



ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ
О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ

И ГРАЖДАНИН ПРАВО

Индекс 79800

- ✓ Право автора на неприкосновенность произведения в соответствии с действующим российским законодательством
- ✓ Нарушение сроков выплаты заработной платы: административная ответственность работодателя
- ✓ Косметология: изгой в обществе медицинских услуг?

10' 2015

18+

ЖУРНАЛ О ГРАЖДАНСКИХ ПРАВАХ ГРАЖДАН И ПРАВО

Издатель:
ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издается с июля 2000 года
№ 10(153) * октябрь* 2015
Учредитель: ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
Издание подготовлено
при участии членов общественного объединения
«Граждане за законность»
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77-1326 от 10 декабря 1999 г.



Журнал удостоен знака отличия
«Золотой фонд прессы»

В НОМЕРЕ

ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

В.Е. Чиркин
Региональные союзы и государственный суверенитет . . . 3

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

С.Е. Лазарев
Правовое регулирование трудовой дисциплины
в СССР во второй половине 1930-х годов 14

ОХРАНА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

С.А. Слободян
Право автора на неприкосновенность
произведения в соответствии с действующим
российским законодательством 24

ЗАКОННОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК

В.П. Беляев, В.В. Сорокина
Сущность и содержание надзора
как формы юридической деятельности 39
С.Е. Чаннов
Испытание на государственной
гражданской службе: новые правила 47

УГОЛОВНОЕ ПРАВО

И.И. Нагорная
Проблемные ситуации, связанные
с установлением вины, в уголовном праве
России, США и Франции 52

ТРУДОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Д.Е. Зайков
Нарушение сроков выплаты заработной платы:
административная ответственность работодателя 59
В.И. Власов, О.М. Крапивин
Обязательные медицинские осмотры работников 67

Генеральный директор
ООО «НОВАЯ
ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА»
КАРПОВИЧ
Владимир
Дмитриевич

Главный редактор
ПОПОВ
Алексей
Александрович

Редакционный совет
В. ГРЕБЕННИКОВ
О. ДУБОВИК
В. КАРПОВИЧ
Н. КЛЁН
П. ЛАХНО
С. МОГИЛЕВСКИЙ
Г. ИВЛИЕВ
Б. ТАНГИЕВ

МЕДИЦИНСКОЕ ПРАВО

М.Ю. Старчиков

Косметология: изгой в обществе медицинских услуг? ...77

ОБРАЗОВАНИЕ: РЕФОРМА И ОПЫТ

С.Н. Братановский, С.А. Кочерга

Административно-правовой статус граждан

в сфере образования 82

ВНИМАНИЕ!

Информацию о журнале «Гражданин и право»
Вы найдете на нашем сайте: <http://www.grajdanipravo.ru>
e-mail: gip-npk@mail.ru

Присланные в редакцию материалы не рецензируются и не возвращаются. Редакция ведет рубрику «Отвечаем на вопросы читателей» по наиболее актуальным и злободневным темам, не вступая в переписку с читателями. Точка зрения авторов публикаций не всегда совпадает с точкой зрения редакции.

Редакционная коллегия
В. КАРПОВИЧ
А. ПОПОВ
И. ШВАРЦЕР
Б. ТАНГИЕВ

Компьютерная верстка
А. КРАСНОВСКАЯ
Е. КАМЕННАЯ

Художественный редактор
Е. ГРИБОВ

Младший редактор
Е. ЛЕБСКИХ

Секретарь редакции
И. КЛОЧКОВА

При использовании опубликованных материалов журнала «Гражданин и право» ссылка на него обязательна.

Полное или частичное воспроизведение, в том числе электронными СМИ, а также размножение каким-либо способом материалов, опубликованных в настоящем издании, допускаются только с письменного разрешения редакции журнала.

Адрес редакции: 119602, Москва, Мичуринский пр-т,
Олимпийская деревня, д. 16, оф. 3

ООО «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА». Тел./факс: 8 (495) 437-79-49

Подписано в печать 26.09.2015

Формат 70x108 1/16. Офсетная печать. Тираж 500 экз. Заказ №
Отпечатано в ОАО «Можайский полиграфический комбинат».

143200, г. Можайск, ул. Мира, 93.

