

КОММЕНТАРИЙ К ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации»
 - Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
 - Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
 - Указы Президента РФ
 - Постановления Правительства РФ
 - Нормативные правовые акты Федеральной таможенной службы
-
- **Анализ судебной практики**

УДК 342.9
ББК 67.401.143.1
К63

Комментарий к законодательству о службе в таможенных органах
К63 Российской Федерации / под общ. ред. А.В. Зубача— М.: «Деловой двор», 2014. — 528 с.

ISBN 978-5-91550-144-6

Издание представляет собой комментарий к законодательству о службе в таможенных органах, подготовленный авторским коллективом профессорско-преподавательского состава Российской таможенной академии, а также ее филиалов.

В книге изложена сложившаяся в ходе реформирования таможенной службы правовая концепция прохождения государственной службы различными категориями должностных лиц таможенных органов. Отдельно рассмотрен порядок прохождения службы сотрудниками, исполняющими в таможенных органах функции правоохранительной службы. Проведен сравнительный анализ положений Федеральных законов «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и ряда иных законодательных и нормативных правовых актов, в том числе актов Президента РФ, Правительства РФ, Федеральной таможенной службы. Рассмотрены существующие проблемы реализации положений комментируемого законодательства, имеющиеся в нем пробелы и противоречия.

Комментарий содержит анализ судебной практики по оспариванию норм законодательства, регулирующего прохождение государственной службы в таможенных органах.

Для должностных лиц таможенных органов, практикующих юристов, научных сотрудников, а также студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов.

УДК 342.9
ББК 67.401.143.1

ISBN 978-5-91550-144-6

© «Деловой двор», 2014

Содержание

Авторский коллектив	3
Введение	5

Глава 1. Общие положения 10

1.1. Основные термины	10
1.2. Законодательство о службе в таможенных органах и предмет его регулирования.....	14
1.3. Понятие государственной службы в таможенных органах..	17
1.4. Принципы государственной службы в таможенных органах.....	18

Глава 2. Должности государственной службы в таможенных органах 23

2.1. Должности государственной службы в таможенных органах.....	23
2.2. Классные чины и специальные звания государственной службы в таможенных органах.....	28
2.3. Квалификационные требования к должностям государственной службы в таможенных органах.....	38

Глава 3. Правовое положение (статус) государственного служащего таможенного органа..... 41

3.1. Государственный служащий таможенного органа	41
3.2. Основные права и обязанности государственного служащего таможенного органа	46

3.3. Ограничения и запреты, связанные с государственной службой в таможенных органах.....	65
---	----

Глава 4. Поступление на государственную службу в таможенные органы 80

4.1. Право поступления на государственную службу в таможенные органы	80
4.2. Поступление на гражданскую службу по конкурсу	81

Глава 5. Служебный контракт103

5.1. Понятие и стороны служебного контракта	104
5.2. Содержание и форма служебного контракта	110
5.3. Срок действия служебного контракта	119
5.4. Заключение служебного контракта	123
5.5. Испытание при поступлении на государственную службу в таможенных органах	131
5.6. Перевод на иную должность государственной службы или перемещение	138
5.7. Изменение существенных условий служебного контракта.....	143
5.8. Временное замещение иной должности государственной службы	146
5.9. Отношения, связанные с государственной службой, при реорганизации или ликвидации государственного органа либо сокращении должностей государственной службы	151
5.10. Отстранение от замещаемой должности государственной службы	164

**Глава 6. Основания и последствия прекращения
служебного контракта170**

6.1. Общие основания прекращения службы в таможенных органах.....	170
6.2. Расторжение служебного контракта по соглашению сторон	177
6.3. Расторжение срочного служебного контракта	178
6.4. Расторжение служебного контракта по инициативе государственного служащего.....	184
6.5. Расторжение служебного контракта по инициативе таможенного органа.....	187
6.6. Информирование выборного профсоюзного органа при расторжении служебного контракта	204
6.7. Прекращение и приостановление служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон	206
6.8. Прекращение служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта.....	212
6.9. Пенсионное обеспечение должностных лиц органов и членов их семей.....	215
6.10. Выплаты и компенсации увольняемым сотрудникам таможенных органов.....	224
6.11. Погребение сотрудников таможенных органов	228

