

Т. Н. РАДЬКО

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие для бакалавров



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2014

УДК 340(075.8)
ББК 67.0я73
Р15

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Автор:

Радько Т. Н., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации

Радько Т. Н.
Р15 Правоведение : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2014. — 208 с.

ISBN 978-5-392-13403-8

В учебном пособии рассмотрены вопросы возникновения и развития государства и права. Анализируются функции, формы и механизм государства, раскрываются понятия нормы права, правоотношения, правонарушения и юридической ответственности, рассматриваются также вопросы правового государства, законности, правопорядка и правовой культуры. В соответствии с программой обучения в учебном пособии излагаются основы всех важнейших отраслей права — конституционного, административного, гражданского, гражданско-процессуального, трудового, уголовного, земельного, семейного, экологического и уголовно-процессуального.

Учебное пособие предназначено для изучающих основы права в неюридических вузах.

УДК 340(075.8)
ББК 67.0я73

Учебное издание

Радько Тимофей Николаевич

ПРАВОВЕДЕНИЕ

Учебное пособие

Оригинал-макет подготовлен компанией ООО «Оригинал-макет»
www.o-maket.ru; тел.: (495) 726-18-84

Санитарно-эпидемиологическое заключение

№ 77.99.60.953.Д.004173.04.09 от 17.04.2009 г.

Подписано в печать 04.04.2011. Формат 60×90 1/16.

Печать офсетная. Печ. л. 13,0. Тираж 300 экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.



© Радько Т. Н., 2014

© ООО «Проспект», 2014

РАЗДЕЛ I

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО.

ИХ РОЛЬ В ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

ГЛАВА 1

ГОСУДАРСТВО И ПРАВО — ПРОДУКТ

ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Приступая к изучению государства и права, следует уяснить первоначальные в юридической науке понятия, необходимо иметь хотя бы самые общие представления о том, что такое государство и право, каковы их основные признаки и какую роль они выполняют в обществе.

Понятие государства является одним из фундаментальных, т. е. базовых, в юриспруденции. В настоящее время в мире существует около 200 различных государств, без которых немислимо существование современного общества. Однако в науке общепризнано то, что государство как институт общества существовало не всегда. В истории человечества было время, когда государства не было. Поэтому понять, что такое государство и какова его роль в обществе, можно, лишь разобравшись в том, когда и почему оно появилось и для чего, т. е. для осуществления какой деятельности. Следовательно, изучение основ государства и права надо начинать с выяснения причин и условий возникновения государства.

Общество — это не просто совокупность людей, объединенных общими интересами, но и разнообразные связи между людьми (общественные отношения). Исторически первым было первобытное общество, называемое также родовым: люди жили сообща, объединяясь в большие семьи (родовые общины и племена) по признаку кровного родства. Они добывали себе средства к существованию охотой, рыболовством, собирательством дикорастущих плодов и злаков, т. е. вели так называемое присваивающее хозяйство, потребляя произведенные

природой продукты. Объединение было необходимо, так как в таких условиях человек не мог выжить в одиночку.

В таком обществе все добываемое сообща находилось в общественной собственности, делилось между людьми поровну и потреблялось без остатка, поэтому не было условий для возникновения социального неравенства. Все были равны и свободны, существовало только естественное, половозрастное разделение труда между мужчинами и женщинами, молодыми и стариками.

При этом строе такого социального явления, как государство, не существовало, да и не могло существовать: не было необходимых условий. Однако любое общество нуждается в управлении, поэтому в первобытном обществе естественным образом складывается общественная власть, для того чтобы обеспечивать его жизнедеятельность, управлять поведением людей и поддерживать порядок. Любая власть — это реальная возможность подчинять своей воле поведение и деятельность людей. Власть в первобытном обществе — это еще не государственная власть. В то время отсутствовали специальные, выделенные из общества органы (такие, как правительство, полиция, суды и т. п.), осуществляющие управление и принуждение. Это была общественная власть, так как она не была отделена от общества, сливалась с ним. Все наиболее важные вопросы (например, войны и мира) решались на общем собрании всех взрослых членов рода (племени). Оно же было и высшей судебной инстанцией. А для повседневного управления общее собрание избирало из числа наиболее уважаемых сородичей родовых старейшин, объединявшихся в совет старейшин для управления племенем как более крупным объединением нескольких родов. Для ведения войн с другими племенами избирались военные вожди, которыми могли стать наиболее храбрые и сильные воины.

