

Федеральное агентство Российская
научных организаций академия наук
Институт социально-экономического
развития территорий
Российской академии наук

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

ОПЫТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Федеральное агентство
научных организаций

Российская
академия наук

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт социально-экономического развития территорий
Российской академии наук



ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В.А. Ильин, А.А. Шабунова, А.И. Россошанский, Г.В. Белехова

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ: ОПЫТ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Препринт

Вологда
2015

УДК 330.59(470.12)
ББК 65.9(2Рос-4Вол)-94
У71

Публикуется по решению
Ученого совета ИСЭРТ РАН

Уровень жизни населения: опыт региональных исследований : препринт /
В.А. Ильин, А.А. Шабунова, А.И. Россошанский, Г.В. Белехова. – Вологда :
ИСЭРТ РАН, 2015. – 64 с. (Проблемы эффективности государственного
управления).

В работе обобщены результаты многолетних исследований уровня жизни населения, проведенных Институтом социально-экономического развития территорий РАН в Вологодской области. Рассмотрены подходы к определению уровня жизни населения, предложена методика его оценки. На основе статистических данных и результатов социологических опросов выполнен комплексный анализ достигнутого уровня жизни населения Вологодской области. Определены диспропорции в распределении доходов, потреблении, жилищных условиях и финансовых практиках жителей региона, представлено описание качественных сторон отдельных компонентов уровня жизни. Предложены направления решения выявленных проблем.

Книга будет полезна работникам органов управления, научным сотрудникам, преподавателям высших учебных заведений, аспирантам и студентам экономических специальностей, а также широкому кругу читателей, интересующихся вопросами уровня жизни и общественного мнения.

Рецензенты:
Ярашева Азиза Викторовна

доктор экономических наук, профессор, зав. лабораторией мониторинга
экономических и социально-демографических процессов Института социально-
экономических проблем народонаселения РАН, профессор кафедры «Прикладная
социология» Финансового университета при Правительстве РФ

Гулин Константин Анатольевич

доктор экономических наук, заместитель директора, зав. отделом проблем научно-
технологического развития и экономики знаний Института социально-
экономического развития территорий РАН

ISBN 978-5-93299-297-5

© Ильин В.А., Шабунова А.А.,
Россошанский А.И., Белехова Г.В., 2015
© ФГБУН ИСЭРТ РАН, 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	8
ГЛАВА 2. ДИНАМИКА УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ЗЕРКАЛЕ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ	12
ГЛАВА 3. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ В ОЦЕНКАХ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА: ДАННЫЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	48
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	54
ПРИЛОЖЕНИЯ	60

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

При исследовании проблем, связанных с анализом уровня жизни, следует иметь в виду, что этот показатель с научной точки зрения представляется не столь простым и однозначным. Трактовка категории «уровень жизни» до сих пор вызывает определенные дискуссии, поскольку в многочисленных социально-экономических и политических исследованиях представлены неодинаковые ее толкования. Более того, наряду с понятием «уровень жизни» существуют и широко используются как синонимичные другие термины: «качество жизни», «условия жизни», «образ жизни». Все перечисленные категории тесно взаимосвязаны между собой, а выбор конкретного термина определяется целевыми установками управленческой деятельности или задачами отдельных исследований.

Имеющиеся в отечественной научной литературе определения уровня жизни отталкиваются от различных исходных понятий: от производства, от потребления, от доходов, от стоимости жизни или имеют комплексный многоаспектный характер (табл. 1.1).

