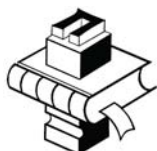


А.В. Бабаков

**СПОРТ.
ПОЛИТИКА.
ФИНАНСЫ.
МАРКЕТИНГ**



ПАЛЕОТИП
Москва
2014

УДК 378.172(075.8)
ББК 75.1я73
Б12

Б12 **Бабаков, А.В.**
Спорт. Политика. Финансы. Маркетинг : монография /
А.В. Бабаков. — М. : Издательство «Палеотип», 2014. — 116 с.

ISBN 978-5-94727-695-4

Представленная монография продолжает цикл изданий по спортивному менеджменту, маркетингу и государственному управлению. Предлагаемое читателю издание объединило и систематизировало основные исследования автора по вышеуказанным направлениям развития российского спорта – государственная политика, финансирование и бюджетирование, маркетинг в спорте. Особый интерес представляют материалы по современным коммуникационным и медиа-технологиям в спортивном маркетинге и менеджменте.

УДК 378.172(075.8)
ББК 75.1я73

ISBN 978-5-94727-695-4

© Бабаков А.В. 2014
© Издательство «Палеотип», 2014

Содержание

Введение	4
Глава I. Государственная политика в спорте	5
1. Основы правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации	5
1.1. Государственная политика в области физической культуры и спорта.....	5
1.2. Система физической культуры и спорта в Российской Федерации	8
1.3. Физкультурно-оздоровительная работа и развитие спорта высших достижений	8
1.4. Пропаганда физической культуры и спорта.....	9
1.5. Рекомендации по совершенствованию законодательства в области физической культуры и спорта в России.....	11
2. Мега-проекты в спорте.....	17
3. Программно-целевой подход к развитию российского спорта ..	24
Глава II. Финансирование и бюджетирование в спорте.....	35
1. Государственно-частное партнерство.....	35
2. Бюджетирование в футболе на примере ПФК «Зенит»	43
Глава III. Маркетинг в спорте (на примере футбола).....	70
1. Маркетинг в спорте как инструмент популяризации спорта.....	70
2. Стратегия развития футбола до 2020г. и её маркетинговая составляющая	72
3. Современные коммуникации и медиа-технологии в «спортивном» маркетинге и менеджменте	77
Заключение	95
Литература.....	96
Приложение	98

Введение

Успех Сочинской Олимпиады в части реализации организационной и управленческой модели и хорошие спортивные результаты безусловно станут новым толчком к развитию и популяризации профессионального, любительского и массового спорта в стране. Однако в российском спорте всё ещё есть системные проблемы. Есть и специальная программа, принятая сразу после неудач Ванкувера: это системный анализ всей структуры российского спорта, регулярный выезд на сборы, 80 новых специалистов мирового уровня в национальных командах. Программа работает, и с высокой долей вероятности можно утверждать, что вскоре даст свои плоды.

Мы в данной книге сконцентрируем свое внимание на обсуждении и предложении решений проблем по основным направлениям развития российского спорта: организационные (государственные), управленческие (корпоративные) вопросы в спорте, вопросы финансов и маркетинга. Акцент по сложившейся традиции сделаем на виде спорта номер один.

Глава I. Государственная политика в спорте

1. Основы правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации

Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

Основным законом, регулирующим правовые основы физической культуры и спорта в России является Федеральный закон от 4 декабря 2007 года N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6242; 2008, N 30, ст. 3616).

Данный Федеральный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности физкультурно-спортивных организаций, определяет принципы государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и олимпийского движения России, создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и с обучающимися в образовательных учреждениях, работниками организаций, в том числе работниками агропромышленного комплекса, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения.

Федеральный закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами и гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

1.1. Государственная политика в области физической культуры и спорта

Государственная политика в области физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с принципами:

- непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности;

- учета интересов всех граждан при разработке и реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта, признания ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние;

- признания самостоятельности всех физкультурно-спортивных объединений, равенства их прав на государственную поддержку;

- создания благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности.

