



РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени Г. В. ПЛЕХАНОВА

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ

Под общей редакцией **Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина**

Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим направлениям и специальностям

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва • Юрайт • 2015

Ответственные редакторы:

Гончаренко Людмила Петровна — доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова;

Акулинин Федор Владимирович — доцент, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

Рецензенты:

Цыгалов Ю. М. — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой общего менеджмента и управления проектами Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Гретченко А. И. — доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, директор НИИ «Новая экономика и бизнес» Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова.

Э40 **Экономическая безопасность** : учебник для вузов / под общ. ред. Л. П. Гончаренко, Ф. В. Акулинина. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 478 с. — Серия : Специалист.

ISBN 978-5-9916-5474-6

В учебнике рассмотрен комплекс вопросов, посвященных различным уровням построения системы экономической безопасности: стране, регионам, предприятию, личности. Проанализированы основные стратегические и нормативные правовые документы, регулирующие вопросы обеспечения экономической безопасности России. Рассмотрены основы анализа и управления национальной безопасностью — система показателей, пороговые значения, методы оценки и механизмы обеспечения экономической безопасности государства.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для преподавателей, аспирантов, студентов экономических вузов, а также работников органов управления различных уровней, занимающихся вопросами обеспечения экономической безопасности.

УДК 33
ББК 65.2/4-98я73

Оглавление

Авторский коллектив.....	6
Предисловие	7
Глава 1. Понятие и содержание экономической безопасности.....	9
1.1. Определение понятий «опасность», «угроза».....	9
1.2. Этапы возникновения и развития термина «безопасность»	11
1.3. Виды источников угроз.....	13
1.4. Внешние и внутренние угрозы.....	14
1.5. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности.....	18
1.6. Уровни построения системы экономической безопасности.....	22
1.7. Субъекты и объекты экономической безопасности.....	23
1.8. Виды экономической безопасности	25
1.9. Жизненно важные интересы, национальный образ жизни.....	26
1.10. Угрозы экономической безопасности на современном этапе	27
1.11. Риск и его виды	32
1.12. Международная экономическая безопасность	37
1.13. Системный анализ в обеспечении экономической безопасности.....	38
1.14. Понятия «мониторинг», «критерий», «индикатор»	42
1.15. Понятия «параметр», «индекс», «порог», «фактор»	44
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	46
Глава 2. Законодательно-правовое обеспечение экономической безопасности	47
2.1. Закон о безопасности.....	47
2.2. Основные элементы Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года	52
2.3. Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (основные положения).....	59

2.4. Государственные органы обеспечения экономической безопасности. Совет Безопасности Российской Федерации	66
2.5. Экономические интересы России	70
2.6. Методы оценки экономической безопасности России	79
2.7. Основные показатели экономической безопасности и пороговые значения	102
2.8. Основные направления повышения эффективности управления системой экономической безопасности России	121
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	128
Глава 3. Экономическая безопасность государства	129
3.1. Научно-техническая безопасность государства	129
3.2. Энергетическая безопасность государства	153
3.3. Обеспечение экономической безопасности интеллектуальной собственности	178
3.4. Финансовая безопасность государства	191
3.5. Продовольственная безопасность государства	209
3.6. Информационная безопасность государства	221
3.7. Теневая экономика и ее влияние на экономическую безопасность страны	243
3.8. Коррупция и экономическая безопасность государства	268
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	315
Глава 4. Экономическая безопасность регионов России	317
4.1. Основные направления региональной политики в Российской Федерации	317
4.2. Правовое обеспечение экономической безопасности регионов	319
4.3. Оценка инвестиционной привлекательности регионов	322
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	337
Глава 5. Экономическая безопасность предприятия	338
5.1. Система обеспечения экономической безопасности предприятия	338
5.2. Методы анализа и оценки уровня экономической безопасности предприятия	348
5.3. Основные типы рисков и угроз экономической безопасности предприятия	364
5.4. Кадровая безопасность предприятия	367
5.5. Информационная безопасность предприятия	393
5.6. Финансовая безопасность предприятия	411
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	418

Глава 6. Экономическая безопасность личности	419
6.1. Понятие, объекты, субъекты и предмет экономической безопасности.....	419
6.2. Законодательно-правовое обеспечение экономической безопасности личности.....	422
6.3. Основные задачи и меры по обеспечению экономической безопасности личности.....	426
6.4. Создание и развитие системы инновационных кадров.....	448
6.5. Методы системного анализа при решении проблем экономической безопасности личности.....	461
<i>Контрольные вопросы и задания.....</i>	<i>471</i>
Заключение	472
Литература	475

Авторский коллектив

Гончаренко Людмила Петровна, доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — предисловие, гл. 1—6, заключение (совместно с Ф. В. Акулининым);

Акулинин Федор Владимирович, доцент, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — предисловие, гл. 1—6, заключение (совместно с Л. П. Гончаренко);

Захарова Валентина Михайловна, доцент, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 2 (2.6, 2.7);

Зверев Андрей Викторович, профессор, доктор экономических наук, профессор кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 3 (3.2);

Кузьмищев Дмитрий Анатольевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 6 (6.4);

Остапок Сергей Федорович, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 3 (3.1);

Сидорова Вера Николаевна, профессор, кандидат экономических наук, профессор кафедры антикризисного управления и корпоративного менеджмента факультета менеджмента РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 5 (5.4);

Сыбачин Сергей Александрович, ассистент кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 6 (6.4);

Филин Сергей Александрович, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры управления инновациями Образовательно-научного центра «Менеджмент» РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 1, гл. 2 (2.6), гл. 4 (4.3);

Юлин Борис Афанасьевич, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры международного и конституционного права РЭУ им. Г. В. Плеханова — гл. 3 (3.7, 3.8).

Предисловие

Проблема обеспечения безопасности волновала человечество с древних времен. Жизнь человека имеет множество аспектов, и по каждому из них человек хочет чувствовать себя защищенным. Безопасность жилища, безопасность родных и близких, безопасность и законность деятельности, безопасность сбережений — основные критерии стабильности жизнедеятельности общества в любом государстве.

В отечественной литературе в конце XX в. сформировалось понятие «экономическая безопасность». На сегодняшний день нет однозначного определения этого понятия. В тексте Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации, одобренной Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608, определение экономической безопасности отсутствует. В общих чертах там сказано, что «государственная стратегия развивает и конкретизирует соответствующие положения разрабатываемой концепции национальной безопасности Российской Федерации с учетом национальных интересов в области экономики. Цель Государственной стратегии — обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз».

Можно говорить о том, что «экономическая безопасность» — понятие комплексное. Так же как и экономика страны, экономическая безопасность включает в себя состояние многих видов экономической деятельности и сфер общественной жизни государства. Говорить об уровне экономической безопасности любого объекта (страны, региона, предприятия, личности) можно лишь после глубокого анализа всех компонентов, определяющих уровень его в целом.

В данном учебнике рассмотрены основные понятия теории экономической безопасности: «угроза», «опасность», «безопасность» и многие другие.

Представлено законодательно-правовое обеспечение экономической безопасности. Рассмотрены такие основополагающие документы, как Федеральный закон «О безопасности», основные элементы Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и др. Рассказано о роли и функциях Совета Безопасности РФ.

Задачей данного учебника является ознакомление читателей с основными вопросами обеспечения экономической безопасности государства, регионов, предприятия, личности. С помощью материала, представленного в издании, делается попытка сформировать у студентов и прочих читателей комплексный подход к восприятию и оценке уровня экономической ситуации на разных уровнях. Важно выработать навыки формирования критической оценки текущей экономической ситуации. Необходимо понимать взаимосвязи между различными социально-экономическими процессами, проходящими в обществе, выявлять основные тенденции и оценивать возможные перспективы развития.

После изучения материалов, представленных в учебнике, студент должен:

- **знать** теоретические и практические основы обеспечения экономической безопасности различных экономических систем;
- **уметь** выявлять, анализировать и оценивать угрозы экономической безопасности различных экономических систем;
- **владеть** методами и подходами к формированию мероприятий по снижению угроз и разработке предложений по повышению уровня экономической безопасности различных экономических систем.

Учебник написан с использованием современной экономической литературы отечественных и зарубежных авторов, нормативных документов и актов по вопросам обеспечения экономической безопасности на различных уровнях.

