

Министерство образования и науки России  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Казанский национальный исследовательский  
технологический университет»

Р.И. Зинурова, Э.Б. Гаязова, А.Р. Тузиков

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ  
РЕГУЛИРОВАНИЕ МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКИ**

Учебное пособие

Казань  
Издательство КНИТУ  
2013

УДК 316.4  
ББК 65.40

**Зинурова Р.И.**

Нормативно-правовое регулирование молодежной политики : учебное пособие / Р.И. Зинурова, Э.Б. Гаязова, А.Р. Тузиков; М-во образ. и науки России, Казан. нац. исслед. технол. ун-т. – Казань : Изд-во КНИТУ, 2013. – 202 с.

ISBN 978-5-7882-1507-5

В учебном пособии рассмотрены особенности регулирования молодежной политики в России и за рубежом. Издание рекомендуется для студентов-магистрантов, обучающихся по направлению 080200.68 – «Менеджмент» по программе «Менеджмент образования», а также для профессорско-преподавательского состава в рамках повышения квалификации и переподготовки.

Подготовлено при поддержке ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009 – 2013 годы», мероприятие 1.2.2 «Проведение научных исследований научными группами под руководством кандидатов наук, проблема исследовательских работ: социокультурные особенности молодежного экстремизма в мировом пространстве».

Печатается по решению редакционно-издательского совета Казанского национального исследовательского технологического университета.

Рецензенты: канд. социол. наук *О.В. Горбачева*  
ст. преп. *Д.Е. Гурина*

ISBN 978-5-7882-1507-5

© Зинурова Р.И., Гаязова Э.Б., Тузиков А.Р., 2013  
© Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2013

## Оглавление

Введение .....	4
<b>Раздел 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМИЗМА В МИРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ</b> .....	9
Контрольные вопросы.....	40
Литература .....	40
<b>Раздел 2. МЕЖДУНАРОДНАЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РЕГУЛЯЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ</b> .....	42
Контрольные вопросы.....	59
Литература .....	59
<b>Раздел 3. РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ</b> .....	61
Контрольные вопросы.....	85
Литература .....	85
<b>Раздел 4. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО- ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ</b> .....	87
Контрольные вопросы.....	122
Литература .....	122
Заключение.....	124
Приложения .....	133

## Введение

Распространение молодежного экстремизма – одна из острейших проблем современной России. Растет количество преступлений, повышается уровень насилия, его характер становится все более организованным. По данным МВД РФ, сегодня только в нашей стране действует около 150 экстремистских молодежных группировок. В их деятельность вовлечены почти 10 тысяч человек. Экстремизм все чаще проявляется в политической, экономической, социальной, религиозной и других сферах жизнедеятельности российского общества. Среди причин его распространения как общие, обусловленные социальными, экономическими, политическими факторами, так и специфические причины, связанные с конкретными условиями существования и с особенностями отдельных социальных групп.

В ситуации социальной неопределенности, нестабильности и социальной напряженности экстремальность молодежи может приобретать крайние, главным образом спонтанные черты, которые нередко перерастают в экстремистские настроения. Поводом к этому зачастую становятся попытки отдельных политических сил, государственных и общественных структур использовать молодежь в своих целях, подстрекая и провоцируя ее на экстремистские действия. Преимущественно групповой характер молодежного экстремизма, спонтанность и непредсказуемость придают данному явлению особую общественную опасность.

По мнению общественности, экстремистами чаще всего становятся малообразованные молодые люди из неблагополучных семей. Авторы исследования «Молодежный экстремизм» Ю. Зубок и В. Чупров охарактеризовали портрет среднестатистического экстремиста из молодежной среды иначе. Это молодой человек до 21 года, учащийся в вузе и работающий в материальной сфере или сфере обслуживания.

К причинам экстремального поведения молодых людей можно отнести: низкий уровень политического и культурного воспитания, раздувание шумихи вокруг международных конфликтов культур и этносов, усиление миграционных процессов. Последнее, на взгляд молодежи, является основной причиной конфликтов. При этом большинство опрошенных не может объяснить, почему тогда молодежь так агрессивно проявляет себя к гомосексуалистам или бомжам. Исследо-

ватели РАН считают, что агрессия, не проявленная своевременно, может переходить в форму насилия над совершенно другими людьми, что, вероятно, и происходит.