Государство обеспечивает развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации, поддерживает физкультурное (физкультурно-спортивное) движение и олимпийское движение России и обеспечивает:

- 1) ежегодное финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта, в том числе мероприятий по подготовке к участию спортсменов в Олимпийских играх, других международных спортивных соревнованиях и участию в них, за счет средств федерального бюджета;

- 2) создание условий для использования физкультурно-спортивными организациями и предприятиями спортивной промышленности государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-исследовательских и технических разработок и технологий;

- 3) содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации;

- 4) создание условий для строительства и содержания спортивных сооружений по месту жительства граждан, физкультурно-оздоровительных сооружений в каждом муниципальном образовании и оказание на основе таких сооружений физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг;

- 5) создание условий для увеличения количества детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепление их материально-технической базы;

- 6) создание условий для широкого использования средств физической культуры и спорта в целях укрепления здоровья матери и ребенка;

- 7) организацию физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий для девушек и женщин с учетом специфики их деятельности и соответствующих научно-методических рекомендаций;
- 8) организацию обязательной сертификации спортивных изделий и техники в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 9) поддержку внешнеэкономических связей физкультурно-спортивных организаций.

Государство поддерживает развитие спорта в целях достижения высших спортивных результатов и создает для этого благоприятные условия посредством:

- 1) увеличения количества спортивных школ всех видов и типов, училищ олимпийского резерва, осуществляющих деятельность по подготовке спортсменов высокого класса, и укрепления их материально-технической базы;

- 2) строительства новых и модернизации существующих баз и центров подготовки сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, а также учебных зданий, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений образовательных учреждений среднего профессионального, высшего профессионального образования в целях улучшения условий профессиональной подготовки и повышения квалификации работников физической культуры и спорта;

- 3) выделения ассигнований на комплексные научные исследования по проблемам развития спорта высших достижений;

- 4) стимулирования деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортсменов высокого класса и их участия в международных соревнованиях;

- 5) поощрения меценатства и благотворительности.

Государство обеспечивает пропаганду физической культуры и спорта, физкультурно-спортивного движения и олимпийского движения России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственная поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, предприятий спортивной промышленности осуществляется в соответствии с программами развития физической культуры и спорта всех уровней, утвержденными в установленном порядке соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийского комитета России, других физкультурно-спортивных организаций.

1.2. Система физической культуры и спорта в Российской Федерации

Физкультурное (физкультурно-спортивное) движение в Российской Федерации включает в себя:

спортивные клубы, коллективы физической культуры, действующие на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организациях независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, детско-юношеские спортивно-технические школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении соответственно государственных органов в области физической культуры и спорта, образования, профессиональных союзов, других организаций;

образовательные учреждения и научные организации в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

общероссийские физкультурно-спортивные объединения - физкультурно-спортивные организации, общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, общественно-государственные физкультурно-спортивные общества, оборонные спортивно-технические организации;

Олимпийский комитет России;

федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, подведомственные им организации, муниципальные организации физической культуры и спорта.

1.3. Физкультурно-оздоровительная работа и развитие спорта высших достижений

Органы государственной власти, образовательные учреждения и иные организации независимо от форм собственности рассматривают физическое воспитание детей дошкольного возраста, а также обучающихся в образовательных учреждениях, военнослужащих, граждан допризывного и призывного возрастов, инвалидов, пенсионеров и других граждан как важнейшее направление социальной политики государства, при участии физкультурно-

спортивных, профсоюзных, молодежных и иных организаций реализуют федеральные программы развития физической культуры и спорта и на их основе разрабатывают совместно с органами местного самоуправления свои программы, в которых предусматриваются:

1) повышение качества физического воспитания на основе обязательных нормативных требований физической подготовленности в дошкольных и иных образовательных учреждениях, детских оздоровительных, молодежных и спортивных лагерях;

2) вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом, обязательное внедрение в систему научной организации труда и отдыха каждого трудового коллектива производственной гимнастики, послетрудовой реабилитации;

3) пропаганда знаний об эффективности использования физических упражнений в профилактике и лечении заболеваний и совершенствование врачебного контроля за гражданами, занимающимися физической культурой и спортом;

4) расширение и реконструкция действующих спортивных сооружений, строительство новых спортивных сооружений для проведения физкультурно-оздоровительной работы и подготовки спортивных резервов.

1.4. Пропаганда физической культуры и спорта

Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения, федеральный орган исполнительной власти в области образования, физкультурно-спортивные объединения, средства массовой информации определяют формы и методы пропаганды физической культуры и спорта с учетом возрастных, профессиональных и социальных особенностей различных групп населения, обеспечивают раскрытие социальной значимости физического воспитания, его роль в оздоровлении нации, борьбе с негативными явлениями - курением, употреблением алкоголя, наркотиков, детской преступностью.

