

№ 2064

В.В. Силакова

Государственное и муниципальное управление

Курс лекций

№ 2064

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «МИСиС»

Кафедра экономической теории

В.В. Силакова

Государственное и муниципальное управление

Курс лекций

Рекомендовано редакционно-издательским
советом университета



Москва 2012

УДК 351
С36

Рецензент
канд. экон. наук, доц. *О.В. Монахов* (РУДН)

Силакова, В.В.

С36 Государственное и муниципальное управление : курс лекций / В.В. Силакова. – М. : Изд. Дом МИСиС, 2012. – 88 с.
ISBN 978-5-87623-524-4

Данный курс лекций посвящен глобальным вопросам государственного регулирования экономики России, их реализации на муниципальном и региональном уровнях управления.

Курс лекций составлен по основным темам дисциплины «Государственное и муниципальное управление» на основе программы преподавания данного предмета в МИСиС, соответствующей требованиям Государственного стандарта высшего профессионального образования.

Предназначен для бакалавров очной и заочной формы обучения направления 080500 «Менеджмент». Может быть использован в качестве дополнительной литературы аспирантами и соискателями при подготовке к кандидатскому экзамену по специальности 080005 (экономика и управление народным хозяйством), бакалаврами и магистрами при выполнении дипломных работ и в последующей практической деятельности.

УДК 351

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	6
Тема 1. Введение в курс предмета «Государственное и муниципальное управление»	7
1.1. Роль государства в обеспечении экономической, правовой и социально-политической среды для развития современного рыночного хозяйства	7
1.2. Определение приоритетных целей социально-экономического развития страны.....	8
Тема 2. Государство как субъект управления.....	10
2.1. Государство как публичная и легитимная властная сила общества. Основные признаки государства.....	10
2.2. Типология государств	11
Тема 3. Государственное управление на федеральном и региональном уровнях	15
3.1. Принципы государственного управления	15
3.2. Построение «дерева целей» государственного управления. Выделение главных целей. Согласование и субординация целей ...	16
3.3. Формирование системы эффективного управления на всех уровнях хозяйствования, баланс общих государственных и региональных интересов	17
3.4. Единство системы государственной власти. Виды субъектов РФ. Конституционно-правовой статус субъектов РФ. Статус республики в составе РФ	19
3.5. Регион как объект управления. Состав и структура комплексной программы социально-экономического развития региона	21
Тема 4. Муниципальное управление	23
4.1. Муниципальное управление и муниципальное самоуправление. Правовая база местного самоуправления в РФ	23
4.2. Теории местного самоуправления	24
4.3. Организация местного самоуправления в РФ	25
Тема 5. Система органов государственного управления.....	28
5.1. Законодательная власть в системе государственного управления... ..	28
5.2. Судебная система.....	29
5.3. Функции Президента Российской Федерации.....	30
5.4. Организация работы правительства, аппарат правительства, основные положения и инструкции, состав и структура министерств РФ, состав, источники, характер, эволюции	31
Тема 6. Теория общественного выбора и механизм формирования государственных решений.....	34

6.1. Государство как арена конкуренции людей за принятие решений ..	34
6.2. Бюрократия как иерархическая структура внутри государства. Теорема Нисканена	35
Тема 7. Экономическая роль государства. Общие и экономические функции	40
7.2. Роль государства в рыночной экономике и его влияние на регулирование рыночного сектора. Возрастание роли и функций государства в смешанной экономике	43
Тема 8. Методы государственного управления экономикой.....	45
8.1. Методы государственного управления как способ воздействия на экономику для достижения поставленных целей. Классификация методов управления	45
8.2. Планирование как метод оформления управленческого решения. Виды планирования	47
Тема 9. Экономическая безопасность как основа обеспечения национальной безопасности	49
9.1. Содержание структуры и основные элементы экономической безопасности государства	49
9.2. Классификация угроз экономической безопасности государства ...	49
9.3. Механизм обеспечения экономической безопасности	50
Тема 10. Управление государственной собственностью.....	52
10.1. Государственная собственность и виды государственных предприятий. Зарубежная государственная собственность.....	52
10.2. Функции и структура органов управления государственной собственностью на федеральном уровне	53
Тема 11. Государственное управление рыночным сектором и предпринимательством.....	55
11.1. Роль государства в формировании конкурентной среды и развитии конкуренции. Антимонопольное законодательство и антимонопольная политика	55
11.2. Взаимодействие государства и корпораций, государственный контракт и контрактная система, аренда и траст государственного имущества	57
11.3. Эффективность производства в условиях рыночной экономики. Оптимум Парето. Критерии эффективности Калдора – Хикса. Основные индикаторы повышения эффективности производства ..	58
11.4. Государственное регулирование цен и ценообразования	62
Тема 12. Социальная политика государства.....	64
12.1. Экономическая политика государства и ее основные направления. Реализация экономической политики	64
12.2. Социальная политика – главная часть экономической политики. Ее основные задачи. Модели социальной политики	65

