



УЧЕБНЫЕ ИЗДАНИЯ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ

А. С. Нешиной

# ИНВЕСТИЦИИ

УЧЕБНИК



**А. С. Нешиной**

# **ИНВЕСТИЦИИ**

*Учебник*

9-е издание,  
переработанное и исправленное

*Рекомендовано уполномоченным учреждением  
Министерства образования и науки РФ —  
Государственным университетом управления  
в качестве учебника для студентов высших  
учебных заведений, обучающихся по направлениям  
подготовки «Менеджмент» и «Экономика»  
(квалификация (степень) «бакалавр»)*

Регистрационный номер рецензии 592 от 18 декабря 2012 г.  
(Федеральный институт развития образования)

Москва  
Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»  
2016

**УДК 336**  
**ББК 65.9(2Рос)-56**  
**Н59**

**Автор:**

*А. С. Нешитой* — ведущий научный сотрудник ИЭ РАН, кандидат экономических наук, профессор.

**Рецензенты:**

Кафедра финансов и кредита Российского университета кооперации Центросоюза РФ;

*В. А. Горемыкин* — доктор экономических наук, профессор.

**Нешитой А. С.**

**Н59**      Инвестиции: Учебник для бакалавров / А. С. Нешитой. — 9-е изд., перераб. и испр. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2016. — 352 с.

ISBN 978-5-394-02216-6

В учебнике изложены современные понятия инвестиций, капитальных вложений, роль капитального строительства в инвестиционном процессе, финансирования и кредитования инвестиционной деятельности и другие вопросы в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования третьего поколения.

Для студентов бакалавриата, обучающихся по направлениям подготовки «Экономика» и «Менеджмент», а также слушателей факультетов переподготовки кадров (второго высшего образования) и практиков, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	9
<b>Глава 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ ИНВЕСТИЦИЙ</b> .....	11
§ 1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности . . . . .	11
§ 2. Классификация и цель инвестиций .....	12
§ 3. Состав инвестиционной сферы. Объекты и субъекты инвестиционной деятельности .....	16
§ 4. Понятие и структура капитальных вложений, их сущность, классификация и экономическая роль .....	20
Контрольные вопросы .....	22
<b>Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В РОССИИ</b> .....	23
§ 1. Законы и иные нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений .....	23
§ 2. Организация государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений в России .....	26
§ 3. Прямое и особое государственное регулирование инвестиционной деятельности .....	29
§ 4. Государственная инвестиционная политика РФ на современном этапе .....	32
Контрольные вопросы .....	33
<b>Глава 3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ</b> . . . . .	34
§ 1. Основные источники финансовых ресурсов государственных капитальных вложений .....	34

§ 2. Источники финансовых ресурсов в коммерческих предприятиях и организациях .....	37
§ 3. Мобилизация средств путем эмиссии ценных бумаг .....	43
Контрольные вопросы .....	50
<b>Глава 4. ИНВЕСТИЦИИ В ОБНОВЛЕНИЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВО ОСНОВНЫХ ФОНДОВ .....</b>	<b>51</b>
§ 1. Понятие основных фондов и их экономическая роль .....	51
§ 2. Классификация основных фондов и факторы, влияющие на их структуру .....	54
§ 3. Оценка состояния основных фондов и порядок их переоценки .....	60
§ 4. Необходимость обновления и формы воспроизводства основных фондов на базе капитальных вложений .....	71
§ 5. Амортизация основных фондов. Методы и порядок расчета амортизации .....	73
Контрольные вопросы .....	80
<b>Глава 5. РОЛЬ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ИНВЕСТИЦИОННОМ ПРОЦЕССЕ .....</b>	<b>81</b>
§ 1. Понятие капитального строительства и его техничко-экономические особенности .....	81
§ 2. Роль капитального строительства в инвестиционном процессе .....	85
§ 3. Способы производства строительных работ и организация подрядных отношений .....	90
§ 4. Формирование и классификация подрядных строительных организаций .....	94
Контрольные вопросы .....	99
<b>Глава 6. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ .....</b>	<b>100</b>
§ 1. Задачи и принципы планирования капитальных вложений .....	100
§ 2. Формирование плана государственных централизованных и нецентрализованных капитальных вложений в России .....	102
§ 3. Показатели плана капитальных вложений .....	105
§ 4. Титульные списки строительства, их содержание и значение .....	108
Контрольные вопросы .....	111

<b>Глава 7. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ</b> .....	112
§ 1. Сущность проблемы повышения экономической эффективности инвестиций .....	112
§ 2. Определение общей экономической эффективности капитальных вложений .....	115
§ 3. Определение сравнительной экономической эффективности капитальных вложений .....	121
§ 4. Особенности определения эффективности капитальных вложений в непроизводственную сферу .....	123
§ 5. Пути повышения экономической эффективности капитальных вложений .....	127
Контрольные вопросы .....	129
<b>Глава 8. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ</b> .....	131
§ 1. Понятие финансирования и его формы .....	131
§ 2. Финансирование государственных централизованных капитальных вложений .....	133
§ 3. Финансирование капитальных вложений за счет собственных средств инвесторов .....	135
§ 4. Финансирование геолого-разведочных работ .....	138
Контрольные вопросы .....	141
<b>Глава 9. КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ</b> ...	142
§ 1. Сущность кредита, его функции и формы .....	142
§ 2. Принципы банковского кредитования капитальных вложений .....	147
§ 3. Методы кредитования и формы ссудных счетов .....	150
§ 4. Определение кредитоспособности ссудозаемщика .....	152
§ 5. Обеспечение возвратности банковских ссуд .....	155
§ 6. Порядок заключения и содержание кредитного договора .....	159
§ 7. Кредитный мониторинг .....	163
Контрольные вопросы .....	164
<b>Глава 10. ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ ЗАТРАТ НА ТЕХНИЧЕСКОЕ ПЕРЕООРУЖЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ И ПРИОБРЕТЕНИЕ ОБОРУДОВАНИЯ</b> .....	165
§ 1. Необходимость и цель технического перевооружения предприятий .....	165

