

Г.А. Василевич

Конституционное право Республики Беларусь

■ Г.А. Василевич

Конституционное право Республики Беларусь

*Утверждено
Министерством образования
Республики Беларусь
в качестве учебника для студентов
учреждений высшего образования
по специальностям
«Международное право», «Правоведение»,
«Экономическое право», «Политология»*



Минск
«Вышэйшая школа»

УДК 342(476)(075.8)
ББК 67.400(4Бел)я73
В19

Рецензенты: кафедра конституционного и международного права УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»; профессор кафедры международного права УО «Международный университет “МИТСО”» доктор юридических наук *М.Ф. Чудаков*.

Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.

Василевич, Г. А.

**В19 Конституционное право Республики Беларусь : учебник / Г. А. Василевич. — Минск : Вышэйшая школа, 2016. — 399 с.
ISBN 978-985-06-2774-2.**

В учебнике излагаются основополагающие вопросы теории конституционного права; характеризуется место конституционного права в системе права Республики Беларусь; определяется предмет правового регулирования; раскрываются общие и особенные черты конституционно-правовых норм, предлагается их классификация; рассматриваются понятие и специфика отраслевых правоотношений; анализируются особенности становления и развития науки конституционного права, правовой статус органов государственной власти, а также человека и гражданина. Студентам, аспирантам, преподавателям, практическим работникам.

**УДК 342(476)(075.8)
ББК 67.400(4Бел)я73**

ISBN 978-985-06-2774-2

© Василевич Г.А., 2016
© Оформление. УП «Издательство
“Вышэйшая школа”», 2016



ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебник подготовлен на основе Типовой программы дисциплины «Конституционное право Республики Беларусь». По своей структуре в основном совпадает со структурой программы, что позволяет в полном объеме усвоить базовые правовые основы нашей национальной правовой системы, прежде всего системы органов государственной власти, основные нормативные правовые акты, определяющие статус органов власти и правовой статус человека и гражданина. Тщательное изучение конституционного права Республики Беларусь позволит студентам успешно учиться по другим юридическим дисциплинам, так как полученные знания в рамках данного курса составляют основу для понимания направлений развития правового регулирования — административного, административно-деликтного, гражданского, жилищного, уголовного, трудового, финансового. Без овладения понятиями, категориями, принципами, нормами, которые изучаются в рамках конституционного права, невозможно быть грамотным юристом. Хорошее знание данного предмета помогает при решении проблем и вопросов, возникающих на практике, независимо от отраслевой принадлежности регулируемых законодательством общественных отношений, делать правильные выводы, находить верное правовое решение.

Во всех современных государствах роль конституционного права является определяющей для развития национального законодательства и правоприменительной практики. Это обусловлено особенностями источников данной отрасли права. В частности, основным и главным источником национального права является Конституция Республики Беларусь. Она содержит не только конкретные нормы, но и базовые принципы, выявление смысла и содержания которых имеет важное значение для осуществления нормотворческой, в том числе законотворческой, деятельности, формирования единообразной практики применения законодательства. Конституция содержит такие основополагающие идеи, как многообразие форм собственности, политический плюрализм, разделение и взаимодействие властей, взаимная ответственность человека и государства, признание человека, его прав и свобод высшей ценностью

и целью общества и государства. Реализация этих положений на практике позволяет государству успешно развиваться как демократическому социальному правовому государству.

В учебнике отражается связь дисциплины с иными учебными дисциплинами и отраслями права – административного, трудового, уголовного, гражданского, с общей теорией права и др. Показаны достижения современной юридической науки, а также нормы законодательства с учетом последних изменений и дополнений.

Учебник содержит шесть разделов. Раздел I посвящен общим вопросам конституционного права Республики Беларусь и раскрывает сущность и место отрасли конституционного права, ее структуру, источники, а также сущность конституционного права как науки и учебной дисциплины.

Раздел II разъясняет сущность Конституции, описывает ее функции, структуру, порядок действия, внесение изменений и дополнений, дает ее толкование. Достаточно подробно раскрывается вопрос конституционного развития Республики Беларусь.

Раздел III раскрывает основы конституционного строя, а также понятие и значение суверенитета, показывает значимость участия Республики Беларусь в различных международных образованиях (СНГ, Союз Беларуси и России).

Раздел IV рассматривает конституционно-правовой статус человека и гражданина, в том числе понятие гражданства, порядок его приобретения, прекращения и изменения, подробно раскрывает сущность проблемы реализации конституционных прав и обязанностей.

Раздел V посвящен административно-территориальному устройству.

Раздел VI раскрывает особенности организации и деятельности высших органов власти, судебной системы, прокуратуры и органов местного управления и самоуправления.

