

Министерство образования и науки России
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«казанский национальный исследовательский
технологический университет»

Институт управления инновациями

Факультет социотехнических систем

Студенческое научное общество «ФСТС КНИТУ»

ПРАКТИКА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ: СОВРЕМЕННЫЕ РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

МАТЕРИАЛЫ

IV Всероссийской научно-практической конференции
10–11 декабря 2012 года

г. Казань

Казань
Издательство КНИТУ
2013

УДК – 3.0
ББК 74.58

Печатается по решению Ученого совета Института
управления инновациями КНИТУ

Редакционная коллегия:

д-р пед. наук, проф. *Н.Ш. Валеева* (**гл. редактор**),
д-р филос. наук, проф. *В.И. Курашов*,
д-р ист. наук, профессор *О.Н. Коришанова*,
д-р социол. наук, проф. *А.Л. Салагаев*,
канд. ист. наук, доц. *А.Ю. Суслов*

канд. ист. наук, доц. *А.В. Морозов*
(отв. редактор и составитель)

Практика противодействия коррупции в России и за рубежом: современные реалии и перспективы: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, 10–11 декабря 2012 г. / М-во образ. и науки России; Казан. нац. исслед. технол. ун-т. – Казань : Изд-во КНИТУ, 2013. – 204 с.

ISBN 978-5-7882-1475-7

Представлены материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, посвященной проблемам коррупции, проведенной 10-11 декабря 2012 года факультетом социотехнических систем Казанского национального исследовательского технологического университета.

Предназначен для студентов и аспирантов всех направлений подготовки при проведении практических занятий в качестве вспомогательного материала при анализе проблем антикоррупционной деятельности в России и за рубежом.

Подготовлен научным обществом студентов и аспирантов ФСТС КНИТУ.

Содержание

ОТ РЕДАКТОРА.....	5
КОРРУПЦИЯ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ ЖИЗНИ	7
Абдрахманова И.И. Коррупция в ЕГЭ	8
Альмухаметова С.Г. Коррупция в органах внутренних дел: причины и способы борьбы с ней.....	10
Ахмирова И.Ф. Предупреждение и пресечение проявлений коррупции	13
в здравоохранении.....	13
Бахмет В.А. Проблема коррупции в спорте.....	15
Бахмет В.А. Коррупция в армии: проявления и пути решения	18
Баширов И.И. Коррупция в сфере ЖКХ	20
Виленский А.А., Надеева Д.Б. Коррупция в вузе – более чем осознанная проблема.....	21
Гарипова Л.А. Коррупция в сфере образования.....	23
Ефимова Ю.К. Причины и проявления коррупции в сфере образования.....	25
Карпова Е.Е. Борьба с коррупцией в вузах	27
Камалиев А.Р. Игорный бизнес и коррупция в Татарстане.....	29
Колмакова Я.О. Муниципальные услуги в сфере ЖКХ и проблема коррупции	32
Лебедева Т.П. Бытовая коррупция в Российской Федерации.....	36
Макушева В. К вопросу о внедрении механизмов противодействия коррупции в органах государственной власти.....	39
Мартынова О.А. Повышение эффективности менеджмента в сфере образования в современных условиях: антикоррупционный аспект	42
Миннеханова Э.Т. Коррупция в сфере сельского хозяйства.....	45
Нигматзянова Л.А. Коррупция в здравоохранении.....	47
Николаев Д.В. Коррупция в футболе.....	50
Обиход И.О. Проблема коррупции в органах местного самоуправления РФ и пути ее решения	52
Пигалева А.С. Анализ коррупциогенности ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.10 №326	55
Сидоркин Д.А. О некоторых аспектах теневой экономики в России	58
Снегирев В.А. Инструменты измерения теневой экономики в Российской Федерации ...	59
Фарзетдинова А.М. Коррупция в школе	62
Фахрутдинова Д.Х. Коррупция в социальной сфере	64
Чиликова О.А. Предупреждение коррупции в судебной системе на примере судебных процессов над несовершеннолетними.....	67
Юрлина Е.Ю. Коррупция в области образования	69
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	72
Абдрахманова И.И. Опыт зарубежных стран по применению нестандартных методов борьбы с коррупцией.....	73
Ахметшина Р.А. Использование в России зарубежного опыта борьбы с коррупцией (на примере Сингапура).....	75
Белых И.Е. Китайский опыт борьбы с коррупцией.....	77
Быковская Н.В. Анализ опыта антикоррупционной политики скандинавских стран (на примере концепции государственного управления «Good Governance»).....	80
Карпова Е.Е. Методы борьбы с коррупцией: зарубежный и российский опыт	83
Савин В.Е. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.....	85
Торгачева В.А. Международные аспекты противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации	91

ПРОБЛЕМЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ.....	97
Абдурахманов М. Технология деятельности по предупреждению и пресечению коррупции.....	98
Абросимов А.В. Законодательное обеспечение антикоррупционной политики	100
Алиева Э.К. Антикоррупционная политика в России	104
Арефьева Р.С. Коррупция как социально-политическое явление	110
Виленский А.А., Надеева Д.Б., Сабирова А.И. Правовые основы противодействия коррупции.....	111
Богданова С.В. Коррупция в России и факторы ее роста	115
Гизатуллина А.Р. Влияние коррупции на благополучие общества.....	117
Грудинин Н.С. Уголовно-правовая характеристика состава дачи взятки в контексте противодействия коррупции в современной России	120
Закирова А.М. Борьба с коррупцией в России	126
Курамшина А.И. Факторы роста коррупции в России	127
Минибаев Р.М. Экономические потери от коррупции	130
Овсянникова А.С. Коррупция в Российской Федерации	132
Ожгибесова В.М. Основные методы противодействия коррупции в России	135
Пашутко А.С. Как противостоять коррупции?	139
Пуштеева Ю.Н. Основные методы борьбы с коррупцией.....	141
Рахматуллина Э.А. Коррупция как норма жизни.....	145
Саляхова Э.Р. Меры по профилактике коррупционной деятельности.....	148
Саляхова Э.Р. Основные стороны коррупции и их проявления	151
Сидоркина Т.А. Причины неэффективности антикоррупционных мер в России.....	154
Сидоров Д.С. Состояние борьбы с коррупцией в РФ.....	156
Федюк Р.С., Тимохин А.М., Муталибов З.А., Ильинский Ю.Ю. Влияние коррупции на благосостояние общества	160
Чулкова О.И. Перспективные направления антикоррупционной политики в Российской Федерации	165
КОРРУПЦИЯ В ИСТОРИИ РОССИИ	168
Додосова М.Е. История коррупции в России	169
Гумерова А.Р. История противодействия коррупции в России	172
Мамонова Е.Н. Коррупция в России: история возникновения, причины, пути решения	174
Морозов А.В. Финансовый контроль и недостатки в деятельности Наркомздрава и Наркомтруда Татарстана в 1920-е годы	177
ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КОРРУПЦИИ.....	181
Абдрахманова И.И. Антикоррупционное воспитание подрастающего поколения как фундамент будущего без коррупции	182
Авдошкина О.О. Социальная реклама как метод борьбы с коррупцией	185
Альмухаметова С.Г. Стереотипы российского общества по отношению к коррупции...	188
Андреевская А.П. Отражение проблемы коррупции в художественной литературе XIX века: Н.В. Гоголь «Мертвые души».....	190
Бортникова В.В. СМИ против коррупции	192
Гизатуллина А.Р. Психологические факторы развития коррупции в России	195
Гизатуллина Л.Р. Коррупция глазами общества (психологический аспект)	198
Шайхутдинова Л.В. Концептуальная модель исследования отношения молодой семьи к коррупции.....	200

ОТ РЕДАКТОРА

*Умом Россию не понять,
Аршином общим не измерить:
У ней особенная стать –
В Россию можно только верить¹.*

Ф. Тютчев

Стихотворение Федора Тютчева (1803-1873), написанное еще в 1866 году, помещенное нами в качестве эпиграфа, как никакое другое соответствует переживаемому Россией сложному моменту времени. В стране один за другим выходят из строя важнейшие социальные институты, поддерживающие существование общества и государства; падает доверие населения к власти.

В 2012 году обрушилась пенсионная система, практически не работает система здравоохранения, агонизирует система образования и науки, воровская система ЖКХ вызвала не наигранное возмущение Президента России В. Путина: «Вы, что с ума сошли?». Вскрыты очередные триллионные хищения в системе госзакупок; многомиллиардные аферы в Министерстве обороны, из-за которых отправлен в отставку министр А. Сердюков. На всю страну прославился «товарищ Билалов», вице-президент Олимпийского комитета России и по совместительству один из главных строителей олимпийских объектов в Сочи. В результате его деятельности спортивно-туристический комплекс «Горная карусель», который должен был быть сдан еще два года назад все еще не построен, а его стоимость возросла с 1 млрд 200 млн руб. до 8 млрд руб. В начале февраля 2013 г. задержан глава Высшей аттестационной комиссии Минобразования России Ф. Шамхалов, по мнению ряда депутатов Государственной Думы, создавший теневой рынок диссертаций в стране и способствовавший неза заслуженному присуждению ученых степеней. В системе российских диссертационных советов вскрылись поистине неслыханные нарушения: по результатам проверки деятельности диссовета Д212.154.01, созданного на базе Московского педагогического государственного университета одновременно были лишены ученых степеней докторов и кандидатов исторических наук 11 человек. Обвинены в плагиате и фальсификациях при защите своих диссертаций ряд депутатов Государственной Думы, в том числе лидер ЛДПР В. Жириновский, министр культуры России В. Мединский и другие. Гуманитарная наука России в результате этих скандалов оказалось серьезно дискредитированной.

Почти каждый день СМИ сообщают о новых случаях коррупционных разоблачений, десятки чиновников лишаются своих постов и свободы. Борьба с коррупцией активизировалась, но не покидает чувство того, что под этой

¹ Стихотворения Ф.И. Тютчева. М., 1868. С. 230.

маской началась очередная кампания по переделу рынка собственности, устранению политических конкурентов и личных врагов.

Псевдопатриотическими кругами в общество вбрасываются идеи еще более жесткой борьбы с «коррупционерами», применения к ним все более суровых мер: раздаются голоса, требующие незамедлительного введения смертной казни, а также более скорого вынесения приговоров, разоблаченным «врагам народа»; некоторые из политиков так и грезят об особых тройках НКВД, выносивших быстрые заочные «внесудебные решения» и уничтожившие сотни тысяч наших невинных соотечественников. Следует отдать должное политике проводимой В. Путиным, который, несмотря на обвинения в авторитаризме, не скатывается на путь массового террора и репрессий.

Рассматривая современное российское общество трудно избавиться от мысли о том, что прививка 1937 года оказалась для него неудачной: общество отрицает либеральные ценности, требует немедленных расправ, моментальных результатов. Все это очень тревожные симптомы, свидетельствующие о забвении своей собственной истории и опыта прошлого.

