



ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

ГРАЖДАНИН ПРАВО



Индекс 79800

- ✓ Проблемы правовой определенности конституции
- ✓ О правовом регулировании интернет-торговли в России
- ✓ О некоторых вопросах вмешательства государства в частную сферу налогоплательщика

9, 2016

18+

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ
ГРАЖДАН И ПРАВО

Издатель:
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издается с июля 2000 года
№ 9 (164) * сентябрь * 2016
Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издание подготовлено
при участии членов общественного объединения
«Граждане за законность»
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия
«Золотой фонд прессы»

В НОМЕРЕ

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

С.Е. Лазарев

Советское законодательство 1930-х годов
о физкультуре и спорте и его актуальность в наши дни 3

ДЕМОКРАТИЯ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

М.В. Пресняков

Проблемы правовой определенности конституции 9

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

М.С. Братановская

Понятие и основное содержание целей
и задач управленческой деятельности
в органах прокуратуры Российской Федерации 24

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ПРАВОПОРЯДОК

Д.Е. Зайков

Юридико-технические недостатки
правового регулирования порядка
получения подарков лицами,
замещающими коррупционно опасные должности . . . 33

ЗАЩИТА ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

А.А. Лейба

О некоторых вопросах правового регулирования
интернет-торговли в России 44

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

С.А. Липски

Новые подходы законодателя к учету недвижимого
имущества, регистрации прав на него
и к деятельности кадастровых инженеров 53

Генеральный директор
ООО «НОВАЯ
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»

КАРПОВИЧ
Владимир
Дмитриевич

Главный редактор
ПОПОВ
Алексей
Александрович

Редакционный совет
В. ГРЕБЕННИКОВ
О. ДУБОВИК
В. КАРПОВИЧ
Н. КЛЁН
П. ЛАХНО
С. МОГИЛЕВСКИЙ
Г. ИВЛИЕВ
Б. ТАНГИЕВ

НАЛОГИ И СБОРЫ

- О.И. Долгополов
О некоторых вопросах вмешательства государства
в частную сферу налогоплательщика 61

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

- М.Е. Бабич
Законодательные инициативы субъектов
Российской Федерации в сфере регулирования
особо охраняемых природных территорий и объектов 78

НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ

- С.Ю. Вандраков
О содержании и характере судебной истины 84
Т.И. Шайхеев
Основы обеспечения конкуренции 91

ВНИМАНИЕ!

Информацию о журнале «Гражданин и право»
Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdaninipravo.ru>
e-mail: gip-npk@mail.ru

*Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются.
Редакция ведет рубрику «Отвечаем на вопросы читателей» по наиболее
актуальным и злободневным темам, не вступая в переписку с читателями.
Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает
с точкой зрения редакции.*

Редакционная коллегия

В. КАРПОВИЧ
А. ПОПОВ
И. ШВАРЦЕР
Б. ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка

А. КРАСНОВСКАЯ
Е. КАМЕННАЯ

Художественный
редактор
Е. ГРИБОВ

Младший редактор
Е. ЛЕБСКИХ

Секретарь редакции
И. КЛОЧКОВА

При использовании опубликованных материалов журнала
«Гражданин и право» ссылка на него обязательна.

Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ,
а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных
в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения
редакции журнала.

Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т,
Олимпийская деревня, д. 16, оф. 3
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА». Тел./факс: 8 (495) 437-79-49

Подписано в печать 29.08.2016

Формат 70x108 1/16. Офсетная печать. Тираж 500 экз. Заказ №
Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».

143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

Сайт: www.oaompk.ru. Тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА», 2016

Советское законодательство 1930-х годов о физкультуре и спорте и его актуальность в наши дни

С.Е. Лазарев,

*магистрант юридического факультета Орловского филиала
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, кандидат исторических наук*

Современная Россия ставит перед собой цель продвижения ценностей здорового образа жизни, развития массового детско-юношеского спорта¹, в чем большую роль сыграли победные для нас Всемирная летняя Универсиада в г. Казани (2013 г.) и зимние Олимпийские игры в г. Сочи (2014 г.). В Послании Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г. Президент России В.В. Путин отметил, что силу и будущее любой страны определяет так называемая долгосрочная повестка — сбережение нации, воспитание детей и раскрытие их талантов. «У нас действительно очень интересные, целеустремленные дети и молодежь, — сказал президент. — Мы должны сделать все, чтобы... у ребят были равные возможности для успешного жизненного старта... для творчества, занятий спортом, дополнительного образования»². Ставится задача воспитывать у юношей и девушек соревновательный дух, когда «они должны быть готовы стать первыми, стать не только успешными в профессии, но и просто порядочными людьми с прочной духовной и нравственной опорой»³.