При подготовке данного издания учитывались последние изменения и дополнения в действующее законодательство. Материал изложен с учетом сложившихся в теории конституционного права подходов и научных позиций, а также ориентиров, обозначенных правоприменительной практикой.

Учебник адресован студентам учреждений высшего образования, изучающим конституционное право Республики Беларусь, а также может быть полезен всем интересующимся конституционным законодательством нашей страны, развитием политических, экономических и социальных отношений.

РАЗДЕЛ I

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Глава 1 Понятие и предмет конституционного права

1.1. Понятие и предмет конституционного права Республики Беларусь. Место конституционного права в системе права

Термин «конституционное право» может использоваться в трех самостоятельных и в то же время связанных между собой значениях. Во-первых — как отрасль права, т.е. совокупность правовых норм, которыми устанавливаются конституционно-правовые отношения. Во-вторых — как отраслевая юридическая наука (гл. 3), т.е. совокупность знаний, учений о конституционном праве. В-третьих — как учебная дисциплина, которая преподается в высших и иных учебных заведениях. В процессе ее изучения используют как нормы Конституции Республики Беларусь и текущего законодательства, так и науку, достижения которой позволяют понимать сущность многих явлений.

В дальнейшем (если не будет сказано иное) речь будет идти о конституционном праве как отрасли права.

Конституционное право (его нормы) в отличие от других отраслей регулируют общественные отношения, складывающиеся во всех сферах общества: политической, экономической, социальной, духовной и др. Предметом регулирования являются наиболее важные (фундаментальные) общественные отношения. В то же время предметом регулирования других отраслей является какая-либо одна область жизни. В этом принципиальное отличие конституционного права от других отраслей права.

В связи с этим конституционное право рассматривается в качестве базовой отрасли права. Именно его предметом являются общественные отношения, возникающие при установлении основ общественного строя.

Конституционное право содержит основополагающие принципы взаимоотношений государства и личности.

Нормы конституционного права определяют сам процесс формирования права. Нормы закрепляют систему государственной власти (статус государственных органов, форму государства, форму государственного устройства, форму правления); предусматривают формы собственности, принципы хозяйственной деятельности, виды юридических актов и их соотношение.

Конституционное право тесно связано с иными отраслями права. Именно с конституционного права начинается формирование национального (внутригосударственного) права. В конституционном праве находятся истоки других отраслей права, его нормы получают свое дальнейшее развитие в административном, гражданском, финансовом, трудовом, уголовном праве и др.

Определяя систему органов власти, в частности исполнительную ветвь власти, правовой статус этих органов, нормы конституционного права устанавливают основные начала *административного права*. Конституционное право, закрепляя различные формы собственности, правовой режим объектов собственности, тем самым определяет основы гражданско-правовых отношений.

Конституционное право включает принципиальные положения, касающиеся бюджетной системы, системы налогообложения и таким образом «соприкасается» с финансовым правом.

Связь конституционного права с иными отраслями права легко проследить, обратившись, например, к анализу статей, содержащихся в разделе II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство». Конституционное право решает многие вопросы правового статуса работников (*трудовое право*), отправления правосудия и привлечения к ответственности за преступления (*гражданский и уголовный процессы, уголовное право*) и др. Имеются все основания утверждать, что конституционное право, закрепляя основные принципы, тем самым определяет вектор развития всего текущего законодательства.

Конституционное право уже в силу того, что его нормами закрепляются важнейшие принципы организации и деятельности властных структур (государственных органов, органов местного самоуправления), наиболее тесно соприкасается с политической сферой. Политика, расстановка политических сил в обществе часто определяют содержание и развитие конституционного права, его динамизм или стабильность (консерватизм в его лучших и худших проявлениях). Произошедшие в 90-е гг. XX в. изменения в политической сфере (прежде всего исключение монополии коммунистической идеологии, признание права

на развитие всех форм собственности, отказ от классового подхода при решении государственных и общественных задач) и последствия этих изменений в экономической, социальной жизни обусловили принципиальное изменение конституционного права, пересмотр взглядов, учений и теорий, что, впрочем, не исключает преемственности и дальнейшего развития различных идей в рамках конституционного права.

Таким образом, конституционное право можно определить как ведущую отрасль права, которая устанавливает и закрепляет основы государственного устройства, содержит нормы по обеспечению прав и свобод человека, надлежащему выполнению установленных обязанностей, предусматривает порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности.

Конституционное право является ведущей отраслью именно потому, что регулируемые им общественные отношения – наиболее важные для деятельности государства и общества; его основной источник – Конституция, нормы которой являются основой для всех отраслей системы права, их развития.

