

**S**COURT

BUSINES

# О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Постатейный комментарий к Федеральному закону  
от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ

С учетом изменений и дополнений,  
вступающих в силу с 1 января 2015 г.

2-е издание,  
переработанное и дополненное

УДК 34.028.5

ББК 65.41

К77

**Краев Николай Александрович**

Специалист по гражданскому праву, кандидат юридических наук, юрист-консульт оборонного предприятия. Советник главы администрации, курирующий вопросы заключения государственных контрактов на поставки товаров. Автор комментариев к Федеральным законам № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Борисов Александр Николаевич**

Специалист по административным правоотношениям, финансам и налоговому праву, директор юридической фирмы. Автор многочисленных комментариев к законодательству, в том числе к Административному и Бюджетному кодексам РФ, Федеральным законам № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Краев Н.А., Борисов А.Н.**

**К77** Комментарий к Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (постатейный) / 2-е изд., перераб. и доп. — М.: «Деловой двор», 2015. — 160 с.

ISBN 978-5-91550-151-4

Внимание читателей представлен постатейный комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», регулирующий осуществление закупок товаров, работ, услуг государственными корпорациями и компаниями, субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, унитарными предприятиями, автономными учреждениями, хозяйственными обществами с государственной или муниципальной долей в уставном капитале.

Второе издание комментария содержит анализ изменений, внесенных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ в связи со вступлением в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также разъяснения Федеральной антимонопольной службы России.

Книга предназначена для руководителей и специалистов организаций-заказчиков, организаций и индивидуальных предпринимателей — участников закупки, а также для всех, кто интересуется вопросами регламентации осуществления закупок.

УДК 34.028.5

ББК 65.41

ISBN 978-5-91550-151-4

© «Деловой двор», 2015

# Содержание

---

Введение .....	3
<b>Комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»</b>	
Статья 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом.....	6
Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг .....	39
Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.....	49
Статья 4. Информационное обеспечение закупки .....	78
Статья 4 <sup>1</sup> . Реестр договоров, заключенных заказчиками .....	110
Статья 5. Реестр недобросовестных поставщиков .....	113
Статья 6. Контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона.....	118
Статья 7. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.....	121
Статья 8. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона .....	127
Список сокращений.....	141
Список использованных правовых актов .....	144

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ**  
от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ

**«О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ,  
УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ  
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»**

*(в редакции Федеральных законов от 6 декабря 2011 г. № 401-ФЗ, от 30 декабря 2012 г. № 324-ФЗ, от 7 июня 2013 г. № 115-ФЗ, от 2 июля 2013 г. № 160-ФЗ, от 21 декабря 2013 г. № 379-ФЗ, от 28 декабря 2013 г. № 396-ФЗ и от 12 марта 2014 г. № 26-ФЗ)*

---

**Статья 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом**

1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее — заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также — закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капита-

ле которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам;

3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам;

4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

в) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

2<sup>1</sup>. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

1) субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых

отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — единая информационная система);

2) дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе;

3) дочерние хозяйственные общества указанных в пункте 2 настоящей части дочерних хозяйственных обществ, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указанных дочерних хозяйственных обществ составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе.

3. Порядок определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в пункте 1 части 2 настоящей статьи юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия указанных в пункте 2 части 2 настоящей статьи дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ, а также порядок уведомления заказчиков об изменении совокупной доли такого участия утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:

1) куплей-продажей ценных бумаг, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);

2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;

3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;

5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;

6) *утратил силу*;

7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»;

8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для субъектов оптового рынка — участников обращения электрической энергии и (или) мощности;

9) осуществлением кредитной организацией лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;

10) определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах.

---

1. В части 1 комментируемой статьи определены цели регулирования комментируемого Закона. В качестве таковых названы: во-первых, обеспечение единства экономического пространства; во-вторых, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 данной статьи (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «заказчики»), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надеж-

ности; в-третьих, эффективное использование денежных средств; в четвертых, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «закупка») для нужд заказчиков и стимулирование такого участия; в пятых, развитие добросовестной конкуренции; в-шестых, обеспечение гласности и прозрачности закупки; в-седьмых, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Перечисленные цели формулировались соответственно целям регулирования Закона 2005 г. о размещении заказов, определенным в п. 1 ст. 1 этого Закона. В Законе 2013 г. о контрактной системе его цели указаны при определении сферы его применения. В качестве целей данного Закона названы повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В свою очередь, цели регулирования комментируемого Закона в совокупности с целями регулирования Закона 2013 г. о контрактной системе можно рассматривать как соответствующие целям регламентации закупок товаров (работ) и услуг, продекларированных в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг<sup>1</sup>, принятом в г. Нью-Йорке 31 мая 1994 г., а затем в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о публичных закупках<sup>2</sup>, принятом в г. Вене 1 июля 2011 г.

