

# КОММЕНТАРИЙ К ОСНОВАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НОТАРИАТЕ

в редакции Федерального закона  
от 29 декабря 2015 г. № 391-ФЗ

3-е издание,  
переработанное и дополненное

**УДК 347.961**  
**ББК 67.76**  
**У93**

**Ушаков А.А.**

**У93** Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный). Изд. 3-е, перераб. и доп. — М.: «Деловой двор», 2016. — 496 с.

ISBN 978-5-91550-162-0

Третье издание комментария к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате подготовлено с учетом последних изменений и дополнений, внесенных Федеральными законами от 13 июля 2015 г. № 259-ФЗ и от 29 декабря 2015 г. № 391-ФЗ, и вступивших в силу с 1 января 2016 г., а также вступающих в силу с 1 января 2017 г.

Подробно рассмотрены все права и обязанности нотариуса, статус и полномочия Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов РФ, а также вопросы осуществления контроля Минюстом России. Нормы комментируемых Основ проанализированы в их взаимосвязи с нормами Гражданского кодекса РФ, иных законодательных актов. Приведены правовые позиции Конституционного Суда России, Верховного Суда РФ, Федеральной нотариальной палаты.

Книга адресована нотариусам, их стажерам и помощникам, должностным лицам, совершающим нотариальные действия, сотрудникам нотариальных палат, а также студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов и факультетов.

УДК 347.961  
ББК 67.76

ISBN 978-5-91550-162-0

© «Деловой двор», 2016

# Содержание

---

## РАЗДЕЛ I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

### Глава I. Общие положения

Статья 1.	Нотариат в Российской Федерации.....	3
Статья 2.	Нотариус в Российской Федерации.....	11
Статья 3.	<i>Утратила силу</i> .....	18
Статья 3 <sup>1</sup> .	Квалификационный экзамен .....	19
Статья 4.	Квалификационная и апелляционная комиссии .....	24
Статья 5.	Гарантии нотариальной деятельности .....	30
Статья 6.	Ограничения в деятельности нотариуса.....	37
Статья 6 <sup>1</sup> .	Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Феде- рации.....	40
Статья 7.	Государственные нотариальные конторы .....	44
Статья 8.	Нотариус, занимающийся частной практикой .....	45
Статья 9.	Нотариальное делопроизводство.....	47
Статья 10.	Язык нотариального делопроизводства .....	50
Статья 11.	Личная печать, штампы и бланки нотариуса. Электронная под- пись нотариуса.....	51
Статья 11 <sup>1</sup> .	Государственная поддержка нотариата.....	56
Статья 11 <sup>2</sup> .	Поддержка нотариата в малонаселенных и труднодоступных мест- ностях.....	60

### Глава II. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса

Статья 12.	Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса. Наде- ление нотариуса полномочиями и прекращение его полномочий .....	62
Статья 13.	Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса).....	72
Статья 14.	Присяга нотариуса.....	77
Статья 14 <sup>1</sup> .	Приостановление полномочий нотариуса .....	79

### Глава III. Права, обязанности и ответственность нотариуса

Статья 15.	Права нотариуса .....	83
Статья 16.	Обязанности нотариуса.....	87

Статья 17.	Ответственность нотариуса.....	91
Статья 18.	Страхование деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой .....	98
Статья 18 <sup>1</sup> .	Компенсационный фонд Федеральной нотариальной палаты .....	107

**Глава IV. Стажер, помощник нотариуса и лица, обеспечивающие деятельность нотариуса. Порядок замещения нотариуса, занимающегося частной практикой**

Статья 19.	Стажер нотариуса .....	114
Статья 19 <sup>1</sup> .	Помощник нотариуса.....	117
Статья 19 <sup>2</sup> .	Лица, обеспечивающие деятельность нотариуса .....	121
Статья 20.	Замещение временно отсутствующего нотариуса.....	123
Статья 21.	Оплата труда лица, замещающего временно отсутствующего нотариуса, занимающегося частной практикой.....	128

**Глава V. Финансовое обеспечение деятельности нотариусов**

Статья 22.	Оплата нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности.....	130
Статья 22 <sup>1</sup> .	Размеры нотариального тарифа.....	141
Статья 23.	Финансирование нотариальной деятельности .....	147

**Глава VI. Нотариальная палата. Федеральная нотариальная палата**

Статья 24.	Нотариальная палата.....	151
Статья 25.	Полномочия нотариальной палаты .....	156
Статья 26.	Органы нотариальной палаты.....	160
Статья 27.	Членские взносы и другие платежи членов нотариальной палаты ...	164
Статья 28.	Обязанность нотариусов представлять сведения нотариальной палате .....	166
Статья 29.	Федеральная нотариальная палата .....	169
Статья 30.	Полномочия Федеральной нотариальной палаты .....	171
Статья 31.	Органы Федеральной нотариальной палаты.....	177
Статья 32.	Членские взносы и другие платежи членов Федеральной нотариальной палаты.....	182

**Глава VII. Контроль за деятельностью нотариусов**

Статья 33.	Судебный контроль за совершением нотариальных действий .....	185
Статья 33 <sup>1</sup> .	Контроль за совершением нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления .....	186

Статья 34.	Контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей .....	188
------------	---	-----

