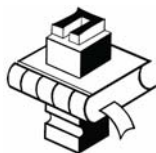


**М.А. Аюпов
Л.С. Валинурова
О.Б. Казакова**

ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

Монография



ПАЛЕОТИП

Москва

2007

УДК 339(075.8)
ББК 65.42я73
А99

Аюпов М.А.

А99 Формирование инвестиционной стратегии развития российских регионов : монография / М.А. Аюпов, Л.С. Валинурова, О.Б. Казакова. — М. : Издательство «Палеотип», 2007. — 100 с.

ISBN 978-5-94727-197-3

Монография посвящена рассмотрению теоретико-методологических и практических проблем формирования инвестиционной стратегии развития российских регионов. В работе на единой концептуальной основе осуществлена систематизация и конкретизация принципов и задач инвестиционной стратегии регионов, с позиций диалектико-системного подхода исследованы основные подходы к формированию инвестиционной стратегии региона и возможности их совершенствования. Проведен подробный анализ инвестиционного процесса в России и определяющих его факторов. Выявлены особенности оценки инвестиционной привлекательности в процессе стратегического планирования регионального развития и предложены пути активизации инвестиционного процесса в регионе.

Для ученых и специалистов в области региональной и инвестиционной проблематики, для работников сферы государственного управления. Книга также будет полезна преподавателям, аспирантам и студентам экономических вузов.

УДК 339(075.8)
ББК 65.42я73

ISBN 978-5-94727-197-3

© Аюпов М.А., Валинурова Л.С.,
Казакова О.Б., 2007
© Издательство «Палеотип», 2007

Содержание

Введение	4
1. Инвестиции и их роль в социально-экономическом развитии региона ...	5
2. Принципы и задачи инвестиционной стратегии региона	15
3. Основные подходы к формированию инвестиционной стратегии региона и возможности их совершенствования	24
4. Современное состояние инвестиционного процесса в регионах России.....	36
5. Особенности оценки инвестиционной привлекательности в процессе стратегического планирования регионального развития.....	67
6. Пути активизации инвестиционного процесса в регионе	84
Заключение	93
Литература.....	96

Введение

В условиях переходного периода от централизованного управления к рыночным отношениям в экономике РФ совершенно отчетливо проявляется инвестиционный кризис. Главной причиной, порождающей этот кризис, является то, что с одной стороны, переход к свободному предпринимательству, создание конкурентной среды, ориентация на запросы потребителей должны стимулировать инвестиционную деятельность; с другой стороны, значительное отставание производства от мировых аналогов, резкое снижение инвестиционной активности, социальная напряженность в обществе дезорганизует инвестиционный процесс, исключает его приоритетность, ликвидирует естественные стимулы к инвестиционной деятельности.

В этой связи одна из важнейших проблем обеспечения условий развития экономики заключается в ограниченности инвестиционных ресурсов для реализации долгосрочной стратегии развития региона. От того, как она решается, во многом зависит эффективность производства, рыночного хозяйствования и его механизма, устранение дефицита инвестиционных ресурсов, модернизация и обновление производственных мощностей. Ускоренному развитию инвестиционной деятельности будут способствовать намечаемые меры по поддержке предпринимательства (создание благоприятных условий для роста частного сектора в экономике), по расширению участия иностранного капитала и технологий в развитии производственного и научно-технического потенциала России.

Согласно закономерностям экономической динамики выход из депрессии возможен только при инвестировании высокоэффективных базовых технологических нововведений, внедрение которых в производство обеспечит формирование нового технологического уклада для осуществления социально ориентированного экономического роста.

Следовательно, можно сделать вывод, что преодолевать общесистемный кризис и реструктуризировать экономику необходимо, прежде всего, за счет эффективного использования собственных потенциальных возможностей, повышения роста продуктивности производственных ресурсов, сосредоточения части усилий по развитию сферы науки и техники, инновационной деятельности на уровне хозяйственных единиц, организации системы государственного и правового регулирования сферы научных исследований и опытно-конструкторских разработок. Именно поэтому возникает необходимость формирования инвестиционной стратегии развития регионов, как самостоятельных хозяйствующих субъектов, определяющих благосостояние и социально-экономическое развитие РФ в целом.

1. Инвестиции и их роль в социально-экономическом развитии региона

В современном мире многообразных и сложных экономических процессов и взаимоотношений на внутреннем и внешнем рынках острой проблемой является вложение капитала с целью его приумножения, или инвестирование.