Сайт: www.oaompk.ru. Тел.: (495) 745-84-28, (49638) 20-685

© «НОВАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА», 2015

Региональные союзы и государственный суверенитет

В.Е. Чиркин,

главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, заслуженный юрист РФ

Наряду с другими факторами на развитие государства и права в отдельных странах и в международном масштабе важное влияние оказывают три процесса: модернизация, глобализация и интеграция. Каждый из них может иметь положительное значение и отрицательные стороны. Модернизация иногда приобретает одностороннюю форму вестернизации (от англ. western — западный), интеграция может приводить к излишней зависимости (это мы наблюдаем в России сейчас), глобализация иногда жестко ломает привычный уклад, социокультуру.

Эти же процессы ведут к унификации некоторых государственных структур и правовых общностей. Они отчетливо высвечивают разные по своей социальной сущности три глобальные государственные и правовые системы, существующие в современном мире: либерально-полусоциальную капиталистическую (охватывает приблизительно 4 млрд человек, включая страны разного уровня развития)¹, тоталитарно-социалистическую (пять стран — Вьетнам, Китай, КНДР, Куба, Лаос с общим населением более 1,6 млрд) и мусульманскую (около 1,6 млрд) системы. Между этими системами происходит сближение, конвергенция. Отрицать это невозможно, если посмотреть на поправки к Конституции Китая (пока что только экономического характера) о целесообразности частной собственности при социализме, о социалистическом рынке и др. или сравнить право в странах мусульманского фундаментализма (Саудовская Аравия, Оман и др.) с модернизированными арабскими странами (Египет, Ирак, Сирия и др.), которые восприняли многие принципиальные институты либерально-полусоциальной капиталистической системы (на своем уровне).

Вместе с тем между глобальными правовыми системами сохраняются антагонизмы, обусловленные их противоречивой социальной сущностью. Они гораздо более глубоки, чем элементы конвергенции. Поэтому процессы гармонизации таких систем невозможны, пока антагонизмы не будут преодолены, изменены, преобразованы в различия или,

¹ Мы называем данную систему полусоциальной, ибо в условиях господства частной собственности, ориентированной на максимальную прибыль, полностью социальной правовой системы быть не может. Попытка создать иную форму собственности пока что привела лишь к тоталитарному социализму, который либо потерпел крах, либо преобразуется (пока что в экономической сфере).

по крайней мере, в противоречия (противоречия тоже определенная ступень различий) вместо антагонистических противоположностей. Лишь тогда конвергенция может смениться процессами гармонизации.

Публичная власть и публично-правовая форма региональных организаций

После Второй мировой войны (с 1945 г.) процессы модернизации, глобализации и особенно интеграции с целью преодоления последствий войны и ускорения экономического, социального, культурного развития привели к созданию в разных частях планеты более десяти региональных международных объединений. Среди них: Лига арабских государств (1945 г.), Организация американских государств (существовала ранее в виде Панамериканского союза, но затем была преобразована в 1948 г.), Совет Европы (1949 г.), Африканский союз (его Учредительный акт подписан в Ломе, Республика Того, в 2002 г.), являющийся преемником Организация африканского единства (1961 г.), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии — АСЕАН (1967 г.), Совет сотрудничества государств Персидского залива (1981 г.), Содружество независимых государств СНГ (1991 г.), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе — ОБСЕ (1995 г.), Союзное государство Белоруссии и России (1999 г.), Шанхайская организация сотрудничества — ШОС (2001 г.), Бразилия, Россия, Индия, Китай — БРИКС, (с 2011 г. также Южно-Африканская Республика). В 2000–2014 гг. существовало Евразийское экономиче-

ское сообщество (ЕврАзЭС), преобразованное с 2015 г. в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). В его составе — Армения, Белоруссия, Казахстан и Россия (в 2015 г. предполагается присоединение Кыргызстана). В некоторых таких объединениях (БРИКС. ШОС) состоят несколько государств, другие включают десятки стран (в Африканском союзе — 53, в ОБСЕ — 57²). Все они охватывают огромную территорию и население (АСЕАН — более 1 млрд человек, ШОС — около 1,5 млрд, БРИКС — более 2,5 млрд). Региональные объединения — международные организации, объединяющие государства разных частей планеты. Как правило, имеют форму юридически слабо централизованной организации экономико-интеграционного, координационного характера (с элементами в области социальных отношений и культуры), но все они решают определенные политическими задачи. Отдельные региональные организации занимаются не экономическими, а иными вопросами (Совет Европы — стандартами в области прав человека, демократии, законности³, ОБСЕ — европейской безопасностью). Характер таких задач и степень централизации неодинаковы. В Европейском союзе (ЕС) централизация значительна, в 2015 г. официально начал обсуждаться даже вопрос о создании собственной армии ЕС.