Экстремизм (от фр. *extremisme*, от лат. *Extremus* — крайний) — приверженность крайним взглядам и, в особенности, мерам (обычно в политике). Среди таких мер можно отметить провокацию беспорядков, гражданское неповиновение, террористические акции, методы партизанской войны. Наиболее радикально настроенные экстремисты часто отрицают в принципе какие-либо компромиссы, переговоры, соглашения. Росту экстремизма обычно способствуют: социально-экономические кризисы, резкое падение жизненного уровня основной массы населения, тоталитарный политический режим с подавлением властями оппозиции, преследованием инакомыслия.

Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 г. даёт следующее определение понятия экстремизма (п. 3 ч. 1 ст. 1): «экстремизм — какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон»<sup>1</sup>.

Данную проблему в российской науке исследовали такие ученые, как член-кор. РАН М.К. Горшков и д-р соц. наук Ю.А. Зубок (исследование 2006-2007 гг. «Экстремизм в российской молодежной среде»). Теоретическую основу исследования составили труды известных научных деятелей в области криминологии, юридической, общей и социальной психологии, уголовного и административного права, социологии, политологии. В их числе: Г.А. Агеев, Ю. Агеева, А.И. Алексеев, Д.И. Аминов, Ю.М. Антонян, В.Г. Баженов, В.П. Баженова, С.В. Беликов, И.И. Времеенко, М.Н. Гернет, А.И. Долгова, М.И. Еникеев, Г.И. Забрянский, Б.В. Здравомыслов, И.И. Карнец, Р.Р. Кашапов, А.А. Козлов, В.Н. Кудрявцев, Г.М. Миньковский,

---

<sup>1</sup> Экстремизм // Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура: словарь-справочник / сост. проф. В.Ф. Пилипенко. – Изд. 2-е, доп. и перераб. – М.: ПЕР СЭ-Пресс, 2005

Р.Э. Оганян, Г.О. Перов, А.И. Парог, Д.В. Ривман, А.Р. Тузиков, Р.И. Зинурова, Н.Г. Салищева, С.И. Самыгин, П.С. Самыгин, Ф.Ю. Сафин, А.Л. Свенцицкий, Е.Н. Сидоренко, А.Н. Тарасов, В.С. Устинов, Ю.В. Чуфаровский, А.И. Чучаев, В.Е. Эминов, А.Ю. Якимов и др.

По мнению Б.И. Исмаилова, экстремизм нужно рассматривать как социальный и культурный феномен. Это сложная и неоднородная форма выражения ненависти и вражды. Основным определением, которым пользуются в настоящий момент, является следующее: «экстремизм – это приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила, как совокупность насильственных проявлений, совершаемых в политических целях отдельными лицами и специально организованными противоправными группами и сообществами»<sup>1</sup>.

К термину «молодежный экстремизм» необходимо подходить с точки зрения понятия «социальное самочувствие». Социальное самочувствие, являющееся характеристикой относительно устойчивого отношения людей ко всему происходящему, оказывает воздействие на их мышление и поведение. В социальном самочувствии выражается общая тональность общественных настроений социальной группы, оно формируется в процессе проводимого людьми сопоставления возможностей удовлетворения своих потребностей, реализации интересов с аналогичными возможностями других. Причем важнейшая роль в процессе сравнения принадлежит групповым представлениям о справедливом распределении приоритетов социального вознаграждения, складывающимся под влиянием господствующих в общественной идеологии оценок социального статуса.

Различные аспекты феномена «социальное самочувствие» рассматриваются в работах зарубежных и отечественных исследователей (Е.А.Ануфриев, О.Л.Барская, И.Т.Левыкин, М. Аргайл, И.А. Джидарьян, П.М. Козырева, А.А. Русалинова и др.). Особо выделяется исследование, проведенное под руководством Л.Я. Рубиной, методологический подход которой к изучению социального самочувствия разделяется многими учеными. Социальное самочувствие изучается в рамках

---

<sup>1</sup> Исмаилов Б.И. Теоретические аспекты противодействия молодёжному экстремизму и правоприменительная практика зарубежных государств. - [http://www.juristlib.ru/book\\_4603.html](http://www.juristlib.ru/book_4603.html)

социологических исследований социально-экономической адаптации населения и меняющейся социальной реальности (В.Н. Иванов, Н. Лапин, Г.Л. Воронин и др.)

