

ISSN 2311-8733 (Online)  
ISSN 2073-1477 (Print)



ВЫХОДИТ 4 РАЗА В МЕСЯЦ

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА<sup>®</sup>

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ И АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

**2015** ВЫПУСК 34  
СЕНТЯБРЬ



## REGIONAL ECONOMICS

**THEORY AND PRACTICE**

A peer reviewed analytical and practical journal  
2015, September  
Issue 34

# РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

## ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Научно-практический и аналитический журнал

Основан в 2003 году  
Журнал выходит 4 раза в месяц  
Статьи рецензируются

Журнал рекомендован ВАК Минобрнауки России для публикации научных работ, отражающих основное научное содержание кандидатских и докторских диссертаций  
Журнал реферируется в ВИНТИ РАН  
Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ)  
Журнал зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство ПИ № 77-14700 от 17 февраля 2003 г.

### Учредитель:

ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»  
Юр. адрес: 111141, г. Москва, Зелёный проспект, д. 8, кв. 1  
Факт. адрес: 111397, г. Москва, Зелёный проспект, д. 20  
Почтовый адрес: 111401, г. Москва, а/я 10

### Издатель:

ООО «Информсервис»  
Юр. адрес: 115093, г. Москва, Щипковский 1-й пер., д.11/13, корп. 2  
Факт. адрес: 111397, г. Москва, Зелёный проспект, д. 20

### Редакция журнала:

Факт. адрес: 111397, г. Москва, Зелёный проспект, д. 20  
Почтовый адрес: 111401, г. Москва, а/я 10  
Тел.: +7 (495) 989-9610  
E-mail: post@fin-izdat.ru  
Website: http://www.fin-izdat.ru

Генеральный директор: **В.А. Горохова**  
Управляющий директор: **А.К. Смирнов**

Главный редактор: **Л.А. Чалдаева**, доктор экономических наук, профессор, Москва, Российская Федерация

Зам. главного редактора:

**Н.Э. Бабичева**, доктор экономических наук, доцент, Воронеж, Российская Федерация  
**В.О. Гридин**, Москва, Российская Федерация  
**В.В. Меженина**, Москва, Российская Федерация

### Редакционный совет:

**И.Е. Бельских**, доктор экономических наук, профессор, Волгоград, Российская Федерация  
**М.Н. Дудин**, доктор экономических наук, профессор, Москва, Российская Федерация  
**В.В. Климанов**, доктор экономических наук, Москва, Российская Федерация  
**Н.Н. Минаев**, доктор экономических наук, профессор, Томск, Российская Федерация  
**И.А. Морозова**, доктор экономических наук, профессор, Волгоград, Российская Федерация  
**К.В. Павлов**, доктор экономических наук, профессор, Ижевск, Российская Федерация  
**В.Ю. Пашкус**, доктор экономических наук, доцент, Санкт-Петербург, Российская Федерация  
**Ю.Н. Сагидов**, доктор экономических наук, профессор, Махачкала, Российская Федерация  
**Л.А. Третьякова**, доктор экономических наук, профессор, Белгород, Российская Федерация  
**И.В. Шевченко**, доктор экономических наук, профессор, Краснодар, Российская Федерация

Ответственный секретарь: **И.Л. Селина**

Перевод и редактирование: **О.В. Яковлева, И.М. Вечканова**

Веб-разработка: **А.А. Клюкин**

Контент-менеджеры: **В.И. Романова, Е.И. Попова**

Менеджмент качества: **А.Ю. Садкус, А.В. Бажанов**

Верстка: **М.С. Гранильщикова**

Корректор: **Т.А. Кондратенко**

Подписка и реализация: **Р.Р. Гуськова**

Подписано в печать 24.09.2015

Выход в свет 28.09.2015

Формат 60x90 1/8. Объем 7,5 п.л. Тираж 1 320 экз.