Все избранные представители общественной родовой власти не обладали особыми привилегиями и не имели в распоряжении специальных средств и органов принуждения. Их власть держалась лишь на их личном авторитете, поскольку соплеменники избирали наиболее мудрых, опытных, хорошо знающих родовые обычаи и запреты. И все добровольно подчинялись старейшинам и вождям, ибо только так общество могло сохранить себя в суровых условиях жестокой борьбы за свое существование.

Первобытное общество не оставалось неизменным с течением времени. Происходящие в нем процессы постепенно привели к смене родовой организации государственной властью и возникновению государства и права. Существует множество теорий, по-разному объясняющих причины их появления. Объясняется это тем, что создавались

они в разные исторические эпохи, их авторы придерживались различных философских и идеологических взглядов. В каждой из теорий происхождения государства и права акцентируются те или иные исторические особенности развития общества, своеобразные условия, способствовавшие возникновению государства и права в разных регионах земного шара и у разных народов, но на этой основе делался вывод, что подобным образом государство и право возникали везде, т. е. им придавалось универсальное значение.

Древнейшей теорией является теологическая, согласно которой источник государственной власти — божественная воля. Религиозные деятели Древнего Востока, средневековой Европы (например, итальянский католический теолог Фома Аквинский), а также идеологи ислама и современной Католической церкви (французский философ-богослов XX в. Ж. Маритен и др.) полагали, что государство имеет божественное происхождение и существовало всегда от Сотворения мира Богом, и поэтому народ должен ему во всем повиноваться. Подобное объяснение ненаучно, однако нельзя отрицать, что в возникновении государства определенную роль сыграли жрецы, храмы, религия, церковь.

С давних времен известна также патриархальная теория, объясняющая происхождение государства превращением большой семьи в народ и трансформацией отеческой власти над детьми в государственную власть монарха над своими подданными, обязанными ему во всем подчиняться. Он же, в свою очередь, должен проявлять о них отеческую заботу. Эта теория получила обоснование в трудах английского мыслителя XVII в. Фильмера, русского социолога и публициста конца XIX в. Н. К. Михайловского. Созданию этой теории способствовала несомненная роль семьи в формировании государства.

Весьма прогрессивной для своего времени (не утратившей значения и поныне) была договорная теория, представители которой считали, что люди заключили договор с государством, передав ему часть своих прав, принадлежащих им от рождения, для того чтобы государство от их имени осуществляло управление обществом и обеспечивало бы порядок в нем. Если же условия договора будут нарушены правителями, то народ имеет право на их замену новыми. Сторонниками этой теории были такие крупные мыслители своего времени, как нидерландский философ второй половины XVII в. Б. Спиноза, английский философ Дж. Локк (XVII в.), Ж. Ж. Руссо — французский просветитель XVIII в., А. Н. Радищев и др. Этой теории соответствуют реальные исторические факты, например договоренности феодальных городов с князем, согласно которым город материально обеспечивает князя, а тот, в свою очередь, обязуется защищать город от врагов.

По мнению представителей теории насилия (немецкий историк и экономист конца XIX — начала XX в. К. Каутский, австрийский государствовед XIX в. Гумплович), государство возникло потому, что в первобытном обществе сильные племена покоряли слабые, создавая специальный аппарат подавления, чтобы управлять завоеванными территориями и обеспечивать покорность их населения. В основу этой теории положены такие исторические факты, как завоевание пришедшей в упадок Римской империи в V в. нашей эры племенами древних германцев, что способствовало возникновению у них государства.