Средства массовой информации, в том числе телевизионные компании и радиоконпании, газеты, журналы и другие периодические издания, их редакции, учредители и соучредители предусматривают регулярные передачи, специальные рубрики, организуют вещание и публикацию системных материалов образовательно-просветительного характера, формируют у граждан потребность в занятиях физическими упражнениями, повышают интерес граждан к знаниям в области

гигиены, медицины, режима питания, организации труда и отдыха, популяризируют комплексы физических упражнений, в том числе для самостоятельных занятий в домашних условиях, привлекают внимание государства и широкой общественности к указанным проблемам, освещают опыт трудовых коллективов, физкультурно-спортивных организаций, успешно внедряющих физическую культуру в жизнедеятельность граждан, информируют о ходе развития олимпийских и других видов спорта в Российской Федерации.

Не допускается пропаганда в спорте культа жестокости и насилия, унижения человеческого достоинства, использования запрещенных нормативными актами стимуляторов, наносящих вред здоровью человека; запрещается реклама алкогольных напитков и табачных изделий во время трансляции по каналам теле- и радиовещания физкультурно-оздоровительных и спортивных программ.

Государственные службы по телевидению и радиовещанию в соответствии с Федеральным законом "О средствах массовой информации", Федеральным законом "О государственной поддержке средств массовой информации и книгоиздания в Российской Федерации" предусматривают трансляцию спортивных программ, телевизионные компании и радиокomпании иных форм собственности способны осуществлять трансляции спортивных программ, в том числе:

1) организуют ежедневные передачи оздоровительной направленности (утренняя, производственная гимнастика), обеспечивают высокий уровень образовательных теле- и радиoproграмм, кинофильмов, электронных и компьютерных игр, других материалов, стимулирующих интерес зрителей и слушателей к самостоятельным занятиям физической культурой и спортом, дающих необходимые знания в данной области, формирующих потребность граждан в активном здоровом образе жизни;

2) в тесном взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, Олимпийским комитетом России, федерациями по различным видам спорта, советами физкультурно-спортивных объединений организуют регулярные репортажи по каналам теле- и радиовещания о спортивных соревнованиях по наиболее популярным видам спорта, проводят подготовку других спортивных программ, координируют деятельность спортивных редакций различных телевизионных компаний и радиокomпаний. При этом в целях обеспечения конституционного

права граждан на отдых, наибольшего охвата зрительской аудитории, экономии бюджетных средств совместно с указанными организациями устанавливают порядок освещения наиболее интересных престижных соревнований, прежде всего на доступных государственных каналах теле- и радиовещания.

1.5. Рекомендации по совершенствованию законодательства в области физической культуры и спорта в России

Предпосылки к принятию ФЗ N 329-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации".

До настоящего времени отношения в области физической культуры и спорта регулировались Федеральным законом от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Со времени его введения был накоплен определенный опыт практики применения установленных им норм, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области физической культуры и спорта. Определились достоинства и недостатки законодательства о физической культуре и спорте. Анализ правоприменительной практики показал, что отдельные нормы указанного Федерального закона носят декларативный характер, недостаточно эффективны либо имеют внутренние противоречия. В связи с тем, что значительному изменению подверглось бюджетное законодательство и законодательство о разграничении полномочий, в том числе в области физической культуры и спорта, возникла необходимость приведения в соответствие норм Федерального закона от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ с нормами федеральных законов, принятых после введения его в действие.

Основными элементами законодательства о физической культуре и спорте, модифицируемыми в последней редакции федерального закона о физической культуре и спорте в Российской Федерации являются: субъекты физической культуры и спорта, институты государственного регулирования физической культуры и спорта, а также договорные отношения в сфере физической культуры и спорта.

Предметом правового регулирования закона являются отношения в области физической культуры и спорта, возникающие при:

- создании необходимых условий для развития физической культуры и спорта и физического воспитания населения;

- подготовке спортивного резерва и сборных команд России по различным видам спорта для их успешного выступления на международных соревнованиях.

Указанные изменения синхронизируют законодательство о физической культуре и спорте с гражданским, налоговым и бюджетным законодательством.

Закон подготовлен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и системообразующими законами Российской Федерации и направлен на реализацию пункта 2 статьи 41 Конституции Российской Федерации, которым установлено, что деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта, поощряется, а также статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В законе существенно расширен и уточнен понятийный аппарат. Впервые введены такие понятия, как официальные физкультурные и спортивные мероприятия, массовый спорт, национальный вид спорта, параолимпийское и сурдоолимпийское движения, правила соревнований, спортивная дисциплина, спорт высших достижений, физическая подготовка, спортивные сооружения, и другие.