1.2. Конституционно-правовые нормы и институты

Ранее было дано определение конституционного права как совокупности правовых (юридических) норм. Правовая норма – первичный элемент всей системы права. Отдельная норма еще не является правом, она приобретает такое свойство, только будучи включенной в общую систему.

Значение слова «норма» происходит от латинского *norma* – руководящее начало, правило, образец. Правовая норма является разновидностью социальных норм, что обуславливает наличие у них как общих, так и специфических признаков.

Конституционно-правовые нормы в свою очередь имеют свойственные всем правовым нормам признаки: 1) исходят от государства и поэтому являются выражением его воли; 2) имеют формальную определенность, что выражается обычно в письменной форме, наличии внутреннего строения нормы; 3) с одной стороны, подкрепляются силой государства и др., а с другой – имеют только присущие им признаки, что также подчеркивает специфичность данной области права.

Сравнивая с нормами, относящимися к другим отраслям права, отметим следующие специфические черты конституционно-правовых норм:

□ включают особую сферу регулирования, что проявляется в предмете конституционного права;

□ имеют свои формы (источники), в которых они фиксируются. Основным источником, содержащим конституционно-правовые нормы, является Конституция; наряду с ней конституционно-правовые нормы могут быть выражены (сформулированы) в международном договоре, правовом обычае, акте текущего законодательства, судебном или административном прецеденте (гл. 2);

□ им присущ учредительный характер: именно эти нормы определяют систему государственных органов, их статус и взаимоотношения, устанавливают вектор (направление) развития всех иных отраслей права;

□ в силу учредительного и базового характера содержат наибольшее число *норм-начал*, которыми закрепляются основы экономики и политики общественного строя, взаимоотношения государства и личности, *норм-задач* (их иногда определяют как определительно-установочные нормы) и др. Такие нормы общерегулятивного характера обязательны не только для субъектов конституционно-правовых отношений, но и для участников иных правоотношений (трудовых, гражданско-правовых, административно-правовых, уголовно-правовых и др.). Субъектами, на которых распространяются конституционно-правовые нормы, являются не только граждане (человек), но и такие специфические субъекты, как народ, государство, избиратель, депутат, высшие органы власти (Президент, Парламент) и др.;

□ их отличает особая структура, т.е. внутреннее строение ее элементов.

Обычно норма права не только устанавливает права и обязанности для участников регулируемых ею общественных отношений, но и определяет последствия ее нарушения. Норма права, как правило, включает три элемента: диспозицию, гипотезу и санкцию. Конституционное право ранее развивалось таким образом, что нормы, составляющие данную отрасль, обычно не содержали санкцию, т.е. элемент (часть нормы), предусматривающий последствия неисполнения конституционно-правовой нормы, и меру юридической ответственности нарушителя. (Напомним, что гипотеза — это тот элемент нормы, которым определяются жизненные обстоятельства, при которых возникает определенное отношение, может быть реализована диспозиция. Диспозиция — это та часть нормы, которой определяются права и обязанности участников правоотношений, варианты их поведения).

Следует отметить, что сейчас все настоятельнее возникает потребность в определении в структуре конституционно-правовых норм санкций за их неисполнение. В этом случае конституционное право быстрее

избавится от декларативности некоторых своих положений, будет обеспечено силой государственного принуждения неукоснительное соблюдение его норм. Институт конституционно-правовой ответственности должен получить свое развитие.

Конституционно-правовые нормы можно классифицировать по следующим признакам.

□ по юридической силе:

– обычно классифицируют нормы в зависимости от того, в каком нормативном акте (Конституции, законе, ведомственном акте и т.п.) содержится правило поведения и определяется место нормы в иерархии, т.е. обладает ли она более высокой или низкой юридической силой. Следует также иметь в виду, что содержащиеся в одном нормативном акте, например Конституции, законе, нормы также могут находиться в определенной соподчиненности. (Это следует учитывать при выявлении расхождений, противоречий между ними.) Нормы-начала, нормы-принципы, устанавливая основополагающие правила поведения, обладают верховенством по отношению к иным нормам;

□ по методу правового регулирования, т.е. способу воздействия на отношения их участников:

– убеждение и принуждение применяют как два основных метода. Нормы, использующие *метод убеждения*, обычно ориентированы на добрую волю участников отношений. В литературе часто эти нормы определяют как регулятивные. Например, в ст. 27 Конституции указано, что доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы. В ст. 62 предусмотрено: противодействие оказанию правовой помощи в Республике Беларусь запрещается.