Глава 7. Служебное время и время отдыха232

7.1. Распорядок службы в таможенных органах	232
7.2. Служебное время	234
7.3. Время отдыха	244

7.4. Предоставление отпусков сотрудникам таможенных органов	248
---	-----

Глава 8. Прохождение государственной службы в таможенных органах273

8.1. Должностной регламент государственного служащего	273
8.2. Аттестация государственных служащих таможенных органов	280
8.3. Квалификационный экзамен государственного служащего таможенных органов	292
8.4. Присяга сотрудника таможенного органа	296
8.5. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация сотрудников таможенных органов.....	298
8.6. Перевод государственного служащего таможенного органа по службе и гарантии при переводе по службе	304
8.7. Прикомандирование сотрудников таможенных органов к органам государственной власти Российской Федерации и организациям.....	310
8.8. Денежное, вещевое довольствие и продовольственное обеспечение сотрудника таможенного органа	312
8.9. Материальные компенсации в случаях гибели (смерти) сотрудника таможенного органа, причинения вреда его здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи с исполнением им должностных обязанностей	323
8.10. Социально-бытовое обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей	326
8.11. Оплата труда государственного гражданского служащего таможенного органа	327

**Глава 9. Государственные гарантии на службе
в таможенных органах335**

- 9.1. Основные государственные гарантии государственных
служащих таможенных органов 335
- 9.2. Дополнительные государственные гарантии
государственных служащих таможенных органов..... 344
- 9.3. Стаж государственной службы 347

**Глава 10. Поощрения и награждения. Служебная
дисциплина на службе в таможенных органах351**

- 10.1. Поощрения и награждения за службу в таможенных
органах..... 351
- 10.2. Служебная дисциплина на государственной службе
в таможенных органах 360
- 10.3. Дисциплинарные взыскания государственных
служащих таможенных органов 370
- 10.4. Служебная проверка..... 396

**Глава 11. Формирование кадрового состава
государственной службы в таможенных органах.....408**

- 11.1. Управление государственной службой в таможенных
органах..... 408
- 11.2. Принципы и приоритетные направления
формирования кадрового состава гражданской службы..... 413
- 11.3. Ротация государственных гражданских служащих
таможенных органов..... 423
- 11.4. Профессиональная подготовка, переподготовка,
повышение квалификации и стажировка государственных
служащих в таможенных органах 434

11.5. Кадровый резерв государственной службы в таможенных органах	455
11.6. Персональные данные государственного служащего таможенного органа и ведение личного дела	462
11.7. Реестры государственных служащих таможенных органов	471

Глава 12. Финансирование государственной службы в таможенных органах474

12.1. Финансирование гражданской службы.....	474
12.2. Программы развития гражданской службы	476

Глава 13. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной службе в таможенных органах482

13.1. Органы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной службе в таможенных органах.....	482
13.2. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о государственной службе в таможенных органах	494

Глава 14. Рассмотрение индивидуальных служебных споров498

14.1. Индивидуальный служебный спор	498
14.2. Органы по рассмотрению индивидуальных служебных споров.....	500
14.3. Порядок обжалования решений об увольнении и о переводе должностных лиц таможенных органов	507

14.4. Восстановление должностных лиц таможенных органов на государственной службе.....	509
---	-----

**Глава 15. Вступление в силу законодательства о службе
в таможенных органах513**

15.1. Вступление в силу законодательства о службе в таможенных органах	513
---	-----

15.2. Нормы, регулирующие отдельные вопросы прохождения службы в таможенных органах	516
--	-----

Глава 1. Общие положения

1.1. Основные термины

Применяемые в законодательстве о службе в таможенных органах основные термины означают:

1) «**федеральная государственная служба** — профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации»¹.