#### **Глава VII<sup>1</sup>. Единая информационная система нотариата**

Статья 34 <sup>1</sup> .	Единая информационная система нотариата .....	193
Статья 34 <sup>2</sup> .	Содержание единой информационной системы нотариата.....	198
Статья 34 <sup>3</sup> .	Внесение сведений в единую информационную систему нотариата	205
Статья 34 <sup>4</sup> .	Предоставление сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата .....	207
Статья 34 <sup>5</sup> .	Обеспечение технических условий для внесения сведений в единую информационную систему нотариата.....	211

### **РАЗДЕЛ II. НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И ПРАВИЛА ИХ СОВЕРШЕНИЯ**

#### **Глава VIII. Нотариальные действия, совершаемые нотариусами и уполномоченными должностными лицами**

Статья 35.	Нотариальные действия, совершаемые нотариусами.....	213
Статья 36.	<i>Утратила силу</i> .....	217
Статья 37.	Нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления .....	218
Статья 38.	Нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений Российской Федерации .....	222
Статья 39.	Порядок совершения нотариальных действий .....	225

#### **Глава IX. Основные правила совершения нотариальных действий. выдача дубликатов документов**

Статья 40.	Место совершения нотариальных действий .....	229
Статья 41.	Основания и сроки отложения и приостановления совершения нотариального действия.....	230
Статья 42.	Установление личности гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия .....	234
Статья 43.	Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, а также полномочий на совершение нотариального действия.....	240
Статья 44.	Порядок подписи нотариально удостоверяемой сделки, заявления и иных документов .....	242

Статья 44 <sup>1</sup> .	Количество экземпляров нотариально удостоверяемых документов.....	244
Статья 44 <sup>2</sup> .	Совершение нотариальных действий в электронной форме .....	245
Статья 45.	Требования к документам, представляемым для совершения нотариального действия .....	247
Статья 45 <sup>1</sup> .	Требования к нотариально оформляемому документу .....	248
Статья 46.	Совершение удостоверительных надписей и выдача свидетельств ..	250
Статья 47.	Ограничения права совершения нотариальных действий.....	252
Статья 47 <sup>1</sup> .	Совершение нотариальных действий, требующих использования сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости .....	253
Статья 48.	Отказ в совершении нотариального действия .....	255
Статья 49.	Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении	257
Статья 50.	Регистрация нотариальных действий .....	261
Статья 51.	Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей .....	264
Статья 52.	Выдача дубликатов нотариально удостоверенных документов.....	265

#### **Глава X. Удостоверение сделок**

Статья 53.	Сделки, удостоверяемые в нотариальном порядке.....	268
Статья 54.	Разъяснение сторонам смысла и значения проекта сделки .....	270
Статья 55.	Удостоверение сделок, направленных на отчуждение или залог имущества, права на которое подлежат государственной регистрации ..	272
Статья 56.	Место удостоверения договоров об отчуждении объектов недвижимого имущества .....	273
Статья 57.	Удостоверение завещаний.....	275
Статья 58.	Порядок изменения и отмены завещаний .....	280
Статья 59.	Удостоверение доверенностей .....	283
Статья 60.	<i>Утратила силу</i> .....	286

#### **Глава XI. Принятие мер к охране наследственного имущества.**

##### **Выдача свидетельств о праве на наследство**

Статья 61.	Извещение наследников об открывшемся наследстве .....	287
Статья 62.	Получение заявлений о принятии наследства или об отказе от него	288
Статья 63.	Принятие претензий от кредиторов наследодателя.....	290

Статья 63 <sup>1</sup> .	Осуществление нотариусом полномочий в деле о банкротстве умершего гражданина или гражданина, объявленного умершим.....	291
Статья 64.	Охрана наследственного имущества.....	292
Статья 65.	Поручение о принятии мер по охране наследственного имущества и управлению им .....	294
Статья 66.	Опись наследственного имущества и передача его на хранение .....	297
Статья 67.	Вознаграждение за хранение наследственного имущества .....	302
Статья 68.	Прекращение мер к охране наследственного имущества.....	302
Статья 69.	Оплата расходов за счет наследственного имущества .....	304
Статья 70.	Место и сроки выдачи свидетельства о праве на наследство .....	305
Статья 71.	Порядок выдачи свидетельства о праве на наследство .....	308
Статья 72.	Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по закону .....	314
Статья 73.	Условия выдачи свидетельства о праве на наследство по завещанию.....	318

**Глава XII. Выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов. Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества**

Статья 74.	<i>Утратила силу</i> .....	324
Статья 75.	Выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по заявлению пережившего супруга .....	324
Статья 76.	Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества.....	326

**Глава XIII. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них, подлинности подписи и верности перевода**

Статья 77.	Свидетельствование верности копий документов и выписок из них	328
Статья 78.	<i>Утратила силу</i> .....	331
Статья 79.	Свидетельствование верности копии с копии документа .....	331
Статья 80.	Свидетельствование подлинности подписи на документе.....	332
Статья 81.	Свидетельствование верности перевода.....	334

**Глава XIV. Удостоверение фактов**

Статья 82.	Удостоверение факта нахождения гражданина в живых .....	337
Статья 83.	Удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте.....	338
Статья 84.	Удостоверение тождественности личности гражданина с лицом, изображенным на фотографии .....	340

Статья 84 <sup>1</sup> .	Удостоверение тождественности собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.....	341
Статья 85.	Удостоверение времени предъявления документов.....	343

