Литва	6 апреля 2001 г.	1 марта — 9 мая 2011 г.	(1 января 2021 г.)
Молдавия	5–12 октября 2004 г.	12–25 мая 2014 г.	(2023 г.)
Россия	9 октября 2002 г.	14–25 октября 2010 г.	(1–31 октября 2020 г.)
Таджикистан	20 января 2000 г.	21–30 сентября 2010 г.	(1 октября 2020 г.)
Туркмения	10 января 1995 г.	15–26 декабря 2012 г.	(2022 г.)
Узбекистан	—	—	(2022 г.)
Украина	5 декабря 2001 г.	—	(10 ноября — 23 декабря 2020 г.)
Эстония	31 марта 2000 г.	31 декабря 2011–31 марта 2012 г.	(2021 г.)

Примечание. В скобках приведены планируемые даты переписей.

Источники: United Nations Statistics Division, Demographic and Social Statistics. Census dates for all countries. URL: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/censusesdates/> (дата обращения: 30.03.2020); Countries with a census in 2020 and the impact of COVID-19. URL: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/census/COVID-19/> (дата обращения: 01.04.2020); Межгосударственный статистический комитет СНГ. Информация о подготовке к проведению переписей населения района 2020 года в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. 10.10.2019. С. 1. URL: <http://www.cisstat.com/census/index.htm> (дата обращения: 30.03.2020).

ведение опроса по телефону. Кроме того, как уже говорилось, были задействованы административные источники в порядке, подвергнутом критике со стороны специалистов.

Переписи раунда 2020 г. уже проведены в Азербайджане, Белоруссии и Киргизии. Еще в пяти странах — бывших союзных республиках они запланированы на осень 2020 г. (эти планы поставлены под вопрос пандемией COVID-19), в трех странах Балтии, входящих в Европейский союз, как и в других странах союза, — на 2021 г., в остальных четырех странах — на 2022–2024 гг.

По данным Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (СНГ)²⁶, переписи раунда 2020 г. страны СНГ планируют провести в основном методом опроса населения специально нанимаемыми переписными работниками²⁷. Однако в отличие от предыдущих переписей населения предполагается использовать не только бумажные переписные листы, но и электронные устройства (электронные переписные листы). Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Молдавия и Украина планируют полностью перейти на безбумажную технологию проведения переписи. Россия предполагает переписать в электронном виде около 96% населения. В Белоруссии, Казахстане и России для заполнения населением переписных листов будет использоваться Интернет. Также планируется задействовать возможности Интернета при проведении переписи в Молдавии, Таджикистане и Украине (табл. 1.2).

Традиционный подход к проведению переписи до сих пор является наиболее распространенным в регионе ЕЭК ООН. Вместе с тем все больше стран переходят к использованию комбинированной или полностью регистровой переписи. Ожидается, что эта тенденция сохранится и усилится в будущем²⁸.

²⁶ В Содружество входят 11 из 15 бывших союзных республик СССР (кроме трех стран Балтии — Латвии, Литвы и Эстонии, вошедших в мае 2004 г. в Европейский союз, и Грузии, вышедшей из состава СНГ в августе 2009 г.).

²⁷ Межгосударственный статистический комитет СНГ. Информация о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. 10.10.2019. С. 5. URL: <http://www.cisstat.com/census/index.htm> (дата обращения: 29.10.2019).

²⁸ Европейская Экономическая Комиссия Организации Объединенных Наций. Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению

Таблица 1.2. Методы и способы получения информации в ходе переписей населения раундов 2010 и 2020 гг. в странах СНГ

Страна	Раунд 2010 г.	Раунд 2020 г. (предполагается)			
	Опрос населения с использованием бумажных переписных листов	Опрос населения с использованием		Перепись по Интернету (самозаполнение)	Регистр населения и (или) административные источники
		бумажных переписных листов	электронных переписных листов		
Азербайджан	100	100	—	—	—
Армения	100	—	25	—	100
Белоруссия	100	—	80	20	Частично
Казахстан	100	—	70	30	Частично
Киргизия	100	—	100	—	—
Молдавия	100	—	Планируется	Планируется	—
Россия	100	3,5	76,5	20	Частично
Таджикистан	100	70	30	Планируется	—
Узбекистан	—	100	—	—	—
Украина	—	—	Планируется	Планируется	—
Туркмения	Н/д	Н/д	Н/д	Н/д	—

Источники: Межгосударственный статистический комитет СНГ. Информация о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. 10.10.2019. С. 4–5; *Збарская И.А.* Обобщение подходов стран СНГ к получению сведений от населения при раунде 2020 года / Совещание на тему «Переписи населения в государствах — участниках Содружества Независимых Государств: раунд 2020 года», г. Ташкент, Узбекистан, 27–28 ноября 2019 г. URL: <http://www.cisstat.com/census/index.htm> (дата обращения: 30.03.2020).