2) «**федеральная государственная гражданская служба** — профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации»²;

3) «**государственная гражданская служба Российской Федерации (далее также — гражданская служба)** — вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации (далее — граждане) на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (далее также — должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи)»³;

4) «**правоохранительная служба** — вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осу-

¹ Закон о системе государственной службы, ст. 4.

² Там же, п. 3 ст. 5.

³ Закон о государственной гражданской службе, п. 1 ст. 3; Закон о системе государственной службы, п. 1 ст. 5.

существляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины»¹.

5) **«государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации (далее также — государственные должности) — должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации»**²;

6) **«федеральный государственный служащий — гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета»**³;

7) **«нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации — соответствующий субъект Российской Федерации»**⁴

8) **«представитель нанимателя — руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации»**⁵.

9) **«служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации (далее — граждане), осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации»**⁶;

¹ Закон о системе государственной службы, ст. 7, — определение правоохранительной службы как вида федеральной государственной службы, содержащееся в данной статье указанного Федерального закона, применяется со дня вступления в силу Федерального закона о правоохранительной службе.

² Закон о государственной гражданской службе, п. 1 ст. 1.

³ Закон о системе государственной службы, п. 1 ст. 10.

⁴ Там же, п. 3 ст. 10.

⁵ Закон о государственной гражданской службе, п. 2 ст. 1.

⁶ Закон о службе в таможенных органах, ст. 1.

10) **«должностными лицами таможенных органов»** являются граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания (далее — сотрудники таможенных органов), и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов»¹;

11) **работники таможенных органов** —

«В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов. Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы»².

Термин «федеральная государственная служба» является одним из общих терминов законодательства о государственной службе, имеющих отношение, в том числе и к службе в таможенных органах.

Учитывая понятие федеральной государственной службы, содержащееся в ст. 4 Закона о системе государственной службы, можно говорить, что федеральная государственная служба в таможенных органах — это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации в области таможенного дела, а также полномочий таможенных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в таможенных органах».

Конституция РФ относит таможенное регулирование (п. «ж» ст. 71 Конституции РФ) к ведению Российской Федерации. Таким образом, субъекты Российской Федерации не обладают компетенцией по организации и ведению таможенного дела, в связи с чем понятие федеральной государственной гражданской службы в таможенных органах фактически будет равнозначным понятию государственной гражданской службы Российской Федерации (гражданской службы) в таможенных органах.

Правоохранительной службой в таможенных органах следует считать федеральную государственную службу, представляю-

¹ Закон о службе в таможенных органах, ст. 3.

² Там же, п. 1 ст. 4.

шую собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в таможенных органах. В таможенных органах таким гражданам присваиваются специальные звания.

Необходимо иметь в виду, что официально общее определение правоохранительной службы как вида федеральной государственной службы, содержащееся в ст. 7 Закона о системе государственной службы, может применяться со дня вступления в силу Федерального закона о правоохранительной службе.

Государственными должностями Российской Федерации в таможенных органах являются должности, устанавливаемые федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий таможенных органов.

Федеральным государственным служащим в таможенных органах является гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в таможенных органах и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

Нанимателем федерального государственного служащего таможенного органа является Российская Федерация.

Представителем нанимателя федерального государственного служащего таможенного органа является руководитель Федеральной таможенной службы, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющего полномочия нанимателя от имени Российской Федерации (начальник таможенного органа (таможенного управления, таможни)).

Федеральные государственные служащие таможенных органов подразделяются на категории государственных гражданских служащих и сотрудников таможенных органов, не являющихся государственными гражданскими служащими.

Отнесение должностного лица к той или иной категории имеет принципиальное значение, так как, по сути, определяет вид службы, которую они проходят в таможенных органах, а также правовое регулирование. Различия в правовом регулировании двух ка-

тегорий должностных лиц таможенных органов влекут за собой различный порядок прохождения службы в таможенных органах, а также различный правовой статус должностных лиц, в том числе набор предоставляемых социальных гарантий и льгот.