**Глава XV. Передача заявлений физических и юридических лиц.  
Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг**

Статья 86.	Передача документов физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам .....	344
Статья 86 <sup>1</sup> .	Передача или подача заявлений в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.....	348
Статья 86 <sup>2</sup> .	Представление документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним .....	352
Статья 86 <sup>3</sup> .	Представление документов на государственную регистрацию юридического лица и индивидуального предпринимателя .....	356
Статья 87.	Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг.....	358
Статья 88.	Возврат денежных сумм и ценных бумаг лицу, внесшему их в депозит .....	362

**Глава XVI. Совершение исполнительных надписей**

Статья 89.	Взыскание денежных сумм или истребование имущества от должника.....	365
Статья 90.	Перечень документов, по которым взыскание задолженности производится в бесспорном порядке.....	367
Статья 91.	Условия совершения исполнительной надписи .....	369
Статья 91 <sup>1</sup> .	Документы и сведения, необходимые для совершения исполнительной надписи .....	371
Статья 91 <sup>2</sup> .	Уведомление должника о совершенной исполнительной надписи ..	372
Статья 92.	Содержание исполнительной надписи .....	372
Статья 93.	Порядок взыскания по исполнительной надписи.....	374
Статья 94.	Сроки предъявления исполнительной надписи .....	375

**Глава XVI<sup>1</sup>. Особенности совершения исполнительной надписи  
об обращении взыскания на заложенное имущество**

Статья 94 <sup>1</sup> .	Документы, необходимые для совершения исполнительной надписи об обращении взыскания на заложенное имущество.....	378
Статья 94 <sup>2</sup> .	Предложение исполнить обеспеченное залогом обязательство.....	383



Статья 94 <sup>3</sup> .	Условия совершения исполнительной надписи на договоре о залоге.....	387
Статья 94 <sup>4</sup> .	Отказ в обращении взыскания на заложенное имущество.....	388
<b>Глава XVII. Совершение протестов векселей, предъявление чеков к платежу и удостоверение неоплаты чеков</b>		
Статья 95.	Протест векселя.....	391
Статья 96.	Предъявление чека к платежу и удостоверение неоплаты чека .....	393
<b>Глава XVIII. Принятие на хранение документов</b>		
Статья 97.	Принятие на хранение документов .....	397
Статья 98.	Возвращение принятых на хранение документов.....	398
<b>Глава XIX. Совершение морских протестов</b>		
Статья 99.	Заявление о морском протесте .....	399
Статья 100.	Сроки заявления о морском протесте .....	401
Статья 101.	Составление акта о морском протесте.....	402
<b>Глава XX. Обеспечение доказательств</b>		
Статья 102.	Обеспечение доказательств, необходимых в случае возникновения дела в судах или административных органах .....	403
Статья 103.	Действия нотариуса по обеспечению доказательств.....	404
<b>Глава XX<sup>1</sup>. Регистрация уведомлений о залоге движимого имущества</b>		
Статья 103 <sup>1</sup> .	Регистрация уведомления о залоге движимого имущества .....	411
Статья 103 <sup>2</sup> .	Порядок регистрации уведомления о залоге.....	418
Статья 103 <sup>3</sup> .	Лица, направляющие нотариусу уведомления о залоге движимого имущества .....	422
Статья 103 <sup>4</sup> .	Содержание уведомления о залоге .....	424
Статья 103 <sup>5</sup> .	Особенности регистрации уведомлений о залоге, которым обеспечивается исполнение обязательств по облигациям .....	428
Статья 103 <sup>6</sup> .	Изменение сведений о залоге в реестре уведомлений о залоге движимого имущества или исключение таких сведений из данного реестра по решению суда .....	431
Статья 103 <sup>7</sup> .	Выдача выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества .....	432

**Глава XX<sup>2</sup>. Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе. Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу**

Статья 103 <sup>8</sup> . Удостоверение равнозначности электронного документа документу на бумажном носителе .....	436
Статья 103 <sup>9</sup> . Удостоверение равнозначности документа на бумажном носителе электронному документу .....	439

**Глава XX<sup>3</sup>. Удостоверение решения органа управления юридического лица**

Статья 103 <sup>10</sup> . Удостоверение решения органа управления юридического лица .....	441
--	-----

**Глава XXI. Применение нотариусом норм иностранного права. Международные договоры**

Статья 104. Применение норм иностранного права .....	444
Статья 105. Охрана наследственного имущества и выдача свидетельства о праве на наследство.....	447
Статья 106. Принятие нотариусом документов, составленных за границей.....	448
Статья 107. Взаимоотношения нотариуса с органами юстиции других государств .....	451
Статья 108. Обеспечение доказательств, требующихся для ведения дел в органах других государств .....	454
Статья 109. Международный договор .....	455
Список сокращений.....	458
Список правовых актов .....	462

# Раздел I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

## Глава I. Общие положения

---

### **Статья 1. Нотариат в Российской Федерации**

Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариальные действия в Российской Федерации совершают в соответствии с настоящими Основами нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

Реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен (далее — реестр нотариусов), ведет федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (далее — федеральный орган юстиции) в порядке, им установленном. Сведения, содержащиеся в реестре нотариусов, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, носят открытый характер и размещаются на официальном сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В течение двух рабочих дней после дня обращения лица, внесенного в реестр нотариусов, по просьбе этого лица территориальный орган федерального органа юстиции (далее — территориальный орган юстиции) выдает ему выписку из реестра нотариусов, содержащую сведения о сдаче им квалификационного экзамена и (или) о назначении его на должность нотариуса.

В случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района, сведения о которых направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции.

Нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение этих действий.

Нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли.

---

1. В комментируемой статье содержатся положения, определяющие основы нотариата в России.

Согласно ч. 1 статьи нотариат в России призван обеспечивать в соответствии с Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ, комментируемыми Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени России (в прежней редакции рассматриваемой нормы говорилось не о конституциях (уставах) субъектов РФ, а о конституциях республик в составе России; соответствующее терминологическое изменение внесено Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ, чем норма согласована с Конституцией РФ).

Как отмечалось в Постановлении КС России от 19 мая 1998 г. № 15-П<sup>1</sup>, данная норма гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов. В соответствии с правовой позиции, изложенной в Постановлении КС России РФ от 23 декабря 1999 г. № 18-П<sup>2</sup>, нотариальная деятельность носит публично-правовой характер, а нотариальные действия, совершаемые как государственными, так и частными нотариусами от имени России, являются публично значимыми действиями.

Согласно пункту «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ вопросы нотариата находятся в совместном ведении России и ее субъектов. Соответственно, нотариальная деятельность регулируется не только комментируемыми основами и иными законодательными актами РФ, но и законами субъектов РФ, например, Законом г. Москвы от 19 апреля 2006 г. № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве» (в настоящем комментарии обозначается как Закон г. Москвы о нотариате), Законом Санкт-Петербурга от 16 января 2009 г. № 803-3 «Об организации и деятельности нотариата в Санкт-Петербурге» (в настоящем комментарии обозначается как Закон Санкт-Петербурга). В этой связи представляется целесообразным упомянуть о примечательности нормы ст. 1 Закона г. Москвы о нотариате, провозглашающей, что нотариат в г. Москве как институт гражданского общества действует в целях защиты гарантированных Конституцией РФ прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени России.

2. Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что нотариальные действия в России совершают нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе, и нотариусы, занимающиеся частной практикой. Согласно ч. 3 ст. 2 комментируемых Основ при совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Там же установлено, что оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу (см. комментарий к указанной статье).

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 1998, № 22, ст. 2491.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 2000, № 3, ст. 353.

Как указано в ч. 2 комментируемой статьи, нотариусы совершают нотариальные действия в России в соответствии с комментируемыми Основами. При этом необходимо иметь в виду, что согласно ч. 1 ст. 39 комментируемых Основ порядок совершения нотариальных действий нотариусами устанавливается комментируемыми Основами и другими законодательными актами РФ и субъектов РФ (см. комментарий к указанной статье).

3. В части 3 комментируемой статьи закреплена необходимость ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «реестр нотариусов»). Согласно данной норме указанный реестр ведет федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «федеральный орган юстиции»), которому и делегировано полномочие по установлению порядка ведения такого реестра.

Данная часть также определяет открытый характер содержащиеся в реестре нотариусов сведений, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, и предусматривает необходимость размещения таких сведений на официальном сайте федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, рассматриваемая часть предусматривает выдачу территориальным органом федерального органа юстиции (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «территориальный орган юстиции») лицу, внесенному в реестр нотариусов, по его просьбе выписки из реестра нотариусов, содержащую сведения о сдаче им квалификационного экзамена и (или) о назначении его на должность нотариуса. При этом установлен срок выдачи такой выписки — в течение двух рабочих дней после дня обращения соответствующего лица.

Федеральным органом исполнительной власти в области юстиции в соответствии с п. 1 и подп. 3 п. 3 Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»<sup>1</sup>, является Минюст России. Приказ Минюста России от 3 марта 2014 г. № 25 утверждены Положение о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечень главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации<sup>2</sup>, а Приказом Минюста России от 3 марта 2014 г. № 26 — Положение об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечень управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации<sup>3</sup>.

Часть 3 комментируемой статьи изложена Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ с 1 июля 2015 г. полностью в новой редакции. Соот-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2004, № 42, ст. 4108.

<sup>2</sup> РГ, 2014, 21 марта, № 65.

<sup>3</sup> РГ, 2014, 26 марта, № 68.

ветственно, в ч. 10–12 ст. 11 данного Закона закреплены следующие заключительные положения:

порядок ведения реестра нотариусов утверждается Минюстом России до 1 июля 2015 г. (ч. 10);

Минюст России формирует и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр нотариусов РФ до 1 июля 2015 г. (ч. 11);

до 1 сентября 2015 года в реестр нотариусов Минюстом России вносятся имеющиеся у Минюста России и его территориальных органов сведения о лицах, ранее сдавших квалификационный экзамен. Сведения о сдаче квалификационного экзамена в случае их неполноты могут вноситься в реестр нотариусов на основании ранее выданных лицензий на право нотариальной деятельности (ч. 12).

В прежней редакции ч. 3 комментируемой статьи предусматривалось, что реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата (до внесения Федеральным законом от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ изменения прямо указывалось на Минюст России), в порядке, установленном Минюстом России (положение о том, что этот порядок устанавливается Минюстом России, было включено Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ).