Концепция о социальном настроении, предложенная Ж.Т. Тощенко и С.В.Харченко, является одним из социологических подходов к изучению социального самочувствия, анализируя природу которого, авторы рассматривают его как состояние, возникающее в результате восприятия и оценки субъектом его актуальной жизненной ситуации. Однако в определении и трактовке понятия «социальное самочувствие» наблюдается неоднозначность. Необходимость социологического уточнения понятия применительно к этническим группам молодежи стала побудительным мотивом в определении темы исследовательского проекта.

Не малую роль в процессе формировании экстремистских идей играют особенности исторического развития государства. Так, война в Чечне спровоцировала негатив ко всем южным народам в глазах националистически настроенных россиян, во Франции в формировании агрессии к мигрантам сыграли свою роль сложные отношения с бывшими колониями страны.

Данная тема является основой деятельности многих мировых организаций. В данный момент можно говорить о существовании молодежного законодательства в большинстве европейских стран, хотя вопрос об интегрированной молодежной политике до сих пор находится в стадии обсуждения, и зачастую молодежное законодательство ограничено областью молодежной работы и формального образования.

Политика молодежного развития является основной частью миссии Совета Европы с момента его основания<sup>1</sup>. Сегодня стремления Совета Европы в этой области направлены на продвижение и поддержку развития высококачественных и эффективных программ молодежной политики на местном, национальном и общеевропейском уровнях<sup>2</sup>. Это развитие построено на базе общих принципов, ценностей и подходов, в то же время принимается во внимание сложность

---

<sup>1</sup> Eberhard Laurence, *The Council of Europe and youth. Thirty years of experience.* – France: Council of Europe Publishing, 2002. – 56 с.

<sup>2</sup> *Youth policy indicators // Report of experts' meetings.* – France: Directorate of Youth and Sport of the Council of Europe European Youth Centre, 2003. – 40 с.

политических, экономических и социальных ситуаций, исторический контекст и культурные традиции стран-участниц. Во «Всемирном докладе по вопросам молодежи 2005 год» ООН было предложено сгруппировать 15 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в 3 основные группы вопросов, а именно: молодежь в мировой экономике, молодежь в гражданском обществе и молодежь, подверженная риску.

В данной работе будет проведен анализ нормативно-правового регулирования молодежной политики.



## Раздел 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ЭКСТРЕМИЗМА В МИРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Об экстремизме сегодня много говорится с самых разных трибун, данная тема практически постоянно присутствует и в средствах массовой информации. Интернет фактически стал таким удобным полем функционирования и распространения экстремистских идей, взглядов и даже организаций экстремистской направленности, что во многих европейских странах и в России были введены ограничения доступа к сайтам соответствующего содержания, а их создателями заинтересовались компетентные органы. На государственном уровне был принят Федеральный закон «О противодействии экстремизму и экстремистской деятельности».

Действительно, в условиях современного российского общества после кровавых войн в Чечне и «решений национальных вопросов» в некоторых субъектах Российской Федерации сползание в перманентные конфликты на этнической, конфессиональной или социальной почве было бы если не самоубийственно (хотя может быть и так), то уж точно контрпродуктивно для достижения целей развития страны. Поэтому понятно стремление власти пресечь распространение экстремистских идей и организаций «на корню».

Вместе с тем известный террорист-эсер Б.В. Савинков в свое время высказался, что идею нельзя запретить, нельзя победить силой, ее можно только победить другой идеей. А это невозможно без тщательного исследования сущности экстремистской идеологии. В самом деле, что такое экстремизм? Относительно понятно, что подразумевает понятие «коммунистическая идея» или «либеральная идея». А что такое экстремистская идея? Могут ли быть названы экстремистами те, кто выступает за свободу распространения «легких» наркотиков, радикальные демократы-рыночники, сторонники идей немедленного достижения социальной справедливости посредством национализации богатств «олигархов», футбольные фанаты, борцы за экологию, выступающие за немедленный запрет атомной энергетики, адепты радикальной языковой политики и этнические предприниматели – «спасители» титульных этнических групп в регионах Российской Федерации? Ответы на данные вопросы не столь просты и очевидны.