Глава 1

ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

После изучения данной главы студент должен:

знать

- основные понятия теории экономической безопасности;
- внешние и внутренние источники угроз экономической безопасности;
- особенности структурных взаимосвязей системы экономической безопасности;

уметь

- анализировать текущую ситуацию, выявляя внешние и внутренние угрозы;
- определять потенциальные риски и угрозы экономической безопасности;
- определять взаимоотношение и взаимосвязь уровней системы экономической безопасности;

владеть

- терминологией в области обеспечения экономической безопасности;
 - подходами к анализу экономических процессов и тенденций;
 - системным подходом к решению задач по повышению уровня экономической безопасности объекта.
-

1.1. Определение понятий «опасность», «угроза»

Опасность — объективно существующая возможность негативного воздействия на общество, личность, государство, природную среду, предприятие, в результате которого им может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий их состояние, придающий их развитию нежелательные динамику или параметры. Опасность — вполне осознаваемая, но не фатальная вероятность нанесения вреда кому-либо, чему-либо, определяемая наличием объективных и субъек-

тивных факторов, обладающих поражающими свойствами. Опасность является исходной посылкой при рассмотрении проблем безопасности¹.

Классификация опасности может быть следующая.

1. По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий (вызов, угроза, риск).

2. В соответствии с причинно-следственной обусловленностью:

1) причиняющая ущерб непосредственно здоровью и жизни личностей (граждан);

2) делающая это косвенно вследствие сокращения или опустошения территории и разрушения уклада духовной и общественной жизни.

3. По источникам возникновения опасности:

— естественно-природная;

— техногенная;

— социальная.

4. По степени вероятности:

— реальная;

— потенциальная.

5. По уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий):

— международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);

— национальная, локальная (или региональная в смысле регионов страны);

— частная (фирм и личности).

6. По сферам общественной жизни и видам человеческой деятельности.

Угроза — наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни.

Угрозы — это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный

¹ См.: Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу (далее — Основы). Утв. Президентом РФ 30 марта 2002 г.; *Возженков А. В.* Парадигма национальной безопасности реформирующейся России. М. : Эдас ПАК, 2000.

ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам граждан России.

Угрозы можно классифицировать по различным признакам, в том числе:

— *по видам человеческой деятельности* (политические, экономические, социальные, правовые, военные, экологические, демографические, научные, технологические, интеллектуальные, информационные и т.п.);

— *по источнику* (внутренние — источник находится на территории России, внешние — источник расположен за границей);

— *по вероятности реализации* (реальные и потенциальные);

— *по последствиям* (всеобщие — касающиеся всей России или большинства ее субъектов, локальные — отражающиеся на субъектах РФ, частные — угрозы отдельным лицам)¹.

1.2. Этапы возникновения и развития термина «безопасность»

I этап. XII в. Термин «безопасность» зафиксирован в конце XII в. в словаре английского ученого-философа Роберта Гроссетеста как «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности».

II этап. Трансформирование этого понятия на более высоком, государственном уровне. С середины XIII в. все более широкое значение получает понятие «полиция». Оно трактовалось как государственное устройство, государственное управление, цель которого — благо и безопасность государства.

III этап. В XVII—XVIII вв. утвердилась точка зрения, согласно которой главной целью государства является общее благосостояние и безопасность. В связи с этим термин «безопасность» получает новую трактовку: состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности, а также материальные, политические условия, соответствующие органы и организации, способствующие созданию данной ситуации.

IV этап. 14 августа 1881 г. в России издано «Положение о мерах к охранению государственного порядка и обществен-

¹ См.: Основы; Возженков А. В. Указ. соч.

ного спокойствия», где дана характеристика общественной безопасности как деятельности, направленной на борьбу с государственными преступлениями и являющейся прерогативой политического сыска.

V этап. В 1917 г. термин «безопасность» политизируется и начинает использоваться в борьбе с контрреволюцией с целью обеспечения безопасности государства.

VI этап. В 1934 г. происходит кульминация огосударствления термина «безопасность», т.е. его законодательное закрепление как государственной безопасности, использовавшейся в качестве отслеживания различных ситуаций, возникающих в духовной жизни общества (создание объединений, организаций, союзов, попытки проведения в жизнь конституционного принципа свободы совести). Все это привело к ослаблению и практически полному уничтожению безопасности общества, личности на долгие годы.

VII этап. В 1992 г. Постановлением Верховного Совета РФ введен в действие Закон РФ «О безопасности»¹, который закрепил правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определил систему безопасности и ее функции, установил порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности². В настоящее время действует Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее — Закон о безопасности). Данный Закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ. Помимо этого Федерального закона важными документами, регламентирующими обеспечение экономической безопасности России, являются: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (утверждена указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537) и **Государственная**

¹ Утратил силу.

² См.: Основы; Большой экономический словарь / под ред. А. Н. Азриляна. 2-е изд., доп. и перераб. М. : Ин-т новой экономики, 1997.

стратегия экономической безопасности Российской Федерации (одобрена указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608).

1.3. Виды источников угроз

Источники угроз — это условия и факторы, которые таят в себе и при определенных условиях сами по себе либо в различной совокупности обнаруживают враждебные намерения, вредоносные свойства, деструктивную природу. Источники угроз различаются по естественно-природному, техногенному, социальному происхождению¹.

Источниками угроз естественно-природного происхождения являются:

- природные процессы, непосредственно приводящие к изменениям (чаще всего к ухудшению) состояния человека и окружающей среды. Непрямое опасное воздействие связано с изменением условий жизни человека или группы людей под влиянием вредного фактора, не связанного прямо с его физической, химической или биологической природой. Примером может служить ухудшение среды обитания и связанный с этим ухудшением рост заболеваемости и т.п.;
- экологическое опасное воздействие — человеческая деятельность, а также стихийные природные бедствия и катастрофы, в результате которых изменяется окружающая среда и вследствие этого условия существования человека и общества².

Источники угроз техногенного происхождения определяются состоянием, внутренне присущим технической системе, промышленному или транспортному объекту, реализуемым в виде поражающих воздействий источника техногенной чрезвычайной ситуации на человека и окружающую среду при его возникновении либо в виде прямого или косвенного ущерба для человека и окружающей среды в процессе нормальной эксплуатации этих объектов. Примером может служить *авария*, т.е. опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств,

¹ См.: Основы; Возженков А. В. Указ. соч.

² См.: Там же.

нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде.

Существуют различные виды аварий, например: *проектная промышленная* — авария, для которой проектом определены исходные и конечные состояния и предусмотрены системы безопасности, обеспечивающие ограничение последствий аварии установленными пределами; *химическая* — авария на химически опасном объекте, сопровождающаяся проливом или выбросом опасных химических веществ, способная привести к гибели или химическому заражению людей, продовольствия, пищевого сырья и кормов, животных и растений, к химическому заражению окружающей природной среды¹.

Источники угроз социального происхождения определяются состоянием, внутренне присущим общественно-политическому строю, социально-экономическому положению страны, реализуемым в виде совокупности условий, не обеспечивающих соответствие среды жизни человека его жизненным потребностям. Такое состояние может вылиться в конфликт как высшую ступень в развитии социальных и политических противоречий в обществе, характеризующихся острым столкновением сторон (людей, социальных и политических групп). Конфликт зарождается в конфликтной среде, которая, в свою очередь, определяется такими характеристиками, как экономическое состояние общества, социальное самочувствие населения, авторитет власти.

Примером угрозы социального происхождения может служить снижение уровня жизни людей в результате неоптимального использования денежных средств, энергетических и материальных ресурсов. Последствия принятия ошибочных законодательных решений власти — потеря имущества, капитала, сферы вложения инвестиций, получения доходов и т.п.²

1.4. Внешние и внутренние угрозы

Естественно-природные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

К естественно-природным угрозам относятся:

1) *глобальные природные катастрофы*: наводнения, землетрясения, извержения вулканов, цунами, смерчи, ура-

¹ См.: Основы; Возженков А. В. Указ. соч.

² См.: Возженков А. В. Указ. соч.

ганы, сели, изменение температур на земном шаре, магнитные бури, солнечные и лунные затмения, озоновые «дыры», «парниковый» эффект, загрязнение окружающей среды, нарушение природного баланса, эпидемии, разлаживание механизмов саморегуляции, иссякаемость ресурсов планеты;

2) *экологические катастрофы*: появление зон экологического бедствия, гибель лесов, загрязнение воды (в том числе питьевой), загрязнение воздуха, уничтожение флоры и фауны, радиоактивное загрязнение, кислотные осадки, засуха, пожары.

На уровне страны естественно-природные катастрофы происходят: 1) как следствие глобальных (на земном шаре) природных катастроф, а также 2) по причине отсутствия государственной политики, направленной на экологизацию глобального, регионального, локального уровней. Поэтому главным направлением перспективного развития экономики Российской Федерации по устранению естественно-природных угроз является *экологизация* — «процесс неуклонного и последовательного внедрения систем технологических, управленческих и других решений, позволяющих повышать эффективность использования естественных ресурсов и условий наряду с улучшением или хотя бы сохранением качества природной среды (или вообще среды жизни) на локальном, региональном и глобальном уровнях»¹.

Техногенные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

Техногенные угрозы на уровне страны делят на внешние и внутренние.