Нормы, которые при регулировании отношений используют преимущественно *метод принуждения*, нередко называют охранительными нормами. Согласно ст. 123 Конституции в случае систематического или грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства он может быть распущен Советом Республики;

□ по характеру предписаний:

– управомочивающие (ст. 101 Конституции Республики Беларусь позволяет Президенту в определенных случаях издавать декреты);

– обязывающие (ст. 59 Конституции обязывает государство принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией; ст. 89, ч. 3 ст. 100 и др.);

– запрещающие (согласно ст. 58 Конституции никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и ее законами, либо к отказу от своих прав; ст. 26, 27 и др.);

- по степени определенности содержащихся предписаний:
 - императивные – содержащие категорические требования, например: никто не должен принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников (ст. 27 Конституции);
 - диспозитивные – предусматривающие различные варианты поведения (ч. 8 ст. 106, предусматривающая право Президента на роспуск палат Парламента либо роспуск Правительства);
- по назначению в механизме правового регулирования:
 - материальные и процессуальные; материальные определяют, что подлежит регулированию, а процессуальные – как оно осуществляется, т.е. процессуальные нормы определяют порядок, формы и методы реализации норм материального права. Нормы процессуального характера имеют вспомогательный характер по отношению к нормам материального характера, которые обладают верховенством;
- по территории действия:
 - действующие на всей территории Республики Беларусь (Конституция, большинство законов);
 - действующие в границах административно-территориальной единицы (например, решение местного референдума).

Как уже отмечалось, правовая норма – это первичный элемент системы права. Совокупность норм, регулирующих определенную область общественных отношений, и образует ту или иную отрасль права, например конституционный права.

В конституционном праве, как, впрочем, и в рамках иных отраслей права, существуют институты – устойчивые группы правовых норм, регулирующих соответствующую разновидность общественных отношений. Конституционно-правовые институты – это определенные звенья данной отрасли, действующие во взаимосвязи.

Таким образом, основной признак объединения норм в институт – это однородность регулируемых общественных отношений. К конституционно-правовым институтам относятся совокупности норм, устанавливающие, например, основы конституционного строя; определяющие правовой статус человека и гражданина; избирательную систему; институт президентства, Парламента и др.

1.3. Конституционно-правовые отношения

Жизнь человека в обществе предполагает наличие множества связей, в которые вступают люди (экономические, культурные, политические и др.). Все виды отношений между людьми, с участием людей являются общественными. Однако не все из них регулируются нормами права,

например некоторые из них регулируются нормами морали. Общественные отношения, регулируемые нормами права, приобретают характер правоотношений. Ранее обращалось внимание на специфичность предмета конституционного права: его нормами регулируется особый, наиболее важный слой общественных отношений.

Конституционно-правовые отношения — это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права. Если обычно право не создает общественных отношений, а лишь регулирует их, то конституционно-правовые отношения создают основу для развития новых связей (отношений). Конституционно-правовые отношения (как результат регуляции общественных отношений нормами конституционного права) возникают в силу определенной, можно утверждать объективной, необходимости.

Конституционно-правовым отношениям присущи как общие, так и специфические черты. Среди *общих*, т.е. характерных и для других видов правоотношений (трудовых, гражданско-правовых и т.п.), а не только конституционно-правовых, можно назвать отношения, которые:

- возникают, изменяются или прекращаются только на основе права;
- носят волевой характер;
- предполагают наличие у сторон субъективных прав и юридических обязанностей;
- гарантируются государством и их исполнение подкрепляется принудительной силой государства, созданием с его стороны соответствующих условий.

Существует ряд *специфических* признаков конституционно-правовых отношений.

Особый предмет правового регулирования нормами данной отрасли предполагает особенности содержания конституционно-правовых норм. Конституционно-правовые отношения отличаются разнообразием видов отношений, урегулированных нормами его права. Так, конституционные нормы через определение основных начал, принципов регулируют уголовные, трудовые, жилищные, налоговые и другие виды отношений. Они отличаются особым субъектным составом: народ, государство.

Народ относится к тем субъектам, которые не могут быть участниками других правоотношений. Например, в силу обладания суверенитетом народом принимаются наиболее важные, судьбоносные решения. Так, текст преамбулы Конституции, принятой путем народного голосования, начинается со слов: «Мы, народ Республики Беларусь...». В ст. 3 Основного Закона определено, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республики Беларусь является

народ, который осуществляет ее непосредственно либо через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Можно отметить, таким образом, верховенство народного суверенитета.

Следующий специфический субъект конституционно-правовых отношений — *государство*. Оно является участником конституционно-правовых отношений, выступая как в целом, так и через органы власти, а также должностных лиц.

Основным субъектом конституционно-правовых отношений является человек, при этом не имеет значения, обладает он гражданством, является иностранцем или лицом без гражданства (апатридом).