§ 2. Финансирование и кредитование затрат на техническое перевооружение предприятий и приобретение оборудования .....	171
§ 3. Определение эффективности затрат на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий (организаций) .....	173
§ 4. Форма кредитования оборудования — лизинг .....	174
Контрольные вопросы .....	182

<b>Глава 11. ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ .....</b>	<b>183</b>
§ 1. Источники инвестиций в форме капитальных вложений потребительской кооперации .....	183
§ 2. Формирование плана капитальных вложений потребительской кооперации .....	191
§ 3. Финансирование и кредитование капитальных вложений потребительской кооперации .....	195
§ 4. Роль капитального строительства в воспроизводстве основных фондов потребительской кооперации .....	199
§ 5. Пути улучшения снабжения строек материалами и оборудованием .....	205
Контрольные вопросы .....	211

<b>Глава 12. ИНВЕСТИЦИОННОЕ СТРОИТЕЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ .....</b>	<b>212</b>
§ 1. Понятие и значение проектов. Принципы и нормы проектирования объектов .....	212
§ 2. Этапы проектирования объектов .....	219
§ 3. Техничко-экономическое обоснование (ТЭО) и технико-экономический расчет (ТЭР), их содержание ....	220
§ 4. Задание на проектирование объектов .....	222
§ 5. Стадии проектирования и состав проектов .....	233
§ 6. Порядок согласования, экспертизы и утверждения проектов .....	236
Контрольные вопросы .....	241

<b>Глава 13. ОСОБЕННОСТИ ПРОЕКТИРОВАНИЯ МАГАЗИНОВ. РАЗМЕЩЕНИЕ ПРЕДПРИЯТИЙ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ .....</b>	<b>242</b>
§ 1. Особенности проектирования магазинов розничной торговли .....	242

§ 2. Проектирование территориального размещения предприятий розничной торговли в сельских районах .....	260
§ 3. Районная планировка — связующее звено между проектированием предприятий и проектированием их размещения .....	268
§ 4. Привязка типовых проектов к строительной площадке .....	271
Контрольные вопросы .....	275

## **Глава 14. ПОДГОТОВКА К СТРОИТЕЛЬСТВУ**

<b>И ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА .....</b>	<b>276</b>
§ 1. Этапы и содержание организационно-технической подготовки к строительству .....	276
§ 2. Выбор и отвод земельных участков под строительство объектов .....	278
§ 3. Заключение договора строительного подряда .....	281
§ 4. Проектирование организации строительства и производства работ .....	285
§ 5. Поточный метод организации строительства .....	287
Контрольные вопросы .....	293

## **Глава 15. КОНТРОЛЬ ЗА КАЧЕСТВОМ СТРОИТЕЛЬСТВА И ПРИЕМКА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЗАКОНЧЕННЫХ СТРОИТЕЛЬСТВОМ ОБЪЕКТОВ .....**

<b>294</b>	
§ 1. Организация контроля за качеством строительных работ .....	294
§ 2. Авторский надзор проектных организаций .....	298
§ 3. Оценка качества строительного-монтажных работ и объектов .....	300
§ 4. Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов .....	303
Контрольные вопросы .....	309

## **Глава 16. РАСЧЕТЫ МЕЖДУ ЗАКАЗЧИКАМИ (ЗАСТРОЙЩИКАМИ) И ПОДРЯДЧИКАМИ ЗА ВЫПОЛНЕННЫЕ СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ И ЗАКОНЧЕННЫЕ СТРОИТЕЛЬСТВОМ ОБЪЕКТЫ .....**

<b>310</b>	
§ 1. Общие положения о наличных и безналичных расчетах на территории РФ .....	310
§ 2. Расчеты между заказчиками и подрядчиками за сданные объекты и работы .....	313



§ 3. Расчеты за строительные работы и построенные объекты с применением свободных (договорных) цен .....	321
Контрольные вопросы .....	324
<b>Глава 17. ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ .....</b>	<b>325</b>
§ 1. Необходимость привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику .....	325
§ 2. Правовые основы привлечения иностранных инвестиций в российскую экономику .....	328
§ 3. Динамика иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации .....	336
§ 4. Иностранные инвестиции в свободных (особых) экономических зонах .....	343
§ 5. Деятельность Российской Федерации со странами СНГ по развитию иностранных инвестиций в нефинансовые активы .....	346
Контрольные вопросы .....	349
<b>ЛИТЕРАТУРА .....</b>	<b>350</b>

## ВВЕДЕНИЕ

---

Качественные перемены в обществе, глубокие преобразования российской экономики в процессе ее рыночного реформирования вызвали ощутимые изменения и в учебных планах вузов страны. Так, для студентов, обучающихся по направлениям подготовки “Экономика”, “Менеджмент” и некоторым другим, предусмотрено изучение специальной дисциплины “Инвестиции”.

Учебная дисциплина “Инвестиции” представлена главным образом реальными инвестициями в форме капитальных вложений, а финансовые инвестиции — в форме вложений в ценные бумаги — рассматриваются в дисциплине “Рынок ценных бумаг”.

Цель настоящего учебника — научить студентов основам инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений.