Экономическая природа инвестиций обусловлена закономерностями процесса расширенного воспроизводства и заключается в использовании части дополнительного общественного продукта для увеличения количества и качества всех элементов системы производительных сил общества. Источник инвестиций – фонд накопления, или сберегаемая часть национального дохода, направляемая на увеличение и развитие факторов производства, и фонд возмещения, используемый для обновления изношенных средств производства в виде амортизационных отчислений.

В системе воспроизводства, безотносительно к его общественной форме, инвестициям принадлежит важнейшая роль в деле возобновления и увеличения производственных ресурсов, а, следовательно, и обеспечении определенных темпов экономического роста. Если представить общественное воспроизводство как систему производства, распределения, обмена и потребления, то инвестиции, главным образом, касаются первого звена – производства, и, можно сказать, составляют материальную основу его развития.

Само понятие инвестиции (от лат. *investio* – одеваю) означает вложения капитала в отрасли экономики внутри страны и за границей. Различают финансовые (покупка ценных бумаг) и реальные инвестиции (вложения капитала в промышленность, сельское хозяйство, строительство, образование и др.).

Реальные инвестиции представляют собой вложения капитала в какую-либо отрасль экономики или предприятие, результатом чего является образование нового капитала или приращение наличного капитала (здания, оборудование, товарно-материальные запасы и т.д.). Финансовые же – вложения капитала (государственного или частного) в акции, облигации, иные ценные бумаги. Здесь прироста реального капитала не происходит, происходит лишь покупка, передача титула собственности. Налицо, таким образом, трансфертные (т.е. передаточные операции).

Понятие инвестиционных ресурсов охватывает все произведенные средства производства, т.е. все виды инструмента, машины, оборудование, фабрично-заводские, складские, транспортные средства и сбытовую сеть, используемые в производстве товаров и услуг и доставке их к конечному потребителю. Процесс производства и накопления этих средств производства называется инвестированием.

Инвестиционные товары (средства производства) отличаются от потребительских товаров тем, что последние удовлетворяют потребности непосредственно, тогда как первые делают это косвенно, обеспечивая производство потребительских товаров. Фактически, по своему содержанию, инвестиции представляют тот капитал, при помощи которого умножается национальное богатство. При этом следует иметь в виду, что термин «капитал» не подразумевает деньги. Правда, менеджеры и экономисты часто говорят о «денежном капитале», имея в виду деньги, которые могут быть использованы для закупки машин, оборудования и других средств производства. Однако, деньги, как таковые, ничего не производят, а, следовательно, их нельзя считать экономическим ресурсом. Реальный капитал – инструмент, машины, оборудование, здания и другие производственные мощности – это экономический ресурс, деньги, или финансовый капитал, таким ресурсом не являются.

Инвестиции – это то, что «откладывают» на завтрашний день, чтобы иметь возможность больше потреблять в будущем. Одна часть инвестиций – это потребительские блага, которые не используются в текущем периоде, а откладываются в запас (инвестиции на увеличение запасов). Другая часть инвестиций – это ресурсы, которые направляются на расширение производства (вложения в здания, машины и сооружения).

Таким образом, под инвестициями понимаются те экономические ресурсы, которые направляются на увеличение реального капитала общества, то есть на расширение или модернизацию производственного аппарата. Это может быть связано с приобретением новых машин, зданий, транспортных средств, а также со строительством дорог, мостов и других инженерных сооружений. Сюда следует включать и затраты на образование, научные исследования и подготовку кадров. Эти затраты представляют собой инвестиции в «человеческий капитал», которые на современном этапе развития экономики приобретают все большее и большее значение, ибо, в конечном счете, именно результатом человеческой деятельности выступают и здания, и сооружения, и машины, и оборудование, и самое главное, основной фактор современного экономического развития – интеллектуальный продукт, который предопределяет экономическое положение страны в мировой иерархии государств.

В Законе РФ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» №39-ФЗ от

25 февраля 1999 г. дается следующее определение инвестициям: «...инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта».

Эта официальная трактовка понятия «инвестиции», на наш взгляд, дается в чрезмерно общем плане. Ориентируясь на реальную действительность, под инвестициями следует понимать денежные средства, имущественные и интеллектуальные ценности страны, юридических и физических лиц, направляемые на создание новых предприятий, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих, приобретение недвижимости, акций, облигаций и других ценных бумаг и активов с целью получения прибыли и (или) иного положительного эффекта.

Категория «инвестиции» выступает обобщающим показателем, составляющим, в свою очередь, разветвленную систему качественных и количественных показателей, характеризующих состояние и динамику развития всех сторон инвестиционного процесса как экономического явления.