Субъекты конституционно-правовых отношений не всегда являются равноправными. Одни и те же субъекты могут в зависимости от вида возникшего конституционного правоотношения меняться ролями: в одних случаях выступать властной стороной, а в других — подчиненной, например Президент и Парламент при решении вопросов о конституционно-правовой ответственности.

На основе анализа взаимоотношений участников конституционно-правовых отношений можно выделить несколько групп. Это прежде всего конституционно-правовые отношения общего характера. Они названы так потому, что в них выражаются юридические требования высокого уровня, в них не определены конкретные субъекты, а значит, их взаимные права и обязанности. К таковым конституционно-правовым отношениям, например, относят правовые отношения, определяющие основы конституционного строя (принцип разделения властей, политический плюрализм, многообразие форм собственности, неотъемлемость прав человека и др.).

К общим конституционно-правовым отношениям относят и так называемые правовые состояния. Для них также характерно отсутствие взаимных прав и свобод, однако в отличие от общих конституционно-правовых отношений здесь определены субъекты. В качестве правовых состояний можно назвать состояние в гражданстве Республики Беларусь, обладание статусом иностранца или лица без гражданства, состояние государственного или народного суверенитета.

Конкретные конституционно-правовые отношения, в отличие от общих, характеризуются четким субъектным составом, наличием прав, свобод и обязанностей. Для возникновения конкретного конституционного правоотношения необходимо наличие: 1) не менее двух субъектов (отдельный индивид не может находиться в правовом отношении с самим собой); 2) нормы права, регулирующей соответствующие общественные отношения; 3) правоспособность субъектов (правосубъектность); 4) юридический факт.

Ранее мы уже в определенной мере затрагивали аспекты, касающиеся субъектов правоотношений и норм права как общеобязательных правил поведения. Что же касается правоспособности, то следует иметь в виду следующее. Под *правоспособностью* понимают признаваемую государством общую (абстрактную) возможность какого-либо субъекта иметь права и обязанности, способность быть их носителем. Таким образом, это «право на право». В силу того, что речь идет об абстрактной возможности (возможности в принципе) иметь права и обязанности, правоспособность возникает с момента рождения (а в некоторых случаях и несколько ранее) и прекращается со смертью.

Под *дееспособностью* понимается способность субъекта осуществлять своими личными действиями права и обязанности, отвечать за свое поведение, быть участником правоотношений. Дееспособность зависит от психического состояния и возраста лица. Например, избирательное право гражданин может реализовать с 18 лет (путем голосования), а быть избранным депутатом Палаты представителей – по достижении 21 года.

Юридический факт – это события или действия, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. События и действия – юридические факты, различающиеся волевым признаком (наличием или отсутствием).

События – такие обстоятельства, которые не зависят от воли людей (например, рождение человека влечет возникновение правоотношений по поводу гражданства).

Действия – такие жизненные обстоятельства, которые зависят от воли совершающих их людей. Действия могут быть правомерными и неправомерными.

По характеру последствий различаются правоустанавливающие, правоизменяющие и правопрекращающие факты.

Для возникновения, изменения и прекращения отдельных правоотношений в некоторых случаях требуется юридический состав, т.е. совокупность фактов. Например, для роспуска Палаты представителей или Совета Республики в соответствии с ч. 2 ст. 94 Конституции необходимо: 1) заключение Конституционного Суда о систематическом или грубом нарушении палатами Парламента Конституции; 2) отсутствие препятствий для принятия решения о роспуске (ч. 4 ст. 94).

Объектом конституционных правоотношений являются общественные отношения. Это могут быть материальные блага (зарботная плата Президента, депутатов), нематериальные блага (жизнь, свобода, достоинство, право на национальную принадлежность); поведение, действия субъектов (ответственность депутатов за совершение уголовного правонарушения) и др.



Глава 2 **Источники конституционного права Республики Беларусь**

2.1. Понятие источников

Право имеет свои источники (формы), в которых выражаются общеобязательные правила поведения людей. Под источниками права понимают именно внешние формы выражения права.

Среди важнейших источников (форм) права называют следующие: 1) нормативно-правовые акты государственных органов (сюда мы включаем и ставшие обязательными для Республики Беларусь в силу ратификации, присоединения, утверждения международные договоры); 2) правовые обычаи; 3) судебные и административные прецеденты. Тенденции развития правовых систем государств, в том числе и Республики Беларусь, свидетельствуют о том, что в качестве источников права следует рассматривать и общие принципы права. Всевозрастающую роль занимают и международно-правовые акты.