К внешним угрозам относят:

1) глобальную угрозу производств, связанных с использованием атомной и химической энергии;

2) физическое, биологическое и химическое загрязнение окружающей среды:

— изменение геохимии некоторых регионов планеты в результате перемещения тяжелых металлов и концентрации их на поверхности Земли, радиоактивное загрязнение;

— производство некачественного сырья и материалов, выброс вредных веществ;

¹ *Илларионов А.* Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. 1998. № 10.

– использование устаревших технологий и оборудования;

– нарушения технологического процесса, наличие ядерных захоронений, последствия военных действий, наличие необратимых экологических процессов, информационный кризис, технологический кризис, инвестиционный кризис.

Внутренние угрозы – это:

1) катастрофы, аварии, пожары, вызванные несоблюдением технического режима, а также вследствие морального к физического устаревания оборудования, технологий:

– аварии на ТЭЦ, ГЭС, АЭС, аварии химические, ядерные взрывы;

– некавалифицированная эксплуатация промышленных объектов;

– нарушения технологического процесса, ошибки в эксплуатации ядерного реактора;

2) физическое, химическое, биологическое загрязнение окружающей среды:

– засорение территорий, повышение выбросов вредных веществ, производство вредных или некачественных товаров, загрязнение пищевых продуктов, промышленных товаров;

– загрязнение подземных и наземных вод, загазованность атмосферы, ввоз химических отходов из других стран, ввоз ядерных отходов из других стран, загрязнение территории РФ производственными отходами с сопредельных территорий, последствия авиационных катастроф, шумовое, световое загрязнение, транспортное загрязнение, технологический и инвестиционный кризис.

Главными направлениями перспективного развития экономики Российской Федерации по устранению техногенных угроз являются:

1) эффективная промышленная политика, делающая ставку на передовые технологии;

2) развитие механизмов государственной поддержки прогрессивных структурных сдвигов в экономике.

Социальные внешние и внутренние угрозы на уровне страны

Угрозы социального происхождения на уровне страны подразделяют на внешние и внутренние. К **внешним** угрозам относятся:

1) тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран;

2) усиление импортной зависимости;

3) рост внешнего долга.

Внутренними угрозами являются:

1) усиление структурной деформации экономики;

2) снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала;

3) утечка из страны валютных ресурсов;

4) углубление имущественного расслоения общества;

5) чрезмерная открытость экономики;

6) криминализация экономических отношений.

Для предотвращения социальных угроз необходимо следующее:

1) анализ законодательства РФ по всем сферам экономической жизни;

2) проведение структурных изменений с привязкой структуры производства к структуре рыночного спроса;

3) использование огромных природных, людских и других ресурсов в качестве инструмента реализации национальных интересов;

4) переход от стратегии «природных ресурсов» к стратегиям «преследования» и «передовых рубежей»¹;

5) постепенная политическая и экономическая стабилизация.

¹ В мировой практике общеизвестны и применяются:

1) стратегия использования природных ресурсов;

2) стратегия «преследования». Суть ее такова: промышленность, опираясь главным образом на дешевую рабочую силу, осваивает производство конкурентоспособной продукции, производившейся ранее в развитых индустриальных странах, и заполняет ниши на рынках, с которых товары этих стран вытесняются дешевыми изделиями. Здесь главный упор делается на воспроизведение уже созданных (а не новых) образцов по более низкой цене. Только закрепившись на рынках, компании «преследующих» стран переходят к более качественным и оригинальным изделиям. Такую стратегию использовали Япония, Южная Корея, другие страны Юго-Восточной Азии. На данный момент ее применяет Китай;

3) стратегия «передовых рубежей». Опираясь на достижения научно-технического прогресса, создаются новые проекты и технологии, формируются спрос на них и новые рынки (пример: компьютерная революция в США).

Можно сказать, что Россия использует в основном первую стратегию, к сожалению, характерную для слаборазвитых стран. Наряду с этим немногочисленными производителями начинает отчасти применяться и вторая стратегия. Третья стратегия осуществляется в очень узкой области: космос, вооружение.

1.5. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности

«*Экономическая безопасность* — это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Это состояние экономических, юридических, организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов предприятия, при котором гарантируется стабильность его функционирования, финансово-коммерческий успех, прогрессивное научно-техническое и социальное развитие»¹.

«*Экономическая безопасность* — состояние, в котором народ (через государство) может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития»².

«*Экономическая безопасность* — это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества»³.

Национальная экономическая безопасность (НЭБ) — это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал.

Национальная безопасность — защищенность жизненно важных интересов личностей (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических, информационных, экологических и др.)⁴.

В соответствии с другим источником **национальная безопасность** — это состояние, при котором в государстве

¹ Илларионов А. Указ. соч.

² Основы.

³ Сенчагов В. К. Мировой финансовый кризис и экономическая безопасность России. Анализ, проблемы и перспективы. М. : Экономика, 2010.

⁴ Анисимов О. С. Основы методологии. М. : АМА. 1994.

защищены национальные интересы страны в широком их понимании, включающем политические, социальные, экономические, военные, экологические аспекты, риски, связанные с внешнеэкономической деятельностью, распространением оружия массового поражения, а также предотвращения угрозы духовным и интеллектуальным ценностям народа¹.

НЭБ имеет: внутреннюю материально-вещественную основу; достаточно высокий уровень развития производительных сил, способный обеспечить существенно важную долю натуральных и стоимостных элементов расширенного воспроизводства национального продукта; внутреннюю социально-политическую основу экономической безопасности; достаточно высокий уровень общественного согласия в отношении долгосрочных национальных целей, делающий возможными выработку и принятие стратегии социального и экономического развития, претворяемый в жизнь через государственную политику, устойчиво поддерживаемый большинством народа.

По мере интернационализации производства национальная экономическая безопасность все более тесно связывается с международной экономической безопасностью.

Экономическая безопасность, проявляясь в сферах влияния других видов национальной безопасности — социальной, политической, военной, экологической, правовой, технологической, культурной, интеллектуальной, информационной, демографической, генетической, психологической и др., проникая в них и взаимодействуя с ними, в свою очередь аккумулирует в себе их воздействие, оставаясь при этом основой (базисом) национальной безопасности².

Основной опасностью для НЭБ является деиндустриализация России, потеря ею своего интеллектуального, технологического и промышленного потенциала, закрепление топливно-сырьевой специализации страны в мировой экономике и ослабление ее экономической самостоятельности.

Система национальной безопасности — специально созданная в государстве и конституированная совокупность правовых норм, законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений их деятельности по обеспечению надежной защиты национальных интересов.

¹ *Гвардейцев М. И., Кузнецов П. Г., Розенберг В. А.* Математическое обеспечение управления. Мера развития общества. М.: Радио и связь. 1996.

² См.: Основы.

На рис. 1.1 представлен понятийный базис категории «национальная безопасность» (ее состав и некоторые существенные признаки)¹.

Национальная безопасность тесно связана с национальными интересами государства, в том числе за пределами его территории. Национальные интересы для любой страны — это объективный фактор, обусловленный всей совокупностью ее жизненных потребностей.

К числу коренных, основополагающих национальных интересов относятся: территориальная целостность страны, государственное самоопределение и политическое самоуправление народа, достойное место в мировом сообществе среди других подобных образований, процветание страны и населения на основе обеспечения прав личности и благополучия всех составляющих его социальных групп.

В пространственно-географическом плане сфера национальных интересов не ограничивается пределами национальной территории. Процессы, развертывающиеся в различных регионах традиционного и нового зарубежья, могут самым непосредственным и существенным образом влиять на состояние нации, возможности и перспективы ее развития и, следовательно, на понимание и определение национальных целей.

Рассмотрим категорию «национальной безопасности (силы) государства». Наиболее обобщенным среди всех исследований, пожалуй, являются разработки японских ученых, которые по заказу Национального управления экономического планирования подготовили концепцию «комплексной национальной силы». Она является, по мнению специалистов, синтезом традиционных и новых подходов.

Индекс (показатель) «комплексной национальной силы» состоит из трех крупных составных частей, включающих разнообразные компоненты.

Центральное место в показателе «комплексной национальной силы» занимает категория **«способность вносить вклад в международное сообщество»**. Здесь имеются в виду финансово-экономические, научно-технические и политико-дипломатические возможности государств инициировать создание и развитие международных социальных и экономических проектов, систем, организаций, корпораций. Составляющие этого показателя следующие.

¹ Белов П. Методологические основы национальной безопасности России // Управление риском. 2000. № 4. С. 25—30.