Понятие службы в таможенных органах дано в ст. 1 Закона о службе в таможенных органах, согласно которому служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

В этом же законе отражено понятие должностного лица таможенных органов, которым являются граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания, и федеральные государственные гражданские служащие таможенных органов» (ст. 3).

Отдельной категорией в таможенных органах являются работники, должности которых, согласно ст. 4 Закона о службе в таможенных органах, предусматриваются в штатных расписаниях таможенных органов в целях технического обеспечения деятельности таможенных органов. Должностные обязанности работников не связаны с выполнением задач и функций, возложенных на таможенные органы. На должностях работников в таможенных органах работают водители, уборщики, коменданты, кладовщики, лифтеры, сторожа, архивариусы и другие. Перечень указанных должностей определяется руководителем Федеральной таможенной службы.

Трудовые отношения работников таможенных органов регулируются законодательством Российской Федерации о труде.

1.2. Законодательство о службе в таможенных органах и предмет его регулирования

Законодательство о службе в таможенных органах регулирует порядок прохождения службы в таможенных органах и иные

отношения, связанные с государственной гражданской службой в таможенных органах Российской Федерации, и в целом состоит из:

-
- 1) Конституции Российской Федерации;
 - 2) Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации»;
 - 3) Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
 - 4) Федерального закона от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»;
 - 5) других федеральных законов, в том числе федеральных законов, регулирующих особенности прохождения гражданской службы;
 - 6) указов Президента Российской Федерации;
 - 7) постановлений Правительства Российской Федерации;
 - 8) нормативных правовых актов Федеральной таможенной службы;
 - 9) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок прохождения службы в таможенных органах.
- Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом, то применяются правила международного договора¹.
-

Законодательство о службе в таможенных органах — неременное условие и правовая основа всей организации и деятельности таможенных органов. Характерным для развития законодательства о службе в таможенных органах является наличие различных законодательных актов, регулирующих как государственную гражданскую службу, так и правоохранительную службу в таможенных органах:

акты, регулирующие непосредственно отношения по службе, и акты, всецело отводимые для этой цели. Это, как правило, законы о государственной службе;

акты по иным вопросам государственной деятельности, в которых регулирование отношений по службе проводится частично, в связи с основным вопросом, например, Положение о Феде-

¹ См.: Закон о государственной гражданской службе, ст. 5; Закон о службе в таможенных органах, ст. 2.

ральной таможенной службе, и т.д., в которых кадровые вопросы решаются в своей основе, с последующей детализацией в специальных правовых актах.

В статье 5 Закона о государственной гражданской службе определяются система законодательства РФ о гражданской службе, его источники, структура, общее содержание нормативных правовых актов и их соотношения.

Законодательство о гражданской службе образуют нормативные правовые акты, регулирующие организацию гражданской службы РФ и правовое положение гражданских служащих, в том числе условия и порядок прохождения службы, виды поощрений и ответственность, основания прекращения государственно-служебных отношений и др.

Закон о службе в таможенных органах является основополагающим нормативным правовым актом, который регулирует прохождение службы сотрудников таможенных органов.

Учитывая специфику службы в таможенных органах, к законодательству о службе в таможенных органах следует отнести законодательные акты, которые распространяют свое действие на всю государственную службу Российской Федерации. К примеру, Закон о системе государственной службы определяет правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации. Важным документом является Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Установленные им ограничения, запреты и обязанности распространяются на всех государственных служащих РФ, в том числе, безусловно, государственных служащих таможенных органов.

К иным нормативным правовым актам, регулирующим порядок прохождения службы в таможенных органах, относятся указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, многочисленные нормативные правовые акты Федеральной таможенной службы.

1.3. Понятие государственной службы в таможенных органах

Пункт 1 ст. 3 Закона о государственной гражданской службе:

«государственная гражданская служба Российской Федерации — вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (далее также — должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи)».

Статья 1 Закона о службе в таможенных органах:

«служба в таможенных органах — особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации».