Место, роль, совокупность источников права зависят от правовой системы того или иного государства. В одних государствах судебный прецедент, например, однозначно воспринимается в качестве источника права (более того, его роль подчеркивается таким крылатым выражением: «Закон — это то, что о нем говорят судьи»), в других — только идет процесс признания судебного прецедента. Не закончен спор, по крайней мере в странах молодой демократии, о месте международных договоров в системе права. Правовым обычаем является санкционированное государством сложившееся в результате многократного повторения правило поведения.

Нормативными правовыми актами являются решения уполномоченных на то государственных органов (должностных лиц), в которых содержатся нормы права.

2.2. Общая характеристика системы нормативных актов и иных источников конституционного права

Система нормативно-правовых актов в нашей стране определяется Конституцией и изданными в соответствии с ней подконституционными актами. В них определены органы, имеющие право принимать нормативные акты, и порядок издания таких актов. Например, в ст. 84 Конституции Республики Беларусь определены полномочия Президен-

та, для их реализации он вправе издавать декреты, указы, распоряжения. Палаты Парламента могут принимать законы и постановления. Правительство вправе принимать постановления и распоряжения.

Нормативно-правовые акты следует отличать от актов, носящих правоприменительный характер. Иногда их определяют как индивидуальные акты. В юридической литературе учеными, а также в решениях некоторых органов давалось определение того, какие правовые акты следует считать нормативными.

В Законе от 10 января 2000 г. «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» дано легальное определение нормативного правового акта, под которым следует понимать официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица) или путем референдума с соблюдением установленной законодательством Республики Беларусь процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение (ст. 1). Одни и те же органы могут издавать как нормативные, так и правоприменительные акты. Например, указ Президента о награждении является актом правоприменительного характера.

К нормативным правовым актам следует относить акты толкования правовых норм.

Нормативные правовые акты различаются по своей юридической силе. В зависимости от этого может быть определена иерархия, т.е. соподчиненность, нормативных актов. Иерархия нормативных актов в Республике Беларусь выглядит следующим образом: 1) Конституция (в том числе и конституционные законы, например, акты толкования Конституции); 2) законы о ратификации международных договоров, действующих на территории Республики Беларусь; 3) законы, декреты, а также указы Президента, полномочия на издание которых основаны непосредственно на конституционной норме (при этом кодексы обладают большей юридической силой, чем другие законы; программные законодательные акты, на наш взгляд, обладают более высокой юридической силой, чем иные законодательные акты, исключая конституционные законы); 4) указы Президента, изданные на основе закона (см. п. 30 ст. 84 и ст. 116 Конституции); 5) постановления Правительства; акты Правления Национального банка; 6) нормативные акты министерств и государственных комитетов. Замыкают эту иерархию нормативные акты, принимаемые местными органами государственной власти, в том числе и в порядке делегирования им некоторых полномочий вышестоящими органами (местными Советами депутатов и местными исполнительными и распорядительными органами).

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	3
РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	5
ГЛАВА 1. Понятие и предмет конституционного права	5
1.1. Понятие и предмет конституционного права Республики Беларусь. Место конституционного права в системе права	5
1.2. Конституционно-правовые нормы и институты	7
1.3. Конституционно-правовые отношения	10
ГЛАВА 2. Источники конституционного права Республики Беларусь	14
2.1. Понятие источников	14
2.2. Общая характеристика системы нормативных актов и иных источников конституционного права	14
ГЛАВА 3. Конституционное право как наука и учебная дисциплина	29
3.1. Наука конституционного права	29
3.2. Конституционное право как учебная дисциплина	33
РАЗДЕЛ II. УЧЕНИЕ О КОНСТИТУЦИИ	34
ГЛАВА 4. Понятие, назначение и функции Конституции Республики Беларусь	34
4.1. Понятие и сущность Конституции	34
4.2. Функции Конституции	35
4.3. Виды Конституций	38
4.4. Структура Конституции Республики Беларусь	41
4.5. Действие Конституции, порядок ее изменения и дополнения. Толкование Конституции	43
4.6. Конституционное развитие Республики Беларусь	48
4.6.1. Первые Конституции Беларуси	48
4.6.2. История подготовки и принятия Конституции 1994 г.	51
ГЛАВА 5. Правовая защита конституционных положений. Конституционно-правовая ответственность	76
5.1. Правовая защита конституционных положений	76