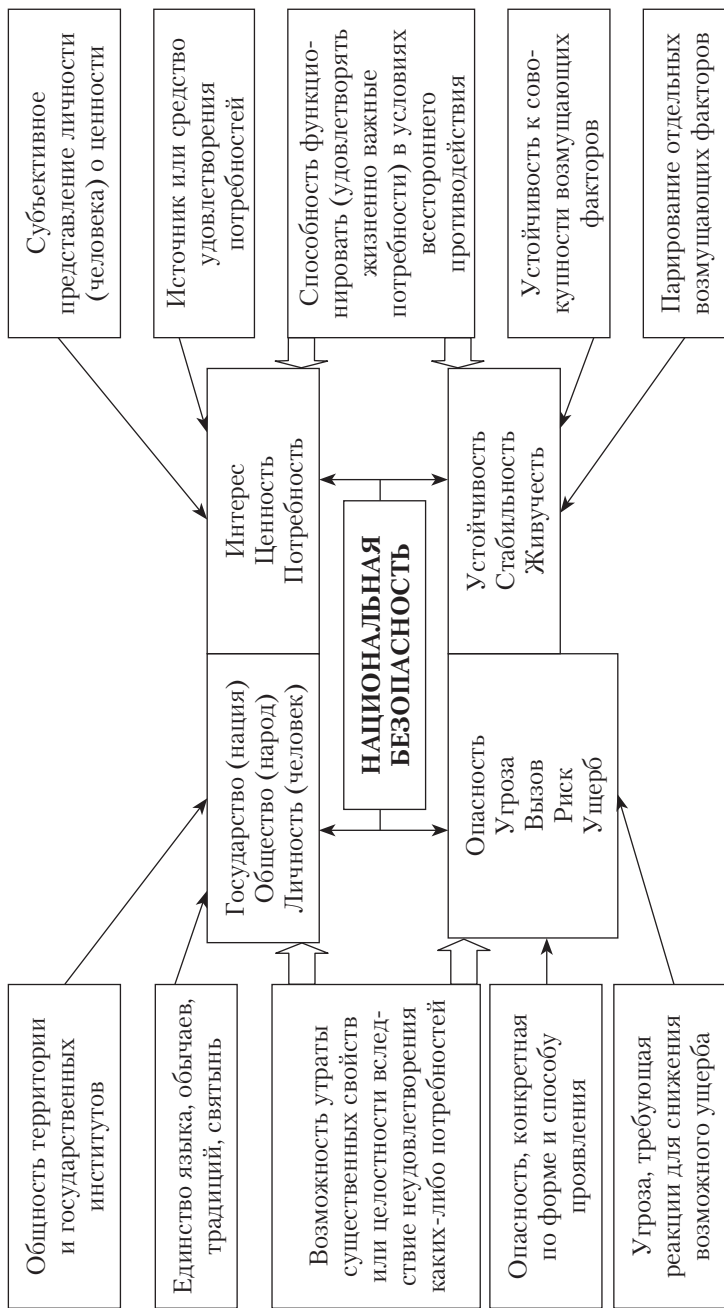


Рис. 1.1. Понятийный базис категории «национальная безопасность»

1. Базовый потенциал, состоящий, в свою очередь, из экономической силы; финансовой мощи; науки и технологии.

2. Возможности реализации базового потенциала в мировом масштабе, включающие в себя: валютно-финансовые ресурсы; консенсус по вопросам международной политики; способность эффективно действовать на международной арене.

Вторая категория показателя «комплексной национальной силы» раскрывает **«способность к выживанию»** в кризисных и экстремальных международных условиях. Она состоит из следующих компонентов:

- 1) географические условия;
- 2) численность населения;
- 3) природные ресурсы;
- 4) экономическая сила;
- 5) оборонительные силы;
- 6) национальная мораль;
- 7) дипломатия и сотрудничество в области обороны.

Третья категория оценивает потенциал **«возможного силового давления»**, т.е. способность государства навязывать свою волю другим странам. При этом имеется в виду, что каждое государство руководствуется своими собственными интересами и в то же время стремится подчинить себе другие страны. Сюда включены:

- 1) военная сила;
- 2) стратегические материалы и технология;
- 3) экономическая власть;
- 4) дипломатические возможности.

Затем рассчитывается средняя взвешенная всех трех составляющих показателя «комплексной национальной силы» для каждой страны, которая и является индексом этой «силы»¹.

1.6. Уровни построения системы экономической безопасности

Построение системы экономической безопасности включает *четыре основных уровня*: 1) страна; 2) регион (отрасль); 3) предприятие; 4) личность.

¹ См.: Comprehensive National Strength: Basic Study (Summary). Tokyo, 1991. P. 19–22.

Здесь необходимо учитывать тот факт, что решения, принимаемые на уровне страны, распространяются и на нижестоящие уровни¹.

Предпосылки безопасности — это совокупность социально-экономических и экологических условий, на основе которых обеспечивается безопасность страны, безопасность региона, предпринимательства, безопасность личности.

Такой основой является формирование нового поколения управленцев, способных к продуктивной и целеустремленной деятельности по сохранению своего здоровья, окружающей природы, проявляющих постоянную активность в поддержании безопасного бытия.

Можно привести ряд примеров создания предпосылок безопасности. Так, в связи с потенциальной и реальной (в ряде случаев) угрозой возникновения локальных конфликтов в непосредственной близости от российских границ ответственным органам государственного управления, заинтересованным предпринимателям необходимо учитывать комплекс проблем, связанных с распределением жизненно важных объектов на территории РФ, рассредоточением объектов для развития малого и среднего бизнеса².

1.7. Субъекты и объекты экономической безопасности

«Основным *субъектом* обеспечения *безопасности* является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории РФ и защиту и покровительство гражданам России, находящимся за ее пределами. Кроме того, субъектами безопасности являются граждане, общественные организации и объединения, обладавшие правами и обязанностями по обеспечению безопасности в соответствии с Законом. По определению Госстандарта: человек или группа людей, осуществляющих воздействие на безопасность»³.

¹ См.: Основы.

² См.: *Возженков А. В.* Указ. соч.

³ Там же.

Субъектами экономической составляющей национальной безопасности Российской Федерации являются государство, осуществляющее свои главные функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей: функциональные и отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, соответствующие комитеты Государственной Думы и Федерального Собрания и т.д., во взаимодействии с другими институтами гражданского общества: банками, биржами, фондами и страховыми и пенсионными компаниями, обществом потребителей и т.д., предпринимателями и обществом в целом, а также хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики: производители и продавцы продукции, работ и услуг, домашние хозяйства и отдельные личности.

Объекты безопасности — выделяемая субъектом часть материального мира для цели управления безопасностью.

Основными объектами безопасности России являются: личность — ее права и свободы, общество — его материальные и духовные ценности, государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. К объектам безопасности также относятся предприятия, объединения, учреждения материальной либо нематериальной сферы производства¹.

К объектам экономической безопасности России относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

Согласно ст. 4 Закона о безопасности безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти

¹ Возженков А. В. Указ. соч.

и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

1.8. Виды экономической безопасности

Различаются **два типа безопасности**: гипотетическое отсутствие опасности, самой возможности каких-либо потрясений, катаклизмов для социума и его реальная защищенность от опасностей, способность надежно противостоять им.

В зависимости *от типа угрозы* для национальной экономической безопасности выделяются следующие сферы (области) ее проявления и обеспечения:

- экономическая безопасность;
- социальная безопасность (демографическая ситуация, здравоохранение, образование, культура и пр.);
- финансовая безопасность;
- военная безопасность (включает в себя ядерную безопасность);
- ресурсная безопасность (основная составляющая — энергетическая безопасность);
- информационная безопасность;
- продовольственная безопасность;
- научно-техническая безопасность (основная составляющая — инновационная безопасность);
- политическая безопасность (основой которой является правовая безопасность, учитывается фактор коррупции);
- экологическая безопасность.

Безопасность бывает разных видов — можно классифицировать виды безопасности по уровням построения системы экономической безопасности (национальная безопасность, безопасность предприятия, безопасность личности и пр.). Можно классифицировать по составляющим, так как в большинстве случаев составляющие сходны на разных уровнях построения системы экономической безопасности, т.е. можно говорить о финансовой безопасности государства

и о финансовой безопасности предприятия или провести параллель между социальной безопасностью государства и кадровой безопасностью предприятия. Далее приведены некоторые определения видов безопасности.

Безопасность объекта — состояние защищенности объекта от различных угроз, при котором созданы условия для его нормального функционирования и строгого соблюдения на нем установленных режимов. Безопасность объекта обеспечивается и поддерживается путем разработки и реализации системы мер, осуществляемых администрацией объекта.

Безопасность предприятия — состояние защищенности его жизненно важных интересов от недобросовестной конкуренции, противоправной деятельности криминальных формирований и отдельных лиц, способность противостоять внешним и внутренним угрозам, сохранять стабильность функционирования и развития предприятия в соответствии с его уставными целями.