Законодательно государство пытается ограничить действия экстремистской направленности. Однако, как представляется в силу

неоднозначности и недостаточной исследованности сущности понятия экстремизм, под понятие «действия экстремистской направленности» может попадать очень большое количество проявлений общественной активности. Но допустим даже, что удастся законодательно пресечь все, что так или иначе подпадает под действие соответствующих статей. Но можно ли законодательно запретить мыслить в экстремистском стиле? А ведь мысль рождает действие. Поэтому предметом наших исследований мы выбрали идеологические проявления экстремизма и идеологический дискурс экстремизма в современном российском обществе, а конкретно в национальных республиках Поволжья.

На наш взгляд, приблизиться к ответам на данные вопросы возможно, только опираясь на тщательные исследования сущности такого неоднозначного и социально-опасного феномена, как экстремизм.

### **Отечественный дискурс последствий и рисков молодежного экстремизма**

Условно можно выделить два основных направления социологического научного поиска при исследовании экстремизма. Первое направление заключается в изучении генезиса явления: причин, факторов и механизма возникновения и развития экстремизма идеологический и социально-психологические аспекты экстремизма. Второе направление состоит в изучении проявления экстремизма в социальной действительности, специфики его проявлений в различных сферах общественной жизни, его социальных последствий.

В российской политической социологии достаточно распространены исследования насилия и терроризма как социально-политических феноменов. Социологические исследования, направленные на выявление экстремизма, как правило, ориентированы на изучение готовности и опыта участия наших граждан в экстремистских организациях и действиях экстремистского характера.

Как указывают Л.М. Дробижева и Э.А. Паин в статье «О социальных предпосылках терроризма»[1], в российском научном сообществе нет единства мнений о трактовке экстремизма. Многие попытки, предшествовавшие федеральному закону о политическом экстремизме, терпели неудачу из-за расхождений в толковании этого явления.

Терроризм в толковании авторов статьи является разновидностью политического экстремизма в его крайнем, насильственном проявлении. Это узкое по своей социальной базе явление, совершаемое замкнутой, конспиративной группой или даже отдельным индивидом.

Тезисом, который не подвергается сомнению российскими авторами, является следующий: экстремизм во всем цивилизованном мире служит базой для развития терроризма.

На личностном уровне предпосылки этнического и религиозного экстремизма в форме роста этнической агрессии, неприязни и страха перед чужими вызываются угрозами идентичности и резких изменений социального статуса.

В исследованиях Дж. Берри и М. Плизента [2], посвященных проблеме этнической толерантности в многонациональных обществах, установлено, что уверенность в своей собственной позитивной групповой идентичности может дать основание для уважения других групп и выражения готовности обмена идеями, установками или для участия в совместной деятельности. На основании факта, что позитивная этническая идентичность приводит к толерантности, а угроза этой идентичности – к нетерпимости и этноцентризму, ученые приходят к выводу о том, что не может далее продолжаться такое положение вещей, когда выживание определенных групп зависит от уровня их этноцентризма. Реальная же уверенность в таком выживании может явиться предпосылкой толерантности, которая может стать анти-тезой этноцентризму.

В межгрупповых этноконфессиональных взаимодействиях срабатывают закономерности этнической конкуренции, что создает образ врага из групп, оказавшихся частью поликонфессионального полиэтнического, общества в силу миграционных потоков. Но и сами «меньшинства» в высокой степени характеризуются фрустрациями и потому нуждаются во внимании со стороны общества во имя нераспространения агрессивных настроений и экстремизма в их среде.

Среди факторов политического экстремизма российскими исследователями выделяются модернизационные процессы, кризис идентичности, связанный с трудностями социального и культурного самоопределения личности и народов и возрождающий интерес к консолидации в первичных примордиальных этнических и религиозных общностях, возрождение идеологии традиционализма, перерастающей в фундаментализм.