Юридически государства — члены региональных союзов равноправны. Каждое из них обладает государственным суверенитетом и отнюдь не утрачивает его, вступая в Союз. Суверенное равенство государств-членов закрепле-

² В ОБСЕ состоят не только европейские, но и некоторые иные государства (США, Кыргызстан и др.), поэтому число ее членов превышает численность европейских государств.

³ Важнейшим результатом деятельности Совета Европы является Конвенция 1950 г. о защите прав человека и основных свобод и создание в соответствии с ней Европейского суда по правам человека. В этот Суд могут обращаться и российские граждане с исками против Российской Федерации (Россия — участник Конвенции). Суд неоднократно налагал штрафы на Россию и обязывал выплатить компенсацию гражданам, чьи права, предусмотренные Конвенцией, были нарушены.

но в их учредительных документах (уставах, хартиях и др.). Решения организации, ее органов обычно могут приниматься только либо консенсусом (при отсутствии возражающих), либо единогласно представителями государств в их органах Союза, и каждое государство имеет один голос. Такова издавна практика международного права в отношениях суверенных государств. Но в современных условиях так бывает не всегда.

В Африканском союзе можно объявлять государство-член двумя третями голосов. В п. «h» ст. 4 его Устава говорится о «праве Союза вмешаться в дела государства-члена в соответствии с решением Ассамблеи в связи с серьезными обстоятельствами, а именно: военными преступлениями, геноцидом и преступлениями против человечности»⁴. Пункт 1 ст. 11 Устава предусматривает также, что Исполнительный совет принимает свои решения консенсусом, а при недостижении такового — большинством в две трети числа голосов государств-членов Союза (процедурные вопросы решаются простым большинством). Это уже обязывает меньшинство.

В ЕС государства-члены располагают не одним голосом, а больше при принятии решений в одном из основных органов ЕС — Совете ЕС (Совете), а также в Парламенте ЕС (Европарламенте), причем разница в числе голосов государств-членов (или их представителей в Европарламенте) может составлять значительно более десяти раз. В результате при голосовании определенные государства могут принять решения, обязывающие других. В ЕС решения тоже принимаются своеобразным квалифицированным большинством, причем голоса, распределенные между членами ЕС, учитывают численность

населения и удельный вес государств-членов в экономике ЕС (подробнее об этом — ниже). Такие решения возлагают обязанности и на государства, представители которых, скажем, голосовали «против». Некоторые слабые меры воздействия применяют другие региональные объединения, а Совет Европы устанавливает стандарты (например, для избирательного права, по другим вопросам демократии). Фактически же в союзах может доминировать одно государство, например в ОАГ — США, или группа государств — в ЕС.

Оказывается и обычное давление на некоторые государства. В редчайших случаях использовались вооруженные формы. В марте 2015 г. Совет сотрудничества государств Персидского залива (в него входят страны мусульманского фундаментализма, где монархические семьи — сунниты) предпринял вооруженные действия против одной из сект шиитского меньшинства — хуситов, вооруженным путем захвативших власть в Йемене. Эти обстоятельства, а не только юридические нормы важно учитывать, определяя публично-правовую форму таких организаций и отношения государственного суверенитета.

Для осуществления своих целей региональные объединения создают свою систему органов. Это ежегодная консультативная ассамблея представителей государств-членов (исполнительный совет, постоянный совет, совет министров, консультативное совещание министров иностранных дел, в которых обычно, но не всегда на равных началах (чаще по одному человеку в некоторых основных органах) представлены все государства-участники). Создаются координационные комиссии по различным вопросам экономики и культуры, генеральный секретарь

⁴ См.: www.docs.cntd.ru/document/901880996

риат, иногда создается суд сообщества (Африканский союз, Суд ЕС), есть иные органы.