Поэтому актуальным становится развитие законодательства о физкультуре и спорте, корни которого уходят в советское прошлое. По мнению правоведа А.Н. Чеснокова, «невнимание к изучению преемственности, творческому переосмыслению предшествующего опыта в нормативном правовом регулировании физкультуры и спорта мешает построению гармоничного, непротиворечивого, современного российского законодательства о физкультуре и спорте»⁴.

Для советских людей спорт был не просто «физическими упражнениями для развития и укрепления организма»⁵. Признавалось, что наряду с укреплением здоровья и физическим развитием он «воспитывает необходимые для трудовой и оборонной деятельности волевые качества: дисциплинированность, смелость, решительность, умение достигать поставленной цели, самообладание, настойчивость, выдержку, находчивость»⁶. Все эти свойства спорта в СССР использовались для под-

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ. 12 декабря 2013 г. // www.kremlin.ru/events/president/news/19825

² Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ. 3 декабря 2015 г. // www.kremlin.ru/events/president/news/50864

³ Там же.

⁴ Чесноков А.Н. Российское законодательство о физкультуре и спорте: история и современность: Автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2007. С. 3.

⁵ Ожегов С.И. Словарь русского языка. 18-е изд. М., 1987. С. 658.

готовки «всесторонне развитого человека, строителя социалистического общества, готового к труду и обороне своей Родины»⁷. И.В. Сталин неоднократно в своих выступлениях отмечал, что «дело укрепления обороны Советской страны есть дело всех трудящихся»⁸.

В постреволюционные десятилетия впервые в российской истории была создана законодательная база физкультурного движения, определившая его место и значение в развитии советского общества, в воспитании молодежи⁹. Еще в 1920-е годы было создано отдельное ведомство союзного уровня, курировавшее вопросы спорта. В августе 1920 г. при Главном управлении всеобщего военного обучения Народного комиссариата по военным делам (Всевобуч) учрежден Высший совет физкультуры — межведомственная комиссия в составе представителей Всевобуча, Народных комиссариатов просвещения и здравоохранения, профсоюзов, Всероссийского коммунистического союза молодежи и Спортивно-гимнастического общества. 27 июня 1923 г. данный Совет был передан в ведение Всероссийского Центрального исполнительного комитета (ВЦИК) и стал называться Высшим советом физкультуры при ВЦИК. Это было сделано для согласования и объединения научной, учебной и организационной деятельности различных ведомств и организаций страны по физическому воспитанию и развитию трудящихся¹⁰.

Однако в постановлении Центрального Комитета Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) —

ЦК ВКП (б) от 23 сентября 1929 г. «О физкультурном движении» работа Высшего совета физкультуры признавалась неудовлетворительной ввиду слабого охвата широких масс, «рекордсменского уклона», ведомственного разнобоя и призывалось ликвидировать параллелизм и разнобой в физкультурной работе. ЦК ВКП (б) указывал, что «без усиления государственного централизованного руководства, с одной стороны, и без участия в физкультурном движении широкой рабочей общест-венности — с другой, сдвинуть [с места] дело развития физкультурного движения нельзя»¹¹.

Большая роль физическому воспитанию придавалась в высших учебных заведениях СССР. В 1929 г. Советское правительство постановило ввести физическое воспитание в качестве обязательного предмета в курс вузов, обязав их директоров следить за физическим воспитанием и состоянием здоровья студентов. «Молодежь — наша будущность, наша надежда, — подчеркивал И.В. Сталин. — Молодежь должна сменить нас, стариков. Она должна донести наше знамя до победного конца»¹².

Важную роль сыграло постановление Совнаркома РСФСР от 12 января 1930 г., предоставившее культурно-просветительским учреждениям профсоюзов право получать земельные и водные участки для развития массовой физкультуры и спорта (либо в бесплатное и бессрочное пользование, либо по договорам о праве застройки). Получив для физкультурных целей какие-либо

⁶ Ивановский Б. Спорт // Большая Советская Энциклопедия. Т. 52. М., 1947. Стлб. 447.