В российской политической социологии наблюдается концептуализация терроризма как социально-политического явления, что привело к выделению особой области изучения – террологии. Первая в отечественной научной литературе попытка систематического рас-

смотрения идеологии и практики терроризма принадлежит В.В. Витюку и С.А. Эфирову[3]. В попытках отличить террористический акт от иных насильственных действий они проводят водораздел между революционным и террористическим насилием, в целом исходя из доминирующей роли социальных факторов как главных причин терроризма. Исходная методологическая позиция Е.И. Степанова в определении терроризма состоит в том, что конечной целью является не насилие и разрушение сами по себе, а стремление заставить подчиниться [4].

Ю.И. Авдеев различая понятия экстремизма и терроризма, предлагает определение экстремизма «как системы использования насилия для достижения политических целей посредством принуждения политических органов, международных и национальных организаций, государственных и общественных деятелей, отдельных граждан или их групп к совершению тех или иных действий в пользу террористов во избежание реализации угроз по отношению к определенным лицам и группам, а также к объектам жизнеобеспечения общества, источникам повышенной опасности для людей и окружающей среды»[4].

Подход В.Е. Петрищева включает национализм в факторы воспроизводства террористических мотиваций. Автор прослеживает тесную взаимосвязь состояния межнациональных отношений и уровня террористических проявлений. В отличие от ряда исследователей В.Е. Петрищев полагает, что преступления террористического толка «не могут быть совершены в состоянии аффекта», а «требуют времени на созревание», включающее возникновение «злого умысла» и все этапы подготовки до покушения на совершения преступления» [5]. Однако национализм не всегда и необязательно приводит к экстремизму и терроризму. А.Б. Наумец рассматривает влияние религиозного фактора на распространение экстремизма и терроризма. С точки зрения автора, «религиозный фактор играет существенную роль в формировании ценностно-мотивационных, эмоционально-психологических предпосылок экстремистского поведения» [6].

А.Тарасов выделяет следующие тенденции в распространении экстремизма: регионализация субкультур; переход многих групп скинхедов от постоянной борьбы с «расовым» противником к борьбе с политическим и культурным противником; совмещение скинхедов как пришедшей с Запада молодежной субкультуры с традиционно существующей молодежной криминализированной субкультурой [7].

Результаты отечественных ученых вроде бы дают «утешительно» низкие проценты и довольно стандартные выводы относительно «локализации экстремистских настроений» в маргинальных, экономически депривированных и плохо образованных кругах нашего общества». Причем данную позицию многих социологов разделяют и «образованные массы». Подтверждением тому является многомесячный форум на сайте журнала «Эксперт» ([www.expert.ru](http://www.expert.ru)), который носит характерный заголовок «Экстремистские настроения в России локализованы в очень узком социальном слое и не имеют потенциала широкого распространения».

На наш взгляд, слабая вовлеченность граждан России в экстремистские организации и их весьма низкая приверженность партийным программам данных организаций не может быть аргументом в пользу признания принципиальной слабости и не востребованности идеологии экстремизма в современном российском обществе. Если в концентрированном виде экстремистская идеология в настоящее время не в состоянии рекрутировать многомиллионных сторонников, то элементы экстремистской идеологии могут «растворяться» в публичном дискурсе и в определенных ситуациях способствовать мобилизации под экстремистскими лозунгами.

Сегодняшний мир оказался перед лицом вызова со стороны идеологии и практики экстремизма. Характерная черта сегодняшнего экстремизма – его интернационализация, особенно в ультраправом и в религиозно-радикальном вариантах. Находящееся в процессе трансформации современное российское общество особенно уязвимо перед экстремистской идеологией.

Понятие «экстремизм» определено и упоминается в нормативных правовых актах, в числе которых:

1. Конституция Российской Федерации.

(Экстремизм во всех своих проявлениях в разной степени, но всегда посягает именно на то, что закрепляет Конституция РФ: основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, порядок и принципы государственного устройства и местного самоуправления);

2. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

3. Федеральный закон от 05 июля 2002 года № 112-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»;

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5. Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму»;

6. Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 года № 310 (в редакции от 03.11.2004) «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2003 г. № 27 (в редакции от 08.12.2008) «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом».