Законом вводится новый вид общественного объединения - спортивная федерация, целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов сборных команд. Спортивные федерации могут быть местными, региональными и общероссийскими. Устанавливаются особенности создания, государственной регистрации и реорганизации спортивных федераций. Структура спортивных федераций выстроена по аналогии со структурой национально-культурных автономий. Большинство местных спортивных федераций по определенному виду спорта объединяются в региональную спортивную федерацию, а большинство региональных спортивных федераций, в свою очередь, объединяются в общероссийскую спортивную федерацию. Таким образом, исключается возможность одновременного существования двух общероссийских спортивных федераций, культивирующих один и тот же вид спорта. В связи с этим, ликвидируется как малоэффективная, установленная законодательством Российской Федерации процедура аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций).

В законе закрепляются такие институты государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, как признание

видов спорта и спортивных дисциплин, Всероссийский реестр видов спорта, Единая всероссийская спортивная классификация, Единый календарный план всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий, которые вместе образуют стройную систему.

Закон, в рамках проводимой в стране административной реформы, исключает возможность дублирования функций федеральных органов исполнительной власти.

Особое внимание в законе уделено вопросам разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Отдельная статья посвящена разграничению расходных полномочий.

Разработаны соответствующие юридические нормы, регулирующие основополагающие правоотношения в сфере физической культуры и спорта. В частности, к таковым относятся нормы, регулирующие:

- деятельность в спорте высших достижений, в системе подготовки спортивного резерва, по формированию и функционированию сборных команд Российской Федерации;

- взаимоотношения спортсмена и физкультурно-спортивной организации (договор о спортивной деятельности, переходы спортсменов, противодействие применению допинга и т.п.);

- организацию физической культуры и спорта в системе образования, здравоохранения, в Вооруженных Силах, правоохранительных органах и органах безопасности, по месту работы, жительства и отдыха населения, в том числе деятельность спортивных клубов, спортивных школ, училищ олимпийского резерва;

- развитие физической культуры и спорта среди инвалидов;

- деятельность, направленную на создание и укрепление материально-технической базы, совершенствование образовательного и медицинского обеспечения физической культуры и спорта.

В законе систематизированы принципы законодательства о физической культуре и спорте, устранены декларативные и отсылочные нормы, а также нормы, дублирующие положения Конституции Российской Федерации и иных федеральных законов.

Последняя редакция федерального закона о физической культуре и спорте в Российской Федерации должна обеспечить достижение следующих целей:

- оздоровительной - занятия спортом, физическими упражнениями и закаливание формируют своеобразный иммунитет к

вредным привычкам, в том числе к употреблению наркотиков, алкоголя и курению;

- воспитательной - спорт оказывает влияние на нравственное воспитание человека, формирование его культуры поведения и стиля жизни, без которых человек не может быть личностью и полноценным гражданином. Спорт является самым эффективным средством перевоспитания "трудных подростков", предоставляя широкие возможности для реализации энергии, инициативы, творчества и физических способностей, для проявления лидерства и соперничества на здоровой основе;

- социальной - у занимающихся спортом высокая социальная активность. Выработка таких качеств личности, как решительность, воля, целеустремленность и самообладание невозможна без систематических занятий спортом;

- патриотической - спорт является мощным средством гражданского патриотического воспитания, без которого невозможно обеспечить ни безопасность страны, ни ее экономическое процветание;

- экономической - приобщение к регулярным занятиям физической культурой и спортом будет способствовать укреплению здоровья граждан, снижению заболеваемости и сокращению расходов государства на оказание медицинской помощи и выплату пособий по временной нетрудоспособности.

Таким образом совершенствование законодательства в области физической культуры и спорта в России должно быть и в основном направлено на:

- 1) государственный заказ, определяющий полномочия и конкурсные условия в реализации государственных кредитных программ, предоставлении льготных и безвозмездных субсидий на развитие инфраструктуры физической культуры;

- 2) совершенствование правовых основ развития физической культуры, обеспечивающих условия для развития предпринимательства, спонсорства и спортивного фандрайзинга;

- 3) консультирование по определению прав, обязанностей и ответственности физических и юридических лиц в области физической культуры;

- 4) координацию работы и разграничение полномочий государственных, общественных и коммерческих органов управления, обеспечивающие конституционные гарантии доступности физической культуры для учащейся молодежи.