Безопасность информации — 1) обеспечение защиты информации от случайного или преднамеренного доступа лиц, не имеющих на это права; 2) интегральное свойство информации, характеризующееся конфиденциальностью, целостностью и доступностью; 3) защищенность устройств, процессов, программ: среды и данных, обеспечивающая целостность информации, которая обрабатывается, хранится и передается этими средствами; 4) свойство среды обеспечивать защиту информации.

Безопасность информационной сети — меры, предохраняющие информационную сеть от несанкционированного доступа, случайного или преднамеренного вмешательства в нормальные действия или попыток разрушения ее компонентов.

Пожарная безопасность — состояние объекта, при котором меры предупреждения пожаров и противопожарной защиты соответствуют нормативным требованиям.

1.9. Жизненно важные интересы, национальный образ жизни

Жизненно важные интересы — это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможность прогрессивного развития граждан, общества и государства.

Национальный образ жизни — это исторически принятые отдельным национальным образованием или всем обществом в данной стране и наиболее распространенные и устойчивые формы социального и индивидуального поведения, нравственный уклад и система оценок, произвольные нарушения которых приводят к негативным социальным последствиям и (или) утрате самобытности¹.

Обеспечение национальной безопасности РФ включает в себя:

- защиту культурного, духовно-нравственного наследия;
- сохранение культурного достояния всех народов России;
- формирование государственной политики в области духовного и нравственного воспитания населения;
- введение запрета на использование эфирного времени в электронных средствах массовой информации для проката программ, пропагандирующих насилие;
- противодействие негативному влиянию иностранных религиозных организаций и миссионеров.

В области охраны и укрепления здоровья граждан необходимы осуществление государственной поддержки отечественной медицинской и фармацевтической промышленности, реализация федеральных программ в области санитарии и эпидемиологии, охраны здоровья детей, оказания скорой и неотложной медицинской помощи, медицины катастроф и т.п.

1.10. Угрозы экономической безопасности на современном этапе

Внешние угрозы безопасности России на современном этапе постоянно трансформируются из одной области в другую, из военной области в область экологических, экономических, информационных, социальных, культурных, духовных проблем и обратно.

1. Высокая зависимость российской экономики, всех ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры, от политических и экономических решений интеграционных группировок зарубежных стран, международных финансовых и торговых организаций, ущемляющих интересы РФ в области экономики.

¹ См.: Основы.

2. Развитие негативных процессов в экономической сфере ряда регионов (Калининградская область, Дальневосточный регион), наложенных и усиленных расширением НАТО и ЕЭС и приближением их к российским границам, территориальными претензиями Японии и перманентным ростом численности китайского населения в Дальневосточном регионе и способствующих распространению политического и экономического влияния на соответствующие российские территории со стороны иностранных государств.

3. Приобретение западными предприятиями российских предприятий в целях вытеснения отечественной продукции как с внешнего, так и с внутреннего рынка и, как следствие, завоевание ими внутреннего рынка России по многим видам товаров широкого потребления и зависимость России от импорта многих видов продукции, в том числе стратегического значения, продовольственных товаров, а также комплектующих изделий для машиностроения.

4. Дискриминационные меры зарубежных стран или их сообществ во внешнеэкономических отношениях с Россией, особенно в связи с вступлением России в ВТО.

5. Недостаточный экспортный и валютный контроль и необустроенность таможенной и государственной границы.

6. Незрелость транспортной инфраструктуры экспортно-импортных операций, в частности несанкционированный отбор нефтепродуктов из нефте- и газопроводов, проходящих по территории Украины, Белоруссии, Чеченской республики и стран Балтии.

Внутренние угрозы безопасности проистекают в первую очередь от факторов, воздействующих на гражданское общество: снижение качества и уровня жизни, экономические и финансовые кризисы, уровень преступности, межнациональные конфликты¹.

1. Сокращение численности населения и его старение, влекущие за собой в перспективе значительное сокращение трудового потенциала государства и рост демографической нагрузки на сокращающееся по численности трудоспособное население.

2. Деградация учреждений социальной сферы, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе охраны здоровья, образованию и культуре и ухудшение на этой основе физического и духовного здоровья населения;

¹ См.: Основы.

некомфортные жилищные условия, сокращение и ухудшение структуры рациона питания человека, плохая экологическая среда, большая загруженность женщин в общественном производстве и др.

3. Политическая нестабильность в связи с возможными повторными террористическими актами, подобными теракту 24–27 октября 2002 г. в Москве и 1–3 сентября 2004 г. в Беслане, несовершенство властных структур и слабость институтов власти, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, криминализации экономики и коррупции в области управления экономикой; отсутствие адекватного законодательства и судебной системы, задержка и отставание в создании важнейших институтов рыночной экономики.

4. Высокий уровень коррупции российской экономики вследствие ослабления системы государственного контроля, большое количество правонарушений в информационной и интеллектуальной сферах экономики, обострение социальных проблем — наркомании, проституции, бродяжничества и т.д.

5. Сохранение и возможное усиление значительной имущественной дифференциации (имущественного расслоения) населения с высокой долей и возможным увеличением численности населения, проживающего ниже уровня бедности (прожиточного минимума), и безработных. Факторами, определяющими эти угрозы, являются:

— сохранение низкого уровня доходов населения, не обеспечивающего достойный уровень жизни, потребности населения в продовольствии в размерах, достаточных для его жизнедеятельности, и необходимый рост платежеспособного спроса;

— наличие устойчиво высокой численности малоимущего населения, что создает социальную базу для криминальных проявлений: наркомании, преступности, проституции, бродяжничества и т.д.;

— повышение стоимости платных услуг обязательного характера (здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства), опережающий рост реальных доходов населения, и возложение этих дополнительных расходов на слои населения со средним достатком, которые обеспечивают рост платежеспособного спроса и сбережений;

- ухудшение качества массовых услуг в сферах образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства;
- рост безработицы до уровня, вызывающего социальные конфликты и постоянное пополнение малоимущих слоев населения;

- задержка выплаты заработной платы, остановка предприятий.

6. Структурная деформированность и малоэффективность структуры российской экономики, выражающаяся в приоритетном сохранении ее топливно-сырьевой направленности, недостаточном развитии наукоемких и высокотехнологичных производств, особенно в машиностроении, низком уровне инвестиционной активности, усилении объективно существующей территориальной дифференциации уровней экономического и социального развития регионов.

7. Низкая с возможной тенденцией дальнейшего понижения конкурентоспособность российской экономики, обусловленная:

- отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;

- низкой инновационной активностью, техническим и технологическим отставанием производства;

- ухудшением состояния научно-технического потенциала, в том числе в результате «утечки мозгов» за рубеж и в другие сферы деятельности, утратой престижности интеллектуального труда;

- сокращением финансирования НИОКР, в том числе за счет госбюджета;

- высоким уровнем монополизации экономики, усилением ее топливно-сырьевой направленности и недостаточной эффективностью государственного контроля над деятельностью естественных монополий;

- высоким уровнем правонарушений в информационной и интеллектуальной сферах, имеющих серьезные негативные последствия для снижения конкурентоспособности российской экономики, и др.

8. Возрастание рисков возникновения аварий и катастроф техногенного характера со значительными негативными экологическими последствиями. Основными факторами, определяющими эти угрозы, являются:

- значительный износ основных производственных фондов, особенно в отраслях с непрерывным технологическим

циклом, а также транспортных коммуникаций и продуктопроводов;

— рост объемов накопленных промышленных отходов, радиоактивных и токсичных веществ, а также несовершенство технологий по их утилизации и захоронению.

9. Неустойчивое состояние финансово-денежного обращения и кредитно-банковской системы, обусловленное следующими факторами:

— нарушением межотраслевого баланса народного хозяйства;

— недостаточной стабильностью финансово-денежной и кредитно-банковской систем после системно-экономического и финансового кризисов 1998 и 2008 гг.;

— сохраняющейся вероятностью резких колебаний на валютном и фондовом рынках, создающих угрозу дестабилизации всей денежно-кредитной сферы;

— высоким уровнем «долларизации» российской экономики и недоверия к национальной валюте;

— недостаточно благоприятным инвестиционным климатом, вызывающим отток капитала, и пр.

10. Сохранение реальной угрозы ограничивающего воздействия налогово-бюджетной сферы на экономический рост в государстве в результате:

— недостаточности бюджетно-финансового потенциала России для развития производства, модернизации его производственно-технической базы на основе новейших систем и технологий;

— ослабления государственного финансового и валютного контроля на федеральном и региональном уровнях;

— утери государством контроля над получением природной ренты.

11. Увеличение разрыва в уровне социально-экономического развития субъектов и регионов РФ, а также города и села.

12. Высокий уровень инфляции.

13. Негативная политика в сфере приватизации, резкое занижение стоимости приватизируемых объектов национального значения.