Отпечатано в ООО «КТК»

Юр. адрес: 141290, Российская Федерация, Московская обл., г. Красноармейск,

ул. Свердлова, д. 1

Тел.: +7 (496) 588-0866

### Подписка:

Агентство «Урал-пресс»

Агентство «Роспечать» – индекс 82327

Объединенный каталог «Пресса России» – индекс 15089

Свободная цена

Журнал доступен в EBSCOhost™ databases

Электронная версия журнала: <http://elibrary.ru>, <http://dilib.ru>, <http://biblioclub.ru>

Точка зрения редакции не всегда совпадает с точкой зрения авторов публикуемых статей

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе и в электронных СМИ, возможны только с письменного разрешения редакции

Редакция приносит извинения за случайные грамматические ошибки

© ООО «Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ»

## СОДЕРЖАНИЕ

### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

*Минаев Н.Н., Шадейко Н.Р., Селиверстов А.А., Колыхаева Ю.А., Добрынина О.И.* Закономерности и проблемы развития коммунального комплекса России: вектор реформ **2**

*Ахмедуев А.Ш.* Проблемы и стратегические приоритеты социально-экономического развития субъектов Северо-Кавказского федерального округа России **14**

*Пыжев А.И., Пыжева Ю.И.* Оценка регионального социо-эколого-экономического благополучия Красноярского края: новый подход **30**

### ИННОВАЦИИ И ИНВЕСТИЦИИ

*Воеводина О.В.* Влияние делового климата на инвестиционный климат субъектов Российской Федерации **41**

### АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

*Волков С.К., Орлова О.В., Ворохов Н.Д.* Влияние экономических санкций на региональные предприятия по производству кормов (на примере Волгоградской области) **53**

# REGIONAL ECONOMICS

## THEORY AND PRACTICE

**ISSUE 34**  
**SEPTEMBER 2015**

A peer reviewed analytical and practical journal

Since 2003  
4 issues per month

The journal is recommended by VAK (the Higher Attestation Commission) of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation to publish scientific works encompassing the basic matters of theses for advanced academic degrees. Indexing in Referativny Zhurnal VINITI RAS. Included in the Russian Science Citation Index (RSCI). Registration Certificate ПИ № 77-14700 of February 17, 2003 by the Ministry of Press, Broadcasting and Mass Communications of the Russian Federation.

**Founder:**

Publishing house FINANCE and CREDIT  
Office: 111397, Zelenyi prospect 20, Moscow, Russian Federation  
Post address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russian Federation  
Telephone: +7 495 989 9610

**Publisher:**

Informservice, Ltd.  
Office: 111397, Zelenyi prospect 20, Moscow, Russian Federation  
Post address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russian Federation  
Telephone: +7 495 989 9610

**Editorial:**

Office: 111397, Zelenyi prospect 20, Moscow, Russian Federation  
Post address: 111401, P.O. Box 10, Moscow, Russian Federation  
Telephone: +7 495 989 9610  
E-mail: post@fin-izdat.ru  
Website: http://www.fin-izdat.ru

Director General: **Vera A. Gorokhova**  
Managing Director: **Aleksey K. Smirnov**

Editor-in-Chief: **Larisa A. Chaldaeva**, Financial University under Government of RF, Moscow, Russian Federation

**Deputy Editors:**

**Nadezhda E. Babicheva**, Voronezh State University, Voronezh, Russian Federation  
**Veniamin O. Gridin**, Moscow, Russian Federation  
**Vera V. Mezhenina**, Moscow, Russian Federation

**Editorial Council:**

**Igor' E. Bel'skikh**, Volgograd State Technical University, Volgograd, Russian Federation  
**Mikhail N. Dudin**, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow, Russian Federation  
**Vladimir V. Klimanov**, Institute for Systems Analysis, RAS, Moscow, Russian Federation  
**Nikolai N. Minaev**, Tomsk State University of Architecture and Building, Tomsk, Russian Federation  
**Irina A. Morozova**, Volgograd State Technical University, Volgograd, Russian Federation  
**Konstantin V. Pavlov**, Kama Institute of Humanities and Engineering Technology, Izhevsk, Russian Federation  
**Vadim Yu. Pashkus**, St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russian Federation  
**Yurii N. Sagidov**, Institute for Social and Economic Research, DSC RAS, Makhachkala, Russian Federation  
**Larisa A. Tret'yakova**, Belgorod National Research University, Belgorod, Russian Federation  
**Igor' V. Shevchenko**, Kuban State University, Krasnodar, Russian Federation