Государственную службу в таможенных органах составляет государственная гражданская служба и служба в правоохранительных подразделениях таможенных органов.

Государственная гражданская служба в таможенных органах имеет своей целью обеспечение исполнения полномочий таможенных органов. В то же время государственная гражданская служба в Законе о государственной гражданской службе определяется как служба Российской Федерации.

Служба в таможенных органах — особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов.

В связи с произошедшим реформированием службы в таможенных органах данное понятие стало несколько неопределен-

ным. Как отмечалось выше, таможенная служба в настоящее время фактически разделена на два вида: службу на должностях сотрудников и службу на должностях федеральных гражданских служащих (федеральную государственную гражданскую службу). Соответственно существуют две категории должностных лиц таможенных органов.

На федеральных государственных гражданских служащих таможенных органов распространяется общеправовой режим регулирования в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе. О службе в таможенных органах как особом виде государственной службы чаще говорят именно применительно к службе сотрудников таможенных органов, для которой действительно характерен особый порядок прохождения службы и особый правовой статус сотрудников.

Принимая во внимание ст. 2 Закона о системе государственной службы, подразделяющую федеральную государственную службу на государственную гражданскую, военную и правоохранительную службы, следует заметить, что прохождение службы в таможенных органах на должностях федеральных гражданских служащих относится к федеральной государственной гражданской службе. Прохождение службы на должностях сотрудников таможенных органов в настоящее время законодательно не отнесено к тому или иному виду государственной службы, что связано с отсутствием в настоящее время Федерального закона «О правоохранительной службе Российской Федерации». Вместе с тем очевидно, что служба в таможенных органах (применительно к службе сотрудников таможенных органов) — это правоохранительная служба.

1.4. Принципы государственной службы в таможенных органах

Статьей 3 Закона о системе государственной службы определены основные принципы построения и функционирования системы государственной службы, имеющие непосредственное отношение к государственной службе в таможенных органах:

федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее — государственные органы);

законность;

приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;

равный доступ граждан к государственной службе;

единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;

взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;

открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;

профессионализм и компетентность государственных служащих;

защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц».

Согласно п. 2 ст. 3 Закона о системе государственной службы реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

Так, в ст. 4 Закона о государственной гражданской службе отражены следующие принципы гражданской службы:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;

3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности

к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

- 4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;*
 - 5) стабильность гражданской службы;*
 - 6) доступность информации о гражданской службе;*
 - 7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;*
 - 8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.*
-

Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы, определенные Законом о системе государственной службы, имеют отношение как к государственной гражданской службе в таможенных органах, так и к службе в таможенных органах на должностях сотрудников таможенных органов, не являющихся гражданскими служащими.

Закон о службе в таможенных органах не содержит отдельных принципов, относящихся исключительно к службе в таможенных органах на должностях сотрудников таможенных органов, не являющихся гражданскими служащими, однако, принципы государственной службы, изложенные в Законе о государственной гражданской службе, могут быть также применимы и к так называемой правоохранительной службе в таможенных органах.

К примеру, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Согласно Конституции РФ (ст. 2, 18) человек, его права и свободы, их непосредственное действие признаются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства (не нарушив смысла, подчеркнем — всех государственных служащих, в том числе государственных служащих таможенных органов).

Государственная служба в таможенных органах, так же как и государственная служба Российской Федерации в целом, основывается на принципах единства системы государственной власти.

Принцип единства основных требований к государственной службе в таможенных органах осуществляется посредством урегулирования и согласования статусов должностей государствен-

ной службы в таможенных органах, последовательности взаимосвязей и процедур функционирования всех элементов института государственной службы.

Согласно ч. 4 ст. 32 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. Исходя из данной нормы, государственная служба в таможенных органах должна быть основана на принципе равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой. Из этого вытекает, что при поступлении и прохождении гражданской службы запрещена любая дискриминация по признакам пола, социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Однако, согласно законодательству о службе в таможенных органах, очевидно, что государственными служащим таможенных органов могут быть лишь граждане, способные по состоянию здоровья и своим деловым качествам профессионально обеспечивать выполнение функций, возложенных на соответствующий государственный орган.