Ирригационная теория (современный немецкий ученый К. Виттфогель) обращает особое внимание на то обстоятельство, что в некоторых регионах земного шара земледелие было невозможно без искусственного орошения (например, в Древнем Египте), поэтому возникла необходимость в организации крупных общественных работ по строительству ирригационных сооружений (плотин, каналов и т. п.). Для этого и был создан специальный аппарат — государство.

В отечественной науке долгое время господствовала марксистская (материалистическая) теория (представители — К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин) происхождения государства, согласно которой на определенном этапе развития первобытного общества вследствие совершенствования его производительных сил (отделения скотоводства от земледелия, возникновения ремесел, торговли) появляются излишки продуктов и товаров сверх необходимого для личного потребления. Эти излишки накапливаются у отдельных лиц (в первую очередь у вождей и старейшин), таким образом возникает частная собственность, которой не было при родовом строе. Появление имущественного неравенства приводит к расколу ранее однородного общества на классы с противоречивыми интересами (богатые и бедные, рабы и рабовладельцы). В результате экономически господствующему классу (рабовладельцам) понадобилась специальная структура для удержания в повиновении рабов, поэтому и было создано государство как специальный аппарат, машина, с помощью которой рабовладельцы устанавливали свое политическое господство.

Следует признать, что в марксистском учении нашли отражение процессы, в действительности происходившие на европейском континенте в I тысячелетии до н. э. (Древняя Греция, Древний Рим), где классовое разделение общества было основным фактором, приведшим к возникновению государства. Однако изучение исторических процессов в других регионах земного шара, в частности Древнего Востока в IV — III тысячелетиях до н. э., показывает, что в марксизме была преувеличена роль классов и классовых противоречий в образовании

государства. Далеко не всегда и не у всех народов последнее возникало подобным образом.

Современный подход к проблеме происхождения государства базируется на новейших достижениях таких наук, как археология, этнография, история первобытного общества, позволивших сделать вывод о том, что самые первые в истории человеческого общества государства возникли в тех регионах земного шара, где были благоприятные условия для занятия земледелием (плодородная почва, теплый климат), что способствовало постепенному переходу от присваивающего к производящему хозяйству, т. е. к новому способу существования общества. Это произошло в эпоху нового каменного века, называемого в археологии неолитом, поэтому этот переход принято называть неолитической революцией. Суть ее в том, что люди стали возделывать земли, разводить скот, заниматься различными ремеслами, т. е. специально производить все необходимое для жизни.

Эти изменения в способе производства привели к тому, что возникла потребность в управлении процессами производства, распределения и потребления. Для этого из общества стали выделяться люди, которые учитывали труд каждого члена общины, руководили созданием и распределением общественных запасов, т. е. занимались управлением общественными делами. Впоследствии для этого были созданы специальные органы. Так постепенно формировался аппарат управления делами раннеземледельческой общины, а не только аппарат классового подавления и насилия, как утверждалось в марксизме. Одновременно с появлением государства происходило социальное расслоение общества, в нем зарождались различные социальные группы и классы. И по мере того как появляются богатые и бедные, свободные люди и зависимые, государство, возникшее в основном для управления делами всего общества, начинает использоваться и для защиты интересов одного, экономически господствующего класса.

Таким образом, современная теория государства и права, используя новейшие научные знания, не отрицает материалистический и классовый подход к вопросу о происхождении государства, однако существенно дополняет его с учетом закономерностей возникновения раннеклассового государства. Помимо этого она учитывает все разумное, что содержится в каждой из рассмотренных выше теорий происхождения государства.

В догосударственном обществе основными регуляторами отношений между людьми были обычаи, ритуалы, обряды, мифы. С возникновением государства, частной собственности, расслоением общества появилась необходимость в создании нового регулятора, соответствующего изменившимся общественным отношениям.