⁷ Там же.

⁸ Сталин И.В. Сочинения. Т. 11. М., 1949. С. 219.

⁹ См.: Соловьёв П.В. Физкультура и спорт в социокультурном развитии сибирского г. Томска (1920–1941 гг.): Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Томск, 2007. С. 20–21.

¹⁰ См.: Бурцева Е.В., Бурцев В.А., Чапурин М.Н. Государственное регулирование физкультуры и спорта в довоенный период становления Советского государства // Физкультура и спорт: традиции и инновации: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Новочебоксарск, 25–26 марта 2014 г. С. 159.

¹¹ Зуев В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физкультурой и спортом в начале XX века и в советский период // Теория и практика физкультуры. 2004. № 3. С. 2–7.

¹² Сталин И.В. Сочинения. Т. 13. М., 1951. С. 252.

строения, помещения или сооружения, профсоюзы обязаны были содержать их в исправном состоянии¹³.

1 апреля 1930 г. Президиум ЦИК СССР принял Постановление об учреждении Всесоюзного совета физкультуры при ЦИК СССР, который наделялся правами государственного органа руководства и контроля в области физкультуры¹⁴. Позже в его полномочия включили «подготовку кадров по физической культуре (преподавателей, инструкторов, научных работников) через сеть институтов, техникумов и курсов»¹⁵.

В ноябре 1930 г. Всесоюзная конференция профсоюзов по физкультуре приняла решение о переходе от клубно-территориального к производственному принципу работы. Взамен кружков физкультуры при рабочих клубах были созданы коллективы физкультуры на производственных предприятиях и в учреждениях. Такие коллективы стали основным звеном советского физкультурного движения. Переход на производственный принцип работы приблизил физкультурный коллектив к партийным, комсомольским, профсоюзным и хозяйственным организациям предприятий и учреждений. Многие физкультурники становились передовиками производства. Широкую популярность получил лозунг: «Каждый физкультурник — ударник и каждый ударник — физкультурник»¹⁶.

В мае 1930 г. газета «Комсомольская правда» инициировала введение единых норм физической подготовленности молодежи. Выполнявших комплексные нормативы предстояло на-

граждать значком «Готов к труду и обороне (ГТО) СССР»¹⁷. 11 марта 1931 г. по инициативе ВЛКСМ был утвержден комплекс ГТО СССР 1-й ступени. В него были включены нормативы по 15 видам физических упражнений (бег, лыжный спорт, метание гранаты, плавание, подтягивание на перекладине, прыжки и др.). С января 1933 г. введена 2-я ступень физкультурного комплекса ГТО, содержавшая более высокие требования к всесторонней физической подготовленности молодежи. Она включала нормативы по 22 видам физических упражнений и трем теоретическим требованиям. Первыми значкистами ГТО 2-й ступени стали курсанты и командиры Военной академии им. М.В. Фрунзе. В 1934 г. был разработан и утвержден комплекс испытаний для детей школьного возраста «Будь готов к труду и обороне», в который вошли 16 норм спортивно-технического характера. Комплекс ГТО явился программной и методической основой советской системы физического воспитания. Его нормы были составлены с учетом возрастных и половых особенностей. Требования ГТО лежали в основе государственных программ по физическому воспитанию в школах, ремесленных училищах, техникумах и вузах, а также программ массовой физкультурной работы спортивных организаций предприятий, учреждений, колхозов, в Красной Армии и Военно-Морском Флоте. Постановлением Совнаркома СССР от 26 ноября 1939 г. были утверждены Положение и нормы нового комплекса ГТО с учетом имевшегося опыта работы

¹³ См.: Постановление Совнаркома РСФСР от 12 января 1930 г. «Об условиях отвода помещений, а также земельных и водных участков для нужд культурно-просветительских и физкультурных учреждений профессиональных союзов» // Полное собрание законодательства СССР. www.ussrdoc.com/ussrdoc_communitizm/ussr_3615.htm

¹⁴ См.: *Бурцева Е.В., Бурцев В.А., Чапурин М.Н.* Указ. изд. С. 161.