**Executive Editor: Inna L. Selina**

Translation and Editing: **Olga V. Yakovleva**, **Irina M. Vechkanova**

Web Development: **Anton A. Klyukin**

Content Managers: **Valentina I. Romanova**, **Elena I. Popova**

Quality Management: **Alexandr Yu. Sadkus**, **Andrey V. Bazhanov**

Layout Designer: **Marina S. Granil'shchikova**

Proofreader: **Tat'yana A. Kondratenko**

Sales and Subscription: **Ravilya R. Gus'kova**

Printed by KTK, Ltd., 141290, Sverdlov St., 1, Krasnoarmeysk, Russian Federation

Telephone: +7 496 588 0866

Published September 28, 2015. Circulation 1 320

**Subscription:**

Ural-Press Agency

Rospechat Agency

Press of Russia Union Catalogue

**Online version:**

EBSCOhost™ databases

Scientific electronic library: <http://elibrary.ru>

University Library Online: <http://biblioclub.ru>

Not responsible for the authors' personal views in the published articles

This publication may not be reproduced in any form without permission

All accidental grammar and/or spelling errors are our own

© Publishing house FINANCE and CREDIT

## CONTENTS

### SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF REGIONS

*Minaev N.N., Shadeiko N.R., Seliverstov A.A., Kolykhaeva Yu.A., Dobrynina O.I.* Patterns and problems of development of the municipal complex of Russia: a vector of reforms 2

*Akhmeduev A.Sh.* Challenges and strategic priorities of socio-economic development of entities of the North Caucasian Federal District of Russia 14

*Pyzhev A.I., Pyzheva Yu.I.* Evaluation of regional ecological and socio-economic well-being of the Krasnoyarsk Krai: a new approach 30

### INNOVATION AND INVESTMENT

*Voevodina O.V.* The business climate influence on the investment climate of the Russian Federation constituent entities 41

### AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

*Volkov S.K., Orlova O.V., Vorokhov N.D.* The impact of economic sanctions on the regional feedstuff production (the Volgograd oblast case study) 53

## ЗАКОНОМЕРНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ: ВЕКТОР РЕФОРМ

Николай Николаевич МИНАЕВ<sup>a</sup>, Николай Ромальдович ШАДЕЙКО<sup>b,\*</sup>,  
Алексей Алексеевич СЕЛИВЕРСТОВ<sup>c</sup>, Юлия Александровна КОЛЫХАЕВА<sup>d</sup>,  
Ольга Игоревна ДОБРЫНИНА<sup>e</sup>

<sup>a</sup> доктор экономических наук, профессор кафедры экономики природных ресурсов,  
Томский политехнический университет, Томск, Российская Федерация  
nminaev@mail.ru

<sup>b</sup> кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления городским хозяйством,  
Томский государственный архитектурно-строительный университет, Томск, Российская Федерация  
shnr@inbox.ru

<sup>c</sup> кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления городским хозяйством,  
Томский государственный архитектурно-строительный университет, Томск, Российская Федерация  
seliverstov@live.ru

<sup>d</sup> кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления городским хозяйством,  
Томский государственный архитектурно-строительный университет, Томск, Российская Федерация  
kolyhaeva@sibmail.com

<sup>e</sup> студентка факультета кадастра, экономики и инженерных систем в строительстве,  
Томский государственный архитектурно-строительный университет, Томск, Российская Федерация  
dobrynina\_oly@mail.ru

\* Ответственный автор

### История статьи:

Принята 22.05.2015  
Одобрена 26.05.2015

УДК 338.46

JEL: L94, L95, L97, R19

**Ключевые слова:** коммунальный комплекс, энергоэффективность, реформирование, тарифная политика, программа развития

### Аннотация

**Предмет.** Статья посвящена проблемам реформирования коммунального комплекса Российской Федерации.

**Цели.** Выявление и систематизация закономерностей развития проблемных ситуаций, происходящих в коммунальном комплексе на современном этапе его реформирования.

**Методология.** Используются базовые принципы и методы структурно-функционального, предметно-логического, а также статистического анализа информации.

**Результаты.** Изучены работы отечественных и иностранных авторов, посвященные проблемам коммунального комплекса. Рассмотрены основные проблемы, с которыми сталкиваются отрасли коммунального комплекса России. Определен основной круг задач управления коммунальным комплексом. Обоснована значимость внедрения процессов, повышающих энергоэффективность коммунальной инфраструктуры, зависящей в первую очередь от системы тарифного регулирования, технического состояния отраслей коммунального комплекса и кадрового обеспечения коммунальных предприятий. Кроме того, изучено использование в коммунальном комплексе нетрадиционных способов энергосбережения (гелиоэнергетика, ветроэнергетика, геотермальная энергетика, приливная энергетика и др.), которые могут быть дополнением к традиционным методам генерации энергии в настоящее время. Также уделено внимание основным резервам повышения энергоэффективности в сферах производства тепловой и электрической энергии, которые заключаются в экономии топлива при транспортировке тепловой и электрической энергии.