Таким регулятором становится право в виде общеобязательных норм, правил поведения, способа закрепления определенного правового статуса у различных слоев населения (собственник, раб, крепостной, свободный ремесленник и т. д.). Эти правила и права устанавливаются и определяются государством, за их нарушение предусматривается юридическая ответственность, государственное принуждение. При этом необходимость в правовых нормах постоянно возрастает, так как появляются все новые и новые отношения между органами государственной власти и подданными, между собственником и наемными работниками, между участниками торговых отношений и т. д.

ГЛАВА 2

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВА, ЕГО ФУНКЦИИ, МЕХАНИЗМ, ФОРМЫ

§ 1. Определение государства и его отличительные признаки

Рассмотренные в предыдущем параграфе причины возникновения государства позволяют сделать вывод о том, что в общем виде государство представляет собой организацию власти, которая осуществляет управление обществом, обеспечивает в нем порядок в интересах всех его членов, однако в определенные периоды может преимущественно защищать интересы господствующих классов.

Возникнув на последней ступени развития первобытного общества в результате изменений в его экономике и социальной структуре, государство не оставалось неизменным. Оно развивалось, приобретая в разные исторические эпохи новые черты. Поэтому отмечаются особенности рабовладельческого, феодального, буржуазного и современного государства. Однако можно выделить некоторые общие признаки, присущие всем государствам независимо от эпохи их существования. Этими признаками государство отличается от родовой организации бесклассового общества, а также от других организаций в классовом обществе (например, от партий). В совокупности они способны подробно охарактеризовать государство.

Первый признак государства — наличие специальных государственных органов, которые во взаимосвязи и взаимодействии образуют государственный аппарат (правительство, полиция, суды и др.), осуществляющий управление обществом, а в необходимых случаях и государственное принуждение.

Второй признак — государственная власть распространяется на всех, кто находится на территории государства, под которой понимается пространство в пределах государственных границ. Государство объединяет людей, проживающих на его территории. И свои права и обязанности они осуществляют по месту своего жительства.

Третий признак — только государство может устанавливать правила поведения, обязательные для исполнения всеми, кто находится на его территории, т. е. создавать нормы права (юридические нормы), закреплённые в законах и других официальных актах государства.

Четвёртый признак государства — только оно может взимать с населения налоги и другие обязательные сборы (например, таможенные пошлины), для того чтобы иметь средства на содержание госаппарата, а также содержание школ, больниц, строительство дорог и для других общественных нужд.

Пятый признак — государство обладает суверенитетом, что означает его независимость от других государств, а также от любых иных организаций внутри страны и возможность самостоятельно решать свои внутренние и внешние дела.

Таким образом, можно дать следующее определение: государство — это особая суверенная территориальная организация политической власти, обладающая специальным аппаратом управления и принуждения и регулирующая отношения в обществе с помощью общеобязательных правил поведения (норм права).

§ 2. Государственная власть

Жизнь любого организованного общества предполагает определённый порядок, дисциплину, власть. Безвластие свидетельствует об отсутствии организации, порядка, дисциплины.

Власть — это способность класса, социальной группы, личности подчинять своей воле другие классы, другие социальные группы, других людей, побуждать их или принуждать действовать в интересах властвующих.

Любая власть, и в особенности государственная, — это особая функция по руководству, управлению и подчинению волевых действий людей. М. Вебер, характеризуя власть, писал: «Власть — это возможность проводить свою волю даже вопреки сопротивлению». Власть имеет волевой характер, она возможна там, где действуют субъекты, обладающие сознанием и волей, способные воспринять властные веления. В случаях когда властные веления не признаются, начинает действовать принуждение (психическое, физическое, политическое и др.).

Власть — явление не однозначное, имеется множество видов власти: родительская, военная, церковная, власть хозяина (руководителя), общественная, государственная. При родовом строе власть была общественной, выражавшая интересы всех членов общества, она не знала особого аппарата управления, особого слоя людей, исключительно