В пункте 4 ст. 4 Закона о государственной гражданской службе указывается, что гражданская служба основана на принципе профессионализма и компетентности гражданских служащих. Это в равной мере может относиться и к службе в таможенных органах на должностях сотрудников таможенных органов, не являющихся гражданскими служащими.

Этот принцип обязывает государственных служащих таможенных органов владеть процедурой деятельности органов государственной власти, знать свои права и обязанности; активно и в полной мере осуществлять функции и полномочия, предусмотренные законодательством и должностными положениями и инструкциями.

Доступность информации о гражданской службе как принцип осуществления гражданской службы вытекает из конституционного положения, согласно которому органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими

их права и свободы (ч. 2 ст. 24 Конституции РФ). Этот принцип также может быть распространен на осуществление в таможенных органах государственной службы всех видов.

В то же время как государственный гражданский служащий, так и сотрудник таможенного органа, не находящийся на гражданской службе в таможенных органах, обязан хранить государственную и иную охраняемую законом тайну и не разглашать служебную информацию. Поэтому государственная служба в таможенных органах, как и в других государственных органах, фактически основывается на сочетании гласности и служебной конфиденциальности.

В пункте 8 ст. 4 Закона о государственной гражданской службе определен принцип защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность. Этот принцип также должен быть распространен на всех государственных служащих таможенных органов.

Законодательное закрепление такого положения необходимо для предоставления гарантий государственному служащему от неправомерного вмешательства в процесс реализации своих должностных обязанностей.

Глава 2. Должности государственной службы в таможенных органах

2.1. Должности государственной службы в таможенных органах

Статья 8 Закона о системе государственной службы:

«1. Должности государственной службы учреждаются федеральным законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

*2. Должности государственной службы подразделяются на:
должности федеральной государственной гражданской службы;
должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации;
воинские должности;
должности правоохранительной службы.*

3. В федеральном государственном органе могут быть учреждены должности государственной службы различных видов.

4. Должности государственной службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах государственной службы и законами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации.

...

5. Квалификационные требования к гражданам для замещения должностей государственной службы устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

6. В федеральном государственном органе и государственном органе субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены должности, не являющиеся должностями государственной службы. Трудовая деятельность работников, замещающих такие должности, регулируется законодательством Российской Федерации о труде».

Согласно ст. 8 Закона о государственной гражданской службе должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации — законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность.

Статья 9 Закона о государственной гражданской службе:

«1. Должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.

2. Должности гражданской службы подразделяются на следующие категории:

1) руководители — должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений (далее также — подразделение), должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) помощники (советники) — должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) специалисты — должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) обеспечивающие специалисты — должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

3. Должности гражданской службы подразделяются на следующие группы:

- 1) высшие должности гражданской службы;
 - 2) главные должности гражданской службы;
 - 3) ведущие должности гражданской службы;
 - 4) старшие должности гражданской службы;
 - 5) младшие должности гражданской службы.
4. Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.
5. Должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.
6. Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы».
-

Как следует из п. 1 и 2 ст. 9 Закона о системе государственной службы:

- «1. Реестр должностей федеральной государственной службы образуют:
- перечни должностей федеральной государственной гражданской службы;
 - перечни типовых воинских должностей;
 - перечни типовых должностей правоохранительной службы.
2. Перечни, указанные в пункте 1 настоящей статьи, утверждаются Президентом Российской Федерации».
-

Согласно п. 1 ст. 10 Закона о государственной гражданской службе:

«...Должности федеральной государственной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, являющиеся соответствующими разделами Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы. Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы утверждается указом Президента Российской Федерации».

Правовой статус должности государственной службы в таможенных органах является неотъемлемой составной частью законодательного регулирования государственной службы в таможенных органах и одновременно основой для разработки долж-