В учебнике изложены понятия инвестиций и инвестиционной деятельности, состав инвестиционной сферы, государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, инвестиционная политика государства в современных условиях, источники инвестиций, роль капитального строительства в инвестиционном процессе.

Значительное внимание уделено экономической эффективности реальных инвестиций, планированию, финансированию и кредитованию капитальных вложений в воспроизводство основных фондов и реконструкцию действующих предприятий с учетом новой теории и новых нормативных актов. В отдельных главах изложены принципы инвестиционного строительного проектирования, контроль за качеством строительства и

приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов, а также ряд других вопросов инвестиционной деятельности.

Учебная дисциплина “Инвестиции” направлена на формирование у студентов бакалавриата целостной системы знаний об инвестиционной деятельности. Первооснова в подготовке настоящего учебника принадлежала моему незабвенному соратнику по кафедре “Финансы и кредит” МУПК Центросоюза РФ, доктору экономических наук, профессору, заслуженному деятелю науки РФ Павлу Ивановичу Вахрину, преждевременно ушедшему из жизни. Он был автором первых двух изданий учебника и соавтором со мной третьего. Четвертое, последующие и настоящее издания учебника переработаны и дополнены мною с учетом новых законов и подзаконных актов, принятых в Российской Федерации.

Замечания и пожелания по структуре и содержанию книги прошу направлять в издательство.

# Глава 1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ И КЛАССИФИКАЦИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

---

## § 1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности

“Инвестиции” — слово иностранного происхождения (от лат. *investire*, нем. *investition*), в переводе — долгосрочное вложение капитала в какие-либо объекты, социально-экономические программы, проекты в собственной стране или за рубежом с целью получения дохода и социального эффекта.

Термин “инвестиции” в России стал широко использоваться в годы рыночных реформ.

В отечественной и зарубежной научной литературе имеется ряд дефиниций (определений понятия инвестиций).

Наиболее распространенным, часто встречающимся является такое понятие инвестиций: это долгосрочные вложения денежных средств и иного капитала в собственной стране или за рубежом в объекты различной деятельности, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты в целях получения дохода или достижения иного полезного эффекта.

В Федеральном законе от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений” дается следующее определение: “Инвестиции — денежные средства, ценные бумаги, в том числе имущественные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта”.

В своей стране вложения капитала делаются не только с целью получения дохода, но и удовлетворения социальных потребностей общества.

Слова “инвестиции” и “капитальные вложения” являются близкими по смыслу, и некоторые авторы считают их синонимами.

Инвестиционная деятельность — это вложения средств (инвестирование) и осуществление практических действий в целях получения дохода и достижения полезного эффекта.

К инвестиционной деятельности относятся инвестиционно-строительные процессы. Без них невозможно воспроизводство основных фондов (новое строительство, техническое перевооружение, расширение предприятий, увеличение мощностей).

## § 2. Классификация и цель инвестиций

Для целей дальнейшего изучения, учета, анализа и повышения эффективности инвестиций необходима их научно обоснованная классификация, которая основывается на определенных признаках или нормативных актах.

Законом РСФСР от 26 июня 1991 г. № 1488-1 “Об инвестиционной деятельности в РСФСР” было введено деление инвестиций по их цели на две категории:

1) капиталобразующие инвестиции, обеспечивающие создание и воспроизводство основных фондов. В науке и практике эти инвестиции трактуются как реальные инвестиции — в форме капитальных вложений;

2) портфельные (финансовые) инвестиции — это капитал, вкладываемый в ценные бумаги: акции, облигации и другие ценные бумаги, т. е. средства, помещаемые в финансовые активы.

**Капиталобразующие (реальные) инвестиции в форме капитальных вложений** — это вложения денежных средств и иного капитала с целью воспроизводства основных фондов и развития предприятий промышленности, сельского хозяйства, транспорта, строительства, торговли, науки, образования, жилищно-коммунального хозяйства и других отраслей экономики страны. Их главная цель — удовлетворение общественных социально-экономических потребностей.

Реальные инвестиции состоят главным образом из долгосрочных капитальных вложений. Реальные инвестиции включают следующие элементы: инвестиции в основные фонды (основной капитал), затраты на приобретение земельных участков, инвестиции в нематериальные активы (патенты, лицензии, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, инвестиции), в пополнение запасов материальных оборотных средств.

**Портфельные (финансовые) инвестиции** — это практически капитал, вкладываемый в акции, облигации, векселя и другие виды ценных бумаг. Возникновение и обращение финансового капитала тесным образом связаны с функционированием реального (т. е. производительного) капитала.

С появлением ценных бумаг происходит как бы раздвоение капитала. С одной стороны, существует реальный капитал, представленный производственными фондами, с другой — его отражение в ценных бумагах.

Действительный капитал вложен в производство и функционирует в этой сфере. Ценные же бумаги представляют собой бумажный дубликат капитала (практически фиктивный, мнимый капитал).

Появление фиктивного капитала, т. е. ценных бумаг, связано с развитием потребности в привлечении все большего объема кредитных ресурсов вследствие расширения коммерческой и производственной деятельности.

Таким образом, фиктивный капитал исторически начинает развиваться на основе ссудного, так как покупка ценных бумаг означает не что иное, как передачу части денежного капитала в ссуду, а сама бумага получает форму кредитного документа, в соответствии с которым ее владелец приобретает право на определенный доход в виде процентов или дивидендов на отданный займы капитал.

Дивиденды и проценты могут колебаться в больших пределах — от превышения фиктивного капитала в несколько раз до снижения их до нуля.