На основании данной нормы в прежней редакции Приказом Минюста России от 2 декабря 2003 г. № 306 был утвержден Порядок ведения реестра государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой<sup>1</sup>, а Приказом Минюста России от 25 июля 2012 г. № 143 — Административный регламент Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче физическим и юридическим лицам информации, содержащейся в реестре государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой<sup>2</sup>.

На замену двум названным документам издан Приказ Минюста России от 29 июня 2015 г. № 147, которым утвержден Порядок ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен<sup>3</sup>. Названный Порядок включает разделы I «Общие положения», II «Внесение сведений о нотариусе в реестр нотариусов», III «Внесение изменений в реестр нотариусов» и IV «Предоставление информации из реестра нотариусов».

Внесение Федеральным законом от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ в комментируемые Основы изменений в части замены указания на Минюст России указанием на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю в сфере нотариата, было предопределено изданием Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных

---

<sup>1</sup> РГ, 2003, 23 декабря, № 257.

<sup>2</sup> РГ, 2012, 17 августа, № 189.

<sup>3</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2015, 30 июня.

органов исполнительной власти»<sup>1</sup>, в соответствии с п. 13 которого была образована Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация) с передачей ей функций по контролю и надзору в сфере нотариата Минюста России, за исключением функций по принятию нормативных правовых актов (соответствующие функции были закреплены Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»<sup>2</sup>). Соответственно, правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата Росрегистрации были закреплены в п. 1 Положения о Федеральной регистрационной службе, утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1315 «Вопросы Федеральной регистрационной службы»<sup>3</sup>.

Однако, Росрегистрация согласно Указу Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»<sup>4</sup> упразднена, а правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата переданы обратно Минюсту России, для чего Указом Президента РФ от 14 июля 2008 г. № 1079<sup>5</sup> внесены соответствующие изменения в названный выше Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

4. Как предусмотрено в ч. 4 комментируемой статьи, в случае, если в поселении или расположенном на межселенной территории населенном пункте нет нотариуса, право совершать нотариальные действия, предусмотренные ст. 37 комментируемых Основ, имеют соответственно глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения или глава местной администрации муниципального района и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления муниципального района.

В данном виде рассматриваемая норма изложена в редакции изменений, внесенных Федеральными законами от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ и от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ. В отношении внесенных в комментируемые Основы изменений необходимо отметить следующее:

в первоначальной редакции данной нормы устанавливалось, что в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий. Изменения, внесенные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ, были направлены на приведение комментируемых Основ в соответствие с новой редакцией Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>6</sup> (в редакции изменений, вносимых тем же Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ) в части закрепле-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2004, № 11, ст. 945.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 1999, № 32, ст. 4043.

<sup>3</sup> СЗ РФ, 2004, № 42, ст. 4110.

<sup>4</sup> СЗ РФ, 2008, № 20, ст. 2290.

<sup>5</sup> СЗ РФ, 2008, № 29, ч. 1, ст. 3473.

<sup>6</sup> СЗ РФ, 2003, № 40, ст. 3822.

ния возможности совершения органами местного самоуправления поселения отдельных нотариальных действий, предусмотренных действующим законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса. Также предусматривалось положение, согласно которому, в случае отсутствия в поселении нотариуса, органы местного самоуправления вправе совершать нотариальные действия, предусмотренные действующим законодательством;

авторами законопроекта, принятого в качестве Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ, отмечалось, что Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ правом осуществления ряда нотариальных действий при отсутствии в поселении нотариуса были наделены глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения; практика показывает, что полномочиями по совершению аналогичных действий на межселенных территориях следует наделить глав местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления муниципального района; предлагается соответствующее положение включить в ст. 37 комментируемых Основ и скорректировать в связи с этим наименование указанной статьи.

С нормой ч. 4 комментируемой статьи согласуется положение п. 3 ч. 1 ст. 14<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья введена Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ), в котором в рамках определения прав органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений, предусмотрено, что органы местного самоуправления поселения имеют право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса.

Соответственно рассматриваемым положениям Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 165-ФЗ ч. 1 ст. 15<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнена п. 12, предусматривающим право органов местного самоуправления муниципального района на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса.

Помимо прочего ч. 4 комментируемой статьи предусматривает необходимость направления в территориальный орган юстиции, т.е. территориальный орган Минюста России сведений о лицах, которым в соответствии с данной частью предоставлено право совершать нотариальные действия. При этом федеральному органу юстиции, т.е. Минюсту России делегированы полномочия по установлению формы и порядка направления таких сведений. Данные положения включены в рассматриваемую часть Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ с 1 января 2015 г.

На основании рассматриваемой нормы издан Приказ Минюста России от 30 декабря 2015 г. № 324 «Об утверждении порядка и формы учета сведений



о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов»<sup>1</sup>, которым соответственно утверждены:

Порядок учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов;

форму учета сведений о главах местных администраций поселений и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления поселений, о главах местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченных на совершение нотариальных действий должностных лицах местного самоуправления муниципальных районов.

Нотариальные действия, совершаемые главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления, указаны в ст. 37 комментируемых Основ. В соответствии с ч. 3 ст. 39 комментируемых Основ порядок совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений, главами местных администраций муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления муниципальных районов устанавливается Инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой федеральным органом юстиции (см. комментарий к указанным статьям).