Используя вышеуказанную нормативную базу, можно выявить основные характеристики экстремизма. Так, в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»,

В юридических документах различается 1) экстремистская деятельность, 2) экстремистская организация, 3) экстремистские материалы, 4) экстремистская мотивация и 5) экстремистское поведение

Экстремистская деятельность (экстремизм) – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Экстремистская организация – это общественное или религиозное объединение, в отношении которого по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие необходимость осуществления такой деятельности. Сюда можно отнести: труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное или расовое превосходство, либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Экстремистская мотивация – это мотивация, основанная на групповой солидарности, осознании себя членом привилегированной группы, имеющей право на подавление в различных формах «чужаков».

Экстремистское поведение – это крайние способы достижения социальной справедливости, каких-то благ, привилегий, как для себя, так и депривированных социальных групп.

Экстремизм рассматривается в отечественных социальных науках как: 1) социально-культурное и социобиологическое явление, 2) идеология и идеологический дискурс, 3) социально-психологическое свойство личности, 4) разновидность молодежных субкультур и движений.

Вот, например, как выглядит логика и выводы исследования экстремизма в рамках первого подхода, проведенного под руководством заместителя директора института молодежной политики и социальных технологий МАТИ - Российского государственного технологического университета имени К.Э. Циолковского – Л.Ф. Шаламова

Экстремизм, по мнению авторов исследования, – это явление, имеющее как социальную, так и биологическую природу и выражающееся в превышении человеком (группой) пределов общепринятых норм при наличии злого смысла или умысла. В основе экстремизма лежит агрессия. Однако это неравнозначные понятия, так как по своей



сути любой экстремизм агрессивен, но далеко не каждый случай агрессии равнозначен экстремизму. Кроме того, экстремизм многолик и проявляется в различных сферах человеческой жизнедеятельности. Различают этнический, политический, религиозный, экономический, сексуальный, межличностный и иные виды экстремизма, которые могут проявляться на уровне личности, группы, государства (общества).

Необходимо отделять экстремизм от экстремальности, присущей каждому человеку и выражающейся в стремлении к крайним пределам ощущений, к их остроте и изошренности. Наиболее полно экстремальность проявляется в творчестве, одухотворенном созидании, в спорте, в подвиге. Экстремизм, напротив, означает не более, чем пренебрежение человеческими нормами и откровенный цинизм. Результат его проявлений – разрушение. Духовно же, независимо от личных побуждений, лозунгов и оправданий экстремизм бессодержателен.

В то же время в отличие от психологического толкования агрессии экстремизм обязательно наполнен каким-либо идейным содержанием (смыслом). Как правило, идейная палитра экстремизма эклектична. В большинстве случаев имеют место лишь отдельные идеологические фрагменты. Но тем не менее этого вполне достаточно для запуска соответствующего поведения маргинализированной личности, каковой является экстремист.

Особую тревогу вызывает то, что экстремистские стереотипы (по данным научных исследований) достаточно глубоко укоренены в сознании россиян. Они представлены в основном в виде неправовых протестных форм, образов, понятий, в том числе и силовых. Исторически это объясняется экстремальным характером многих социальных процессов, протекавших в нашей стране, и экстремальными условиями жизни населения на протяжении всего периода существования России. Особенно важно то, что носителями экстремизма сегодня в наибольшей степени является молодое поколение.

Но далеко не все молодые люди одинаково воспринимают экстремистские стереотипы и переводят их в свои поведенческие программы. По данным проведенных исследований, активные носители агрессии в массе молодежи не превышают 2–3%. Но к ним легко присоединяются еще от 10 до 15% молодых людей, обладающих повышенной психологической внушаемостью. И только для каждого второго характерно идейное наполнение его агрессивности. Это и есть

кризисные группы, становящиеся источником реальных и потенциальных экстремистских движений и групп. Такие лица довольно легко выявляются с помощью применения соответствующих психологических методик.

В упоминавшемся выше исследовании Института молодежной политики и социальных технологий МАТИ - Российского государственного технологического университета имени К.Э. Циолковского на вопрос: «Как Вы относитесь к экстремистским партиям и движениям» – были получены ответы, зафиксированные в табл. 1.