В системе отношений расширенного воспроизводства инвестиции выполняют важнейшую структурообразующую функцию. От того, в какие отрасли народного хозяйства вкладываются средства для его развития зависит будущая структура экономики: или преобладающими будут машиностроительные заводы, выпускающие сельхозтехнику или машиностроительные заводы, выпускающие военную технику и снаряжение. Или, далее, преобладание будет на стороне строительных фирм, специализирующихся на возведении крупных производственных комплексов, или на стороне строительных фирм, возводящих комфортное жилье.

Частные инвестиции, в основном, полностью сосредоточены на задаче получения прибыли. Следовательно, уровнем прибыльности каждой отдельной отрасли экономики, подотрасли, отдельного предприятия определяется уровень инвестиционной предпочтительности данной отрасли, подотрасли, предприятия.

Прибыльность – это важнейший структурообразующий критерий, определяющий приоритетность инвестиций. Негосударственные источники инвестиций направляются прежде всего в высокорентабельные отрасли с быстрой оборачиваемостью капитала. В этих условиях, сферы экономики с медленной окупаемостью вложенных средств, остаются недоинвестированными. Чрезмерное инвестирование приводит к инфляции («перегреву» экономики), недостаточное же – к дефляции. Эти крайние полюсы экономической политики должна регулировать эффективная стратегия в области налогов, государственных расходов, кредитно-денежных и финансово-бюджетных мероприятий осуществляемых правительством.

По характеру формирования инвестиций в современной макроэкономике, в связи с построением моделей народного хозяйства, в частности, моделей мультипликатора, принято различать автономные и индуцированные инвестиции.

Под автономными инвестициями понимается образование нового капитала независимо от нормы процента или уровня национального дохода. Причинами появления автономных инвестиций являются внешние факторы – инновации (нововведения), преимущественно связанные с техническим прогрессом, расширение внешних рынков, прирост населения, перевороты, войны. Наиболее типичным примером автономных инвестиций являются инвестиции государственных или общественных организаций, связанные со строительством военных и гражданских сооружений, дорог и т.д. Под индуцированными инвестициями понимают образование нового капитала в результате увеличения уровня потребительских расходов. Автономные инвестиции дают первоначальный толчок росту экономики, вызывая эффект мультипликации, а индуцированные, являясь результатом возросшего дохода, приводят к его дальнейшему росту. Поэтому особый интерес вызывает система факторов, определяющих рост и размеры автономных инвестиций.

В основе кейнсианской версии лежит введенное Дж. Кейнсом понятие предельной эффективности капитала (в современной теории еще называется внутренней доходностью инвестиционного проекта). «Парадокс сбережений» – одно из наглядных проявлений существования кейнсианской концепции: совокупный спрос – доминанта экономической конъюнктуры. Рост государственных расходов на определенную величину вызовет больший прирост национального дохода, чем снижение на такую же величину размера налогообложения. Причина в том, что эффект инвестиций и государственных расходов состоит из непосредственного и индуцированного увеличения спроса, а изменение размера налогов сопровождается лишь индуцированным изменением спроса.

Процесс формирования и использования инвестиционных ресурсов охватывает определенный период, который принято называть инвестиционным циклом. Если рассматривать реальные инвестиции, то он включает следующие этапы: научные разработки; проектирование; строительство; освоение. Инвестиции играют центральную роль в экономическом процессе, они предопределяют общий рост экономики. В результате инвестирования средств в экономику увеличиваются объемы производства, растет национальный доход, развиваются и уходят вперед в экономическом соперничестве отрасли и предприятия в наибольшей степени удовлетворяющие спрос на те или иные товары и услуги. Полученный прирост национального дохода частично вновь накапливается, происходит дальнейшее

увеличение производства, процесс повторяется непрерывно. Таким образом, инвестиции, образующиеся за счет национального дохода в результате его распределения, сами обуславливают его рост, расширенное воспроизводство. При этом, чем эффективнее инвестиции, тем больше рост национального дохода, тем значительнее абсолютные размеры накопления (при данной его доле), которые могут быть вновь вложены в производство. При достаточно высокой эффективности инвестиций прирост национального дохода может обеспечить повышение доли накопления при абсолютном росте потребления.

Было бы неправильно связывать рост национального дохода только с производственными инвестициями, хотя очевидно, что они непосредственно определяют увеличение производственных мощностей и выпуска продукции.

Следует отметить, что на этот рост оказывают значительное воздействие, хотя и косвенное, также и инвестиции в сферу нематериального производства, причем общемировая тенденция состоит в том, что значение их в дальнейшем наращивании экономического потенциала возрастает.

Большая доля инвестиционной деятельности приходится на строительный сектор экономики. Поэтому необходимо уточнить роль и значение в воспроизводственном процессе таких категорий как капитальные вложения и капитальное строительство.