Объективная оценка процессов, происходящих в нашей стране в настоящее время – дело отдаленного будущего. Только история расставит все по своим местам и возможно предоставит нам ответы на волнующие нас сегодня вопросы. Самое главное не перестать быть людьми, не потерять человеческого достоинства.

Размышления студентов, аспирантов и преподавателей Казани, Уфы, Йошкар-Олы, Кургана, Москвы, Кизляра на тему коррупции, публикуемые в данном сборнике, это очередная попытка осмыслить природу данного феномена, не только с точки зрения экономики и политики, но и истории, культуры, психологии, воспитания. Антикоррупционная политика это не только меры направленные на выявление «нечистых на руку» лиц, но это, в первую очередь, воспитание в человеке неприятия порочных схем решения вопросов, связанных с его жизнью и деятельностью. Одновременно это означает широкое внедрение в российскую жизнь институтов прозрачности и гласности, ответственности чиновников всех уровней перед обществом за свою деятельность, привязку их заработных плат к минимальной по курируемой отрасли. Эффективность деятельности чиновника должна оцениваться через эффективность деятельности его сотрудников.

Служба чиновника должна стать, по образному выражению В. Путина, работой «раба на галерах». Она должна быть настолько трудной, чтобы назначение на чиновничью должность воспринималось человеком не как назначение на кормление, а как наказание, непосильная ноша, тяжелая дань, отдаваемая им обществу. Решить проблему коррупции может только повседневный контроль общества за властью, десакрализация этой власти, лишение ее льгот и привилегий, приближение к народу, от имени которого она правит и ради которого, как она утверждает, существует...

Андрей Морозов

**КОРРУПЦИЯ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ
ЖИЗНИ**

Коррупция в ЕГЭ

Единый государственный экзамен (ЕГЭ) – представляет собой форму объективной оценки качества подготовки лиц, освоивших образовательные программы среднего (полного) общего образования, с использованием заданий стандартизированной формы (контрольных измерительных материалов), выполнение которых позволяет установить уровень освоения ими федерального компонента государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования¹.

Экзамен централизованно проводится в Российской Федерации в средних учебных заведениях – школах и лицеях. Служит одновременно выпускным экзаменом из школы и вступительным экзаменом в вузы и ссузы. При проведении экзамена на всей территории России применяются однотипные задания и единые методы оценки качества выполнения работ. После сдачи экзамена всем участникам выдаются свидетельства о результатах ЕГЭ (в быту нередко называемые сертификатами), где указаны полученные баллы по предметам.

С 2009 года ЕГЭ является единственной формой выпускных экзаменов в школе и основной формой вступительных экзаменов в вузы, при этом есть возможность повторной сдачи ЕГЭ в последующие годы.

При создании и внедрении ЕГЭ ожиданиями были:

- избежание коррупции и произвола при поступлении в вузы;
- минимизация субъективного восприятия ответа на экзамене;
- возможность сравнения качества образования в разных школах и регионах России².

По данным Общества защиты прав потребителей, введение единого государственного экзамена, который был призван искоренить взяточничество, не привело к ожидаемым результатам.

Наоборот, общественники считают, что коррупция выросла. В частности Общество по защите прав потребителей считает, что на взятки при сдаче ЕГЭ пошло около 5,5 млрд долларов.

Эти выводы подтверждают эксперты и правоохранители. МВД оценил оборот коррупции в образовании в четыре раза ниже – 1,5 млрд долларов. Коррупция в образовании, по данным правоохранительного ведомства, выросла на 116%. При этом число раскрытых фактов взяточничества – на 91%.

По мнению экспертов, ЕГЭ частично сократил коррупцию в вузах, но уве-

¹ ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в части проведения единого государственного экзамена» от 9 февраля 2007 года, №17-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант плюс». – Дата обращения: 06.11.12.

² Единый государственный экзамен [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.shkola-n4.ru/print:ege_obschie_svedeniya.html, свободный.– Проверено 07.11.12.

личил их в школах. К тому же учителя помогают выпускникам на экзамене, поскольку неудовлетворительные результаты им невыгодны.

При проверке, проведенной в ряде вузов о соответствии результатов ЕГЭ знаниям по предметам, оказалось, что от 20 до 60% студентов не смогли подтвердить высокие баллы, указанные в сертификатах ЕГЭ.

По данным заместителя председателя комитета по образованию Госдумы Олега Смолина в 2009 году в Москве сдать один экзамен ЕГЭ на оценку «отлично» (90–100 баллов) можно было за 60 тыс. рублей. В регионах эта цифра была в два раза ниже¹.

В Общественной палате провели слушания по теме «Общественный контроль и борьба с коррупцией в сфере образования». Среди данных социологических опросов о проблеме коррупции, розданных участникам слушаний, нашелся и «Справочник коррупционера».

Вот одна цитата из него: «Помочь ребенку, сдающему ЕГЭ по биологии, в ингушской школе стоит от 15 тыс. руб. Хороший результат по русскому языку в Карачаево-Черкесии обойдется в 100 тыс. руб., по математике – 150 тыс. руб.

В Краснодарском крае обязательные предметы по ЕГЭ будут стоить около 80 тыс. Во Владивостоке поддельный бланк ЕГЭ обойдется в сумму от 7 до 20 тыс. руб. В Санкт-Петербурге ЕГЭ можно купить за 50-80 тыс. руб.»².

Пути решения коррупции при сдаче ЕГЭ являются:

1) «Горячая линия».