¹⁵ Постановление Совнаркома СССР от 17 июня 1931 г. № 462 «О дополнении статьи 2 Положения о Всесоюзном Совете физкультуры при ЦИК СССР» // Полное собрание законодательства СССР. www.ussrdoc.com/ussrdoc_communitizm/ussr_3731.htm

¹⁶ См.: *Зуев В.Н.* Указ. изд. С. 2–7.

¹⁷ См.: Постановление Совнаркома СССР от 7 октября 1939 г. № 1643 «Об утверждении положений о нагрудных значках к комплексу ГТО СССР».

и возросших требований к физическому воспитанию молодежи¹⁸.

Помимо сдачи норм ГТО популярностью в стране пользовались сдачи норм на значки «Альпинист СССР», «Ворошиловский всадник», «Ворошиловский стрелок», «Готов к противовоздушной и химической обороне», «Готов к санитарной обороне», «Парашютист СССР», «Турист СССР» и др.

В 1934 г. Всесоюзный Совет физической культуры (ВСФК) получил право присвоения почетного спортивного звания — «заслуженный мастер спорта СССР». Оно было введено постановлением ЦИК СССР от 27 мая 1934 г. и присваивалось выдающимся мастерам — активным строителям советской физической культуры¹⁹. В том же году ВСФК учредил почетные звания «мастер спорта СССР по шахматной композиции» и «судья всесоюзной категории», а годом позже — звание «мастер спорта СССР».

В специальной литературе подчеркивалось, что в противовес западным странам в Советском Союзе слово «спортсмен» часто заменяется словом «мастер», так как «мастер спорта не замыкается в узком кругу спортивных интересов, а является участником социалистического строительства и ведет общественно-педагогическую работу по подготовке новых кадров мастеров спорта»²⁰.

В 1934 г. в СССР начинают функционировать детские спортивные школы и проводиться спартакиады сельских спортсменов. Организуются всесоюзные секции по видам спорта, проводятся всесоюзные и международные сорев-

нования. В 1935 и 1936 гг. в Москве состоялись два международных турнира с участием сильнейших шахматистов мира. В 1936 г. Президиум ВСФК рекомендовал организовывать показательные команды мастеров в спортивных обществах и на заводах. Тем самым был дан толчок к розыгрышу чемпионатов и кубков СССР среди клубных команд.

21 июня 1936 г. совместным решением ЦИК и Совнаркома СССР Всесоюзный совет физкультуры был упразднен, и на его базе создан Всесоюзный комитет по делам физкультуры и спорта при Совнаркоме СССР. На данный комитет были возложены задачи руководства всей физкультурно-спортивной работой в стране, в том числе руководство и контроль в области подготовки физкультурных кадров, строительства и использования спортивных сооружений, производства и распределения спортивного инвентаря. Комитеты по делам физкультуры и спорта были образованы в союзных и автономных республиках, краях и областях, городах и районах всей страны.

В 1936 г. был принят Основной закон — Конституция СССР. Ее статья 119 гарантировала гражданам СССР право на отдых, который обеспечивался предоставлением широкой сети санаториев, домов отдыха, клубов. Статья 120 обещала трудящимся бесплатную медицинскую помощь, предоставление им в пользование широкой сети курортов²¹. А статья 126 предоставляла советским гражданам право объединения в общественные организации, в том числе молодежные, спортивные и оборонные²². Впервые в истории Рос-

¹⁸ См.: Постановление Совнаркома СССР от 26 ноября 1939 г. № 1955 «О введении нового физкультурного комплекса ГТО»; *Летуновский П.В.* О подготовке молодежи Смоленщины к защите Отечества в 30-е годы XX в. // История государства и права. 2011. № 1. С. 11–13.

¹⁹ См.: Постановление ЦИК СССР от 27 мая 1934 г. «Об установлении звания заслуженного мастера спорта СССР» // Полное собрание законодательства СССР. www.ussrdoc.com/ussrdoc_communitizm/ussr_3994.htm

²⁰ *Ивановский Б.* Указ. изд. Стлб. 447.

²¹ См.: Конституция СССР. М., 1937. С. 29.

²² См.: Там же. С. 31.

сии в Основном законе содержался термин «спорт», что позволяет говорить об осознании в СССР важности данной сферы деятельности, о поднятии ее значимости на государственную высоту²³.