5. В части 5 комментируемой статьи предусмотрено, что нотариальные действия от имени России на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение этих действий. Данная норма основана на положении ч. 2 ст. 61 Конституции РФ, в соответствии с которым Россия гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Осуществление должностными лицами консульских учреждений РФ за пределами России нотариальных действий основано также на норме п. «f» ст. 5 Венской конвенции о консульских сношениях, заключенной в Вене 24 апреля 1963 г.<sup>2</sup> (СССР присоединился к Конвенции в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 16 февраля 1989 г. № 10138-ХІ<sup>3</sup>), согласно

---

<sup>1</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2016, 19 января.

<sup>2</sup> «Сборник международных договоров СССР». Вып. XLV. — М., 1991, с. 124–147.

<sup>3</sup> Ведомости ВС СССР, 1989, № 9, ст. 61.

которой одной из консульских функций является исполнение обязанностей некоторых. В соответствии же с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры России являются составной частью ее правовой системы.

Совершение нотариальных действий названо среди консульских функций в п. 7 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «Консульский устав Российской Федерации». Как определено в ч. 1 указанной статьи, под консульскими функциями понимаются полномочия консульских учреждений и консульских отделов дипломатических представительств РФ по защите прав и интересов России, граждан РФ и российских юридических лиц за пределами России.

Статус консульского учреждения определен в ст. 6 названного Закона, согласно ч. 1 которой консульское учреждение является государственным органом внешних сношений России, выполняющим в пределах консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени России; консульское учреждение входит в систему федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами иностранных дел. Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г. № 1330 утверждено Положение о Консульском учреждении Российской Федерации<sup>1</sup>.

Статус консульского должностного лица определен ст. 13 названного Закона, в ч. 1 которой установлено, что консульским должностным лицом является гражданин РФ, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении или консульском отделе дипломатического представительства РФ и уполномоченный на выполнение консульских функций.

Нотариальные действия, совершаемые консульскими должностными лицами, перечислены в ст. 26 Федерального закона «Консульский устав Российской Федерации» и ст. 38 комментируемых Основ. Согласно ч. 2 ст. 39 комментируемых Основ порядок совершения нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений устанавливается законодательными актами РФ (см. комментарий к указанным статьям).

6. Часть 6 комментируемой статьи устанавливает, что нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. В развитие данной нормы в ст. 6 комментируемых Основ закреплен запрет нотариусу заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Кроме того, исходя из норм гражданского законодательства РФ в ч. 5 ст. 24 и ч. 3 ст. 29 комментируемых Основ предусмотрено, что соответственно нотариальная палата и ФНП могут осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это необходимо для выполнения их уставных задач (см. комментарий к указанным статьям).

Понятие предпринимательской деятельности определено в п. 1 ст. 2 части первой ГК РФ: гражданское законодательство регулирует отношения

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 1998, № 45, ст. 5509.

между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. При этом следует учитывать правовую позицию, изложенную в письме ВС России «Некоторые вопросы судебной практики по гражданским делам»<sup>1</sup> в отношении оценки деятельности в качестве предпринимательской: так как извлечение прибыли — цель предпринимательской деятельности, а не ее обязательный реальный результат, то само по себе отсутствие прибыли от этой деятельности не служит основанием для вывода о том, что такая деятельность не предпринимательская.

Ранее в данном в п. 2 ст. 11 части первой НК РФ (в ред. Федерального закона от 9 июля 1999 г. № 154-ФЗ<sup>2</sup>) определении понятия «индивидуальные предприниматели» указывалось, что к таковым среди прочих относятся частные нотариусы. Однако, как указывалось в Определении КС России от 6 июня 2002 г. № 116-О<sup>3</sup>, данное в названном Кодексе определение индивидуальных предпринимателей имеет специально-терминологическое значение, а содержащиеся в п. 2 его ст. 11 нормы-дефиниции предназначены для применения исключительно в целях налогообложения; самостоятельного же регулятивного значения — как норма прямого действия — абз. 4 п. 2 ст. 11 НК РФ не имеет и не может нарушать прав и свобод заявительницы, являющейся частным нотариусом. Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 137-ФЗ<sup>4</sup> положение о том, что частные нотариусы относятся к индивидуальным предпринимателям, из п. 2 ст. 11 НК РФ исключено.

---

## **Статья 2. Нотариус в Российской Федерации**

Нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации:

- 1) получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;
- 2) имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;
- 3) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;
- 4) сдавший квалификационный экзамен.

Нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо:

- 1) имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> БВС РФ, 1997, № 10.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 1999, № 28, ст. 3487.

<sup>3</sup> СЗ РФ, 2002, № 29, ст. 3007.

<sup>4</sup> СЗ РФ, 2006, № 31, ч. I, ст. 3436.

2) признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

3) состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

4) осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

5) представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

6) ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность.

---

1. Комментируемая статья, регламентирующая правовой статус нотариуса в России, изложена Федеральным законом от 29 ноября 2014 г. № 457-ФЗ с 1 января 2015 г. полностью в новой редакции.

В части 1 данной статьи перечислены требования, при одновременном выполнении которых лицо может быть назначено на должность нотариуса в России. Прежде всего, это наличие гражданства РФ. Гражданами РФ согласно ст. 5 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»<sup>1</sup> являются: а) лица, имеющие гражданство РФ на день вступления в силу названного Закона (т.е. на 1 июля 2002 г.); б) лица, которые приобрели гражданство РФ в соответствии с названным Законом.