Капитальные вложения представляют собой совокупность затрат, связанных с созданием и обновлением основных фондов народного хозяйства, предназначенных для развития экономики. Они представляют собой более широкое понятие, чем капитальное строительство.

Капитальное строительство является составной частью капитальных вложений. В процессе капитального строительства осуществляется лишь часть капитальных вложений, равная проектно-сметной стоимости строительно-монтажных работ по данному объекту.

Строительство – одна из крупнейших отраслей народного хозяйства, которая включает строительно-монтажные подрядные, проектно-изыскательские, проектно-конструкторские организации и фирмы, научно-исследовательские учреждения строительного профиля, органы хозяйственного управления строительством, а также разнообразное число мелких и средних частных и коллективных строительных фирм. Особенность строительства заключается в сооружении недвижимых объектов основных фондов; создаваемая продукция неподвижна и используется по месту ее нахождения. Процесс строительства отличается, как правило, большой длительностью, капиталоемкостью и материалоемкостью, продукция носит индивидуальный характер, поскольку предназначена для отдельного заказчика. Каждый объект строительства осуществляется по индивидуаль-

ному проекту и привязан к определенной территории, поэтому средства труда и рабочая сила постоянно перемещаются с одного объекта на другой. Весьма разнообразен характер сооружаемых объектов и выполняемых работ, стоимость которых определяется специфической ценой – сметной стоимостью. Конечным результатом строительства является строительная продукция, представляющая собой сданные в эксплуатацию производственные мощности и основные фонды по полной сметной стоимости.

Значительная часть капитальных вложений осуществляется минуя стадию строительства, например, в виде затрат на приобретение транспортных средств, сельскохозяйственной техники, оборудования, не требующего монтажа и т.п. При помощи капитальных вложений осуществляется регулирование пропорций и темпов развития отдельных отраслей народного хозяйства.

К капитальным вложениям относятся затраты на строительномонтажные работы, приобретение оборудования, требующего и не требующего монтажа, предусмотренного в сметах на строительство, производственного инструмента и хозяйственного инвентаря, включаемых в сметы строительства, машин и оборудования, оргтехники, не входящих в сметы строительства, прочие капитальные затраты и работы.

Воспроизводство основных фондов народного хозяйства происходит посредством трех основных каналов поступления инвестиционных вложений: государственных капитальных вложений; капитальных вложений, осуществляемых за счет предприятий и компаний; инвестиций, осуществляемых за счет ресурсов инвестиционных фондов и компаний, формируемых на основе аккумуляции денежных средств населения.

Из общей величины инвестиционных вложений большая часть приходится на капитальные вложения в расширенное воспроизводство, основным источником которых является национальный доход. О величине этих вложений, называемых чистыми инвестициями, можно судить по приросту основных фондов, хотя точного соответствия между ними за каждый отрезок времени может не быть. Прирост основных фондов за определенный период, как правило год, исчисляется по стоимости законченных объектов строительства, принятых на баланс, а капитальные вложения данного года составляют из отпущенных банками средств, которые воплощаются в законченные и сданные основные фонды по прошествии необходимого для завершения строительства определенного времени.

Различают отраслевую и территориальную, технологическую и воспроизводственную структуру капитальных вложений.

Для технического обновления производства большое значение имеет использование капитальных вложений на реконструкцию действующих предприятий. В связи с этим очень важно установить целесообразное со-

отношение между вложениями в новое строительство, реконструкцию, модернизацию и расширение существующих производственных мощностей.

В США, например, на рубеже 90-х гг., была изменена технологическая и воспроизводственная структура промышленных инвестиций: на активные элементы основного капитала – машины и оборудование – в начале 80-х приходилось 62% инвестиций, а в начале 90-х – 85%. На модернизацию оборудования – соответственно 52 и 75%. В ФРГ, в настоящее время, более 80 % капиталовложений направляется на модернизацию и замену оборудования, и только 20 % - на расширение мощностей.

Растет доля реконструкции в капитальных вложениях, однако она еще не достигла уровня развитых стран. Для того, чтобы реконструкция предприятий заняла подобающее ей место, нужно предусматривать ее как обязательную стадию долгосрочного развития каждого предприятия, аналогично тому, как планируется капитальный ремонт здания и оборудования предприятия. Желательно, чтобы осуществление реконструкции и модернизации совпало бы и во времени с капитальным ремонтом.