**Выводы.** Сделан вывод о том, что преодолеть негативное развитие коммунального комплекса России можно путем внедрения процессов повышения энергоэффективности. Рекомендована разработка моделей внедрения процессов энергосбережения и энергоэффективности в современную коммунальную инфраструктуру страны. Кроме того, при реализации мероприятий по повышению энергоэффективности водоснабжения и водоотведения предложено уделять особое внимание процессу транспортировки ресурсов.

© Издательский дом ФИНАНСЫ и КРЕДИТ, 2015

Коммунальный комплекс является одной из важнейших сфер экономики России, которые формируют условия и качество жизни населения, а также функционирование и развитие производства. Предоставляемые данным комплексом услуги занимают особое место на рынке. Политика

управления коммунальной инфраструктурой так или иначе оказывает воздействие на общество в целом, затрагивает интересы всех его субъектов (органов управления, предприятий, населения).

Многочисленные попытки реформирования коммунального комплекса связаны со значительными трудностями при их реализации. В результате ситуация в данной сфере российской экономики, претерпев множество метаморфоз, качественно не изменилась с 1990-х гг., когда начался процесс реформирования коммунального комплекса.

Исследованию проблем коммунального комплекса России посвящены работы многих авторов: В.В. Андрианова [1], В.И. Коробко [2], Т.А. Макареня [3, 4]. Процессы реформирования коммунальной сферы наиболее широко исследованы в трудах А.А. Лукьянца [5], А.Н. Ряховской, Ф.Г. Таги-Заде [6], Л.Н. Чернышова [7], Т.К. Руткаускас [8]. Кроме того, нельзя не отметить вклад иностранных ученых в исследования коммунального комплекса, среди которых можно выделить Pieter H.M. Ruys [9], Giuseppe Bognetti [10], Barbara Antonioli [11], Ute Dubois [12], Jennifer Davis [13], James E. McMahon [14], Andres J. Picazo-Tadeo [15], Aude Le Lannier [16], Hugh Sibly [17], Fernando Arbues [18].

Но несмотря на значительный вклад ученых в разработку данного вопроса, следует отметить, что развитие коммунального комплекса происходит непрерывно, возникают новые задачи в процессе его реформирования. Поэтому необходима актуализация и дополнение существующих разработок с учетом современных тенденций и направлений развития коммунальной инфраструктуры, прежде всего процессов энергосбережения и повышения энергоэффективности в данной сфере национальной экономики.

В качестве методологической основы исследования целесообразно использовать общенаучные методы познания, а также методы и принципы структурно-функционального, предметно-логического и статистического видов анализа.

Далее предлагается рассмотреть закономерности развития кризисных явлений в коммунальном комплексе России с учетом несовершенства процессов энергоэффективности отраслей, образующих коммунальную инфраструктуру.

Важным аспектом в процессе управления реформированием коммунальной инфраструктуры является четкое выделение объектов управления, к которым можно отнести ресурсы, технологии

производства и предоставления услуг, оборудование предприятий, себестоимость предоставляемых услуг, кадры. Кроме того, учитывая многообразие входящих отраслей, объекты необходимо разделять по направлениям деятельности:

- теплоснабжение;
- электроснабжение;
- газоснабжение;
- водоснабжение;
- водоотведение.

На протяжении последних лет процесс управления коммунальным комплексом ориентировался в большинстве случаев на устранение имеющихся проблем. Меры же превентивного характера не получают широкого распространения. Следует отметить, что проблемы в коммунальной инфраструктуре являются многоаспектными. Комплексный анализ проблемной ситуации, которая сложилась в данной сфере национальной экономики, необходимо проводить, учитывая не только технико-экономические показатели, но и обширный комплекс разнообразных факторов. В целом для анализа ситуации, сложившейся в коммунальной инфраструктуре (в регионе, муниципальном образовании, на предприятии), а также причин ее возникновения, можно выделить следующие направления проблем (*рис. 1*):

- технологические;
- экономические;
- социальные;
- законодательно-политические;
- экологические.

Учитывая комплексность указанных проблем, необходимо выстраивать систему управления коммунальной инфраструктурой, основанную не только на решении уже существующих проблем, но и на реализации профилактических мероприятий. В этой связи актуальным является определение круга задач управления коммунальным комплексом, среди которых можно выделить:

- проведение инвентаризации предприятий коммунального комплекса;
- разработку программ благоустройства поселений;
- сокращение потерь ресурсов при их транспортировке до потребителя;
- разработку и оптимизацию топливно-энергетического баланса;

Рисунок 1

Комплекс проблем коммунальной инфраструктуры России



Источник: авторская разработка.