Тема 13. Промышленная политика государства и управление аграрным сектором.	68
13.1. Приоритетные направления промышленного развития.....	68
13.2. Дифференциация промышленной политики с учетом эффективности предприятий и структурно-отраслевого аспекта	69
13.3. Региональный аспект промышленной политики государства. Сущность и основные принципы государственного управления устойчивым воспроизводством в агропромышленном комплексе ..	73
Тема 14. Бюджетная политика и управление государственным долгом.....	76
14.1. Порядок разработки и принятия государственного бюджета	76
14.2. Структура бюджетной системы РФ. Бюджетный федерализм.....	77
14.3. Государственный долг. Классификация. Проблема обслуживания	78
Тема 15. Система государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды	81
15.1. Роль государства в разработке экологических нормативов, стандартов и др.	81
15.2. Совокупность экологических методов управления в области природопользования	82
Тема 16. Процесс совершенствования государственного и муниципального управления.....	84
16.1. Эффективность государственного управления. Понятие и критерии	84
16.2. Измерение эффективности муниципального управления и самоуправления	85
Библиографический список	87

Предисловие

Транзитивная модель экономики РФ значительно усложнила процесс государственного управления как политическими, так и социально-экономическими процессами. Изучение дисциплины «Государственное и муниципальное управление» позволит анализировать решения государственных органов, их региональных и муниципальных подразделений. Для студентов направления 080500 «Менеджмент» большое значение имеет:

- оперирование современной методологией научных исследований в области государственного управления;
- приобретение навыков обобщенного анализа статистических материалов министерств и ведомств, представленных в открытой печати;
- применение полученной информации о работе государственных и муниципальных органов в своей практической профессиональной деятельности.

Библиографический список может быть использован для более детального рассмотрения предложенных в данном пособии тем.

Автор выражает благодарность заведующей кафедрой экономической теории проф. А.Ф. Лещинской, рецензенту О.В. Монахову за помощь и поддержку в подготовке настоящего пособия, а также творческому коллективу издательства за ценные советы и рекомендации при подготовке данного издания.

Тема 1. Введение в курс предмета «Государственное и муниципальное управление»

1.1. Роль государства в обеспечении экономической, правовой и социально-политической среды для развития современного рыночного хозяйства

Государственное регулирование заключается в деятельности государства по организации процесса общественного воспроизводства, направленной на эффективное использование ограниченных производственных ресурсов для повышения степени удовлетворения потребностей общества. Оно охватывает все сферы воспроизводства: производство, распределение, обмен и потребление. Как властная структура государство устанавливает правила поведения на рынке хозяйствующих субъектов и закрепляет их правовыми отношениями, которые обязательны для выполнения. Оно формирует денежную систему, устанавливает масштаб цен, виды денежных знаков, характер наличного и безналичного денежного обращения, условия функционирования и формы кредита.

Государство организует деятельность государственного сектора на основе государственной собственности, которая формируется национализацией, строительством за счет госбюджета новых предприятий и отраслей, покупкой государством акций частных коопераций и созданием смешанных государственно-частных предприятий.

Государство определяет основные направления и объем деятельности государственных предприятий и организаций, финансирует расширение их производства и коммерческой деятельности, устанавливает государственные цены ниже рыночных, тем самым оно воздействует на совокупный спрос и совокупное предложение на рынке и способствует повышению эффективности рыночного сектора.

Государство осуществляет контроль над хозяйствующими субъектами рыночного сектора и над рынком для достижения общественных целей. Оно создает условия для формирования рыночной среды и осуществления конкуренции, ограничивает власть монополий, оказывает поддержку малому и среднему бизнесу. Государство дает заказы корпорациям на контрактной основе, подряды на строительство государственных объектов, передает в аренду государственные предприятия, информирует участников рынка о состоянии экономики страны и ее перспективах, регулирует рыночные цены.