К разделению капитальных вложений на новое строительство и на реконструкцию примыкает их разделение на вложения экстенсивного и интенсивного типа. Вложениями экстенсивного типа называются вложения, имеющие целью увеличение объема производства на основе существующей техники и технологии. Вложения этого типа требуют привлечения дополнительного количества сырья, рабочих, энергии пропорционально увеличению объемов производства, что ведет к росту числа рабочих мест и не снижает фондоемкость и себестоимость производства. Под вложениями интенсивного типа понимаются те вложения, которые предусматривают внедрение новой или улучшенной техники и технологии, использование внутренних резервов производства, уменьшение потерь.

Рост эффективности капитальных вложений возможен прежде всего за счет вложений интенсивного типа. К сожалению, в сборниках государственной статистики пока еще не различает оба типа капитальных вложений. Представляется, что в практике статотчетности подобные разграничения следовало бы ввести. Это могло бы служить важным критерием стимулирования инвестиций и соответствующей политики налогообложения.

Рост интенсивного типа инвестиций является фактором быстрого повышения материального уровня жизни, так как растущий производственный аппарат повышает производительность труда. Так что сегодняшнее благосостояние является, в значительной степени, результатом вчерашних инвестиций, а сегодняшние инвестиции, в свою очередь, закладывают основы завтрашнего увеличения производительности труда и повышения благосостояния.

Существует проблема выбора между потреблением сегодняшним и завтрашним. Чем большую часть производимого сегодня мы сэкономим и инвестируем, тем больше у нас будет возможностей потреблять завтра. Напротив, чем больше сегодняшних ресурсов мы используем («проедем»), тем меньше у нас будет шансов на ощутимый рост производства и более высокий уровень потребления в будущем. В этом состоит главная причина того, почему низкий уровень сбережений может стать серьезной проблемой для всего народного хозяйства.

Помимо того, что инвестиции влияют на общую эффективность хозяйствования и на возможность роста в долгосрочной перспективе, они также оказывают прямое и быстрое воздействие на занятость и доходы. Например, если снижаются инвестиции в строительство, растет безработица среди строительных рабочих, их совокупные доходы снижаются, следовательно, сокращается и их спрос на товары и услуги, производимые в других отраслях. Это приводит к сокращению доходов и снижению занятости в этих отраслях. Кроме того, сокращение инвестиций в строительство оказывает негативное воздействие на те отрасли, которые поставляют материалы для самого строительства, для субпоставщиков для отрасли строительных материалов и т.д.

Инвестиции, осуществляемые предприятием для расширения своего производственного аппарата, играют стимулирующую роль для всей экономики. Покупка предприятием инвестиционных товаров, например, разного рода машин, влечет за собой общее увеличение спроса на товарном рынке, что прямо содействует росту экономики в целом.

Таким образом, инвестиции не только влияют на расширение мощностей в долгосрочной перспективе, но и оказывают существенное воздействие на то, в какой мере используются уже имеющиеся мощности. В не меньшей мере, на уровень использования мощностей, влияют инвестиции в товарно-материальные запасы – то есть превышение прироста запасов над их расходом.

Не всякие инвестиции играют позитивную роль в экономическом процессе. Инвестиции могут быть также «ошибочными», то есть, направленными в бесперспективные секторы и виды производства. Это случается обычно из-за неверной информации о будущем. Когда органы хозяйственного управления, принимающие решения об инвестициях, просто-напросто не могут верно определить, производство какой продукции будет выгодным или когда, в целом, экономическая политика, стратегия, сориентированы неверным образом.

Ошибочные инвестиции означают нерациональное использование ресурсов, поскольку связывают их в проектах, которые не приведут к намеченному росту экономики. И, конечно, они не являются надежным источником рабочих мест в долгосрочной перспективе.

Научное знание о новейшей технологии производства, о будущем спросе и о грядущей деловой конъюнктуре – является определяющим для экономического роста. Образование же, сфера научных исследований становятся решающим фактором экономического роста.

Чтобы имел место приемлемый по уровню стабильный экономический рост, ресурсы должны направляться в те отрасли хозяйства, которые дадут наивысший экономический эффект.

Рынок инвестиций должен быть подвижным. Инвестиции должны иметь возможность переливаться из стагнирующих отраслей и предприятий в те, у которых более благоприятные перспективы.

В силу чисто экономических причин существуют различия в доходах от инвестиций. При этом доходы на производственные инвестиции должны быть больше доходов по альтернативным видам вложений, таким, например, как вложения в антиквариат, золото, бриллианты, банковские вклады и т.п., так как, в противном случае, нет экономической выгоды от вложения средств в производство, которое всегда связано с риском, а более предпочтительным выступает получение дохода от более гарантированных операций.