Политические задачи и политические стороны деятельности всех региональных международных организаций, специфические задачи некоторых из них, обязывающие нормы уставов, система органов, их решения и акты, иногда в чем-то подобные правовым актам, возможность некоторого принуждения со стороны организации (ее органов) по отношению к государствам-членам (пусть лишь по некоторым вопросам) свидетельствуют о том, что такие объединения вряд ли можно свести только к экономической интеграции. В них возникают, иногда очень слабые, зародыши своеобразной надгосударственной (по терминологии западных языков — наднациональной) публичной власти⁵. В ЕС это уже не зародыши, а более существенные элементы именно такой власти. Более того, можно сказать, что региональное объединение государств — ЕС имеет свою незавершенную публичную власть. Она первоначально возникла потому, что государства-члены в соответствии со своими конституциями передали ЕС, как иногда говорится в них, «некоторые государственные права», «суверенные права».

Правда, такая власть неабсолютная и несuverенна. Она имеет неполный, частичный характер. Юридически она может обязывать государства-члены, а также непосредственно физических лиц и юридические лица, которые находятся в таких государствах (об этом ниже мы скажем подробнее), только в пределах переданных государствами-членами полномочий. Но, *во-первых*,

переданные ЕС государствами полномочия определены конституциями государств-членов в самой общей форме (некоторые суверенные права, некоторые полномочия и т.п.), что дает возможность институтам ЕС определять их границы по-своему, а *во-вторых*, институты и органы ЕС в соответствии общей теорией социальных систем всегда стремятся расширить сферу своей деятельности. Пример этого — обсуждаемое с 2015 г. в ЕС предложение его председателя о создании собственной армии, и такое решение может быть, видимо, принято именно институтами ЕС (например, саммитом глав государств и правительств ЕС).

Правда, полномочия ЕС, их разграничение с совместными и иными полномочиями государств-членов зафиксированы в учредительных документах Союза. Такие статьи детальны, но имеют громоздкий и не всегда достаточно определенный характер. Руководствоваться такими границами иногда сложно. Впрочем, сам факт такого разграничения еще раз свидетельствует о том, что ЕС имеет свою публичную власть, хотя и ограниченного характера. Ее специфика — не установление «сверху», а добровольная передача полномочий, как это бывает, например, при создании федерации путем создания добровольного союза государств.

В региональных межгосударственных союзах появляются также эмбрионы наднационального права, имеющие в основном координационно-экономический и в определенной мере «концensusный» характер. В ЕС сложилось, хотя и не завершенное, наднациональное право, которое носит не только между-

⁵ Слова «нация», «национальный» в русском языке понимаются в плане этнической характеристики. В английском и романских языках слова «nation», «national» такой характеристики не имеют, а понимаются как «государство», «государственный» (нередко используется термин «нация-государство»). ООН — организация не наций, а государств. Это различие важно учитывать, когда мы говорим о наднациональной публичной власти и наднациональном праве.

народный (международный характер права в рамках различных региональных организаций признан давно), но и внутригосударственный характер, распространяется на определенные внутренние взаимоотношения в государствах-членах. Все это ставит новые задачи перед исследователями государства и права, требует теоретических обобщений с позиций обобщающей концепции территориального публично-правового образования, иногда вызывает необходимость уточнить имеющиеся понятия государственоведения. Необходимы также теоретические оценки, учитывающие комплексный характер своеобразного незавершенного права (или зародыши такого характера) в некоторых региональных организациях.

Европейский союз, его публично-правовая форма и органы

Как уже говорилось, ЕС занимает особое место среди региональных организаций. Европейский союз не самый многочисленный по числу государств-членов (28), не самый крупный по размерам территории (одна Россия впятеро превышает ЕС) и по численности населения (в 2015 г. приблизительно 507 млн человек). Однако доля ЕС в мировом ВВП больше всех. На 2010 г. это 25,6% мирового ВВП, прогноз на 2018 г. — 22,1% (БРИКС — около 20%, прогноза нет; США — 23,4%, прогноз на 2018 г. — 22,2%)⁶. Средний ВВП на душу населения в ЕС в 2014 г. — приблизительно 34,5 тыс. долл. США в год (средний ВВП на душу населения в мире — приблизительно 14 тыс. долл., в США — приблизительно 52,8 тыс., в России — 18,1 тыс. долл.⁷). ЕС имеет