Положения ч. 1 комментируемой статьи также называют следующие требования:

1) наличие высшего юридического образования в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

В прежней (первоначальной) редакции ч. 1 комментируемой статьи указывалось лишь на необходимость наличия высшего юридического образования. Исходя из положений ч. 5 ст. 10 и ч. 7 ст. 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»<sup>2</sup> в России к

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2002, № 22, ст. 2031.

<sup>2</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2012, 30 декабря.

высшему образованию относятся следующие уровни профессионального образования: бакалавриат — подтверждается дипломом бакалавра; специалитет — подтверждается дипломом специалиста; магистратура — подтверждается дипломом магистра; подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программ ординатуры, ассистентуры-стажировки, — подтверждается дипломом об окончании соответственно аспирантуры (адъюнктуры), ординатуры, ассистентуры-стажировки;

2) наличие стажа работы по юридической специальности не менее чем пять лет.

Часть 1 комментируемой статьи в прежней (первоначальной) редакции вместо такого требования указывалось на необходимость прохождения стажировки сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой. Соответственно, рассматриваемый пункт содержит нововведение Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 457-ФЗ. Согласно ч. 2 ст. 19 комментируемых Основ в действующей редакции стажировка проводится в целях подготовки гражданина к сдаче квалификационного экзамена;

3) достижение возраста 25 лет, но не превышение возраста 75 лет.

Эти требования являются нововведениями Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 457-ФЗ, в ч. 4 и 5 ст. 11 которого закреплены следующие заключительные положения: до 1 октября 2015 г. Минюст России совместно с ФНП утверждает порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, достигшего 75-тилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность (ч. 4); положения п. 3 ч. 1 комментируемой статьи в новой редакции в части установления для нотариуса возрастного предела в 75 лет применяются по истечении 30 дней после дня вступления в силу утвержденных Минюстом России совместно с ФНП порядка и сроков сложения полномочий нотариуса, достигшего 75-тилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность (ч. 5);

4) сдача квалификационного экзамена.

В прежней (первоначальной) редакции ч. 1 комментируемой статьи указывалось на необходимость не только сдачи квалификационного экзамена, но и наличия лицензии на право нотариальной деятельности. Соответственно, в ч. 1 ст. 3 комментируемых Основ в прежней редакции устанавливалось, что нотариальной деятельностью в соответствии с данными Основами вправе заниматься гражданин РФ, получивший лицензию на право этой деятельности. Указанная статья признана утратившей силу с 1 июля 2015 г. Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ, которым одновременно комментируемые Основы дополнены ст. 3<sup>1</sup>, устанавливающей, что нотариальной деятельностью в соответствии с данными Основами вправе заниматься гражданин РФ, сдавший квалификационный экзамен (это требование также не распространяется на должностных лиц, указанных в ч. 4 и 5 ст. 1 данных Ос-

нов). Соответственно, необходимость получения лицензии для осуществления нотариальной деятельности исключена.

2. Положения ч. 2 комментируемой статьи содержат нововведения Федерального закона от 29 ноября 2014 г. № 457-ФЗ, определяющие перечень лиц, которые не могут быть нотариусами в России. В качестве таковых названы:

1) лицо, имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Речь идет об изъятии из правила ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», согласно которому гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Россией только как гражданин РФ, за исключением случаев, предусмотренных международным договором РФ или федеральным законом (т.е. возможность такого изъятия предусмотрена непосредственно в данной части). Изложенное правило основано на норме ч. 2 ст. 62 Конституции РФ, устанавливающей, что наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ. О понятии и действии международных договоров РФ см. комментарий к ст. 109 Основ;

2) лицо, признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу.

Признание гражданина недееспособным предусмотрено ст. 29 части первой ГК РФ, а ограничение дееспособности гражданина — ст. 30 данного Кодекса. Дела об ограничении дееспособности гражданина и о признании гражданина недееспособным рассматриваются судами общей юрисдикции в порядке особого производства по правилам гл. 27 и 31 ГПК РФ. Порядок вступления в законную силу решения суда общей юрисдикции по гражданским делам определен в ч. 1 ст. 209 данного Кодекса;

3) лицо, состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.

Как предусмотрено в ч. 3 ст. 26 Закона РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»<sup>1</sup>, диспансерное наблюдение может устанавливаться независимо от согласия лица, страдающего психическим расстройством, или его законного представителя в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 27 названного Закона, и предполагает наблюдение за состоянием психического здоровья лица путем регулярных осмотров врачом-психиатром и оказание ему необходимой медицинской и социальной помощи. В части 1 ст. 27, к которой сделана отсылка, указано, что диспансерное наблюдение может устанавливаться за лицом, страдающим хроническим и затяжным психическим расстройством с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями;

---

<sup>1</sup> Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, № 33, ст. 1913.

4) лицо, осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление.

В соответствии с ч. 1 ст. 86 УК РФ лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Согласно ч. 6 указанной статьи погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью. Судимость может быть снята с лиц, отбывших наказание, а также актом об амнистии и актом помилования (ч. 2 ст. 84 и ч. 2 ст. 85 данного Кодекса). Частью 2 ст. 86 УК РФ установлено, что лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым. В части 3 данной статьи определены сроки, по истечении которых судимость погашается. Понятие преступления, совершенного умышленно, определено в ст. 25 данного Кодекса, согласно ч. 1 которой таким преступлением признается деяние, совершенное с прямым или косвенным умыслом;

5) лицо, представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса.