В течение 1935–1936 гг. в стране была создана система общественных органов управления добровольными спортивными обществами. Учитывая положительный опыт работы спортивный обществ «Динамо» (создано в 1923 г.), «Красное знамя», «Локомотив», «Спартак» (сформированы в 1935 г.), в 1936 г. по решению Всесоюзного центрального совета профсоюзов (ВЦСПС) в стране были организованы 64 добровольных спортивных общества, которые содействовали государственным органам управления²⁴.

Важную роль в повышении спортивного мастерства молодежи сыграло введение в 1935–1937 гг. «Единой всесоюзной спортивной классификации». Ее положения спортивной классификации предусматривали для юношей и девушек юношеские разряды, для взрослых спортсменов — 1-й, 2-й и 3-й спортивные разряды и звание «мастер спорта СССР». По всем видам спорта, культивируемым в СССР и включенным в «Единую всесоюзную спортивную классификацию», действовали официальные правила соревнований, право утверждения которых принадлежало только Всесоюзному комитету по делам физкультуры и спорта. Беря за основу международные правила, советские правила спортивных соревнований требовали полной объективности в определении спортивных результатов всех участников, сочетания личной заинтересованности спортсменов в борьбе

за победу с победой своего спортивного коллектива, охраны здоровья участников, борьбы со спортивным травматизмом. Важные обязанности возлагались на спортивных судей²⁵. С 1939 г. в стране ежегодно отмечается День физкультурника (сначала 18 июля, теперь в августе)²⁶.

Очень скоро советское законодательство о физкультуре и спорте показало эффективность и принесло свои плоды. На самом значительном событии в международных спортивных связях СССР — Международной рабочей Олимпиаде в г. Антверпене (1937 г.) — советские спортсмены показали ряд результатов мирового уровня. Были одержаны победы в боксе, гимнастике, легкой и тяжелой атлетике, плавании и футболе. На 1 января 1939 г. в стране было зафиксировано 44 всесоюзных рекорда, превышавших официальные мировые достижения (в том числе 23 — в тяжелой атлетике, 9 — в стрельбе, 9 — в легкой атлетике, 2 — в плавании и 1 — в конькобежном спорте)²⁷.

Благодаря усиленной физической подготовке в ходе сдачи норм ГТО было сформировано физически крепкое, выносливое поколение молодых людей, которые успешно воевали в лыжных батальонах, в стрелковых частях, в авиоподразделениях на фронтах советско-финской, а затем Великой Отечественной войны²⁸. Уже в 1940-е годы отечественные спортсмены становятся победителями официальных чемпионатов мира, а в начале 1950-х годов — и Олимпийских игр²⁹.

Президент России В.В. Путин неоднократно подчеркивал, что важнейшим направлением внутренней политики го-

²³ См.: Соловьёв П.В. Указ. соч. С. 15.

²⁴ См.: Чесноков А.Н. Указ. соч. С. 15.

²⁵ См.: Спорт // Большая Советская Энциклопедия. 2-е изд. Т. 40. М., 1957. С. 331–332.

²⁶ См.: Постановление Совнаркома СССР от 16 июня 1939 г. «О Дне физкультурника».

²⁷ См.: Линдер В.И. Физкультура и спорт. 1917–1945 // Большая Российская Энциклопедия. Т. «Россия». М., 2004. С. 842–843.

²⁸ См.: Соловьёв П.В. Указ. соч. С. 22.

²⁹ См.: Линдер В.И. Указ. изд. С. 842–843.

сударства является «развитие физкультуры и спорта, особенно среди молодежи... Именно для того, чтобы побудить людей заниматься спортом, чтобы занятия физкультурой и спортом стали модным, престижным делом, мы и организуем в нашей стране крупнейшие международные соревнования»³⁰. При этом президент отмечал, что «мы должны всецело поддержать институты, которые являются носителями традиционных ценностей, исторически доказали свою способность передавать их из поколения в поколение». Отсюда — поддержка студенческого спорта, который обязан стать «социальным лифтом для талантливой, целеустремленной и активной молодежи»³¹. В целях «дальнейшего совершенствования государственной политики в области физкультуры и спорта, создания эффективной системы

физического воспитания, направленной на развитие человеческого потенциала и укрепление здоровья населения» с 1 сентября 2014 г. в действие введен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс ГТО в качестве программной и нормативной основы физического воспитания населения³².