В Общественной палате РФ (ОП) с началом выпускных экзаменов в российских школах ежегодно открывается «горячая линия» по проблемам ЕГЭ.

Эксперты в течение всего времени проведения госэкзаменов по всей стране принимают звонки от выпускников, их родителей, учителей и общественных наблюдателей по бесплатному телефону «8-800-700-83-63». Вопросы также можно оставлять в электронном виде, разместив их на сайте палаты (<http://www.oprf.ru/press/457/>). «Горячая линия» ОП по проблемам ЕГЭ проводится уже в четвертый раз. В среднем, операторы линии за несколько дней принимают более 7 тысяч звонков.

Большая часть обращений касается процессуальных вопросов, что свидетельствует о низкой осведомленности учеников и родителей относительно правил проведения и оценки результатов экзаменов». Также были зафиксированы сообщения о коррупции в ходе ЕГЭ, которые были переданы в правоохранительные органы.

2) Усиление государственного контроля и контроля за Интернет ресурсами.

В 2011 году Рособрнадзор отметил несколько случаев появления в Интернете контрольно-измерительных материалов во время сдачи единого госэк-

¹ ЕГЭ и коррупция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.spravdoy.ru/protiv-korrupcii/4921-2010-05-28-03-57-01.html>, свободный.– Проверено 07.11.12.

² ЕГЭ прошел, коррупция осталась [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.sudanet.ru/O_korr_v_cifrax, свободный.– Проверено 07.11.12.

замена. При этом зафиксированы отдельные случаи переписки экзаменуемых с пользователями сети непосредственно во время самого экзамена.

3) Работа по идентификации нарушителей.

На основе имеющихся данных устанавливаются имена тех, кому принадлежали указанные контрольно-измерительные материалы, и, соответственно, номера аудиторий и пунктов приема экзаменов, в которых были допущены нарушения.

Об установленном факте информируется региональная экзаменационная комиссия, которая проводит собственную проверку и принимает решение о формах реагирования, вплоть до аннулирования результатов и привлечения виновных, в том числе и должностных лиц, к ответственности в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях.

По словам Владимира Хлебникова, директора Федерального центра тестирования Минобрнауки, возглавившего в свое время подготовку контрольно-измерительных материалов эксперимента, «сложившаяся сегодня схема ЕГЭ трудоемка, дорогостояща и чрезвычайно уязвима для фальсификации». ЕГЭ «расширяет отнюдь не возможности поступления в вузы, а только возможности подачи туда документов». При этом, подчеркнул он, «ЕГЭ монополизировала систему оценки знаний и создает новую почву для коррупции». «Это джинн, которого выпустили из бутылки»¹.

**Альмухаметова С.Г., КНИТУ, гр. 3181-21,
науч. рук. доц. Сафина А.А.**

Коррупция в органах внутренних дел: причины и способы борьбы с ней

Сегодня уже никто не отрицает факт масштабности коррупции в России. С каждым годом происходит увеличение коррупционных событий в различных отраслях. О негативных последствиях коррупции известно каждому члену общества, но наибольшую опасность представляет распространенность коррупции в органах государственной власти, включая правоохранительные органы. Общественная опасность преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, заключается в том, что эти преступления совершают должностные лица, на которых в первую очередь лежит обязанность соблюдения закона и борьбы с этой самой коррупцией. Коррупционные действия в органах внутренних дел подрывают их авторитет, формируют негативное отношение населения к ним, способствуют развитию правового нигилизма в обществе.

Население все больше привыкает к коррупции в органах внутренних дел, не воспринимает её отрицательным и однозначно злым событием и все

¹ Единый государственный экзамен и коррупция [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://student.metroland.ru/main/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=47, свободный.– Проверено 07.11.12.

больше начинает относиться к ней как к нормальному поведению в обществе. Все чаще можно услышать желание молодых людей попасть в структуры правоохранительных органов с целью занятия высоких должностей и легкой наживы денег.

Можно выделить следующие причины распространения коррупции в органах внутренних дел:

1. Масштабная структура правоохранительных органов, а так же многочисленность функций возложенных на них. Население практически каждый день сталкивается с представителями органов внутренних дел, будь это сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения или патрульно-постовой службы. То есть население очень тесно связано с сотрудниками этих органов и не в их интересах портить с ними отношения, ведь завтра они опять могут столкнуться при решении тех или иных вопросов.

«Раздутость» организационной структуры правоохранительных органов так же негативно сказывается на то, что вышестоящие руководители очень отдалены от своих подчиненных, что негативно сказывается на контроле их работы.

2. Большой штат сотрудников в этих органах, вследствие большого количества функций, возложенных на правоохранительные органы. Этот факт сказывается на качестве отбора сотрудников, зачастую это условная процедура.

3. Так же немаловажной причиной коррумпированности органов внутренних дел стали те события, когда из-за низкой заработной платы, низкой социальной защищенности и большого психологического давления наблюдался отток профессионального ядра органов внутренних дел. На смену опытным сотрудникам пришли молодые с совершенно иным мировоззрением, нормами и идеалами. Этот факт привел к разрыву связи между поколениями.

4. Падение авторитетного положения в обществе сотрудника органов внутренних дел. Раньше выражения «честь мундира» и «служебный долг» имели большое значение в обществе, служить Отечеству представлялось гордостью. Сотрудник, поступающий на службу в органы внутренних дел, приняв присягу, брал на себя служебный долг. Свой долг сотрудник обязан выполнять, независимо от любых личных факторов – будь то знакомства, дружеские отношения с человеком или неприязнь к нему. Однако после изменения государственного строя в стране общество распалось на богатых и бедных. Пагоны потеряли свой былой авторитет, все стало принадлежать людям, имеющим много денег. Сотрудники органов внутренних дел так же стали стремиться в общество богатых, забыв про честь и про свой долг.