Необходимо обратить внимание на то, что представление недостоверных сведений при назначении на должность нотариуса является препятствием к назначению нотариусом только в том случае, если эти сведения являются заведомо ложными, т.е. лицу было известно при представлении этих сведений об их недостоверности. В отношении же подложных документов указание на обязательность их заведомой подложности как условие отказа в назначении нотариусом не содержится. Следует иметь в виду, что ч. 3 ст. 327 УК РФ установлена уголовная ответственность за использование заведомо подложного документа;

б) лицо, ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным комментируемыми Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства.

При этом непосредственно предусмотрены исключения — это случаи сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья. В рассматриваемом пункте подразумеваются лица, в отношении которых применен п. 3 ч. 5 ст. 12 комментируемых Основ, устанавливающий, что нотариус, занимающийся частной практикой, освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами РФ.

3. Часть 3 комментируемой статьи применительно к совершению нотариальных действий уравнивает в правах и обязанностях нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой. При этом прямо указано, что оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу. Почти такие же формулировки имели положения ч. 3 данной статьи в прежней (первоначальной) редакции: при совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой; оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

В то же время о совпадении полномочий нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, и нотариуса, занимающегося частной практикой, говорить не приходится. Так, в Определении КС России от 17 июля 2007 г. № 565-О-О<sup>1</sup> отмечалось, что положения ч. 3 комментируемой статьи касаются осуществления нотариальной деятельности и не затрагивают права и обязанности нотариусов, вытекающие из других правоотношений, в частности трудовых, в которых состоят нотариусы, работающие по трудовому договору в государственных нотариальных конторах, и не состоят нотариусы, занимающиеся частной практикой; нотариус, занимающийся частной практикой, по сравнению с нотариусом, работающим по трудовому договору в государственных нотариальных конторах, обладает более широким кругом прав, обусловленных его правовым статусом, что предполагает и большую ответственность за недобросовестное исполнение возложенных на него обязанностей и совершение правонарушений.

В статье 36 комментируемых Основ были определены нотариальные действия, совершаемые нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах. Часть 1 данной статьи устанавливала, что указанные нотариусы совершают нотариальные действия, предусмотренные ст. 35 данных Основ, а также выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества. При этом на случай отсутствия в нотариальном округе государственной нотариальной конторы предусматривалось, что совершение названных нотариальных действий поручается совместным решением территориального органа Минюста России и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

В прежней редакции комментируемых Основ ст. 35 перечисляла нотариальные действия, совершаемые нотариусами, занимающимися частной практикой, а ч. 1 ст. 36 устанавливала, что нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, совершают те же нотариальные действия, но кроме того — выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества. Однако, эти различия правового статуса нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, и нотариуса, занимающегося частной практикой, с 1 января 2015 г. устранили Федераль-

---

<sup>1</sup> СПС.



ным законом от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ, которым ст. 36 Основ признана утратившей силу, а ч. 1 ст. 35 Основ дополнена в том числе п. 27 и 28, предусматривающими, что нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают и такие нотариальные действия, как выдача свидетельства о праве на наследство и принятие мер по охране наследственного имущества.

В качестве отличительного момента правового статуса нотариуса, работающего в государственной нотариальной конторе, и нотариуса, занимающегося частной практикой, можно упомянуть то, что согласно ч. 1 и 2 ст. 22 комментируемых Основ за совершение нотариальных действий, для которых предусмотрена обязательная нотариальная форма, нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, взимает государственную пошлину, а нотариус, занимающийся частной практикой, — нотариальный тариф (но соответствующий размеру государственной пошлины).

4. В части 4 комментируемой статьи установлено, что нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта РФ, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность. В прежней (первоначальной) редакции ч. 4 данной статьи (т.е. до внесения изменений Федеральным законом от 29 ноября 2014 г. № 457-ФЗ) содержалось менее детальное положение: нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты. Статус нотариальной палаты определен в ст. 24–26 комментируемых Основ. Как определено в ч. 1 указанной ст. 24, нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

Постановлением КС России от 19 мая 1998 г. № 15-П положения ч. 4 комментируемой статьи и ч. 1 ст. 24 комментируемых Основ об обязательности членства в нотариальной палате нотариусов, занимающихся частной практикой, как условия их профессиональной деятельности, связанной с осуществлением публичных (государственных) функций, признаны не противоречащими Конституции РФ. При этом КС России наряду с прочим указано следующее:

нотариат в России служит целям защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечивая совершение нотариусами, работающими в государственных конторах или занимающимися частной практикой, предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени России (ст. 1 комментируемых Основ), что гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов;

осуществление нотариальных функций от имени государства предопределяет публично-правовой статус нотариусов и обуславливает необходимость организации государством эффективного контроля за их деятельностью, включая деятельность нотариусов, занимающихся частной практикой и в качестве таковых принадлежащих к лицам свободной профессии. В связи с этим комментируемыми Основами предусматривается создание во всех субъектах РФ нотариальных палат — некоммерческих организаций, представляющих собой профессиональные объединения, которые основаны на обязательном