Так, согласно преамбуле к Типовому закону ЮНСИТРАЛ о публичных закупках указаны следующие цели регламентации закупок:

- а) обеспечение максимальной экономичности и эффективности закупок;
- б) расширение и стимулирование участия в процедурах закупок поставщиков и подрядчиков независимо от их государственной принадлежности, содействуя тем самым международной торговле;

---

<sup>1</sup> СПС.

<sup>2</sup> СПС.



- с) развитие конкуренции между поставщиками и подрядчиками в отношении поставки объектов закупок;
- д) обеспечение справедливого, равного и беспристрастного отношения ко всем поставщикам и подрядчикам;
- е) содействие объективности и беспристрастности процесса закупок и общественному доверию к нему;
- ф) обеспечение открытости процедур, связанных с закупками.

2. Часть 2 комментируемой статьи определяет содержание правового регулирования, осуществляемого комментируемым Законом. Иначе говоря, в этой части определен предмет регулирования данного Закона. С общетеоретических позиций определение предмета регулирования законодательного акта представляет собой определение общественных отношений, которые урегулированы нормами этого акта и которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

Как предусмотрено в рассматриваемой части, комментируемый Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг теми отдельными видами юридических лиц, которые непосредственно перечислены в данной части.

В качестве таких видов юридических лиц в п. 1 ч. 2 комментируемой статьи названы:

- государственные корпорации;
- государственные компании;
- субъекты естественных монополий;
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов;
- государственные унитарные предприятия;
- муниципальные унитарные предприятия;
- автономные учреждения;
- хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия России, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%.

В соответствии с п. 2 и 3 ч. 2 комментируемой статьи к видам юридических лиц, закупка товаров, работ, услуг которых регламентируется комментируемым Законом, также отнесены:

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в п. 1 данной юридическим лицам (п. 2);

дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых более 50% долей в совокупности принадлежит указанным в п. 2 данной части дочерним хозяйственным обществам (п. 3).

В отношении перечисленных видов юридических лиц необходимо отметить следующее.

Государственная корпорация как одна из организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации, регламентирована нормами ст. 7<sup>1</sup> Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»<sup>1</sup> (статья введена Федеральным законом от 8 июля 1999 г. № 140-ФЗ<sup>2</sup>). Как определено в п. 1 указанной статьи, государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Россией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Там же установлено, что государственная корпорация создается на основании федерального закона.

Государственная компания как организационно-правовая форма некоммерческой организации регламентирована нормами ст. 7<sup>2</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» (статья введена Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ<sup>3</sup>). Согласно п. 1 указанной статьи государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Россией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 1996, № 3, ст. 145.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 1999, № 28, ст. 3473.

<sup>3</sup> СЗ РФ, 2009, № 29, ст. 3582.

управления. Там же установлено, что государственная компания создается на основании федерального закона.

Понятие субъекта естественной монополии определено в ст. 3 Федерального закона от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (в ред. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ)<sup>1</sup> как хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Названным Законом согласно п. 1 его ст. 4 (в ред. Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 132-ФЗ)<sup>2</sup> регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; железнодорожные перевозки; услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей; захоронение радиоактивных отходов; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Как определено в п. 10 ст. 2 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 417-ФЗ)<sup>3</sup>, регулируемые виды деятельности — это виды деятельности, осуществляемые субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 1995, № 34, ст. 3426; 2008, № 52, ч. 1, ст. 6236.

<sup>2</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2012, 30 июля.

<sup>3</sup> СЗ РФ, 2009, № 48, ст. 5711; [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2011, 8 декабря.

отношении которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется регулирование цен (тарифов).

Согласно п. 18 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»<sup>1</sup> регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения — это вид деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим в соответствии с настоящим Федеральным законом государственному регулированию, а именно: а) реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены реализации по соглашению сторон договора; б) оказание услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя; в) оказание услуг по поддержанию резервной тепловой мощности, за исключением установленных настоящим Федеральным законом случаев, при которых допускается установление цены услуг по соглашению сторон договора.

В соответствии с ч. 8 ст. 31 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (здесь и далее в ред. Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 318-ФЗ)<sup>2</sup> регулированию подлежат следующие тарифы в сфере водоотведения: 1) тариф на водоотведение; 2) тариф на транспортировку сточных вод; 3) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения. В части 9 указанной статьи установлено, что регулированию подлежит плата за подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, устанавливаемая в индивидуальном порядке. Порядок расчета такой платы определяется основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством РФ.

С учетом, в частности, приведенных положений Федеральных законов «Об энергосбережении и о повышении энергети-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2010, № 31, ст. 4159.

<sup>2</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2011, 8 декабря; [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2012, 31 декабря.