14. Искаженная структура фондового рынка: всего на 5% компаний в листинге РТС приходится 90% капитализации и 98% оборота на российском рынке акций. А с учетом того, что основная часть из них приходится на нефтегазовый сектор, фактически российский рынок акций находится в прят-

мой зависимости от конъюнктуры на мировом рынке нефти и газа.

1.11. Риск и его виды

Риск — это возможность наступления событий с отрицательными последствиями в результате определенных решений или действий.

Согласно ст. 2 ГК РФ¹ *предпринимательская деятельность* — самостоятельная, осуществляемая на свой страх и риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, рисковый характер предпринимательской деятельности является неотъемлемой частью рыночной экономики.

Риск — элемент современного стиля социального управления в условиях неопределенности и неоднозначности обстановки.

Неопределенность носит как объективный, так и субъективный характер. К конкретным типам неопределенности, имеющим объективный характер, относятся: техническая неопределенность, неопределенность социально-политической обстановки, неопределенность экономических оценок затрат на будущие мероприятия, неопределенность из-за неоднозначности поведения людей, статистическая неопределенность. Субъективные факторы связаны с недостаточным уровнем развития общественных наук, несовершенством методов прогнозирования, отсутствием времени и средств для проведения конкретных исследований.

Чтобы стать фактором, способствующим эффективности управления в регионе, риск должен иметь в своей основе тщательный и глубокий анализ возможных альтернатив и вариантов действий. Это «игра» по особым правилам, совокупность которых снижает вероятность неблагоприятного исхода, неопределенность и увеличивает в итоге возможность достижения положительного эффекта от управленческой деятельности.

¹ Гражданский кодекс РФ. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ.

Эффективность организации управления риском во многом определяется классификацией риска.

Под классификацией риска следует понимать распределение риска на конкретные группы по определенным признакам для достижения поставленных целей.

Научно обоснованная классификация риска позволяет четко определить место каждого риска в их общей системе. Она создает возможности для эффективного применения соответствующих методов, приемов управления риском. Каждому риску соответствует своя система приемов управления риском.

В зависимости от возможного результата (рискового события) риски можно поделить на две большие группы: *чистые* и *спекулятивные*.

Чистые риски означают возможность получения отрицательного или нулевого результата. К этим рискам относятся: природно-естественные, экологические, политические, транспортные и часть коммерческих рисков (имущественные, производственные). *Спекулятивные риски* выражаются в возможности получения как положительного, так и отрицательного результата. К этим рискам относятся финансовые риски, являющиеся частью коммерческих рисков.

В зависимости от основной причины возникновения рисков (базисный или природный риск) они делятся на следующие категории: природно-естественные риски, экологические, политические, транспортные, коммерческие риски.

К природно-естественным рискам относятся риски, связанные с проявлением стихийных сил природы: землетрясений, наводнений, бурь, пожаров, эпидемий и т.п.

Экологические риски — это риски, связанные с загрязнением окружающей среды.

Политические риски связаны с политической ситуацией в стране и деятельностью государства. Политические риски возникают при нарушении условий производственно-торгового процесса по причинам, непосредственно не зависящим от хозяйствующего субъекта.

К политическим рискам относятся:

— невозможность осуществления хозяйственной деятельности вследствие военных действий, революции, обострения внутривнутриполитической ситуации в стране, национализации, конфискации товаров и предприятий, введения эмбарго, из-за отказа нового правительства выполнять принятые предшественниками обязательства и т.п.;

– введение отсрочки (моратория) на внешние платежи на определенный срок ввиду наступления чрезвычайных обстоятельств (забастовки, войны и т.д.);

– неблагоприятное изменение налогового законодательства;

– запрет или ограничение конверсии национальной валюты в валюту платежа. В этом случае обязательство перед экспортерами может быть выполнено в национальной валюте, имеющей ограниченную сферу применения.

Транспортные риски — это риски, связанные с перевозками грузов транспортом: автомобильным, морским, речным, железнодорожным, самолетами и т.д.

Коммерческие риски представляют собой опасность потерь в процессе финансово-хозяйственной деятельности. Они означают неопределенность результатов от данной коммерческой сделки.

По структурному признаку коммерческие риски делятся на имущественные, производственные, торговые, финансовые.

Имущественные риски — это риски, связанные с вероятностью потерь имущества предпринимателя по причине кражи, диверсии, халатности, перенапряжения технической и технологической систем и т.п.

Производственные риски — риски, связанные с убытком от остановки производства вследствие воздействия различных факторов, и прежде всего с гибелью или повреждением основных и оборотных фондов (оборудования, сырья, транспорта и т.п.), а также риски, связанные с внедрением в производство новой техники и технологии.

Торговые риски представляют собой риски, связанные с убытком по причине задержки платежей, отказа от платежа в период транспортировки товара, непоставки товара и т.п.

Финансовые риски связаны с вероятностью потерь финансовых ресурсов (т.е. денежных средств).

Финансовые риски подразделяются на два вида: риски, связанные с покупательной способностью денег, и риски, связанные с вложением капитала (инвестиционные риски).

К рискам, связанным с покупательной способностью денег, относятся следующие разновидности рисков: инфляционные и дефляционные риски, валютные риски, риски ликвидности.

Инфляция означает обесценение денег и, естественно, рост цен. Дефляция — это процесс, обратный инфляции,

выражается в снижении цен и, соответственно, в увеличении покупательной способности денег.

Инфляционный риск — это риск того, что при росте инфляции получаемые денежные доходы обесцениваются с точки зрения реальной покупательной способности быстрее, чем растут. В таких условиях предприниматель несет реальные потери.

Дефляционный риск — это риск того, что при росте дефляции происходит падение уровня цен, ухудшение экономических условий предпринимательства и снижение доходов.

Валютные риски представляют собой опасность валютных потерь, связанных с изменением курса одной иностранной валюты по отношению к другой, при проведении внешнеэкономических, кредитных и других валютных операций.

Риски ликвидности — это риски, связанные с возможностью потерь при реализации ценных бумаг или других товаров из-за изменения оценки их качества и потребительной стоимости.

Инвестиционные риски включают в себя следующие подвиды рисков: риск упущенной выгоды, риск снижения доходности, риск прямых финансовых потерь.

Риск упущенной выгоды — это риск наступления косвенного (побочного) финансового ущерба (неполученной прибыли) в результате неосуществления какого-либо мероприятия (например, страхования, хеджирования, инвестирования и т.п.).

Риск снижения доходности может возникнуть в результате уменьшения размера процентов и дивидендов по портфельным инвестициям, по вкладам и кредитам.

Портфельные инвестиции связаны с формированием инвестиционного портфеля и представляют собой приобретение ценных бумаг и других активов. Термин «портфельный» происходит от итальянского «*portofolio*», означает совокупность ценных бумаг, которые имеются у инвестора.

Риск снижения доходности включает следующие разновидности: процентные риски и кредитные риски.

К *процентным рискам* относится опасность потерь коммерческими банками, кредитными учреждениями, инвестиционными институтами, селинговыми компаниями в результате превышения процентных ставок, выплачиваемых ими по привлеченным средствам, над ставками по предоставленным кредитам. К процентным рискам относятся также риски потерь, которые могут понести инвесторы в связи с измене-

нием дивидендов по акциям, процентных ставок на рынке по облигациям, сертификатам и другим ценным бумагам.

Рост рыночной ставки процента ведет к понижению курсовой стоимости ценных бумаг, особенно облигаций с фиксированным процентом. При повышении процента может начаться также массовый сброс ценных бумаг, эмитированных под более низкие фиксированные проценты и по условиям выпуска, досрочно принимаемых обратно эмитентом. Процентный риск несет инвестор, вложивший средства в среднесрочные и долгосрочные ценные бумаги с фиксированным процентом при текущем повышении среднерыночного процента в сравнении с фиксированным уровнем. Иными словами, инвестор мог бы получить прирост доходов за счет повышения процента, но не может высвободить свои средства, вложенные на указанных выше условиях.

Процентный риск несет эмитент, выпускающий в обращение среднесрочные и долгосрочные ценные бумаги с фиксированным процентом при текущем понижении среднерыночного процента в сравнении с фиксированным уровнем. Иначе говоря, эмитент мог бы привлекать средства с рынка под более низкий процент.

Этот вид риска при быстром росте процентных ставок в условиях инфляции имеет значение и для краткосрочных ценных бумаг.

Кредитный риск — опасность неуплаты заемщиком основного долга и процентов, причитающихся кредитору. К кредитному риску относится также риск такого события, при котором эмитент, выпустивший долговые ценные бумаги, окажется не в состоянии выплачивать проценты по ним или основную сумму долга.

Кредитный риск может быть также разновидностью рисков прямых финансовых потерь.