Таблица 1. Результаты исследования Института молодежной политики и социальных технологий «МАТИ» по вопросу об отношении к экстремистским партиям и движениям

<b>Варианты ответа</b>	<b>Студен- ты</b>	<b>Работ. молодежь</b>	<b>Учащие- ся</b>	<b>Среднее по всем кате- гориям</b>
В чем-то я их поддерживаю, так как считаю, что по-другому нельзя добиться справедливости	18,5	11,8	18,3	16,23
Я не согласен с их методами, но принимаю многие идеи	28,8	32,7	34,4	31,97
Я категорически не согласен с их действиями	28,7	33,7	29,5	30,64
Считаю, что их деятельность необходимо полностью запретить	24,0	21,7	17,8	21,17

Описывая обобщенный, собирательный «портрет» экстремиста, следует отметить его наиболее существенные черты:

– предпочтение силовых вариантов при решении жизненных задач;

- стремление идти к цели кратчайшим путем с предпочтением силовых методов;
- нечувствительность к чужой боли, страданиям и потерям;
- неприятие консенсуса;
- относительно невысокие показатели интеллекта;
- замещение моделей действий, основанных на знании, воображением.

Механизмы проявления экстремизма в молодежной среде те же, что и во взрослой, но имеет место и своя специфика. Во-первых, присутствует фактор инфантилизма, который многократно усиливается юношеским максимализмом. Во-вторых, речь идет о группе с «отложенными» установками и активностью, что особенно характерно для нашей страны. Дело в том, что современные молодые экстремисты или те, кто проявляет в своем сознании и поведении экстремистские стереотипы, родились и интенсивно социализировались в период длительно существовавшей в России кризисной ситуации. А по достижении дееспособного возраста они стали проявлять то, что ими было усвоено в те трудные годы. Этим во многом объясняется рост экстремистских «вспышек»: положение в стране улучшается, а экстремистская активность «вдруг» начинает усиливаться. В-третьих, объективный дефицит жизненного опыта позволяет навязывать некоторой части молодежи экстремистские сценарии со стороны отдельных политических сил, общественных движений, а также личностей, авторитетных для молодежного сообщества.

Для современных молодых россиян наиболее существенными социальными факторами, прямо или косвенно провоцирующими экстремистские настроения (чаще находящиеся в «спящем» состоянии), являются:

а) глубинные факторы: узкие рамки социального развития и личностного самоопределения индивида (до 50%); воздействие агрессивной среды развития (до 30%); неблагоприятная семейная среда (до 25%); правовая незащищенность молодежи (до 90%); отсутствие возможностей вертикальной социальной мобильности (до 25%); идеологическая и общественно-политическая «забытость» молодежи (до 80%); возрастающие трудности в получении качественного и доступного образования и трудоустройства (до 50%).

б) непосредственные факторы: проблемы досуга в подростковом возрасте (острая нехватка доступных сред развития – секции, школы, кружки (до 90%)); отсутствие возможности трудоустройства (до 70%); интенсивное социальное расслоение (до 50%); изменение этнической среды (до 35%); воздействие экстремистских сил (до 20%); доминирование в системах воспитания конфликтных моделей взаимодействия (до 50%).

В связи с этим речь должна идти о формировании позитивных сред развития молодежи, которые блокируют экстремистские симптомы и способны вывести часть молодежи из-под влияния (прямого или косвенного) экстремистских сил.

При всем этом сегодня для молодых россиян характерен, с одной стороны, возрастной оптимизм (до 80%), довольно низкие показатели страха, беспокойства за свое будущее (10-12%). В свою очередь, у экстремистски настроенных молодых людей симптомы страха, неуверенности перед будущим в 2-3 раза выше. С другой стороны, отмечается уверенность в том, что во всем в этой жизни следует рассчитывать на себя и свои возможности (до 70%), значительная отчужденность от власти (до 80%) при весьма высокой потребности в организациях, которые отстаивали бы интересы молодежи (до 80%). Причем в большей степени в организациях неполитических.

Основными чертами современного молодёжного экстремизма являются:

- возрастающая организованность, сплочённость группировок, формирование в них идеологических, аналитических и боевых структур;

- усиление мер конспирации;

- применение для распространения своей идеологии и координации действий новейших информационных и коммуникационных технологий;

- активное укрепление межрегиональных и международных связей организаций экстремистской направленности;

- распространение экстремизма на националистической почве в молодёжной среде;

- резкая активизация противоправной деятельности группировок, стремление совершать тяжкие, вызывающие большой общественный резонанс преступления (убийства иностранных студентов, ми-