Несомненно, такая политика государства в области физкультуры и спорта, ее преемственность, использование положительного правового опыта прошлых лет, будут способствовать развитию сильной и здоровой нации, достижению новых спортивных побед на международной арене, где наши надежды связываются уже с летними Олимпийскими играми в Бразилии (2016 г.), зимними Олимпийскими играми в Корее (2018 г.), Чемпионатом мира по футболу в России (2018 г.). ✧

Ключевые слова

спорт, труд, спортивное общество, коллектив физкультуры, молодежь

Библиография

Билим Н.Н. Комсомол как субъект советской молодежной политики в 1920-е годы // История государства и права. 2013. № 1.

Бурцева Е.В., Бурцев В.А., Чапурин М.Н. Государственное регулирование физкультуры и спорта в довоенный период становления Советского государства // Физкультура и спорт: традиции и инновации: Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции. Новочебоксарск, 25–26 марта 2014 г.

Зуев В.Н. Эволюция органов государственной власти в сфере управления физкультурой и спортом в начале XX века и в советский период // Теория и практика физкультуры. 2004. № 3.

Летуновский П.В. О подготовке молодежи Смоленщины к защите Отечества в 30-е годы XX в. // История государства и права. 2011. № 1.

Линдер В.И. Физкультура и спорт. 1917–1945 // Большая Российская энциклопедия: В 30 т. / Предс. Науч.-ред. совета Ю.С. Осипов. М., 2004. Т. «Россия».

Ожегов С.И. Словарь русского языка. 18-е изд. М., 1987.

Соловьев П.В. Физкультура и спорт в социокультурном развитии сибирского г. Томска (1920–1941 гг.): Автореф. дисс. ... канд. ист. наук. Томск, 2007.

Чесноков А.Н. Российское законодательство о физкультуре и спорте: история и современность: Автореф. дисс. ... к.ю.н. М., 2007.

³⁰ Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ. 12 декабря 2012 г. // www.kremlin.ru/events/president/news/17118

³¹ Там же.

³² См.: Указ Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе ГТО» // Российская газета. Федеральный выпуск. 2014. 26 марта.

Проблемы правовой определенности конституции

М.В. Пресняков,

профессор кафедры гражданского процесса, трудового и экологического права Поволжской академии государственной службы им. П.А. Столыпина (г. Саратов), доктор юридических наук, кандидат философских наук

Формальная и фактическая конституция

Конституционно-правовые нормы обладают меньшей степенью правовой определенности, чем законы и тем более подзаконные акты в силу охвата максимально широкой сферы регулируемых отношений. Вместе с тем, как представляется, высокая степень обобщенности конституционно-правовых норм обусловлена не только и не столько технической невозможностью детального урегулирования широкой сферы общественных отношений. Здесь надлежит принять во внимание еще одну важную закономерность: чем более определенный характер имеет правовая норма, тем труднее ее приспособить к изменениям фактических общественных отношений. Соответственно, тем меньше срок жизни такой нормы. Как справедливо отмечается в юридической доктрине, в основу Конституции намеренно заложена рамочная модель правового регулирования. Сделано это для того, чтобы обеспечить ее неизменность и стабильность и чтобы не пришлось часто вносить изменения на каждом этапе переходного периода¹.

Судья Конституционного Суда Г.А. Гаджиев пишет: «Сам по себе конституционный текст, и в том числе текст тех норм конституции, которые содержат нормы-принципы, метафизичен... Нормы-принципы оперируют понятиями, которые носят предельно абстрактный характер (правовое или социальное государство, демократия, соразмерное ограничение основных прав и т.д.)²».

Каучуковый характер многих норм российской Конституции не следует всецело списывать на «родовую травму», политическую ситуацию принятия Основного закона. Как отмечают многие исследователи, секрет долголетия Конституции США во многом объясняется гибкостью ее норм, возможностью их интерпретации при изменении социально-экономических условий. Так, Р. Давид отмечает, что Верховный суд США «приспособил свое толкование Конституции США к идеологическим течениям и экономическим нуждам современности; это содействовало стабильности американских политических институтов, позволив

¹ См.: Гаджиев Г.А., Коваленко К.А. Принцип правовой определенности в конституционном правосудии // Журнал конституционного правосудия. 2012. № 5. С. 12–19.

² Гаджиев Г.А. Цели, задачи и предназначение Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2008. № 1.