5. Коррупции в органах внутренних дел так же способствует организационное давление, связанное с ощущением себя частью мощной команды, наличием своеобразной «братской субкультуры» среди сотрудников, для которых характерна преданность по отношению к коллегам.

В рамках проведения антикоррупционной политики наблюдаются и положительные результаты. Так успешно функционируют созданные в ряде ве-

домств правоохранительных органов управления собственной безопасности. По данным Прокуратуры РФ, наиболее эффективна деятельность таких подразделений МВД России, силами которых раскрывается большинство должностных преступлений внутри системы. По имеющимся статистическим данным, 60% коррупционных правонарушений сотрудников органов внутренних дел (полиции) пресекается службой собственной безопасности.¹

В этом вопросе актуальной становится опыт борьбы с коррупцией в правоохранительных органах США. Там для предупреждения и пресечения коррупции в полиции США выделяются специальные сотрудники, а также создаются соответствующие подразделения. Большое значение в полиции США придается внутренним расследованиям. Смысл внутренних расследований состоит в том, что ни один дисциплинарный проступок, а также иное противоправное действие не должны оставаться без внимания руководства. Задачами службы собственной безопасности являются:

- расследование преступной деятельности сотрудников полиции;
- расследование административных правонарушений, совершенных сотрудниками полиции (из общего числа расследований, проводимых службой собственной безопасности, только 5-6% составляют уголовные преступления, остальные противоправные деяния являются административными правонарушениями);
- работа с жалобами граждан, в которых содержится информация о противоправной деятельности сотрудников полиции (в службу собственной безопасности полиции в США за год поступает около 9 тыс. жалоб, более 70% из них остаются неподтвержденными);
- работа с кадрами;
- подготовка рекомендаций по принятию мер административного воздействия².

В рамках существующих проблем можно предложить следующие мероприятия по борьбе с ними:

1. Масштабное исследование наиболее часто наблюдаемых коррупционных событий в деятельности органов внутренних дел России и всех субъектов, во всех подразделениях, а так же среди штата по всей вертикали. Такую статистику нужно вести постоянно, придавая ей особое значение в профилактических, воспитательных и морально-этических целях.

2. Ужесточить систему подбора кадров в органы внутренних дел. Занятие руководящих постов в органах должно быть на конкурсной основе.

3. Работа по повышению мотивации сотрудников, как мероприятие по борьбе с коррупцией. В основу могут быть заложены мероприятия служебного, материального, общественного воздействия.

¹ Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы (история и современность) // Государство и право. 2002. №9. С. 44.

² Николайчик В.М. Профилактика коррупции в полиции США // США и Канада: экономика, политика, культура. 1999. №10. С. 94.

4. Создать в служебной среде атмосферу осуждения и неприятия проступков коррупционного характера. Выработать стереотипы порядочности в профессиональном и поведенческом отношении. Вернуть значимость присяги, пагонов и чести сотрудника органов внутренних дел.

5. Формирование позитивного отношения общества к государственной власти в целом, и к органам внутренних дел в частности. Через СМИ освещать факты раскрытия коррупционных правонарушений, показывать судебные процессы по таким фактам и оповещать о мерах наказания нарушителя.

6. Эффективное реагирование на жалобы населения, особенно в вопросах касающихся коррупционных событий.

**Ахмирова И.Ф., КНИТУ, гр. 3181-21,
науч. рук. доц. Сафина А.А.**

Предупреждение и пресечение проявлений коррупции в здравоохранении

В настоящее время коррупция остается одной из глобальных проблем, стоящих перед мировым сообществом. Последние десятилетия проблема коррупции выходит на передний план на разных уровнях общественных отношений: международном, национальном, территориальном, отраслевом, межличностном.

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

По мнению специалистов Комитета по борьбе с коррупцией, именно в тех сферах, от которых непосредственно зависит повседневная жизнедеятельность россиян: обеспечение безопасности, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и т.п. – коррупция представляет особую опасность, создавая невыносимые условия жизни, а иногда и приводя к трагическим последствиям. Что касается России, то здесь коррупция поразила все слои общества и практически все сферы деятельности, то есть стала системной проблемой, без решения которой невозможно дальнейшее развитие страны.

Принято считать, что медицина традиционно является одной из наиболее коррумпированных областей в сфере оказания услуг населению.

Согласно п. 1 ст. 41 Конституции РФ, каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения должна оказываться гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджет-

та, страховых взносов и других поступлений. Однако в условиях современной действительности даже в государственных и муниципальных больницах лечение не всегда оказывается бесплатно по вине «не чистых на руку» врачей.

Следственный комитет составил рейтинг самых коррумпированных отраслей страны за 2011 год, в котором здравоохранение заняло второе место. Первая строчка рейтинга досталась правоохранительным органам, бронзу завоевала сфера образования.

Так, только за прошлый год, по данным Следственного комитета, 362 работника сферы здравоохранения и социального развития были привлечены к ответственности: это и врачи, и их руководители, берущие взятки¹.