Инвестиционный процесс нуждается в государственном регулировании, как прямом, так и косвенном, так как прибыли должны быть достаточными для того, чтобы предприниматели могли осуществлять реинвестиции. В то же время, если прибыли становятся слишком высокими за счет уменьшения доли заработной платы, то это может породить напряженность в политике и требование повысить заработную плату, которые быстро сведут на нет как и прибыль, так и желание осуществлять инвестиции.

Обеспечение конкурентоспособности продукции с помощью производства определенной высокотехнологичной продукции лучшего качества (в отличие от относительного снижения цен и заработной платы) и получение соответствующей платы за нее – путь для поддержания платежного баланса в равновесии, а, следовательно, в этом случае нет необходимости в проведении политики сдерживания или протекционизма. Таким образом, высокая конкурентоспособность – это тот ключ, который позволяет разрешить конфликт целей между внутренним и внешним балансом.

Однако для того, чтобы производить требуемые товары и услуги, необходимо повысить эффективность внедрения новой техники и выпуска новой продукции. А из этого следует, в свою очередь, требование не консервировать ресурсы – людей и производительный капитал – в таких отраслях, которые выбиты международной конкуренцией, вместо того, чтобы наоборот, поддержать и стимулировать структурную перестройку и перевести ресурсы из старых отраслей и предприятий в новые, путем про-

ведения соответствующих инвестиционных программ. При этом необходима также долгосрочная политика повышения образовательного уровня кадров, а также прибыльности для стимулирования новых инвестиций и распространения новой техники и технологии.

Таким образом, инвестиции имеют приоритетное значение для социально-экономического развития любой системы, в том числе и региона. Регулирование инвестиционной деятельности, использование инвестиционных ресурсов региона и привлечение внешних источников финансирования определяется региональной инвестиционной политикой, основы которой закладываются в инвестиционной стратегии региона.

2. Принципы и задачи инвестиционной стратегии региона

Реализация планов и программ социально-экономического развития региона требует решения проблемы инвестиций. Обычно используются государственные субсидии, дотации, субвенции (субсидии целевого назначения), специальные фонды целевых государственных общефедеральных программ. Однако рассчитывать только на федеральный бюджет – политика весьма близорукая. Необходимо формировать фонд развития за счет источников регионального бюджета и других финансовых ресурсов (сбережений населения, иностранного капитала и др.).

В экономической стратегии региона одним из ключевых моментов является инвестиционная политика. Для возрождения производства на новой технической основе требуются достаточно большие капитальные вложения. Однако в широком смысле инвестиционная активность не ограничивается только этим. В международной практике различают капитальные вложения в реальное производство, финансовые инвестиции в ценные бумаги и интеллектуальные – в лицензии, научно-технические разработки, в том числе в подготовку специалистов. Их и надо активнее использовать.

Кроме того, надо учитывать направления инвестирования (программы, проекты, мероприятия) и поиск его источников. Однако безмерное вливание капитала в региональную экономику может оказаться мало эффективным. Феномен “черной дыры”, куда провалились огромные государственные средства, еще достаточно памятен, особенно в сельском хозяйстве и строительстве. Чтобы избежать подобного, не допустить иждивенчества за государственный счет, следует вводить ограниченные, но рыночные отношения. Так, применительно к сельскому хозяйству целесообразно принять на централизованное финансирование лишь социальную сферу, инфраструктуру, обеспечение крестьян элитными семенами, высокопородными животными, оказание помощи в культурном ведении хозяйства. Собственно же производство должно развиваться на основе рыночного принципа – на соизмерении затрат и доходов. Государство может также проводить протекционистскую политику, устраняя неоправданно высокий диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

Учитывая острую необходимость финансовой обеспеченности социально-экономического развития региона, возникает вопрос о формировании инвестиционной стратегии региона.

При этом основные задачи формирования инвестиционной стратегии региона должны заключаться в следующем:

- обеспечение социально-экономического развития региона и создание условий для функционирования конкурентоспособных производств;
- максимальное удовлетворение инвестиционных потребностей региона;
- определение влияния инвестиционной привлекательности на приток капиталобразующих инвестиций и социально-экономическое развитие региона;
- разработка мероприятий по регулированию инвестиционной привлекательности региона для обеспечения необходимого притока инвестиционных ресурсов.
- выяснение причин, влияющих на инвестиционную привлекательность региона;
- осуществление мониторинга инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности.

При решении поставленных задач особенно важно сохранение единого экономического пространства и общих принципов формирования стратегических планов на всей территории развития. Анализ методологических подходов к формированию инвестиционной стратегии регионов показал отсутствие единого подхода к разработке стратегии инвестиционного развития, что определяет несогласованность различных уровней и звеньев экономики, а следовательно, усиливает и дифференциацию регионального развития, что нарушает единство экономического пространства России.