Величина портфельного капитала (совокупная курсовая цена бумаг) определяется путем капитализации доходов по ценным бумагам:

$$\text{Величина портфельного капитала} = \frac{\text{Доход по ценным бумагам}}{\text{Средняя процентная ставка}} \cdot 100\%.$$

Основная функция фиктивного капитала заключается в мобилизации денежных средств для организации и расширения производства.

Таким образом, инвестиции **по признаку цели вложения капитала** разделяют:

- 1) на реальные инвестиции в основной капитал (в основные фонды);
- 2) портфельные (покупка акций, паев, облигаций и других ценных бумаг).

Далее инвестиции классифицируют **по формам собственности**. Под структурой инвестиций по формам собственности понимают их распределение по тому признаку, кому эти инвестиции принадлежат. По формам собственности инвестиции подразделяют:

- 1) на государственные;
- 2) муниципальные;
- 3) частные (вложения средств гражданами);
- 4) общественных объединений (потребительской кооперации и др.);
- 5) смешанные формы (без иностранного капитала);
- 6) иностранные;
- 7) смешанная форма с иностранным участием.

*Государственные инвестиции* направляются в основном в оборонную промышленность, инфраструктуру, малодоходные отрасли, жилищное хозяйство и др.

*Частные инвестиции* идут в те отрасли, где можно извлечь большую прибыль (промышленность, торговля).

Частные инвестиции в значительных размерах направляются в строительство частных жилых домов, дач и других объектов жилищной сферы.

*Кооперативные инвестиции* направляются на переработку сельскохозяйственных продуктов, торговлю и др., где обеспечивается самофинансирование предприятий некоммерческой сферы.

Структура инвестиций в основной капитал по формам собственности в России приведена в таблице.

В отечественной практике различают инвестиции иностранные и отечественные. В основе такого подразделения ле-

**Структура инвестиций в основной капитал  
по формам собственности в России, %<sup>1</sup>**

<b>Показатель</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
Инвестиции в основной капитал — всего	100	100	100	100	100	100	100	100
В том числе по формам собственности инвесторов (заказчиков):								
1) российская	97,3	86,3	80,6	83,1	83,8	85,2	86,2	88,9
государственная	31,3	23,9	18,8	17,7	18,1	19,3	17,2	16,0
муниципальная	6,3	4,5	3,8	4,4	4,3	3,6	3,2	2,9
частная	13,4	29,9	44,9	49,7	51,1	55,2	57,0	57,0
общественных и религиозных организаций (объединений)	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,04	0,03
потребительской кооперации	–	0,1	0,1	0,1	0,04	0,03	0,03	0,02
смешанная российская	46,2	27,8	12,9	11,1	10,1	7,0	7,5	11,2
государственных корпораций							1,2	1,7
2) иностранная	–	1,5	8,2	7,1	7,5	6,8	5,9	5,4
3) совместная российская и иностранная	2,7	12,2	11,2	9,8	8,7	8,0	7,9	5,7

<sup>1</sup> См.: Россия в цифрах. Статистический сборник. 2012. — М.: Росстат, 2012. — С. 478.



жит собственность: иностранных инвесторов или отечественных инвесторов. Иностранные инвестиции являются иностранным капиталом, вывезенным из одного государства и вложенным в предприятие (или дело) на территории другого государства.

По признаку **целевого назначения будущих объектов** инвестиции разделяют:

- на производственное строительство;
- строительство культурно-бытовых и других объектов непромышленной сферы;
- изыскательские и геолого-разведочные работы;
- проектные и изыскательские работы.

По **источникам финансирования** инвестиции подразделяются:

- на централизованные (за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ);
- нецентрализованные (за счет средств юридических и физических лиц — застройщиков).

### **§ 3. Состав инвестиционной сферы. Объекты и субъекты инвестиционной деятельности**

В состав инвестиционной сферы включаются:

- 1) сфера капитального строительства. Эта сфера объединяет деятельность заказчиков-инвесторов, подрядчиков, проектировщиков, поставщиков оборудования, граждан по индивидуальному кооперативному жилищному строительству;
- 2) инновационная сфера, где реализуются научно-техническая продукция и интеллектуальный потенциал;
- 3) сфера обращения финансового капитала (ценных бумаг и др.);
- 4) сфера реализации имущественных прав субъектов инвестиционной деятельности.

К объектам инвестиционной деятельности относятся прежде всего объекты недвижимости:

- 1) вновь создаваемые основные фонды любой формы собственности;

- 2) оборотные средства во всех сферах экономики;
- 3) реконструкция, модернизация основных фондов, цехов, предприятий;
- 4) научно-техническая продукция, инвестиционное проектирование;
- 5) земельные участки.

Градостроительный кодекс РФ к объектам градостроительной деятельности относит территории, в том числе функциональные зоны<sup>1</sup>, зоны размещения объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд, зоны с особыми условиями использования территорий (охранные, санитарно-защитные).

В качестве объектов инвестиционной деятельности могут выступать вновь создаваемые основные фонды, проектирование, реконструкция, расширение и техническое перевооружение предприятий, а также оборотные средства и ценные бумаги.

В число объектов инвестиционной деятельности можно включить денежные вклады.

Субъекты инвестиционной деятельности действуют в инвестиционной сфере, где осуществляется практическая реализация инвестиций. Они могут объединять средства для осуществления совместного инвестирования.

Субъектами инвестиционной деятельности выступают юридические лица. Согласно ст. 48 Гражданского кодекса РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом. Может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету.

В качестве юридических лиц выступают организации (предприятия).

---

<sup>1</sup> Функциональные зоны — зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение.

Организации как юридические лица могут быть коммерческими и некоммерческими, резидентами и нерезидентами РФ.