Уровень совершения коррупционных правонарушений в данной области может варьировать от исключительно высокого (уровень правительств государств), до низкого (система «врач-пациент»). В сфере здравоохранения коррупционные действия включают подкуп сотрудников регулирующих органов и медицинских работников, подтасовки данных о результатах клинических испытаний лекарственных препаратов, нецелевое использование фармацевтических средств и других ресурсов, коррупцию в сфере государственных закупок, а также выставление завышенных счетов страховым компаниям. Коррупция здесь не сводится лишь к злоупотреблениям, допускаемым государственными служащими, поскольку во многих случаях общество доверяет исполнению важнейших государственных функций в сфере здравоохранения частным хозяйствующим субъектам². В тех случаях, когда в результате недобросовестных действий обогащается руководящий состав больниц, страховщики, врачи или руководители фармацевтических компаний, формально они не злоупотребляют своим служебным положением. Однако они злоупотребляют вверенными им полномочиями и расхищают ценные ресурсы, которые необходимы для развития здравоохранения.

В некоторых случаях коррупция стала единственной возможностью получить номинально бесплатные услуги, которые государство обязано предоставлять своим гражданам. Коррупция в медицине не только способствует формированию негативной морально-этической ситуации в обществе. Она углубляет дискриминацию граждан по их социальному статусу, деструктивно воздействует на систему государственного управления и снижает возможности экономического роста страны. То есть, коррупция в здравоохранении приводит к массовому нарушению конституционных прав и свобод граждан.

Большинство коррупционных правонарушений совершается на уровне "врач-пациент" или же близком к нему. Это создает известную сложность, поскольку для их пресечения законодателю необходимо, находясь на высоком иерархическом уровне, принимать антикоррупционные программы, на-

¹ Здравоохранение в России занимает второе место по уровню коррупции [Электронный ресурс]. – URL: <http://doctorpiter.ru/articles/4159.htm>. - Проверено 19.11.2012.

² Абросимова М.Ю. Основы антикоррупционной деятельности в системе образования и здравоохранения. Казань, 2010. С. 30.

правленные на регулирование деятельности, осуществляемой на самом близком к пациенту уровне. Именно на данном уровне ВОЗ выделяет 4 основных проявления коррупции в секторе здравоохранения: взяточничество, воровство, бюрократическая или политическая коррупция и дезинформация с целью личной выгоды.

Основными проблемами, встающими на пути общественного участия в процессах предотвращения коррупции, являются: сопротивление участников рабочих процессов попыткам контролировать их деятельность; недостаточная мотивация самих структур гражданского общества принимать участие в процессах предупреждения коррупции. Причина этому – неверие в свои силы и надежда на «руководство».

Анализ коррупционной проблематики в сфере здравоохранения, ее особенностей, актов национального права, регулирующих вопросы борьбы с коррупцией, свидетельствуют о необходимости повышения правовых знаний медицинских работников в данном вопросе, выработке предложений по совершенствованию специализированных антикоррупционных механизмов в медицине.

Таким образом влиять на коррупционные проявления в сфере здравоохранения можно только в результате:

- последовательной системной комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в Министерстве здравоохранения области;
- совершенствования антикоррупционного просвещения, воспитания и формирования в обществе негативного отношения к коррупции как явлению;
- обеспечения прозрачности деятельности Министерства здравоохранения и всей подведомственной системы.

При всем многообразии возможных мер борьбы с коррупцией главным должно стать создание условий нетерпимости к данному явлению, как со стороны медицинских работников, так и со стороны пациентов.

Проблемы предупреждения и пресечения коррупции в области здравоохранения требуют системного подхода. Уровень развития коррупции, степень ее общественной опасности, а также разнообразные формы ее проявления, требуют адекватных мер реагирования всех государственных институтов и структур. Кроме того, борьба с коррупцией может дать определенные позитивные результаты только при участии в соответствующих антикоррупционных мероприятиях большинства институтов гражданского общества России.

**Бахмет В.А., КНИТУ, гр. 3181-21,
науч. рук. доц. Кайсарова Ж.Е.**

Проблема коррупции в спорте

В настоящее время, коррупция проникла во все сферы общественной жизни, экономику, политику, не обойдя стороной и спорт.

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена тем, что она затрагивает одну из важных, сформировавшихся сегодня, социальных проблем - коррупцию в сфере спорта, которая не только разрушает значимую экономическую составляющую спорта и государственной экономики, но и в конечном счёте подрывает саму сущность спортивного движения.

Коррупция — это использование занимаемой позиции в личных целях. Один из основных видов теневой экономики, который развивается вне государственного учета и контроля, а потому не отражается в официальной статистике.

Так, Международная федерация бадминтона, во время Олимпиады в Лондоне дисквалифицировала восемь спортсменов за участие в договорных матчах.

В СМИ очень часто появляются материалы, в которых высказываются сомнения в «объективности» исхода спортивного мероприятия (матча, поединка, гонки и т.д.) Не редко под подозрение попадают выдающиеся спортивные звезды и клубы, тренеры и функционеры от спорта.

Во всём мире, спорт за последние годы стал ещё более популярным и коммерческим. Рост профессионализма, как на игровых полях, так и за их пределами, освещение в СМИ, и в особенности спонсорство и огромный рынок спортивных ставок в Америке, Азии и Европе превратили спорт в индустрию с много миллиардными оборотами.

Коррупция в спорте – это явление интернациональное и рассматривать его в масштабах одной страны нецелесообразно. Огромный рынок спортивных ставок сейчас активно развивается, и очень часто заставляет участников азартных игр, каковыми порой являются влиятельные криминальные структуры, оказывать воздействие на результаты спортивных мероприятий. Всплеск договорной активности в спорте в первую очередь связан с ростом букмекерского бизнеса.