- осуществление контроля за потреблением топлива, энергии, воды и т.д.;
- оптимизацию загрузки оборудования;
- анализ влияния тарифной политики на развитие региона;
- реализацию инвестиционных проектов в коммунальном комплексе;
- соответствие социально-экономического и инфраструктурного развития территории.

Цели управления коммунальным комплексом (финансовая стабильность, предоставление качественных услуг по доступным ценам при минимальном негативном воздействии на окружающую среду) могут быть достигнуты только при решении указанных задач.

Рассматривая ситуацию, в которой функционирует коммунальный комплекс, можно выделить ряд ключевых проблемных точек. Прежде всего это система регулирования тарифов со стороны государства. Этой теме посвящены исследования А.А. Лукьянца [5], В.В. Андрианова [1], А.Н. Ряховской [6] и др.

В период, предшествующий реформированию коммунального комплекса, регулирование тарифов было средством хозяйственного расчета, а тарифы являлись показателями экономической статистики. В рыночных условиях тарифам должна отводиться

роль регулятора преобразований в экономике. Основными задачами, которые необходимо решить в условиях реформирования коммунального комплекса, являются совершенствование механизмов тарифообразования и выработка рациональной тарифной политики. В настоящее время тариф является неким компромиссом между платежеспособностью потребителей и необходимостью поддержания и развития производства коммунальных услуг. В результате расчет экономически обоснованного тарифа производится простым суммированием затрат, необходимых для производства той или иной коммунальной услуги. Такой подход к формированию тарифа не предполагает значительных инвестиций в отрасли, что в свою очередь не позволяет производить модернизацию и техническое перевооружение коммунальной инфраструктуры, снижать издержки, повышать энергоэффективность и оказывать качественные услуги.

Затратный принцип формирования тарифов на коммунальные услуги, когда предприятиям достаточно доказать лишь факт понесенных расходов на производство продукции и оказание услуг, не заботясь об их снижении, не позволяет стимулировать производителей к повышению эффективности использования имеющихся ресурсов, а также не способствует развитию процессов

повышения энергоэффективности. Следование данному принципу приводит к неуклонному росту тарифов на коммунальные услуги (табл. 1).

В сложившихся условиях реформирования коммунального комплекса эффективная тарифная политика, направленная в первую очередь на достижение принципов энергоэффективности производства и предоставления коммунальных услуг, в значительной степени определяет возможность и условия финансового оздоровления отраслей коммунальной инфраструктуры. Проблемы тарифной политики в коммунальном комплексе во многом обусловлены несогласованностью взаимоотношений участников коммунальных отношений, несовершенством методической и нормативно-правовой базы тарифного регулирования.

Для эффективной реализации тарифной политики необходимы:

- рациональная процедура установления и пересмотра тарифов на коммунальные услуги на местном уровне;
- эффективные инструменты экспертизы и контроля за деятельностью предприятий коммунального комплекса;
- инструменты гарантий возврата инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры от частных и государственных инвесторов;
- механизмы эффективного экономического стимулирования снижения издержек в коммунальной инфраструктуре;
- механизмы использования процессов ресурсо- и энергосбережения.

Применение данных инструментов будет способствовать достижению основных целей

тарифного регулирования в коммунальном комплексе, к которым относятся:

- защита интересов потребителей (населения и предприятий) при реализации режима безубыточного функционирования коммунальных предприятий;
- установление приемлемых тарифов для потребителей услуг (причем не только населения, но и предприятий) с точки зрения их платежеспособного спроса;
- уменьшение бюджетного финансирования для функционирования и развития коммунального комплекса;
- привлечение инвестиций (частных и государственных) для развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в первую очередь повышения их энергоэффективности;
- увеличение инвестиционной привлекательности предприятий коммунального комплекса, обусловленное увеличением инвестиционного потенциала тарифа (инвестиционной доли тарифа, которая должна отвечать интересам потенциальных инвесторов);
- отказ от утверждения регулирующими организациями нормативного уровня рентабельности и планирование прибыли, необходимой для реализации инвестиционных программ коммунальных предприятий.