Субъектами инвестиционной деятельности выступают следующие юридические лица:

— инвесторы, осуществляющие капитальные вложения с использованием собственных и (или) привлеченных средств в соответствии с законодательством РФ. Инвесторами могут быть юридические и физические лица;

— заказчики — уполномоченные на то инвесторами юридические и физические лица, которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов;

— подрядчики — юридические и физические лица, которые исполняют работы по договору подряда и (или) государственному контракту, заключаемым с заказчиками в соответствии с Гражданским кодексом РФ;

— разработчики проектно-сметной документации;

— пользователи объектов капитальных вложений — юридические и физические лица, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иностранные государства, международные организации, для которых создаются указанные объекты.

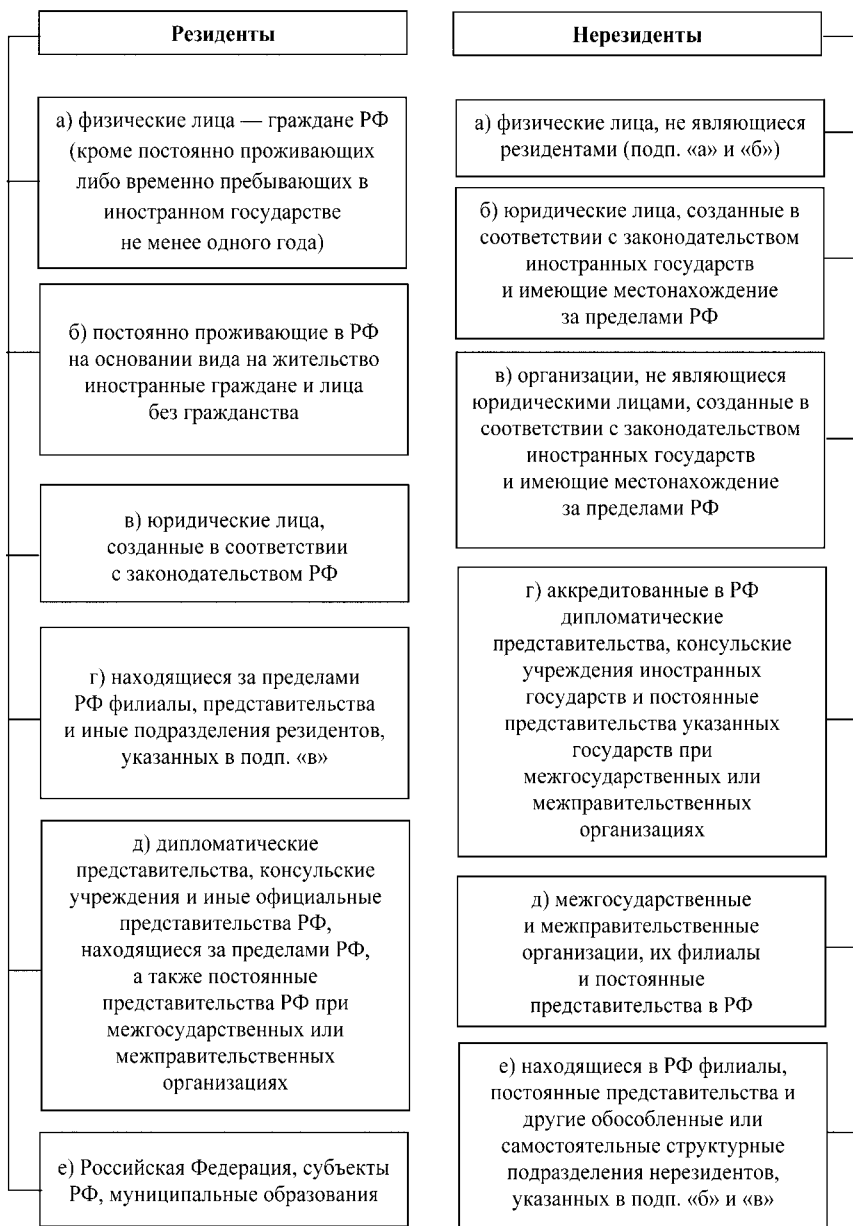
Субъект инвестиционной деятельности вправе совмещать функции двух и более субъектов, если иное не установлено договором и (или) государственным контрактом, заключенными между ними<sup>1</sup>.

Отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, осуществляемой в форме капитальных вложений, с иностранными инвесторами (нерезидентами) на территории Российской Федерации регулируются специальными нормативными актами, ГК РФ, Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений” и международными договорами.

Резиденты и нерезиденты РФ показаны на рисунке.

---

<sup>1</sup> В соответствии с п. 6 ст. 4 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”.



### Резиденты и нерезиденты РФ

## § 4. Понятие и структура капитальных вложений, их сущность, классификация и экономическая роль

**Капитальные вложения** — это реальные инвестиции (вложения) в основной капитал (основные фонды), в том числе затраты на новое строительство, на расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, проектно-изыскательские работы и другие затраты, а также затраты на жилищное и культурно-бытовое строительство.

В статистическом учете и экономическом анализе их называют еще *капиталообразующими инвестициями*.

По **экономическому содержанию** капитальные вложения представляют часть общественного продукта (главным образом фонда накопления), направляемую на воспроизводство основных фондов.

По **форме** же капитальные вложения выступают в виде денежных средств, которые идут на капитальное строительство, приобретение оборудования и других средств труда, входящих в состав основных фондов.

Капитальные вложения осуществляют государство, юридические и физические лица.

Капитальные вложения определяют развитие материально-технической базы государства; они необходимы для увеличения производственных мощностей промышленности, сельского хозяйства и других видов деятельности, ускорения темпов научно-технического прогресса.