Таким образом, основная проблема, определенная как дублирование, вредное пересечение функций и полномочий органов,

ответственных за управление спортом в России или имеющих к нему отношение, в последней редакции закона де-юре практически устранена. Однако, де-факте этот процесс все еще не налажен. Речь о следующих структурах: Министерство спорта, туризма и молодежной политики, Министерство образования, Министерство здравоохранения и социального развития, Олимпийский комитет, Организационный комитет «Сочи-2014», Организационный комитет «Россия-2018», Спортивные федерации, Спортивные клубы, Региональные и местные органы власти. Исполнение чётко прописанных зон ответственности и разграниченных полномочий должно контролироваться соответствующим образом также в соответствии с нормативными документами.

Есть и вовсе неучтенные аспекты. В частности, по мнению Евгения Ловчева, заслуженного мастера спорта, обозревателя газеты «Советский Спорт», пробелом в законодательстве является отсутствие какой-либо ответственности главного тренера и тренерского штаба за свои действия, кроме как увольнения, да и то с, так называемым, «золотым парашютом»: будь то непрофессионализм, повлекший за собой падение уровня подготовки спортсмена или команды или выгодная с материальной точки зрения продажа игроков (в командных видах спорта), которая пагубно сказывается на уровне игры команды в целом.

Важными и интересными представляются и комментарии Вячеслава Фетисова, президента хоккейного клуба ЦСКА, председателя совета директоров континентальной хоккейной Лиги, председателя Комиссии Совета Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения, который считает, что необходимо ввести позицию ограниченно-свободного агента. По мнению Фетисова, это нужно прежде всего для защиты интересов российских клубов и российского спорта в целом. Нельзя давать возможность богатым иностранным клубам покупать тех игроков, которые успешно играют сегодня в российских командах. Если происходит такое пересечение сфер интересов, то российский клуб должен получить ту компенсацию, которая реально соответствует затратам на восполнение потери, а не ту, которую кто-то определил только лишь с выгодой для себя. Это закон бизнеса и таким образом работает национальная хоккейная лига, которая как хоккейный проект уже прошла столетнюю эволюцию, как бизнес-структура и как спортивная организация. Также необходимо ввести «потолок зарплат», чтобы в спорте на первом месте был именно спортивный принцип. «Но самое главное, нам надо сделать все, что мы сможем, чтобы наших

молодых ребят, которые у нас появляются, супер-звезд, оставить здесь. Это и законодательно мы должны, так скажем, укрепить...». Кроме того, необходимо прописать некие рамки для работы спортивных агентов. «Мы стараемся с ними найти правильные взаимоотношения. Вывоз игроков до этого был беспредельный.» Фетисов приводит конкретные данные, что из последнего потока из порядка 250 ребят, которых увезли в 17-летнем возрасте за границу, только 25 заиграло, остальные потерялись вообще для спорта. «Ответственность агента здесь мы готовы разделить своими регламентами, чтобы они не утаскивали ребят, которые не сформировались ни физически, ни, так скажем, психологически, чтобы менять атмосферу.» По мнению Фетисова, очень важно сегодня в законодательном плане защитить интересы российского спорта. На сегодняшний день отношения в системе построены таким образом, что превалирует Трудовой кодекс, который позволяет любому игроку написать заявление и уехать через две недели куда он хочет. В этом плане необходимо поменять законодательство и защитить интересы нашего спорта. Кроме того необходимо сделать специальные гранты для особо талантливых ребят, где бы они не играли, с участием, может быть, наших транснациональных корпораций, которые не должны спонсировать какой-то отдельный клуб, а нацелить свои усилия на сохранение спортивных талантов внутри страны. «Нужно, чтобы они этот миллион долларов давали нашим ребятам, которые там выбраны в первом раунде драфта, чтоб они играли здесь!»

В контексте высказанных замечаний и предложений интересным представляется макет программы, подготовленный командой главы федерации биатлона России М.Прохорова. Несмотря на черновой характер, программа содержит ценные мысли и рекомендации на тему развития спорта в России. В частности затронута тема укрепления позиций России во всех международных организациях и федерациях для защиты спортсменов и их результатов. Вопрос является крайне актуальным вообще и в связи с недавним запретом на занятия спортом, наложенным на ведущего российского фигуриста Е.Плющенко в частности.

