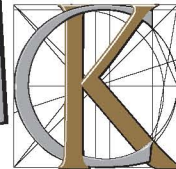


МОС

ИЮНЬ 2010

**МЕТОДЫ
ОЦЕНКИ
СООТВЕТСТВИЯ**



РИА СТАНДАРТЫ
И КАЧЕСТВО

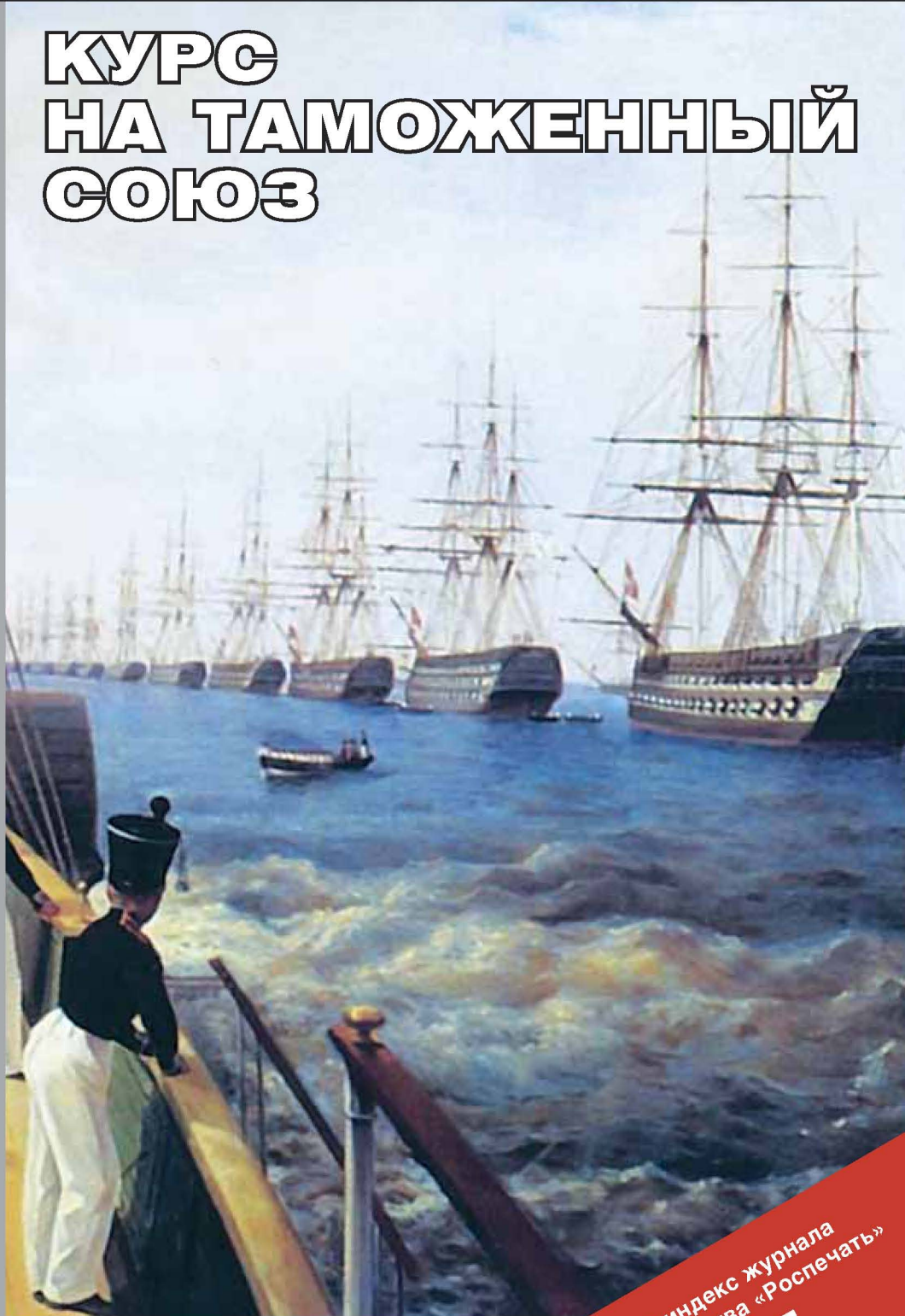
WWW.RIA-STK.RU/MOS Ж У Р Н А Л О Б О Ц Е Н К Е К А Ч Е С Т В А

ФОРМИРОВАНИЕ
СИСТЕМЫ
ТЕХНИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
В РАМКАХ ЕЭП

КУДА ТЫ МЧИШЬСЯ,
ТРОЙКА —
РОССИЯ,
БЕЛАРУСЬ,
КАЗАХСТАН?