Капитальные вложения, являясь основой развития материально-технической базы хозяйствующих субъектов, служат фактором усиления их независимости в условиях рынка, а в условиях государственного управления — фактором укрепления обороноспособности, а главное — развития экономики в целом.

Вложения в жилищное и социально-культурное строительство (строительство жилых домов, школ, вузов, больниц, детских учреждений и т. д.) непосредственно служат удовлетворению социальных потребностей населения.

Иными словами, капитальные вложения представляют собой совокупность общественно необходимых затрат, связанных с созданием и обновлением основных фондов, предназначенных

для развития отраслей народного хозяйства и удовлетворения социальных потребностей населения.

Капитальные вложения являются более широким понятием, чем капитальное строительство. Часть капитальных вложений осуществляется минуя стадию строительства, например затраты на приобретение транспортных средств, сельскохозяйственной техники, технологического оборудования.

Капитальные вложения классифицируют по ряду признаков. По признаку **целевого (отраслевого) назначения** будущих объектов выделяют:

- строительство объектов производственного назначения;
- строительство объектов сельскохозяйственного назначения;
- строительство объектов транспорта и связи;
- жилищное строительство;
- геолого-разведочные работы;
- строительство объектов социальной сферы (учреждений здравоохранения, образования, культуры, торговли и др.).

По **формам воспроизводства основных фондов** капитальные вложения разделяют:

- на новое строительство;
- расширение действующих предприятий;
- техническое перевооружение и реконструкцию.

По **источникам финансирования** различают капитальные вложения:

- централизованные;
- нецентрализованные.

По **технологическому признаку** капитальные вложения подразделяют:

- на строительные и монтажные работы;
- приобретение машин и оборудования;
- прочие капитальные работы и затраты.

В зависимости от указанных признаков классификации структура капитальных вложений подразделяется на отраслевую, воспроизводственную и технологическую.

Роль капитальных вложений проявляется в следующем:

1. Капитальные вложения являются главным фактором создания основных фондов, реконструкции и расширения дей-

ствующих предприятий, технического перевооружения предприятий.

2. При помощи капитальных вложений осуществляется регулирование пропорций и темпов развития основных фондов отдельных производств и отраслей хозяйства.

3. При помощи капитальных вложений решаются проблемы социального характера (строительство жилья, учреждений образования, здравоохранения, культуры).

4. При помощи капитальных вложений осуществляется регулирование развития всех экономических районов страны.

5. Капитальные вложения покрывают расходы на проектные и проектно-изыскательские работы.

### **Контрольные вопросы**

1. Изложите определение понятия “инвестиции”.
2. Как классифицируются инвестиции?
3. Какие объекты относятся к инвестиционной деятельности?
4. Кто являются субъектами инвестиционной деятельности?
5. Какова сущность капитальных вложений и их классификация?

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В РОССИИ**

---

### **§ 1. Законы и иные нормативные акты, регулирующие инвестиционную деятельность в форме капитальных вложений**

Регулирование (экономическое) — целенаправленные действия на упорядочение, налаживание, определение направлений развития экономических явлений и процессов.

Регулирование составляет одну из функций системы управления на всех уровнях хозяйствования.

Инвестиционная деятельность в условиях перехода к рыночной экономике нуждается в особом государственном регулировании.

Реформирование осуществлялось путем либерализации по отдельным направлениям инвестиционной деятельности, ликвидации монополии государства на инвестиционную деятельность. Значительная часть инвестиционных операций в настоящее время уже осуществляется негосударственными фирмами и организациями (предприятиями).

Формирование системы государственного регулирования инвестиционной деятельностью в рыночных условиях происходило, как известно, под влиянием противоборства двух точек зрения преобразования экономики.

Одни экономисты считали, что в первый период реформирования экономики опасно проводить немедленную, быструю



либерализацию экономики и переход к рынку. Нужен постепенный переход к свободному рыночному ценообразованию, к либерализации внешней торговли.

Другая группа экономистов, разделявших идеи “шоковой терапии”, полагала, что чем быстрее и масштабнее будет проходить реформирование социалистической экономики, тем быстрее российская экономика включится в мировое капиталистическое хозяйство.

Как показало время, те лица, которые принимали решение в российском руководстве, в большинстве случаев оказались под влиянием второй группы экономистов. В результате экономика оказалась в глубоком кризисе. Резко упала инвестиционная активность.

В настоящее время наряду с рыночными экономическими саморегуляторами в виде категорий спроса, предложения, цены и конкуренции государство применяет различные методы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Прежде всего государство оказывает регулирующее влияние на инвестиционную деятельность в следующих формах:

1) посредством издания законов и подзаконных нормативных актов;

2) посредством прямого управления государственными инвестициями;

3) принятием государственных инвестиционных программ;

4) посредством особого регулирования государственной деятельности;

5) экономическими методами регулирования инвестиционной деятельности, в частности:

— налогообложением;

— участием государственных органов в инвестиционной деятельности;

— созданием свободных экономических зон;

— распределением и перераспределением финансовых ресурсов;

— посредством кредитно-финансового механизма (предоставлением кредитов).

Инвестиционная деятельность в РФ регулируется системой законов и нормативных актов.

В качестве законов, регулирующих инвестиционную деятельность, выступают:

- Конституция Российской Федерации.
- Градостроительный кодекс РФ (ГсК РФ).
- Гражданский кодекс РФ (ГК РФ), части первая, вторая, третья и четвертая.
- Налоговый кодекс РФ.

Основополагающее значение для регулирования инвестиций и инвестиционного процесса в России имеют:

1. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”.