единую валюту (евро), хотя в зону евро входят только 19 из 28 государств (в Великобритании, Швеции, Дании и др. своя национальная валюта). В ЕС — единое европейское гражданство (в дополнение к гражданству государств-членов). ЕС имеет свой флаг, герб, гимн («Ода к радости» Л. Ван Бетховена), своих послов в других государствах (но не в государствах-членах). Опыт ЕС и его развитие могут представить интерес для образованного в 2015 г. (дата вступления Устава в силу) Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с участием России.

Не будем рассматривать длительный путь (с 1948 г.) предшественников ЕС (только основные документы принимались девять раз⁸) и 23-летнюю историю самого Союза. В настоящее время основными документами ЕС (все они очень объемны, насчитывают сотни страниц) считаются Договор о Европейском союзе 1992 г. (Маастрихтский договор) и Договор о функционировании Европейского союза 1957 г. в ред. 2010 г.). Лиссабонский договор 2007 г., вступивший в силу в 2009 г., рассматривается как поправка к этим документам, хотя были консолидированы многие основные положения. Попытка принять в 2004 г. Европейскую конституцию (Конституцию ЕС) не удалась (текст отказались ратифицировать некоторые члены ЕС, возражавшие против концепции общей конституции, а требовалось единогласие всех государств-членов). Лиссабонский договор тщательно вычистил все упоминания и намеки на общую конституцию (чего боялись народы многих государств).

В качестве приложений к названным актам принято несколько десятков

⁶ См.: www.nippon.com/ru/editor/f00025/

⁷ См.: www.nonews.co/directory/lists/countries/gdp-ppp. Самый высокий показатель у Катара — 102,1 тыс. долл. США, следом идет Лихтенштейн — 69,4 тыс., самый низкий — у Демократической Республики Конго — 400 долл. США.

⁸ См.: www.ru.wikipedia.org/wiki/...

протоколов. Они устанавливают особое положение некоторых стран в ЕС, дают толкование некоторым принципам (например, субсидиарности и пропорциональности при осуществлении полномочий органов ЕС, что распространено протоколами и на органы членов Союза) и др.

В отличие от других региональных объединений основополагающие акты ЕС устанавливают разграничение полномочий между Союзом и государствами-членами. В какой-то мере при этом использован федералистский подход, но применяется иная схема. Полномочия ЕС и государств-членов разделены на пять групп: исключительные полномочия Союза и государств-членов, совместные полномочия, координационные полномочия, полномочия и целях реорганизации или дополнения полномочий государств-членов и особая группа полномочий в сферах общей внешней политики и политики безопасности, а также европейской политики в области обороны и безопасности (вместе ОВПБ/ЕПБО). Эта схема довольно сложна. В целом перечень различных полномочий охватывает приблизительно 80 комплексов, и некоторые из них включают ряд подкомплексов.

Для осуществления полномочий ЕС, координации, контроля за выполнением государствами-членами своих обязанностей создана сложная система институтов и органов (в выделении особой категории институтов, видимо, сказался французский подход со времен Мориса Ориу, 1856 — 1929). Статус семи институтов закреплен в названных выше базовых документах, в них иногда упоминаются и органы, но не все. В на-

стоящее время к институтам отнесены: Европейский парламент, Европейская комиссия (Комиссия ЕС), Совет ЕС⁹, Счетная палата, Суд (Европы), Европейский центральный банк и Европейский совет. Институты ЕС — это высшие органы Союза, они наделены властными полномочиями от имени ЕС. Это относительно обособленная, но все же составная часть обширного публично-правового аппарата ЕС.

Наряду с институтами создано множество органов и учреждений финансового (Европейский инвестиционный банк и некоторые фонды), координационного характера (Экономический и социальный совет, Комитет регионов, Европол и Еврост — вопросы преступлений и юридические вопросы), 15 различных агентств, существует должность Европейского омбудсмена (принимает жалобы на плохое управление со стороны органов ЕС) и др.