5.2. Конституционно-правовая ответственность	77
РАЗДЕЛ III. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	87
ГЛАВА 6. Понятие и характерные черты конституционного строя Республики Беларусь и его основ. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь	87
6.1. Понятие конституционного строя и основ конституционного строя	87
6.2. Закрепление конституционного строя в Конституции Республики Беларусь	89
ГЛАВА 7. Характеристика основ конституционного строя	92
7.1. Человек, его права и свободы как высшая ценность	92
7.2. Демократическое государство	93
7.3. Правовое государство	94
7.4. Социальное государство	98
7.5. Унитарное государство	102
7.6. Светское государство	102
7.7. Разделение властей	104
7.8. Приоритет общепризнанных принципов международного права	109
7.9. Верховенство права	113
7.10. Экономические и политико-идеологические основы конституционного строя	115
7.11. Республиканская форма правления	119
ГЛАВА 8. Понятие и политико-правовое значение суверенитета	120
8.1. Суверенитет государства, народа, нации. Их взаимосвязь	120
8.2. Декларация о государственном суверенитете Республики Беларусь	124
8.3. Государственные символы Республики Беларусь	129
ГЛАВА 9. Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств. Союзное государство Республики Беларусь и России. Евразийский экономический союз	130
9.1. Республика Беларусь – субъект Содружества Независимых Государств: реалии и перспективы	131
9.2. Союзное государство Беларуси и России: отношения после образования Содружества Независимых Государств	133
9.3. Евразийский экономический союз: порядок осуществления ...	138

РАЗДЕЛ IV. **КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА** 142

**ГЛАВА 10. Понятие и составные элементы конституционно-правового
статуса человека и гражданина** 142

10.1. Понятие конституционно-правового статуса 142

10.2. Составные элементы конституционно-правового статуса 142

ГЛАВА 11. Гражданство Республики Беларусь 143

11.1. Понятие белорусского гражданства. Действующее
законодательство о белорусском гражданстве 143

11.3. Принципы гражданства 144

11.4. Основания приобретения, прекращения и изменения
гражданства 146

**ГЛАВА 12. Понятие, природа и классификация прав и свобод граждан
Республики Беларусь** 149

12.1. Понятие и природа конституционных прав и свобод 149

12.2. Классификация прав и свобод 152

ГЛАВА 13. Личные права и свободы 154

13.1. Право на жизнь 154

13.2. Свобода, неприкосновенность и достоинство личности 158

13.3. Право на личную жизнь 159

13.4. Неприкосновенность жилища 160

13.5. Свобода передвижения и выбор места жительства 161

13.6. Право на определение отношения к религии 163

13.7. Свобода мнений и убеждений 164

13.8. Право на национальную принадлежность, пользование
родным языком 166

13.9. Право на судебную защиту 170

13.10. Право на юридическую помощь 173

13.11. Право на защиту международных организаций 174

ГЛАВА 14. Политические права и свободы 175

14.1. Право гражданина на управление делами государства 175

14.2. Право избирать и быть избранным 176

14.3. Право на обращение в государственные органы 177

14.4. Свобода объединений 178

14.5. Свобода собраний, митингов, уличных шествий,
демонстраций и пикетирования 180

14.6. Свобода печати и информации	180
14.7. Право на равный доступ к любым должностям в государственных органах	181
ГЛАВА 15. Экономические, социальные и культурные права	182
15.1. Право на труд	182
15.2. Право на справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда	186
15.3. Право на отдых	187
15.4. Право собственности	188
15.5. Право на жилище	191
15.6. Право на охрану здоровья	192
15.7. Право на благоприятную окружающую среду	193
15.8. Право на образование	194
15.9. Право на социальное обеспечение	195
15.10. Право на участие в культурной жизни	195
ГЛАВА 16. Конституционные обязанности человека и гражданина	196
16.1. Обязанность соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции	196
16.2. Обязанность уважать достоинство, права, свободы и законные интересы других лиц	197
16.3. Обязанность принимать участие в финансировании государственных расходов	197
16.4. Обязанность беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности	198
16.5. Обязанность охранять природу	198
16.6. Обязанность защищать Республику Беларусь	199
ГЛАВА 17. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь	202
РАЗДЕЛ V. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	206
ГЛАВА 18. Административно-территориальное устройство Республики Беларусь: понятие и принципы. Административно-территори- альные единицы. Концепция государственных органов	206
18.1. Понятие и принципы административно-территориального устройства	206
18.2. Виды и характеристика административно-территориальных единиц Республики Беларуси. Их отличие от территориальных единиц	208