Таблица 1.1. Подходы к пониманию уровня жизни населения*

Подход	Авторы	Содержание
Подход от производства	Н.И. Бузляков, Т.Е. Минякова	Уровень жизни как характеристика количества потребляемых материальных, культурно-бытовых и социальных благ и степени удовлетворения потребностей в них на достигнутой стадии производительных сил.
Подход от характеристик потребления	Н.М. Римашевская, Н.А. Горелов, Н.П. Федоренко, В.Н. Бобков, П.В. Савченко и Ю.П. Кокина	Уровень жизни как социально-экономическая категория, характеризующая степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, выражаемая в количестве и качестве потребляемых человеком благ и услуг.
Подход от доходов населения	В.Ф. Майер	Уровень жизни как характеристика доходных возможностей населения (объем и состав доходов, их использование, дифференциация доходов).
Подход от стоимости жизни	В.М. Рутгайзер, П. Шпилько	Уровень жизни как стоимость совокупности предметов потребления, соответствующей определенному уровню удовлетворения потребностей.
Комплексный подход	В.М. Жеребин, А.Н. Романов, В.И. Гурьев, И.И. Елисеева	Уровень жизни как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемая за счет создаваемых экономических и материальных условий и возможностей, определяемая отношением уровня доходов к стоимости жизни и характеристиками потребления.

*Составлено авторами.

Подход от характеристик потребления наиболее распространен в отечественном и зарубежном исследовательском сообществе. Он наилучшим образом позволяет проследить отличие категорий «уровень жизни» и «качество жизни». Если уровень жизни – это степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемая за счет создаваемых экономических и материальных условий и возможностей, реализуемая через потребление и определяемая, прежде всего, соотношением уровня доходов и стоимости жизни⁷, а также другими социально-экономическими показателями общего благосостояния (жилищные условия, услуги здравоохранения и образования, социально-культурная среда и т.д.), то качество жизни представляет собой более широкую категорию. Оно охватывает комплекс условий жизнедеятельности человека, включает в себя наряду с уровнем жизни характеристики экологической среды, социального благополучия и окружения, политического климата, психологического комфорта, удовлетворённости духовными потребностями и связано с восприятием людьми своего положения в зависимости от культурных особенностей, системы ценностей и социальных стандартов, существующих в обществе⁸.

В рамках данного подхода, как отмечает В.Н. Бобков, потребление населения определяется ресурсами, поэтому анализ уровня жизни проводится в системе «ресурсы (доходы и имущество) – потребление»⁹.

Еще одним широко распространенным в отечественной и зарубежной практике подходом выступает *подход «от доходов населения»* так как, по словам В.Ф. Майера, « ... в условиях товарно-денежных отношений распределение потребительских благ ... опосредуется формированием доходов. Поэтому последние используются как косвенные показатели жизненного уровня»¹⁰. В рамках данного

⁷ Горелов Н.А., Красновский Ю.В., Яковлев И.В. Методологические проблемы оценки уровня и качества жизни населения // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. – 2001. – № 2. – С. 108-122; Гурьев В.И. Основы социальной статистики: Методы. Система показателей. Анализ. – М. : Финансы и статистика, 1991. – 176 с.; Жеребин В.М., Ермакова И.А. Уровень жизни населения – как он понимается сегодня // Вопросы статистики. – 2000. – № 8. – С. 3-11.

⁸ Беляева Л.А. Уровень и качество жизни. Проблемы измерения и интерпретации // Социологические исследования. – 2009. – № 1. – С. 33-42; Шадрин И.И. Проблемы повышения уровня и качества жизни населения в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://conf.sfu-kras.ru/sites/mn2014/pdf/d01/s46/s46_034.pdf

⁹ Социальная политика, уровень и качество жизни / под ред. В.Н. Бобкова, А.П. Починка. – М. : ВЦУЖ, 2001. – 288 с.

¹⁰ Майер В.Ф. Планирование социального развития и повышения уровня жизни народа. – М. : Изд-во МГУ, 1988. – 270 с.

подхода для оценки уровня жизни наряду с показателями конечного потребления также используются душевые значения валового национального дохода, что позволяет осуществлять межстрановые сопоставления.

В нашем исследовании мы будем опираться на комплексный подход, предполагающий учет характеристик потребления и доходов, и понимать под *уровнем жизни* комплексную социально-экономическую категорию, отражающую уровень материальной обеспеченности, структуру и степень удовлетворения потребностей в товарах и услугах, а также условия для их развития.