Риски прямых финансовых потерь включают следующие разновидности: биржевой риск, селективный риск, риск банкротства, а также кредитный риск.

Биржевые риски представляют собой опасность потерь от биржевых сделок. К этим рискам относятся риск неплатежа по коммерческим сделкам, риск неплатежа комиссионного вознаграждения брокерской фирмы и т.п.

Селективные риски (лат. *selektio* — выбор, отбор) — это риск неправильного выбора видов вложения капитала, вида ценных бумаг для инвестирования в сравнении с другими

видами ценных бумаг при формировании инвестиционного портфеля.

Риск банкротства представляет собой опасность в результате неправильного выбора вложения капитала, полной потери предпринимателем собственного капитала и неспособности его рассчитываться по взятым на себя обязательствам.

1.12. Международная экономическая безопасность

Международная экономическая безопасность (МЭБ) представляет собой такой комплекс международных условий сосуществования договоренностей и институциональных структур, при котором каждому государству — члену мирового сообщества обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития без внешнего давления и вмешательства, в обстановке взаимопонимания и сотрудничества.

Путь к ее осуществлению лежит через отказ от навязывания моделей развития, от экономического и политического принуждения. Необходимо понимание того, что все страны в долгосрочном плане больше выигрывают от прогресса других стран, чем от их ограбления.

Правовые гарантии МЭБ — в признании принципов равноправия государств вне зависимости от их социального и политического строя.

МЭБ должна обеспечить сотрудничество государств в решении как их национальных проблем, так и глобальных проблем всего мира. МЭБ должна стать материальной основой мирного безъядерного сосуществования¹ [15].

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

В перспективе — более широкая интеграция Российской Федерации в мировую экономику, расширение сотрудниче-

¹ См.: Основы.

ства с международными экономическими и финансовыми институтами. Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уничтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

Вместе с тем активизируются усилия ряда государств, направленные на ослабление позиций России в политической, экономической, военной и других областях. Попытки игнорировать интересы России при решении крупных проблем международных отношений, включая конфликтные ситуации, способны подорвать международную безопасность и стабильность, затормозить происходящие позитивные изменения в международных отношениях.

1.13. Системный анализ в обеспечении экономической безопасности

Для оценки экономической безопасности может быть использован современный математический аппарат сложных систем. Прежде всего возникает вопрос о моделировании объектов экономической безопасности. Очевидно, что для этого необходима разработка различных моделей, соответствующих различным исследуемым объектам. Если рассматривается национальный уровень, т.е. экономическая безопасность страны, то модель будет одна, а если рассматривается экономическая безопасность предприятия, то модель должна быть другой. Этот вопрос к настоящему времени еще совсем не разработан. Естественно, что такие модели будут сложнее уже представленных моделей оценки экономических показателей различных хозяйственных объектов, так как в моделях экономической безопасности нужно учитывать большое число внешних и внутренних факторов.

Вторым вопросом, встающим при изучении экономической безопасности, является вопрос о методах исследования разрабатываемых моделей.

Следует отметить, что имеется значительное число эффективных методов анализа, которые могут быть использованы при исследованиях экономической безопасности. Их условно можно разделить на следующие группы: 1) методы экспертных оценок; 2) методы статистического анализа; 3) теоретико-игровые методы; 4) методы теории нечетких систем.

Экспертные оценки используются практически на всех этапах экономических исследований, хотя их методическая основа может существенно различаться. Для получения достаточно надежных оценок требуется обоснованно составлять схемы проведения экспертизы и использовать математический аппарат обработки ее результатов.

Большое развитие получили разнообразные методы статистического анализа, учитывающие условия конкретных экономических задач. Среди них можно отметить, например, методы регрессивного и дисперсионного анализа, метод экспоненциального сглаживания, метод многомерного статистического анализа.

По-видимому, для оценки экономической безопасности значительную роль будут приобретать теоретико-игровые методы, так как в этих методах в явном виде присутствуют объекты-антагонисты, что почти всегда предполагается при исследовании безопасности.

В условиях большой неопределенности состояний и недостаточности необходимой информации при исследованиях экономической безопасности, несомненно, перспективными являются различные методы теории нечетких систем.

Отдельную группу могут также составить методы оптимизации. Но использование условий экстремума функций и функционалов может происходить при применении всех отмеченных выше методов анализа. Поэтому такую группу можно и не выделять.

Методы экспертных оценок в той или иной форме являются основными при анализе экономической ситуации на разных уровнях. При этом экспертная оценка может проводиться как на основе изолированной экспертизы соответствующими специалистами, так и путем экспертизы с использованием результатов анализа, полученного на основе иных методов. Естественно, второй путь является более корректным. Однако из-за недостатка времени и других факторов часто приходится ограничиваться только результатами изолированного экспертного анализа.

Большое значение при проведении экспертных оценок имеют процедуры подбора экспертов, ранжирования показателей и обработки результатов.

Подбор экспертов существенно зависит от наличия специалистов соответствующего профиля, допустимой стоимости затрат на их использование и ряда других факторов. Обычно экспертная группа имеет следующую структуру:

- руководитель группы прогноза, который является высококвалифицированным специалистом в области методов экспертных оценок и знает специфику соответствующих проблем; он разрабатывает план проведения прогноза и руководит ниженазванными группами;
- группа специалистов по проведению экспертного опроса, которая разрабатывает вопросы экспертам и проводит анализ обработанных данных;
- группа специалистов по проблеме, которая выдвигает идеи, ранжирует показатели и т.п.;
- группа обработки данных, которая осуществляет математическую обработку полученных результатов, ввод исходных данных в ЭВМ и предварительный анализ данных ЭВМ.

Ранжирование показателей представляет собой процедуру упорядочения объектов путем присвоения им рангов. После проведения опроса экспертов осуществляется обработка результатов, на основе чего формируется окончательное решение.

Оценка того или иного проекта или решения, получаемая на основе экспертизы, предполагает наличие целого ряда показателей, индикаторов, которые могут быть ранжированы по уровню их предпочтительности в результате предварительного анализа с введением количественной оценки значимости. Одна из трудностей такого ранжирования состоит в том, что трудно выразить в количественных значениях особенности сравнительного сопоставления качественных показателей. Обычно это осуществляется на основе усредненных матриц экспертных предпочтений.

Методы регрессионного и дисперсионного анализа применяются для определения взаимосвязи нескольких случайных величин.

Учитывая, что экономические показатели являются случайными величинами, можно с помощью указанных методов определить влияние на них других случайных величин и факторов.

В *регрессионном анализе* обычно находят влияние одной случайной величины на другую.

Регрессией называется условное математическое ожидание одной из случайных величин при определенных значениях другой, например:

$$M(Y/X = x) = \varphi(x), \text{ или } M(X/Y = y) = \varphi(Y).$$

На практике дело имеют не с условным математическим ожиданием, а с условным средним из наблюдавшихся значений одной величины, например Y , при соответствующих значениях другой: $X = x(y_x)$. Уравнение $y_x = f(x)$ называется выборочным уравнением регрессии Y на X .

Для составления таких уравнений необходимо получить некоторую выборку измеряемых величин. В результате обработки такой выборки, например, по методу наименьших квадратов, получают параметры выборочных уравнений регрессии. В частности, для линейного выборочного уравнения регрессии имеет место следующая зависимость:

$$\bar{y}_x = r_b \frac{\sigma_{yb}}{\sigma_{xb}} (x - \bar{x}) + \bar{y},$$

где x, y — средние выборочные значения величин X и Y , σ_{yb} , σ_{xb} — средние выборочные квадратичные отклонения; r_b — выборочный коэффициент корреляции, который обычно получают по формуле

$$r_b = \frac{\sum_{i=1}^{k_1} \sum_{j=1}^{k_2} n_{ij} x_i y_j - n \bar{x} \bar{y}}{n \sigma_{xb} \sigma_{yb}},$$

где k_1 и k_2 — числа встретившихся значений x_i и y_j , n_{ij} — частота появления пары (x_i, y_j) .

Коэффициент корреляции изменяется от -1 до 1 и характеризует тесноту связи между случайными величинами.

Дисперсионный анализ обычно используется для оценки влияния качественных факторов на изучаемую случайную величину.

Суть метода состоит в разделении общей дисперсии величины X на две составляющие: одна часть — факторная дисперсия — вызывается действием фактора Φ , другая — остаточная дисперсия — обусловлена случайными причинами.

Если оказывается, что факторная дисперсия невелика по сравнению с остаточной, то фактор не оказывает существенного влияния на X . Если рассматривается влияние одного фактора, дисперсионный анализ называется однофакторным, если рассматривается несколько факторов — многофакторным.