Несовершенство тарифного регулирования приводит к существованию нерыночного характера инвестиционного процесса в коммунальном комплексе, который характеризуется низким уровнем банковских кредитов, а также практически полным отсутствием в качестве источников финансирования ценных бумаг и заемных средств, предоставленных другими предприятиями. В целом инвестиционная

**Таблица 1**

**Индексы потребительских тарифов на отдельные виды коммунальных услуг, декабрь к декабрю предыдущего года, %**

Коммунальные услуги	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Коммунальные услуги, всего	144,7	131,5	115,3	112,5	110,4
Из них:					
– водоснабжение холодное и водоотведение	145,6	136,2	117,6	115,1	111,4
– отопление	141,8	135,7	114,4	112	110,2
– водоснабжение горячее	147,8	138,2	117,0	112,9	111,6
– газ сетевой	131,7	126,7	117,8	113,6	114,4
– газ сжиженный	130	117,8	114,7	112,8	112,6
– электроэнергия	154,2	118	112,0	109,7	105,9

Источник: данные Росстата.

активность в данной сфере экономики представлена в *табл. 2*. Проблемы инвестиционной деятельности в коммунальном комплексе исследовали в своих трудах М.Б. Гиндин<sup>19</sup>, Т.К. Руткаускас [8] и др.

Низкая инвестиционная привлекательность коммунального комплекса, наблюдаемая в настоящее время, обусловлена рядом причин. Комплекс факторов, оказывающих влияние на инвестиционную привлекательность данной сферы национальной экономики, включает в себя как внешние, так и внутренние факторы. Совокупность внешних факторов определяется воздействием на предприятия ряда субъектов: потребителей, инвесторов, органов власти, регулирующих органов. Внутренние же факторы по своей сути являются бизнес-образующими и во многом определяют деятельность предприятия.

Основными проблемами с точки зрения органов, регулирующих тарифообразование в коммунальной сфере, являются:

- недостаточно четкий учет инвестиционной составляющей в тарифе, не дающий гарантий возврата инвестиций;
- система тарифообразования, неблагоприятная для притока частных инвестиционных ресурсов. Инвестиционные риски в объекты коммунальной инфраструктуры обусловлены прежде всего системой тарифного регулирования, поэтому необходимо согласование инвестиционной и тарифной политики, их совместная реализация и управление;

**Таблица 2**

**Индексы физического объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, относящимся к коммунальному комплексу, в сопоставимых ценах к предыдущему году, %**

Коммунальные услуги	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Распределение газообразного топлива	–	107,6	135,8	99,4
Распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	–	177,6	98	81,6
Распределение воды	–	122	90,8	97,3
Сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	116,5	111,4	92,4	88,8

Источник: данные Росстата.

Примечание. Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

- определенное несоответствие правил согласования инвестиционных проектов, утвержденных на федеральном уровне, для применения их к конкретным коммунальным объектам на уровне региона и муниципалитета;
- использование метода экономически обоснованных затрат, не стимулирующего коммунальные предприятия к снижению себестоимости и не способствующего развитию инвестирования в энергосберегающие технологии.

Обеспечение необходимого объема инвестиций возможно лишь в условиях стабильного экономического развития предприятий коммунального комплекса. Однако реальное финансовое состояние коммунальных предприятий в большинстве случаев является неудовлетворительным. Многие авторы, изучая функционирование и развитие коммунального комплекса, указывали на наличие данной проблемы. Среди них можно выделить работы В.И. Коробко [2], Т.К. Руткаускас [8] и др.

Отсутствие достаточного количества средств негативно отражается на техническом состоянии основных фондов (*табл. 3, 4*). Это приводит к целому комплексу проблем, связанных с высокими потерями в инженерных сетях, с низким качеством генерируемой продукции. Неудовлетворительное состояние основных фондов коммунального комплекса также является причиной многочисленных техногенных аварий, происходящих во многих населенных пунктах страны.

Серьезной проблемой, тормозящей развитие коммунального комплекса, является недостаточная обеспеченность коммунальных предприятий высококвалифицированным персоналом. Во многом данная проблема характерна и для органов, регулирующих деятельность предприятий коммунального комплекса. Наличие данной проблемы отражено в трудах А.А. Збрицкого [20], А.Г. Мокроносовой [8].

Ряд причин, связанных в первую очередь с относительно невысоким уровнем оплаты труда, в целом с негативным имиджем отраслей, входящих в состав коммунального комплекса, фактически привел к тому, что к профессиональным качествам персонала предъявляются пониженные требования. Данная тенденция прослеживается еще с советских времен, когда в коммунальном комплексе концентрировались кадры, не нашедшие себя в других сферах.