Проблема эмпирического измерения рассматриваемой категории заключается в отсутствии единых обобщающих показателей или комплексных индикаторов, которые давали бы надежное и объективное представление о достигнутом населением уровне жизни. Обычно уровень жизни отображается с помощью:

- одиночных однокомпонентных показателей, таких, например, как валовой внутренний продукт на душу населения, душевое потребление продуктов питания;
- двухкомпонентных относительных показателей: соотношения доходов и расходов, доходов и прожиточного минимума; интегральных показателей;
- целых наборов показателей – отдельных фрагментов или всей системы показателей уровня жизни¹¹.

В нашем исследовании мы будем придерживаться методологического подхода, предполагающего сочетание оценок монетарных и немонетарных компонентов уровня жизни населения¹². Не умаляя значимости таких составляющих, как здоровье, образование, безопасность окружающей среды и проч., мы проанализируем показатели уровня жизни, связанные с общим благосостоянием и потреблением. Они могут операционализироваться через систему статистических показателей и субъективных оценочных суждений¹³.

Показатели, выбранные нами для анализа уровня жизни населения *на основе статистических данных*, представлены в *таблице 1.2*.

¹¹ Жеребин В.М., Романов А.Н. Уровень жизни населения: основные категории, характеристики и методы оценки. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 592 с.; Минякова Т.Е. Уровень жизни населения: перспективы и тенденции развития (на примере России и Китая). – Ульяновск : УлГТУ, 2012. – 135 с.

¹² Динамика монетарных и немонетарных характеристик уровня жизни российских домохозяйств за годы постсоветского развития, 2014.

¹³ Беляева Л.А. Уровень и качество жизни. Проблемы измерения и интерпретации.

Таблица 1.2. Перечень показателей, характеризующих уровень жизни населения*

Укрупненная группа показателей	Подгруппа показателей	Цель использования	Перечень соответствующих статистических показателей
Показатели общего благосостояния	Показатели общего экономического развития	Используются как макроэкономическая характеристика благосостояния населения конкретной территории	ВРП (валовой региональный продукт) на душу населения (тыс. руб.)
	Показатели доходов	Позволяют судить о достигнутом уровне материальных возможностей, в рамках которого совершается выбор альтернатив потребительского и других видов экономического поведения	<ul style="list-style-type: none"> – Среднедушевые денежные доходы населения (руб. в месяц) – Среднемесячная начисленная заработка (руб.) – Средний размер назначенных пенсий (руб.) – Структура доходов населения – Соотношение с величиной ПМ доходов, зарплаты, пенсий (раз) – Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (% к общей численности населения)
	Показатели дифференциации доходов	Необходимы для характеристики степени расслоения населения	<ul style="list-style-type: none"> – Распределение общего объема денежных доходов по 20-ным группам населения – Коэффициент фондов
	Показатели, характеризующие финансовое поведение	Используются как индикаторы имеющихся ограничений и потенциальных возможностей увеличения потребительской активности населения	<ul style="list-style-type: none"> – Вклады физических лиц – Задолженность по кредитам, предоставленным физическим лицам
Показатели потребления	Общие показатели потребления	Необходимы для определения степени оптимальности и рациональности поведения людей	<ul style="list-style-type: none"> – Структура расходов – Потребительские расходы (% и руб.) – Розничный товарооборот (динамика и структура)
	Показатели, характеризующие жилищные условия	Позволяют проследить изменения в степени и возможностях удовлетворения одной из ключевых базовых потребностей людей (потребности в жилье)	<ul style="list-style-type: none"> – Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (кв.м) – Благоустройство жилья – Субсидии и льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг
	Показатели имущественной обеспеченности	Характеризуют реализованные потребности	<ul style="list-style-type: none"> – Наличие предметов длительного пользования в домашних хозяйствах (штук) – Число собственных легковых автомобилей (на 1000 чел., штук)

*Составлено авторами.

Характеристики уровня жизни, изучаемые нами с помощью социологических обследований, включают: субъективные оценки материального положения, качества питания и обеспеченности жильем; наличие предметов длительного пользования; параметры финансового поведения и способы проведения свободного времени.

Проведение подобной комплексной оценки уровня жизни имеет большое значение для региональной идентификации, поскольку с помощью неё возможно выявить «узкие места» социальной сферы и определить точки приложения управленческих усилий.