Актуальным является разрешение противоречия между потребностью государства и общества в здоровом поколении и отсутствием необходимых действий по использованию разнообразных средств физической культуры и спорта в целях оздоровления различных категорий населения, так как качество нормативной базы, регулирующей вопросы физической культуры и спорта, не соответствует уровню значимости регулируемых общественных

отношений. Поддержание оптимальной физической активности в течение всей жизни каждого человека является существенным фактором, определяющим состояние здоровья населения. Здоровый человек - это хороший работник. И поскольку именно люди создают все, что составляет валовой внутренний продукт страны, их здоровье и работоспособность должны находиться под пристальным вниманием.

Ведущая роль в этой системе принадлежит как государственным, так и общественным органам, организациям и учреждениям, занятым физическим воспитанием населения, детско-юношеским спортивным школам, федерациям по видам спорта. Поэтому огромную роль для вовлечения населения в регулярные занятия физической культурой и спортом и подготовки спортсменов высокого класса играет создание подобающих материально-технических и нормативно-правовых условий.

2. Мега-проекты в спорте

Спортивную государственную политику в части организации и реализации спортивных мега-проектов рассмотрим на примере двух крупнейших спортивных событий мирового масштаба, принимаемых Россией: Зимней Олимпиады в Сочи-2014 и Чемпионата Мира по футболу-2018.

Совет по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г.Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года.

1. Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, а

также подготовки и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г.Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г.Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Положение о Совете и его состав утверждаются Президентом Российской Федерации.

4. Основными задачами Совета являются:

а) в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений:

- выработка предложений по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта, включая пропаганду здорового образа жизни, и мер по ее реализации;

- рассмотрение общественно значимых проектов в области физической культуры и спорта;

- проведение экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта и подготовка соответствующих предложений;

- анализ положения дел в сфере физической культуры и спорта в России и за рубежом;

- рассмотрение вопросов государственной поддержки спорта высших достижений и подготовка предложений по созданию благоприятных условий для его развития;

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой российских спортсменов для участия в Олимпийских и Паралимпийских играх, Всемирных универсиадах, чемпионате мира по футболу 2018 года, а также оценка эффективности мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов;

- подготовка предложений к ежегодным посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, иным программным документам и выступлениям Президента Российской Федерации, затрагивающим вопросы физической культуры и спорта, а также анализ хода реализации соответствующих решений;

- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, относящихся к сфере физической культуры и спорта;

б) в области подготовки и проведения Олимпиады:

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением Олимпиады, и выработка соответствующих предложений;

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, планов, программ и иных документов, касающихся подготовки и проведения Олимпиады, выработка по ним предложений, содержащих, в частности, рекомендации по определению способов, форм и этапов реализации соответствующих мероприятий;

- анализ хода реализации планов, программ и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения Олимпиады, и выработка соответствующих предложений;

- взаимодействие с Организационным комитетом XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи в целях обеспечения согласованных действий;

в) в области подготовки и проведения Универсиады:

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением Универсиады, и выработка соответствующих предложений;

- анализ хода реализации планов, программ и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения Универсиады, и выработка соответствующих предложений.

г) в области подготовки и проведения чемпионата мира по футболу 2018 года:

- рассмотрение вопросов, связанных с подготовкой и проведением чемпионата мира по футболу 2018 года, и выработка соответствующих предложений;

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, планов, программ и иных документов, касающихся подготовки и проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, выработка по ним предложений, содержащих, в частности, рекомендации по определению способов, форм и этапов реализации соответствующих мероприятий;

- анализ хода реализации планов, программ, в том числе программы развития футбола в Российской Федерации, и отдельных мероприятий, касающихся подготовки и проведения чемпионата мира по футболу 2018 года, выработка соответствующих предложений;

- обеспечение взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, организационным комитетом по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года, общественными объединениями и другими организациями, обеспечивающими подготовку чемпионата мира по футболу 2018 года.