2. Градостроительный кодекс РФ.

3. Гражданский кодекс РФ.

4. Федеральный закон от 4 апреля 2011 г. № 199-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности”.

5. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ “Об ипотеке (залоге недвижимости)”.

6. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716 “Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы”.

7. Земельный кодекс РФ.

Федеральный закон “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений” определяет:

- основы градостроительной политики;
- порядок разработки градостроительных нормативов и градостроительной документации;
- права и обязанности субъектов (участников градостроительной деятельности).

Градостроительный кодекс РФ<sup>1</sup> регулирует отношения в области территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства объектов капитального строительства, их реконструкции, капитального ре-

---

<sup>1</sup> Принят Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ.

монта, а также эксплуатации зданий, сооружений (иначе говоря, градостроительные отношения).

Градостроительный кодекс РФ определяет полномочия органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, права и обязанности граждан в области градостроительной деятельности, требования к градостроительной документации.

В Гражданском кодексе РФ установлен перечень юридических лиц, в том числе для инвестиционной деятельности. Регулируются вопросы строительного подряда, подрядных работ для государственных нужд, регулируются правила расчетов.

Через налоговое законодательство государственные органы оказывают влияние на инвестиционную деятельность путем дифференцирования налоговых ставок и льгот.

## **§ 2. Организация государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений в России**

Государство для выполнения своих функций по организации регулирования инвестиционной деятельности использует как организационные методы, так и методы прямого воздействия на инвестиционную деятельность.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, проводится государственными федеральными органами и органами государственной власти субъектов РФ и предусматривает<sup>1</sup>:

1) создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности путем:

— совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;

— установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов;

---

<sup>1</sup> В соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”.

- защиты интересов инвесторов;
- предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;
- создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;
- принятия антимонопольных мер; развития финансового лизинга;
- расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;
- создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;
- проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета;

- ежегодного формирования федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности, и ее реализации в порядке, установленном Правительством РФ (см.: постановление Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 716 “Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы”);

- размещения средств федерального бюджета для финансирования инвестиционных проектов в порядке, предусмотренном законодательством РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

— проведения экспертизы инвестиционных проектов в соответствии с законодательством РФ;

— защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов;

— выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;

— защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов;

— вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности;

— предоставления концессий<sup>1</sup> российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов, конкурсов).

Основная роль в системе организации регулирования инвестиционной деятельности на федеральном уровне принадлежит Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой), находящемуся в ведении Министерства регионального развития РФ, а также Министерству экономического развития РФ и Министерству финансов РФ.

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) образовано Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 “О структуре федеральных органов исполнительной власти”. Госстрою переданы функции Министерства регионального развития РФ по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов. Госстрой осуществляет также функции (по вопросам, не отнесенным законодательством РФ к ведению Министерства регионального развития РФ) по выработке и (или) реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах: 1) строительства, 2) архитектуры, 3) градостроительства и жилищно-коммунального хо-

---

<sup>1</sup> Концессия (уступка) — договор о передаче государством в эксплуатацию земельных угодий, хозяйственных объектов на определенный срок.

зьяйства, 4) теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений (в том числе в жилищном фонде, в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан), 5) повышения энергетической эффективности экономики субъектов РФ и муниципальных образований. Госстрой осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ расширены права органов местного самоуправления в деле организации градостроительства и регулирования инвестиционной деятельности. Они устанавливают в пределах своей компетенции порядок осуществления градостроительной деятельности на своих территориях и обеспечивают защиту прав и охраняемых законом интересов ее участников. Органы местного самоуправления при осуществлении своих полномочий по регулированию инвестиционной деятельности на своих территориях руководствуются правилами, которые содержатся в нормативных актах: постановлениях, технических регламентах, стандартах, правилах, инструкциях и федеральных законах.

### **§ 3. Прямое и особое государственное регулирование инвестиционной деятельности**

Прямое государственное регулирование инвестиционной деятельности осуществляется в основном путем направления финансовых ресурсов на выполнение федеральных целевых программ и на другие федеральные нужды, определяемые в порядке, устанавливаемом законодательством РФ.

Суммы ассигнований на указанные федеральные нужды предусматриваются ежегодно в бюджетах и государственных инвестиционных программах как государственные централизованные капитальные вложения.

Государственные централизованные капитальные вложения — это инвестиции, направляемые на создание и воспро-

изводство основных фондов за счет финансовых средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Приоритетные направления, для которых необходима государственная поддержка в финансировании инвестиционных проектов за счет средств федерального бюджета, определяются Министерством экономического развития РФ и Министерством финансов РФ с участием Госстроя и других федеральных органов исполнительной власти, в том числе на жилищное строительство.

Что касается жилья, то здесь ситуация довольно сложная. Проблема жилья остается острой для многочисленного не только бедного, но и среднего слоев населения.

В среднем на каждого россиянина в начале 2011 г. приходилось по 23,0 кв. м общей площади жилых помещений. Это на 16,5% превосходит показатель 2000 г. (19,2 кв. м). И все же в США и странах Европы этот показатель намного выше — 50–60 кв. м на человека. Главная трудность — это недостаток средств на финансирование жилищного строительства. При этом следует учесть, что финансирование за счет госбюджета ограничено. Привлечение частных инвестиций тоже ограничено. Кредиты коммерческих банков — дороги.