Учитывая особенности формирования инвестиционной стратегии, на основе системного подхода с учетом динамичного и разнохарактерного развития регионов, выделены основные принципы формирования инвестиционной стратегии развития регионов, соблюдение которых призвано обеспечить объективность, достоверность и реалистичность разрабатываемой стратегии.

Первый принцип — использование системного подхода к региону как к целостному объекту развития. Регион рассматривается как множество взаимосвязанных элементов, взаимодействующих между собой и взаимодополняющих друг друга. Охватываются все уровни экономических и властных отношений, воздействующие на развитие региона: федеральный, республиканский, муниципальный. Наряду с взаимодействиями по вертикали предметом изучения и анализа должны стать горизонтальные цепи связей: межрегиональные между городами и районами региона (внутренние), связи с регионами Российской Федерации, странами СНГ и дальнего зарубежья (внешние). Реализация системного подхода к исследованию инвестиционного процесса в регионе позволяет выявить приоритетные

направления развития отраслей не только в совокупности по региону, но и дифференциацию по городам и районам. За счет этого обеспечивается структуризация развития производственного комплекса и формируются мероприятия, способствующие его оптимизации.

Второй принцип — основан на определении приоритетных направлений развития инвестиционной политики региона — позволяет в условиях ограниченных бюджетных ресурсов создавать возможности для дальнейшего более успешного протекания инвестиционного процесса. Данный принцип базируется на исследовании инвестиционного климата и инвестиционных ресурсов хозяйствующего субъекта. Сопоставление потребностей в инвестировании с реальным притоком капитала позволяет установить необходимый объем привлекаемых ресурсов и на основе полученных результатов определить направления воздействия на инвестиционный процесс. Дополнительная оценка возможностей региона по реализации того или иного направления помогает сформулировать базовые положения инвестиционной стратегии развития.

Третий принцип — формирование системы управления инвестиционным процессом должно основываться на четком разграничении предметов ведения, распределение функций и полномочий между федеральными и региональными органами власти и управления.

Решающее условие разработки инвестиционной стратегии и претворения в жизнь ее целевых установок — четкое и долговременное закрепление за федеральным центром, регионом и муниципальными уровнями соответствующих функций, полномочий и ответственности. Это касается разграничения объектов государственной собственности федерального, регионального и муниципального уровней, сфер финансирования, налоговых и иных поступлений в федеральный, региональный и местные бюджеты. Это принцип реализуется на базе бюджетного федерализма, что позволяет увеличить объем располагаемых ресурсов региона. Распределение функций и полномочий упрощает систему мониторинга инвестиционного процесса, значительно сокращает затраты региона для достижения поставленных целей.

Четвертый принцип формирования инвестиционной стратегии — использование программного метода для реализации предусмотренных в концепции направлений развития — предусматривает разработку целевых комплексных программ по отраслям, городам и районам, а также пакет законодательных и нормативных актов по реализации системы управления инвестиционным процессом. За счет целевой направленности учитываются особенности городов, районов и отраслей, формируется индивидуальный подход, позволяющий минимизировать поиск оптимального решения в области управления инвестиционным процессом.

Пятый принцип провозглашает сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов. Государственные органы иницируют и разрабатывают стратегию развития региона с помощью экономических методов, привлекают весь имеющийся потенциал для ее реализации. Направления и степень вмешательства государства в социально-экономические процессы определяются необходимостью правового обеспечения (установления стабильных "правил игры"). Содействуя эффективному внедрению рыночных механизмов (финансово-кредитной системы, конкуренции, рынка ценных бумаг, стабилизации денежного обращения), гибкому использованию преимуществ тех или иных форм собственности, государство создает условия для повышения деловой активности, свободного предпринимательства.

Шестой принцип формирования инвестиционной стратегии — рациональное использование кадрового потенциала при осуществлении стратегического плана развития инвестиционного процесса в регионе — основан на переподготовке существующих и подготовке нового поколения руководителей предприятий и учреждений для реализации намечаемого курса.

При этом реализацию инвестиционной стратегии развития региона целесообразно осуществлять, используя следующие принципы:

1. Ориентация на конечного пользователя (органы управления социально-экономической системой) — заключается в том, что предлагаемые приемы и способы управления инвестиционным процессом должны быть обеспечены организационно, методически и технически.

2. Повышение роли понятийного аппарата — заключается в расстановке акцентов при исследовании связей в социально-экономических системах, в уточнении взаимовлияния между элементами инвестиционного процесса и качественно новой интерпретации сущности инвестиционного процесса.

3. Использование диалектического подхода при исследовании инвестиционных процессов — заключается в выявлении особенностей эволюционирования его элементов, установлении логической пространственно-временной связи между ними и оценке влияния внешних по отношению к социально-экономической системе факторов.