5. Совет для решения возложенных на него основных задач имеет право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от Оргкомитета «Сочи 2014», «Оргкомитета «Россия-2018», иных организаций, участвующих в подготовке и проведении Олимпиады, Универсиады и чемпионата мира по футболу 2018 года, физкультурно-спортивных объединений и организаций;

б) приглашать на свои заседания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей организаций, участвующих в подготовке и проведении Олимпиады, Универсиады и чемпионата мира по футболу 2018 года, физкультурно-спортивных объединений и организаций;

в) направлять своих представителей для участия в совещаниях, конференциях и семинарах по вопросам развития физической культуры и спорта, подготовки и проведения Олимпиады, Универсиады и чемпионата мира по футболу 2018 года, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в подготовке и проведении Олимпиады, а также физкультурно-спортивными объединениями и организациями;

г) привлекать в установленном порядке для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ физкультурно-спортивные объединения и организации, научные и иные организации, а также ученых и специалистов;

д) пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти.

6. Совет формируется в составе председателя Совета, первого заместителя председателя Совета, заместителей председателя Совета, секретаря и членов Совета, которые принимают участие в его работе на общественных началах.

7. Председателем Совета является Президент Российской Федерации.

8. Совет в соответствии с возложенными на него основными задачами создает из числа своих членов, а также из числа представителей органов и организаций, не входящих в состав Совета, межведомственные комиссии и рабочие группы.

Руководители межведомственных комиссий и рабочих групп, а также их составы утверждаются первым заместителем председателя Совета.

9. Заседание Совета ведет председатель Совета либо по его поручению первый заместитель председателя Совета или один из заместителей председателя Совета. Решения Совета оформляются протоколом.

Для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации.

10. Для решения текущих вопросов деятельности Совета формируется президиум Совета.

Состав президиума Совета утверждается Президентом Российской Федерации.

11. Президиум Совета:

а) предлагает вопросы для обсуждения на заседаниях Совета, включая вопросы, инициаторами обсуждения которых являются Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Олимпийский комитет России, Паралимпийский комитет России, Российский студенческий спортивный союз, Оргкомитет «Сочи 2014», Оргкомитет «Россия-2018»;

б) создает в соответствии с возложенными на Совет основными задачами для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ временные рабочие группы из числа как членов Совета, так и представителей органов и организаций, не входящих в состав Совета, определяет направления деятельности указанных рабочих групп, а также утверждает их руководителей;

в) решает организационные и иные вопросы, связанные с привлечением для осуществления информационно-аналитических и экспертных работ физкультурно-спортивных объединений и организаций, научных и иных организаций, а также ученых и специалистов;

г) рассматривает вопросы, связанные с реализацией решений Совета, в том числе вопросы деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп.

12. Заседание президиума Совета ведет председатель президиума Совета либо по его поручению один из членов президиума Совета. Решения президиума Совета оформляются протоколом, который подписывает председатель президиума Совета либо член президиума Совета, председательствующий на заседании президиума Совета.

13. Заместители председателя Совета:

а) обеспечивают подготовку вопросов, рассматриваемых на заседаниях Совета и заседаниях президиума Совета;

б) осуществляют контроль за исполнением решений Совета и решений президиума Совета.

14. Секретарь Совета:

а) информирует членов Совета о месте и времени проведения очередного заседания Совета, о рассматриваемых вопросах, а также обеспечивает членов Совета необходимыми материалами;

б) координирует работу межведомственных комиссий и рабочих групп;

в) подписывает протоколы заседаний Совета;

г) обеспечивает исполнение поручений председателя Совета и председателя президиума Совета.

15. Решения Совета направляются Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

16. Совет имеет бланк со своим наименованием. При ведении переписки, связанной с деятельностью Совета, письма подписываются секретарем Совета.

17. Информационное, документационное, правовое, материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности Совета осуществляют соответствующие подразделения Администрации Президента Российской Федерации и Управление делами Президента Российской Федерации.

Важнейшие для развития страны и, конечно, спорта в стране спортивные события требуют беспрецедентных усилий по объёму прилагаемых возможностей и по той ответственности, которая стоит перед страной. Эта работа требует и высокой скоординированности, чёткости выполнения тех решений, которые уже приняты и которые ещё будут приниматься.

Олимпийский проект, как и Чемпионат мира по футболу 2018 года, являются общенациональными проектами, и в успехе этих мероприятий заинтересованы все субъекты Федерации, а не только те, где, собственно, эти мероприятия проводятся. Многие конкурсы на строительство объектов Олимпиады и чемпионата выиграли региональные строительные организации.

В нынешних сложных экономических условиях были приняты самые активные меры по поиску инвесторов. Оргкомитет применил и развил грамотные идеи, связанные с привлечением коммерческих партнёров. Построенные перспективные объекты будут востребованы и после проведения Олимпиады и Чемпионата.