ческой эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О теплоснабжении» и «О водоснабжении и водоотведении» в п. 2 Разъяснений ФАС России по вопросам применения комментируемого Закона (2011 г.) перечислены виды деятельности, относящиеся в целях п. 1 ч. 2 комментируемой статьи к регулируемым видам деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Основы регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, а также надбавок к ценам (тарифам) для потребителей и надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса устанавливает Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»<sup>1</sup>, что и закреплено в ч. 1 его ст. 1 (здесь и далее в ред. Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 289-ФЗ<sup>2</sup>). Как определено в п. 1 ст. 2 названного Закона, организация коммунального комплекса — это юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Унитарным предприятием согласно п. 1 ст. 113 части первой ГК РФ (здесь и далее в ред. Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ<sup>3</sup>) признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество; имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Как указано там же, в организационно-правовой форме унитарных предприятий действуют государственные и муниципальные предприятия; в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях, на базе государствен-

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2005, № 1, ст. 36.

<sup>2</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2012, 31 декабря.

<sup>3</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru), 2014, 5 мая.

ного или муниципального имущества может быть создано унитарное казенное предприятие (казенное предприятие). Правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия на основании данного Кодекса определяет Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»<sup>1</sup>, что и закреплено в его ст. 1. В соответствии с нормами части первой ГК РФ в п. 2 ст. 2 названного Закона указано, что в России создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий: унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, — федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта РФ (обозначается по тексту как «государственное предприятие»), муниципальное предприятие; унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, — федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта РФ, муниципальное казенное предприятие (обозначается по тексту как «казенное предприятие»).

Автономное учреждение согласно п. 1 ст. 123<sup>22</sup> части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ<sup>2</sup>) и п. 2 ст. 9<sup>1</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» (статья введена Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ) является одним из типов государственных и муниципальных учреждений, т.е. учреждений, созданных соответственно Россией, субъектом РФ, муниципальным образованием. Другими типами государственных и муниципальных учреждений согласно данным нормам являются бюджетные и казенные учреждения. Правовое положение автономных учреждений на основании данного Кодекса определяет Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»<sup>3</sup>, что и указано в ч. 1 его ст. 1. Как предусмотрено в ч. 1 ст. 2 названного Закона (в ред. Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 239-ФЗ<sup>4</sup>), автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 2002, № 48, ст. 4746.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 2010, № 19, ст. 2291.

<sup>3</sup> СЗ РФ, 2006, № 45, ст. 4626.

<sup>4</sup> СЗ РФ, 2011, № 30, ч. 1, ст. 4587.

Россией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Хозяйственные общества согласно п. 4 ст. 66 части первой ГК РФ могут создаваться в форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью. Как определено в п. 1 ст. 96 данного Кодекса, акционерным обществом признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций; акционеры, не полностью оплатившие акции, несут солидарную ответственность по обязательствам акционерного общества в пределах неоплаченной части стоимости принадлежащих им акций. Обществом с ограниченной ответственностью в соответствии с п. 1 ст. 87 данного Кодекса признается хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей; участники общества, не полностью оплатившие доли, несут солидарную ответственность по обязательствам общества в пределах стоимости неоплаченной части доли каждого из участников.

Понятие дочернего хозяйственного общества определено в п. 1 ст. 67<sup>3</sup> части первой ГК РФ: хозяйственное общество признается дочерним, если другое (основное) хозяйственное товарищество или общество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними

договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом. В отношении дочернего акционерного общества данное положение воспроизведено в п. 2 ст. 6 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»<sup>1</sup>, а в отношении дочернего общества с ограниченной ответственностью — в п. 2 ст. 6 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»<sup>2</sup>.

В пункте 3 Разъяснений ФАС России по вопросам применения комментируемого Закона (2011 г.) отмечено, что комментируемый Закон распространяется на дочерние хозяйственные общества государственных унитарных предприятий. В обоснование этого наряду с прочим указано следующее: в соответствии со ст. 6 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарные предприятия могут быть участниками (членами) коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, в которых в соответствии с федеральным законом допускается участие юридических лиц; следовательно, государственному унитарному предприятию может принадлежать более 50% долей хозяйственного общества, что позволит рассматривать такое хозяйственное общество как дочернее в понимании комментируемого Закона; таким образом, ГК РФ предусматривает более широкий круг оснований признания хозяйственного общества дочерним, чем комментируемый Закон; таким образом, хозяйственное общество, более 50% уставного капитала которого принадлежит государственному унитарному предприятию, должно осуществлять закупочную деятельность в соответствии с требованиями комментируемого Закона.

Пункт 4 ч. 2 комментируемой статьи предусматривает распространение действие комментируемого Закона, но с учетом предусмотренных в данном пункте особенностей на бюджетное учреждение. Как определено в п. 1 ст. 9<sup>2</sup> Федерального закона «О некоммерческих организациях» (статья введена Федеральным законом

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 1996, № 1, ст. 1.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 1998, № 7, ст. 785.