Таким образом, формы деятельности органов государственной власти в области прямого регулирования инвестиций заключаются в следующем:

1) выделение средств на капитальные вложения из государственного бюджета;

2) на практике прямым регулирующим воздействием на инвестирование считается предоставление финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных кредитов на развитие отдельных регионов, производств;

3) государственное воздействие на инвестирование выражается в путем проведения кредитной политики, политики ценообразования, амортизационной политики;

4) разработка (формирование) и реализация федеральных строительных программ;

5) разработка и проведение единой государственной научно-технической политики;

б) стимулирование инвестиционной активности с помощью налогов, налоговых льгот, норм амортизации и ее индексации, регулирование учетной ставки банковского кредита.

Важным методом прямого государственного регулирования инвестиционной деятельности является контроль за соблюдением государственных технических регламентов и норм, обязательных для всех предприятий и организаций, независимо от формы собственности.

Методом государственного регулирования инвестиционной деятельности является экспертиза инвестиционных проектов. Порядок государственной экспертизы и утверждения инвестиционных проектов устанавливается Градостроительным кодексом РФ и Правительством России.

Государственное регулирование градостроительной деятельности, согласно Градостроительному кодексу РФ и издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, основывается на следующих принципах:

— осуществление строительства на основе документов территориального планирования и правил землепользования и застройки;

— ответственность органов государственной власти РФ, органов субъектов РФ и органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

— осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований: технических регламентов, безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечения предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; охраны окружающей среды и экономической безопасности; сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий.

Регулирование градостроительной деятельности в субъектах РФ — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, осуществляемой с учетом особенностей, предусмотренных гл. 9 ГсК РФ.

Инвестиционная деятельность в капитальном строительстве может осуществляться во всех сферах экономической деятельности и применима в отношении любых объектов. В то же время исключительной инвестиционной деятельностью



государства являются объекты, связанные с обороной, созданием космических систем, федеральных систем связи и информации, железнодорожного, морского, а также магистрального трубопроводного транспорта. Инвестиционная деятельность государства по этим объектам отражена в государственных инвестиционных программах.

Инвестиционные проекты целевых программ наиболее важных и крупных объектов федерального значения обсуждаются населением регионов, чьи интересы затрагиваются при их реализации.

## **§ 4. Государственная инвестиционная политика РФ на современном этапе**

Государственная инвестиционная политика — составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к инвестиционной деятельности. Она определяет цели, направления, формы государственного управления инвестиционной деятельностью в Российской Федерации.

Основными целями государственной инвестиционной политики являются: мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для инвестиционной деятельности; преодоление спада инвестиционной активности; реализация государственных целевых комплексных программ строительства; обеспечение структурных преобразований и повышение эффективности капитальных вложений.

Инвестиционная политика охватывает как государственные инвестиции, так и инвестиции частных инвесторов и юридических лиц.

Основные направления инвестиционной политики:

1. Определение приоритетов в инвестиционной деятельности. Приоритеты отдаются финансированию государственных целевых программ, социальным объектам, а также инвестициям на расширение и модернизацию основных фондов действующих производств и в меньшей степени во вновь начинаемое строительство объектов. Центр тяжести переносится с нового строительства на техническое перевооружение и реконструкцию организаций (предприятий).

2. Оптимизация затрат на госпрограммы инвестиций с учетом реального положения дел в экономике. Предоставление субсидий из бюджета жизненно важным отраслям экономики.

3. Расширение прав предприятий-инвесторов в инвестировании средств, отчисляемых от прибыли и амортизационных отчислений.

4. Сокращение бюджетного финансирования инвестиций и соответственно увеличение сферы негосударственного инвестирования. (Правительство предусматривало в инвестиционной программе до 2010 г. финансирование по схеме 1 рубль государственных на 4 рубля частных вложений). Использование государственного заказа на капитальное строительство как одной из форм реализации инвестиционных государственных программ.

5. Повышение эффективности капитальных вложений, сокращение сроков окупаемости затрат. В первую очередь инвестиции вкладывать в те объекты, которые дают более быструю окупаемость. Задача: получение наибольшего прироста продукции и национального дохода на каждый рубль затрат. Потеря управляемости инвестиционным комплексом негативно сказывается на структурной перестройке экономики, развитии промышленности сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности.

Инвестиционная политика на перспективу предусматривает также совершенствование государственного регулирования инвестиционной деятельности, имея в виду повышение эффективности организационных методов и методов прямого воздействия государства на инвестиционную деятельность, предусмотренных Федеральным законом “Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений”.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем сущность государственного регулирования инвестиционной деятельности и каковы его формы?

2. Что означает прямое и особое государственное регулирование инвестиционной деятельности?

3. Каковы основные направления государственной инвестиционной политики в России?

## **Глава 3. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ**

---

### **§ 1. Основные источники финансовых ресурсов государственных капитальных вложений**

Под *капитальными вложениями*, как отмечено выше, понимаются затраты на воспроизводство основных фондов, их увеличение и совершенствование. Большая часть этих затрат приходится на капитальные вложения в расширенное воспроизводство основных фондов отраслей экономики, основным источником которых является национальный доход.

Национальный доход, иначе говоря, является финансовой основой капитальных вложений. Он является основным источником и государственных капитальных вложений.

Национальный доход зависит от объема валового внутреннего продукта и его использования.

Схема использования валового внутреннего продукта и распределения национального дохода показана на рис. 3.1.

*Валовой внутренний продукт* представляет собой совокупность созданных материальных благ и определяется как сумма валовой продукции отраслей материального производства: промышленности, сельского хозяйства, лесного хозяйства, строительства, грузового транспорта, связи в части, обслуживающей материальное производство, а также торговли и общественного питания, заготовок сельскохозяйственных продуктов и других отраслей материального производства (издательства, производство кинофильмов, сбор и заготовка металлолома и утиля и т. п.).