Самые масштабные на этом рынке компании проводят операции в размерах сравнимых с размерами деятельности крупных банков и инвестиционных компаний. Денежный оборот на рынке букмекерских услуг достигает 650 млрд. долларов в год. В странах СНГ годовой оборот в этом сегменте варьируется от 350 до 500 млн. долларов. В России этот показатель находится на уровне 500 млн. долларов. Нужно отметить, что весомая часть доходов от этого бизнеса как в России, так и в других странах является теневой, и поэтому реальные цифры оборотов будут в разы выше¹.

Казалось бы не малые затраты на подкуп для не порядочных дельцов в спорте, с лихвой окупаются. Потому что, зная конечный результат соревнования, к примеру, счет матча, количество фолов, раунд, в котором один из боксеров нокаутирует другого, можно увеличить свой капитал на букмекер-

¹ Как открыть букмекерскую контору [электронный ресурс].– Режим доступа: <http://piast.ru/malyj-biznes/84-bukmekerskaya-kontora.html>, свободный. – Проверено 20.11.12.

ской конторе, в десятки раз. Представляется, что это деяние содержит признаки мошенничества и должно влечь уголовно-правовую ответственность.

В статье 184 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается применение уголовной ответственности за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований. Удивительно, но подавляющее большинство спортсменов, тренеров, спортивных судей и т.д., но и сотрудников правоохранительных органов, даже не знают о существовании данной статьи, по крайней мере, о том, что она применима к участникам и организаторам профессиональных спортивных мероприятий. Это говорит о том, что санкция статьи 184 УК РФ малоизвестна в российском профессионально-спортивном обществе, как следствие того, что состав данного преступления обладает высокой степенью латентности.

Властями подготовлен законопроект, направленный на борьбу с коррупцией в спорте. Законопроект о борьбе с противоправным влиянием на результаты официальных соревнований состоит из поправок в закон о физической культуре и спорте, а также Уголовный, Налоговый и Кодекс об административных нарушениях.

Противоправным влиянием на итог игр будет признаваться прямой подкуп участников или организаторов соревнований, склонение к нечестной борьбе каким-либо другим способом, например, сговор. Получение участниками или организаторами прибыли от договорных матчей также будет считаться незаконным.¹

В числе нововведений – расширение полномочий правоохранительных органов (вплоть до прослушивания подозреваемых), а также активное участие в разоблачении мошенников самих букмекеров. В частности, от букмекерских компаний потребуются ведение документального учета участников ставок, а также оповещение налоговых органы о крупных выигрышах. Виновных ждут суровые наказания: организаторов – тюремный срок (до семи лет), участников сговора – большие штрафы (до миллиона рублей).

В заключении хотел бы отметить, материальный ущерб от экономических преступлений (по оконченным уголовным делам) за январь – август 2012 года составил 88,02 млрд. руб.² Это говорит о том, что государством на данный момент в полной мере не осознана вся серьёзность сложившейся ситуации, так как уделяется не достаточно внимания к проблеме коррупции. К тому же существующие методы борьбы с экономическими преступлениями в сфере спорта, не справляются со своим прямым назначением, и нуждаются в корректировке.

Поэтому, заимствование опыта зарубежных стран по борьбе с коррупцией в сфере спорта, а в частности создание следственных отделов при спортив-

¹ Кремль начал борьбу с коррупцией в спорте [электронный ресурс].– Режим доступа: <http://wek.ru/sport/83402-kreml-nachal-borbu-s-korrupciej-v-sporte.html>, свободный. – Проверено 20.11.12.

² Состояние преступности – январь-август 2012 года [электронный ресурс].– Режим доступа: <http://www.mvd.ru/presscenter/statistics/reports/show>, свободный. – Проверено 20.11.12.

ных федерациях может существенно снизить количество договорных матчей и число других преступлений в профессиональном спорте.

**Бахмет В.А., КНИТУ, гр. 3181-21,
науч. рук. доц. Кайсарова Ж.Е.**

Коррупция в армии: проявления и пути решения

Коррупция – это универсальное социальное явление. Она свойственна обществу на всех этапах его развития. К сожалению, коррупция – самое внешне незаметное правонарушение.

Актуальной проблемой в настоящее время является коррупция в армии, которая приводит к отставанию в современных вооружениях. Что представляет собой не только угрозу целостности государства, а то, что армия с устаревшим вооружением компенсирует это жизнями солдат.

Также коррупция ухудшает условия прохождения службы, уровень военной подготовки, приводит к дедовщине, кончающейся бегством солдат или их самоубийствами. Все вместе взятое снижает престиж армии и военной профессии, что влечет еще большую деградацию и коррупцию в военной сфере. Коррупция превратилась, в тяжелую болезнь, которая разъедает экономику и разлагает общество.

Материальный ущерб от коррупции в российской армии за 2011 и 2012 годы составил почти 3 млрд рублей. Выявлено свыше 800 «криминальных деяний коррупционной направленности», за подобные преступления осуждены почти 130 командиров воинских частей и 10 высших офицеров. Такие данные привел в своем докладе главный военный прокурор С. Фридинский¹.

В наибольшей мере подвержены коррупции сферы распределения и использования средств федерального бюджета, в первую очередь выделяемых на государственный оборонный заказ.

Основными формами коррупции в армии являются:

- нецелевое использование бюджетных денег;
- махинации при проведении аукционов и конкурсов;
- оплата работ, которые на самом деле не проводились;
- сборы с подчиненных денег за продвижение по службе, предоставление отпусков, увольнений;
- берут «откаты» за выплату положенных видов довольствия;
- необоснованное завышение цен на продукцию военного назначения.