18.3. Компетенция государственных органов в области административно-территориального устройства	211
18.4. Порядок переименования административно-территориальных единиц и изменения их границ	213
РАЗДЕЛ VI. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ	217
ГЛАВА 19. Избирательная система. Избирательное право	217
19.1. Понятие избирательной системы и избирательного права	217
19.2. Конституционные принципы избирательной системы и их взаимосвязь	219
19.3. Избирательный процесс (стадии выборов)	227
ГЛАВА 20. Референдум – важнейший институт непосредственной демократии	257
20.1. Понятие и виды референдумов	257
20.2. Правовое регулирование народных голосований в соответствии с действующей Конституцией, Избирательным кодексом Республики Беларусь (общая характеристика)	260
20.3. Референдум 17 марта 1991 г.	266
20.4. Референдум 14 мая 1995 г.	277
20.5. Референдум 24 ноября 1996 г.	281
20.5.1. Важнейшие события, предшествовавшие референдуму 24 ноября 1996 г.	281
20.5.2. О проектах новых редакций Конституции, выносимых на референдум	283
20.5.3. Конституционный суд и его роль в событиях 1996 г.	284
20.5.4. Заключение Конституционного Суда по вопросу проведения референдума	289
20.5.5. Итоги референдума 24 ноября 1996 г. в Республике Беларусь и реализация его решений	297
20.6. Референдум 17 октября 2004 г.	301
ГЛАВА 21. Понятие и система органов государственной власти в Республике Беларусь	302
21.1. Понятие органа государственной власти	302
21.2. Система органов государственной власти в Республике Беларусь	304
ГЛАВА 22. Президент Республики Беларусь	307
22.1. Президент Республики Беларусь – Глава государства, гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина	307

22.2. Функции Президента Республики Беларусь	309
22.3. Полномочия Президента Республики Беларусь	309
22.4. Нормативные правовые акты Президента Республики Беларусь	312
22.5. Основания, порядок отставки Президента, досрочного прекращения его полномочий, смещения с должности	314
22.6. Защита неприкосновенности, чести и достоинства Президента	316
ГЛАВА 23. Национальное собрание Республики Беларусь	316
23.1. Понятие, структура и предназначение Парламента	316
23.2. Срок полномочий Парламента. Досрочное прекращение полномочий Парламента	319
23.3. Компетенция Палаты представителей	320
23.4. Компетенция Совета Республики	321
23.5. Нормативные правовые акты Парламента	322
23.6. Законодательный процесс и его стадии	322
23.7. Парламентские слушания и другие формы контрольной деятельности	326
23.8. Статус депутата Палаты представителей и члена Совета Республики	329
ГЛАВА 24. Правительство Республики Беларусь	350
24.1. Понятие Правительства	350
24.2. Состав и порядок формирования Правительства Республики Беларусь	350
24.3. Срок полномочий и отставка Правительства Республики Беларусь	353
24.4. Компетенция Правительства Республики Беларусь	354
24.5. Организация деятельности Правительства Республики Беларусь	360
24.6. Акты Правительства и их соотношение с актами Президента Республики Беларусь	361
ГЛАВА 25. Судебная власть в Республике Беларусь	363
25.1. Понятие и природа судебной власти	363
25.2. Конституционные принципы правосудия	364
25.3. Конституционный Суд Республики Беларусь	365
25.4. Компетенция Конституционного Суда	365
ГЛАВА 26. Конституционно-правовой статус Прокуратуры	369
26.1. Функции и цели прокурорского надзора	369

26.2. Система органов Прокуратуры, принципы ее организации и деятельности	370
26.3. Компетенция органов Прокуратуры	372
ГЛАВА 27. Конституционные основы деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь	375
27.1. Порядок образования и подчиненность Комитета государственного контроля Республики Беларусь	375
27.2. Структура Комитета государственного контроля и его органов	376
27.3. Компетенция органов Комитета государственного контроля	376
ГЛАВА 28. Органы местного управления и самоуправления и юридическая основа их взаимодействия с Президентом Республики Беларусь	377
28.1. Понятие местного самоуправления и управления	377
28.2. Система местного самоуправления и управления	379
28.3. Полномочия органов местного самоуправления	391

Учебное издание

Василевич Григорий Алексеевич

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учебник

Редактор *Т.С. Житкевич*

Художественный редактор *Т.В. Шабунько*

Технический редактор *А.Н. Бабенкова*

Корректор *Т.К. Хваль.*

Компьютерная верстка *А.Н. Бабенковой.*

Подписано в печать 05.09.2016. Формат 60×84/16. Бумага офсетная.

Гарнитура «NewtonС». Офсетная печать. Усл. печ. л. 23,25.

Уч.-изд. л. 25,36. Тираж 1000 экз. Заказ 2271.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013.

Пр. Победителей, 11, 220048, Минск.

e-mail: market@vshph.com <http://vshph.com>

Открытое акционерное общество «Типография “Победа”».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 2/38 от 29.01.2014.

Ул. Тавлая, 11, 222310, Молодечно.