Широкое привлечение административных источников и регистров для получения информации о населении является важным нововведением переписей раунда 2020 г. в странах — бывших союзных республиках СССР.

переписей населения и жилищного фонда 2020 г. Нью-Йорк; Женева: ООН, 2015. ECE/CES/41.

По данным, представленным Межгосударственным статистическим комитетом СНГ²⁹, в Армении на основе государственного регистра населения предполагается получить информацию об основных социально-демографических характеристиках: дате и месте рождения, поле, гражданстве, статусе проживания респондента. Дополнительно 25% населения будут опрошены по расширенной программе.

В Белоруссии из реестра адресов были получены координаты расположения здания на местности и его адресные реквизиты, из регистра населения — фамилия, имя, отчество, дата рождения, пол, гражданство, место рождения респондентов.

В Киргизии использовали адресный регистр и базу данных недвижимого имущества при формировании регистраторских участков.

В Казахстане на основе адресного регистра населения и данных электронного похозяйственного учета будут получены адреса, фамилии, имена, отчества и идентификационные номера.

В Молдавии планируют использовать государственный регистр населения для получения основных демографических характеристик, таких как пол, дата рождения, идентификационный номер. На основе регистра недвижимости планируется заранее заполнить основные характеристики жилья. Для переписного районирования предполагается использовать кадастровые данные.

В России планируют использовать с согласия опрашиваемых данные из Единой системы идентификации и аутентификации для получения сведений о поле, дате рождения, месте рождения, гражданстве; данные из Единого государственного регистра недвижимости — для получения сведений о времени постройки дома, материале наружных стен дома, типе жилого помещения, размере общей площади жилищ. Кроме того, добавим, что в России начал действовать Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС), из которого Росстат с октября 2018 г. получает сведения текущего учета демографических событий.

Раунд переписей 2020 г. может стать переломным для стран СНГ с точки зрения способов получения сведений о населении.

²⁹ Межгосударственный статистический комитет СНГ. Информация о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 г. в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. 10.10.2019. С. 5.

Множественность методов переписи существенно усложнит организационную и технологическую структуру переписи, но позволит сделать ее более вариативной и удобной для населения. Использование метода самоисчисления по Интернету позволит сократить общее число временно привлекаемых переписных работников. При подготовке к переписям раунда 2020 г. статистические службы стран СНГ согласовали методологию получения основных социально-демографических характеристик населения. Особое внимание в этой работе было уделено блоку вопросов по миграции населения и рабочей силе.

1.3. Новые подходы к прогнозированию и перспективным оценкам населения

Помимо фактических оценок немаловажное значение имеют прогнозные оценки численности населения, которые позволяют судить о возможных перспективах демографического развития и во многом служат основой для более широкой системы социально-экономических прогнозов. В области прогнозирования населения за последнее десятилетие также появилось немало нововведений, расширяющих возможности предвидения существующих перспектив изменения населения.

Официальные оценки численности населения, его половозрастного состава и характеристик воспроизводства для мира в целом, крупных регионов и стран (территорий), используемые в системе ООН, готовит начиная с середины прошлого века Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН. При каждом цикле расчетов эксперты ООН исходят из всей имеющейся информации о населении каждой страны, включая официальные оценки, поступающие от национальных статистических служб, результаты выборочных обследований, уточненные оценки специализированных баз данных³⁰ и междуна-

³⁰ Таких как Human Mortality Database и Human Life Table Database (UC Berkeley, MPIDR, INED), Human Fertility Database и Human Fertility Collection (MPIDR, VID), Latin American Mortality Database — LAMBdA (University of Wisconsin-Madison), International Data Base (U.S. Census Bureau), Global Burden of Disease project (IHME, University of Washington), Developing Countries Mortality Database — DCMD (Zhejiang University).

родных организаций. Очень важно, что вся информация подвергается оценке с точки зрения ее полноты, точности и достоверности. В случае необходимости вносятся соответствующие коррективы.

В ходе перспективных расчетов постоянно обрабатываются методики и технологии прогнозирования, что позволяет экспертам говорить об эволюции методики прогнозирования³¹.

Среди многочисленных изменений важнейшим нововведением последнего десятилетия, на наш взгляд, является использование методов вероятностного прогнозирования для разработки прогнозов рождаемости и смертности. В отношении миграции такие методы не используются из-за значительной сложности учета всех возможных факторов в отношении объемов миграции и направлений миграционных потоков. Расчеты численности населения по половозрастным группам (как перспективные, так и ретроспективные) по-прежнему основываются на уже хорошо отработанном и ставшем традиционным когортно-компонентном методе.