Строго разделить институты и органы ЕС (т.е. менее важные органы и остальной аппарат) по принятой схеме трех ветвей государственной власти (законодательная, исполнительная, судебная) невозможно, их полномочия нередко переплетаются. В принципе нормотворческая (по существу законодательная) власть ЕС может осуществляться Европейским советом (Европейским советом глав государств и правительств ЕС¹⁰); например, он принял в 2004 г. неудавшуюся Конституцию ЕС, в 2007 г. — Лиссабонский договор, но на практике Европейский совет принимает решения важнейшего политического характера, определяет направления политики ЕС. Заседания Европейского совета проходят не менее двух раз

⁹ ЕС называют иногда Советом Европы, но, как говорилось, это орган Евросоюза, а не региональная организация с таким же названием (Совет Европы). Совет ЕС также часто называют просто Советом, иногда Европейским советом, но последний — это саммит глав государств и правительств ЕС.

¹⁰ Данную организацию следует отличать от Совета ЕС (его часто называют просто Советом), о котором сказано ниже, и Совета Европы — организации государств Европы.

в год и делятся два дня, но на практике глав государств и правительств в Европейском совете часто представляют министры иностранных дел. Решения, которые вырабатываются главами государств и правительств в ходе заседаний Европейского совета, носят характер политической директивы. В основном нормотворческую деятельность осуществляют вместе Совет ЕС и Европарламент), редко — один Совет ЕС, но один Европарламент — никогда. Исполнительная власть от имени ЕС принадлежит в основном Комиссии ЕС. Судебная власть принадлежит Суду ЕС. Создаются также трибуналы¹¹ по разным административным и гражданско-правовым вопросам (но не по вопросам уголовного права), которые регулируются правом Союза (но не правом отдельных государств: уголовное право — компетенция государств — членов ЕС, хотя координация и в этой сфере существует).

В совместном нормотворчестве с Европарламентом Совет ЕС играет основную роль. В Совет входят 28 членов от правительств стран — членов Европейского союза, по одному от каждого государства-члена, но они при принятии решений имеют неодинаковое число голосов (от 29 до 3). Члены Совета ЕС — это обычно ведущие министры правительств государств-членов. Поэтому и по другим причинам его иногда неверно называют Советом министров ЕС, хотя на деле основные исполнительные полномочия ЕС осуществляет рассматриваемая ниже Комиссия ЕС. Совет ЕС возглавляет председатель, переизбираемый каждые полгода. Его иногда неточно называют президентом ЕС. Действующий председатель Союза должен согласовывать свои действия с предшествующим и предполагаемым будущим председателями Совета. Такой «тре-

угольник» в деятельности председателя Совета ЕС призван обеспечивать преемственность политического курса Совета ЕС. Совет работает в сессионном порядке, в течение года в среднем проходит около 100 сессий, которые делятся один-два дня. Кроме официальных сессий проходят неформальные заседания Совета. Голосование при принятии решений (в том числе нормативных актов ЕС) проводится с учетом того, что у каждого министра (члена Совета ЕС) при принятии решений есть не один голос, а определенное количество голосов,

Всего голосов в Совете ЕС 345. Путем согласования с 1 января 2007 г. голоса распределяются в зависимости от численности населения государства, его экономической роли, политического влияния следующим образом: четыре крупнейших государства-члена (Великобритания, Германия, Италия, Франция) имеют 29 голосов, Испания и Польша — по 27 голосов, Румыния — 14, Нидерланды — 13, Бельгия, Чехия, Греция, Венгрия, Португалия — по 12, Австрия, Швеция, Болгария — по 10, Дания, Ирландия, Литва, Словакия, Финляндия — по 7, Кипр, Эстония, Латвия, Люксембург, Словения — по 4, Мальта — 3 голоса. В дальнейшем это распределение было сохранено, оно лишь незначительно изменялось, например в связи с принятием нового государства в ЕС. Самые крупные государства имеют почти в десять раз больше голосов, чем самые мелкие, что, конечно, сказывается на принятии решений в Совете ЕС.

В соответствии с Лиссабонским договором решения в Совете ЕС принимаются специфическим квалифицированным большинством: необходимо, как минимум, 55% голосов членов Совета ЕС при условии, что «за» голосовали, как минимум, 15 государств — членов

¹¹ В праве стран Западной Европы и в менталитете населения трибунал — это орган ниже суда.