В случае однофакторного дисперсионного анализа учитываемый фактор разбивается на p уровней и производятся измерения величины X на каждом из этих уровней. Поле этого находят средние значения величины X на каждом из уровней, вычисляется среднее выборочное \bar{x} , определяются отклонения от этих средних. После чего находят общую ($S_{\text{об}}^2$) и факторная ($S_{\text{ф}}^2$) дисперсии, разность между которыми составляет остаточную дисперсию ($S_{\text{ост}}^2$). Затем, используя критерий Фишера — Снедекора

$$F = S_{\text{ф}}^2 / S_{\text{ост}}^2$$

рассчитывают отношение $F_{\text{набл}}$ полученных значений $S_{\text{ф}}^2$, $S_{\text{ост}}^2$. Задаются уровнем значимости α , по таблице Фишера определяют критическую область изменения критерия и, сравнивая полученные значения $F_{\text{набл}}$ и $F_{\text{кр}}$, отвергают или принимают нулевую гипотезу о влиянии рассматриваемого фактора.

1.14. Понятия «мониторинг», «критерий», «индикатор»

«**Мониторинг** — комплекс наблюдений и исследований, определяющих изменения в окружающей среде, вызываемые деятельностью человека.

Например, мониторинг земель — система наблюдений за состоянием земельного фонда для своевременного выявления последствий негативных процессов. Мониторинг земель является составной частью мониторинга за состоянием окружающей среды. Объектом мониторинга земель являются все земли, независимо от форм собственности на землю, целевого назначения и характера использования»¹.

Выявление угроз экономической безопасности и прогнозирование их последствий осуществляется с помощью мониторинга показателей экономики Российской Федерации как систематического сопоставления действительного положения экономики с желаемым.

¹ Илларионов А. Указ. соч.

«**Критерий** — признак, на основании которого производится оценка, классификация, мерило.

Например, критерий глобальный — в теории управления это обобщенный критерий оптимальности распределения ограниченных ресурсов»¹.

Основанием для оценки угроз и ущербов от их воздействия являются критерии экономической безопасности, которые могут быть качественными либо количественными. Критерии, в свою очередь, выражаются показателями экономической безопасности. Таким образом, сущность экономической безопасности реализуется в системе ее критериев и показателей.

«**Индикатор** — цифровой показатель эволюции экономической или финансовой величины, особо значимой для проведения общей экономической политики и оценки ее результатов»².

Индикатор может быть использован для прогнозирования конъюнктуры рынка, т.е. сложившейся экономической обстановки временного характера на рынке товаров и услуг, для создания прочной основы развития предпринимательства и — как следствие — укрепления экономической безопасности страны, региона, предприятия, личности.

Индикаторы различаются по областям применения, например:

— *индикатор деловых циклов* как система статистических показателей, в своей совокупности количественно характеризующая варьирование конъюнктуры рынка с целью выявления тенденций экономического процесса. При исчислении индексов деловых циклов учитывается, что экономический процесс в значительной степени находится в зависимости от экономических предпосылок;

— *индикаторы «опережающие»* — статистические показатели, реагирующие на изменение экономической ситуации раньше, чем это делает большинство индикаторов; к ним относятся: средняя продолжительность рабочей недели, чистый прирост основного капитала, индексы курсов акций и др.;

— *индикатор «отстающий»* — индикатор экономической активности, который следует с лагом³ за деловым циклом;

¹ Илларионов А. Указ. соч.

² Там же.

³ **Лag** — показатель, отражающий отставание или опережение во времени одного явления по сравнению с другим, связанным с ним.

— *индикатор «совпадения»* — индикатор, сигнализирующий о наступлении очередной фазы экономического цикла;

— *индикатор фондового рынка* — единица измерения, используемая специалистами по рынку ценных бумаг, чтобы предсказывать, например, направление движения рынка, объем операций, динамику процентных ставок, объем покупок и продаж ценных бумаг корпорациями;

— *индикатор экономический* — ключевой экономический показатель, отражающий тенденцию развития экономики¹.

1.15. Понятия «параметр», «индекс», «порог», «фактор»

«**Параметр** — величина, характеризующая какое-либо свойство устройства, процесса, вещества; то же, что показатель»².

Индекс — относительный цифровой показатель, выражающий отношение уровня данного явления к уровню его в прошлое время или к уровню аналогичного явления, принятого в качестве базы.

А. Илларионов дает определения более 80 индексам, охватывающим основные экономические виды деятельности. Приведем некоторые из них.

Индекс деловой активности — применяемый в экономическом анализе индекс-показатель видов деятельности, динамика которого отражает изменения в экономической конъюнктуре.

Индекс конкурентоспособности промышленных товаров — показатель относительной конкурентоспособности поставляемых на экспорт изделий промышленности данной страны. Получается посредством сопоставления обменного курса ее валюты с обменным курсом валюты страны-конкурента с поправкой на инфляцию, связанную с оптовым ценообразованием в непродовольственном секторе.

Индекс рыночной концентрации равняется сумме квадратов процентных долей рынка, занимаемых каждой фирмой — производителем одного товара. Чем слабее рыночная концентрация, тем меньше значение индекса. Величина индекса увеличивается по мере усиления рыночной концентрации. Предельное его значение имеет место при монополизации рынка.

¹ Илларионов А. Указ. соч.

² Там же.

Порог — наименьшая возможная величина, граница проявления чего-либо. Например: порог бедности — показатель, который рассчитывается для семьи в целом исходя из величины принятого прожиточного минимума для каждого члена семьи, ее размера и состава по полу и возрасту¹.

Для экономической безопасности важное значение имеют не сами показатели, а их *пороговые значения*, т.е. предельные величины, несоблюдение значений которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства, приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в экономической безопасности.

Показатели (индикаторы), по которым определены пороговые значения, выступают системой показателей экономической безопасности. Важно подчеркнуть, что наивысшая степень безопасности достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

Все зависимости между показателями безопасности и их пороговыми значениями требуется рассматривать в динамике. В случае массовых «всплесков» и исключений, присущих рынку, проявляются устойчивые закономерности, и они должны тщательно исследоваться.

Некоторые основные показатели экономической безопасности и их пороговые значения представлены в разделе «Основные показатели экономической безопасности и пороговые значения».

Фактор — существенное обстоятельство в каком-либо явлении, процессе; исходная составляющая чего-либо. Например: *факторы производства* — элементы, необходимые для выпуска продукции (товаров и услуг); *факторы распределения* — способность экономики перераспределять ресурсы с целью обеспечения такого экономического роста, какой позволяет фактор предложения; *фактор предложения* — увеличение наличного количества ресурса, повышение его качества или расширение технических знаний, которые создают возможность производства большего объема товаров и услуг; *фактор спроса* — повышение уровня совокупного спроса, обуславливающее экономический рост, возможность которого создает увеличение производительного потенциала экономики².

¹ См.: Илларионов А. Указ. соч.

² См.: там же.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое опасность? Дайте формулировки понятий «опасность» и «угроза».
2. В чем отличие угрозы от опасности?
3. Назовите виды источников опасности по природе их происхождения.
4. Что такое национальный образ жизни?
5. Что такое жизненно важные интересы?
6. Расскажите историю возникновения термина «безопасность».
7. Назовите ключевые понятия, определения в области теории безопасности.
8. Что такое источники опасности естественно-природного происхождения?
9. Охарактеризуйте источники опасности техногенного происхождения.
10. Перечислите источники опасности социального происхождения.
11. Назовите субъекты и объекты безопасности.
12. Назовите уровни построения системы безопасности.
13. Какие существуют виды безопасности?
14. Все ли интересы российского государства защищает Закон о безопасности?
15. Что такое концепция национальной безопасности и стратегия национальной безопасности, в чем отличие между ними?
16. В чем заключаются национальные интересы России? Назовите национальные интересы России на современном этапе развития.
17. В чем заключаются национальные приоритеты России?
18. Охарактеризуйте международную, национальную, региональную безопасность.
19. Дайте определение понятия «риск».
20. Какие методы оценки экономической безопасности вы знаете?

Глава 2

ЗАКОНОДАТЕЛЬНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

После изучения данной главы студент должен:

знать

- содержание основных правовых и стратегических документов, регламентирующих управление экономической безопасностью;
- методы оценки экономической безопасности России;

уметь

- анализировать и выявлять влияние нормативных правовых документов на уровень экономической безопасности государства;
- анализировать систему показателей экономической безопасности;

владеть

- навыками анализа нормативных документов;
 - методами анализа и оценки уровня экономической безопасности объекта;
 - подходами к определению пороговых значений показателей экономической безопасности.
-

2.1. Закон о безопасности

Основным документом, регулирующим вопросы обеспечения безопасности граждан в Российской Федерации, является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». Предшествующий **Закон РФ «О безопасности»**, как уже говорилось выше, был принят 5 марта 1992 г., и некоторые его пункты перестали отвечать требованиям современной действительности.

Закон о безопасности предусматривает изменения по вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целост-