Вероятностные прогнозы рождаемости и смертности рассчитывались в ходе пяти последних циклов перспективных расчетов ООН (2010, 2012, 2015, 2017 и 2019 гг.). Медианные траектории из множества спрогнозированных траекторий суммарной рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни женщин и мужчин становятся основой среднего варианта прогноза. Кроме того, для оценки будущих тенденций рассчитываются значения для 80%- и 95%-х доверительных интервалов (ДИ). С помощью полученных значений строятся вероятностные прогнозы численности населения (общей и отдельных возрастных групп), которые могут реализоваться с вероятностью 80% и 95%, а точнее, находящиеся на верхних и нижних границах соответствующих доверительных интервалов.

В ходе цикла расчетов 2019 г., результаты которых были представлены летом 2019 г.³², более детально, как и в ходе предыдущего пересмотра 2017 г., прорабатывалось девять вариантов детерми-

³¹ *Сороко Е.* О пределах применимости демографических прогнозов ООН // Демографическое обозрение. 2018. Т. 5. № 2. С. 6–31.

³² United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). World Population Prospects 2019, Online edition. URL: <http://esa.un.org/unpd/wpp/> (дата обращения: 03.07.2019).

нистского прогноза, построенных по одинаковой для всех стран схеме сочетания вариантов прогноза рождаемости, смертности и международной миграции (табл. 1.3).

Особое внимание в перспективных расчетах ООН уделяется возможным изменениям в рождаемости, поскольку именно они в среднесрочной перспективе оказывают наиболее существенное влияние на численность, структуру и рост населения. По всеобщему признанию, снижение смертности является единственно общеприемлемой целью, а значит, разнообразие целей социального развития может быть связано прежде всего с разнообразием трендов рождаемости. Что касается миграции, она характеризуется более высокой степенью изменчивости и неопределенности, и ее прогнозирование требует учета более широкого спектра социально-экономических факторов, поэтому для прогнозных расчетов чаще всего принимают относительно простые допущения, отделяя от обычных потоков международной миграции потоки беженцев, формирующиеся в чрезвычайных ситуациях.

Как и в предыдущих циклах перспективных расчетов, в ходе пересмотра оценок населения 2019 г. рассматривалось пять вариантов прогноза рождаемости. Средний вариант соответствует, как уже говорилось, медианной траектории коэффициента суммарной рождаемости из пучка нескольких десятков тысяч вероятностных траекторий для каждой страны (он может быть реализован с вероятностью 50%). Вариант высокой рождаемости предполагает использование значений коэффициента на 0,5 выше, вариант низкой рождаемости — на 0,5 ниже, чем в среднем варианте. Кроме того, рассматривался вариант постоянной рождаемости (без изменений на уровне 2015–2020 гг.) и рождаемости, обеспечивающей простое воспроизводство начиная с 2020–2025 гг.

Эти варианты рождаемости сочетались с вариантами «нормальной смертности» (соответствующей медианной траектории из пучка сотен тысяч вероятностных траекторий ожидаемой продолжительности жизни при рождении по полу) и «нормальной миграции» (как правило, на уровне 2015–2020 гг. с учетом складывающихся потоков международной миграции, в том числе трудовой, в целях воссоединения семей и т.д.). Помимо этого рассматривались варианты постоянной смертности, остающейся неизменной на уровне 2015–2020 гг., нулевой миграции начиная с 2020–2025 гг.

Таблица 1.3. Схема вариантов прогнозных расчетов ООН пересмотра 2019 г. в соответствии с предположениями относительно рождаемости, смертности и международной миграции

Вариант прогноза	Предположения		
	Рождаемость	Смертность	Международная миграция
Низкая рождаемость	Низкая	Нормальная	Нормальная
Средняя рождаемость	Средняя	Нормальная	Нормальная
Высокая рождаемость	Высокая	Нормальная	Нормальная
Постоянная рождаемость	Постоянная на уровне 2015–2020 гг.	Нормальная	Нормальная
Рождаемость на уровне простого воспроизводства	На уровне простого воспроизводства начиная с 2020–2025 гг.	Нормальная	Нормальная
Инерция	На уровне простого воспроизводства начиная с 2020–2025 гг.	Постоянная на уровне 2015–2020 гг.	Нулевая начиная с 2020–2025 гг.
Постоянная смертность	Средняя	Постоянная на уровне 2015–2020 гг.	Нормальная
Без изменений	Постоянная на уровне 2015–2020 гг.	Постоянная на уровне 2015–2020 гг.	Нормальная
Нулевая миграция	Средняя	Нормальная	Нулевая начиная с 2020–2025 гг.

Источник: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). World Population Prospects 2019: Methodology of the United Nations population estimates and projections (ST/ESA/SER.A/425). URL: <https://population.un.org/wpp/> (дата обращения: 09.01.2020).