4. Процессный подход и органично с ним связанный системный подход, т.е. инвестиционный процесс и его элементы рассматриваются как некая длительность и как система, имеющая вход и выход, т.е. своих «поставщиков» и «потребителей».

5. Постоянное улучшение — заключается в отказе от установления жестких пределов; само улучшение (исследования, анализа, управления инвестиционным процессом) должно быть системой. С этих позиций

управление инвестиционным процессом — это самосовершенствующаяся система, обеспечивающая соответствие теоретических разработок практическим потребностям и повышающая уровень развития социально-экономической системы в целом.

6. Принятие решений, обеспечивающих эффективное развитие инвестиционного процесса, — основывается на использовании современных методов исследования и позволяет исключить необоснованные выводы и решения.

7. Межуровневые отношения — заключается в признании единого подхода к организации и исследованию взаимодействий между социально-экономическими системами различного уровня, позволяет достичь максимальной эффективности управленческих решений.

Инвестиционная стратегия предполагает реализацию мероприятий, направленных на максимальное удовлетворение инвестиционных потребностей региона и повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов. Инвестиционный процесс обладает инертностью и протекает неравномерно, что обусловлено возмущениями неэкономического характера. Исходя из этого, при осуществлении мониторинга и контроллинга инвестиционного процесса необходимо учитывать свойство инертности и определенного периода запаздывания управленческих решений.

Обязательными условиями инвестиционной стратегии развития региона должны стать:

- Направленность действий субъекта управления на достижение конкретных целей. Четкое формулирование целей позволяет точно определить методы их достижения, сократить затраты за счет отказа от ненужных действий по управлению инвестиционным процессом.

- Комплексность процесса управления, включающего планирование, анализ, регулирование и контроль, путем использования единой методологической базы ко всем этапам управления и учета обратной связи в системе управления.

- Единство перспективного и текущего планирования, обеспечивающего непрерывность, путем формирования инвестиционной политики в разрезе стратегии и тактики. Их единство определяет не только устойчивость развития региона, но и позволяет повысить точность прогнозирования и планирования перспектив его развития.

- Контроль за принимаемыми управленческими решениями как важнейший фактор их реализации — позволяет избежать необратимых последствий за счет непрерывного отслеживания параметров инвестиционного процесса, сопоставления их с запланированными значениями и своевременного исправления несоответствий.

- Материальное и моральное стимулирование всех участников инвестиционного процесса, заключающееся в дополнительном субсидирова-

нии, льготировании и т.д. для инвесторов, в повышении уровня заработной платы, в возможности использовать часть результата управления инвестиционным процессом на решение социальных задач для органов управления социально-экономической системой.

- Индивидуальный подход к каждому региону, позволяющий максимально использовать ее потенциал; реализуется за счет учета уровня социально-экономической системы и за счет горизонтальной дифференциации систем одного уровня.

- Гибкость организационной структуры управления, позволяющей решать функциональные и управленческие задачи — дает возможность органам управления социально-экономической системой быстро реагировать на изменяющиеся условия внешней среды, на новые требования рынка и адаптироваться к ним.

При формировании мероприятий, направленных на эффективное инвестиционным процессом, необходимо учитывать, что показатели, характеризующие факторы инвестиционной привлекательности, влияют на инвестиционный процесс в различной степени и разнонаправлено, неодинаково поддаются воздействию со стороны управляющего субъекта. Например, если изменение показателя повлияет на инвестиционный процесс в скором времени, то такое мероприятие целесообразно включать в план тактических действий. И наоборот, если ожидается, что изменение показателя повлияет на инвестиционный процесс через длительный промежуток времени, такое мероприятие разумно включить в план стратегии инвестиционной политики, при этом осуществлять постоянный контроль за результатами изменений.

В соответствии с выделенными задачами стратегия инвестиционного развития региона способствует реализации оперативных, координационных, контрольных и регулирующих функций управления инвестиционным процессом.

Оперативные функции связаны с непосредственным управлением движением капитала. Сюда относится управление собственными инвестиционными ресурсами как государства, так и частного и корпоративного инвестора; непосредственное управление инвестициями, организация инвестиционных потоков и регулирование их взаимосвязи; управление финансовыми результатами инвестирования; реализация инвестиционного законодательства.

К координационным функциям относятся: структурирование и анализ потребностей в инвестиционных ресурсах различных элементов и уровней социально-экономических систем; установление целесообразного соотношения в характере и параметрах развития инвестиционных рынков, согласование реальных и потенциальных возможностей инвестора; анализ