В качестве примера можно привести раскрытое хищение 700 млн. рублей, совершенное руководством Центра анализа электромагнитной совместимости ФГУП «Воентелеком». У одного из фигурантов дела в ходе обыска на-

¹ Прокуратура: коррупция в российской армии растет, за два года ущерб – 3 млрд рублей [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gazeta.ru/social/news/2012/06/29/n_2413549.shtml, свободный. – Проверено 23.11.12.

шли 20 млн рублей наличными, которые представляли собой «карманные расходы»¹.

Все чаще на руководящие должности назначают лиц, чьи родственники занимаются коммерческой деятельностью. Участились нарушения законодательства при проведении конкурсных и аукционных процедур по размещению заказов на поставку в войска материальных средств. Продолжаются факты коррупции в сфере строительства и распределения жилья, реализации инвестиционных контрактов, ценообразования, а также использования, распоряжения, высвобождения, приватизации и реализации военного имущества, в том числе земель обороны и безопасности.

Так военная прокуратура в ходе проверок распоряжения недвижимым имуществом Минобороны и компаний, входящих в «Оборонсервис», выявила факт продаж объектов по цене, заниженной на миллиарды рублей.

Не лучше обстоят дела и в военкоматах. Высокий уровень правонарушений, связанных с коррупцией, наблюдается при призыве граждан на военную службу. За получение взяток и превышение должностных полномочий при освобождении граждан от призыва на военную службу осуждены многие бывшие военные комиссары и начальники отделения военных комиссариатов.

Широкое распространение получили факты незаконного сокрытия сведений о доходах и имуществе военных. При этом контроль полноты и достоверности имеющейся информации неэффективен.

Главная трудность борьбы с коррупцией в армии заключается в том, что в армии фактически нет системной работы по профилактике казнокрадства. Нередко коррупция оказывается просто механизмом, заполняющим институциональные пробелы: она возмещает дефицит эффективных легальных процедур. Другая проблема в том, что прокуратура и другие правоохранители борются в основном с низовой коррупцией, не касаясь высокого уровня.

Для увеличения раскрываемости дел они берутся за рядовых коррупционеров, но системной борьбы с коррупцией в рядах высших руководителей не ведется.

По инициативе Главной военной прокуратуры совместно с военным следственным управлением Следственного комитета при прокуратуре РФ и департаментом военной контрразведки ФСБ РФ создана межведомственная рабочая группа по противодействию коррупции, в которую вошли представители Главной военной прокуратуры, военно-следственного управления и военной контрразведки ФСБ. Главная задача группы – координация деятельности силовых органов по борьбе казнокрадами в погонах. Аналогичная комиссия была создана в Казахской армии. При Главной военной прокуратуре Республики Казахстан в мае 2009 года был создан штаб по противодействию коррупции в армии.

¹ Коррупция в армии стала «космической» [электронный ресурс].– Режим доступа: <http://wek.ru/obshestvo/76484-korrupciya-v-armii-stala-kosmicheskoi.html>, свободный. – Проверено 23.11.12.

Сейчас значительному количеству правонарушений способствует именно несовершенство федерального и ведомственного законодательства. Необходимо проведение комплекса мероприятий, целью которых является соблюдение законности использования воинскими должностными лицами бюджетных средств, выделенных на нужды обороны и обеспечение социальных прав и гарантий военнослужащих.

**Баширов И.И., КНИТУ, гр. 3181-21,
науч. рук. доц. Зарипова И.Р.**

Коррупция в сфере ЖКХ

Сфера ЖКХ, наверное, самая коррумпированная отрасль в нашем государстве. В жилищно-коммунальном хозяйстве идет колоссальное разворовывание средств. Коррупция – главная причина плачевного положения дел в сфере ЖКХ.

Ситуация усугубилась после реформы ЖКХ, когда функции муниципалитетов передали управляющим компаниям и ТСЖ. После прихода этих структур на рынок началось колоссальное разворовывание средств граждан. Деньги оседают в карманах глав ТСЖ и этих компаний, а также людей, работающих в муниципальных органах власти и отвечающих за жилищно-коммунальное хозяйство.

В доле и сотрудники правоохранительных структур, обязанные надзирать за деятельностью управляющих компаний и ТСЖ. Вместо того, чтобы следить за соблюдением прав граждан, они, наоборот, оказывают на граждан давление.

Между собственниками квартир, оплачивающими услуги, и расчетным центром, куда в конечном итоге и приходят деньги, создаются многочисленные посредники, взимающие проценты за оказание своих посреднических услуг.

Периодическое повышение коммунальных платежей, объясняется необходимостью внедрения рыночных отношений в жилищно-коммунальную сферу. Но тот факт, что рыночные отношения предполагают некое соответствие цены качеству оказываемых услуг, мало кого волнует. Между тем при утверждении тарифов используются завышенные данные об износе сетей и оборудования.

Среди возможных вариантов выхода из сложившейся ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве все чаще можно услышать призыв к созданию частных управляющих компаний. Это, якобы, поможет преодолеть сложившееся противоречие между советским жилищно-коммунальным строем и нынешними рыночными экономическими отношениями. Проще говоря, этой сферой деятельности должен заниматься не только муниципалитет, но и бизнес, который умеет считать каждую копейку. Сторонники частного ЖКХ считают, что конкурентная борьба между частными предприятиями вызовет снижение тарифов, повысит качество предоставляемых услуг и окончательно