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ ДОСТИЖЕНИЯ
ЗАДАННЫХ УРОВНЕЙ
РИСКА

КУРС НА ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

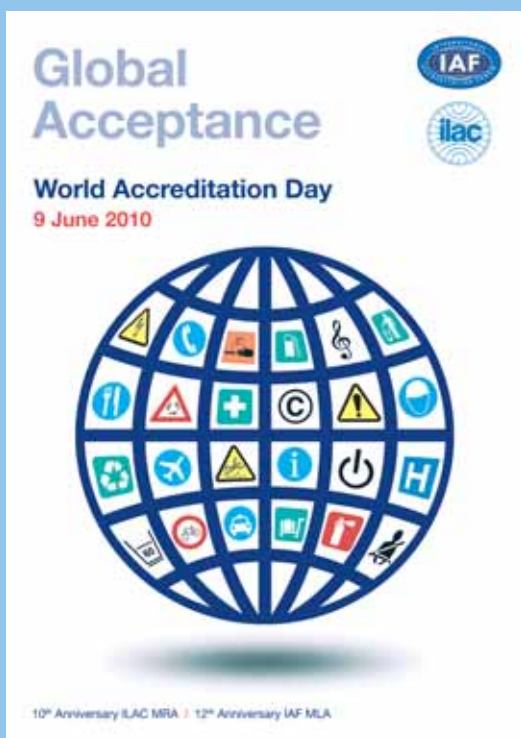


ISSN 1990-7850
9 771990 785772 >

6

Подписной индекс журнала
по каталогу агентства «Роспечать»
35927

Всемирный день аккредитации-2010 — «Глобальное признание»



9 июня более чем в 60 странах празднуется Всемирный день аккредитации, учрежденный в 2007 г. по инициативе Международного сотрудничества по аккредитации лабораторий (ILAC) и Международного форума по аккредитации (IAF) для повышения осведомленности о важности аккредитации.

В этом году отмечается 10-я годовщина Соглашения о взаимном признании (MRA) ILAC и 12-я годовщина Многостороннего соглашения о признании (MLA) IAF. Главная цель этих соглашений является актуальной и сегодня: поддержка свободной мировой торговли путем устранения технических барьеров.

Глобальное признание сертификатов — основной принцип аккредитации. Гармонизация требований и процедур на международном уровне служит для защиты общественных интересов, т.к. дает уверенность в том, что поступающая на рынок продукция соответствует национальным законодательным и нормативным требованиям.

Редакция журнала «Методы оценки соответствия» поздравляет читателей с этим праздником и выражает надежду на скорейшее формирование национальной Единой системы аккредитации и присоединение России к упомянутым международным соглашениям о признании!

Во 2-м полугодии 2010 г. читайте в МОС:

- ✧ актуальные стандарты оценки соответствия
- ✧ прослеживаемость – международный инструмент оценки соответствия
- ✧ оценка соответствия в условиях «открытой таможни»
- ✧ сертификация: новые горизонты
- ✧ состояние измерений — вопрос общенационального масштаба
- ✧ белая сертификация – международный инструмент энергосбережения
- ✧ проблемы единства измерений пищевой продукции
- ✧ агротехнические риски в повестке Доктрины продовольственной безопасности





РАТИФИЦИРОВАНЫ ДОКУМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

13 мая 2010 г. Совет Федерации ратифицировал 8 документов для законодательного оформления Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана, среди которых федеральные законы «О ратификации Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия» и «О ратификации Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза».

Согласно первому из названных документов органы по аккредитации будут осуществлять взаимные сравнительные проверки с целью достижения равнозначности применяемых процедур, вести реестр аккредитованных органов и предоставлять в информационную систему ЕврАзЭС сведения и документы, касающиеся аккредитации. При этом национальные системы аккредитации должны руководствоваться требованиями международных стандартов.

Положения второго соглашения распространяются на ввозимую продукцию, подлежащую обязательной оценке соответствия, а также перемещаемую между государствами сторон, до вступления в силу единого технического регламента ЕврАзЭС на данную продукцию. Для реализации документа формируется единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий. Порядок его создания устанавливает Комиссия Таможенного союза. Она формирует, утверждает и ведет единый перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия, и устанавливает единую форму сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, а также протоколов исследований, испытаний и измерений для признания сторонами их результатов.

Источник: www.rgtr.ru



БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ «ПО-ЕВРОПЕЙСКИ»

Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 г. № 1262-ст утвержден для добровольного применения ГОСТ Р 53755-2009 «Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Требования к органам, осуществляющим аудит и сертификацию систем менеджмента безопасности пищевых продуктов», идентичный международному стандарту ИСО/ТУ 22003:2007 «Системы менеджмента безопасности пищевых продуктов. Требования к органам, осуществляющим аудит и сертификацию систем менеджмента безопасности пищевых продуктов». Дата введения в действие 01.01.2011 г.

СКОЛЬКО СТОИТ ЕДИНСТВО ИЗМЕРЕНИЙ?

Во исполнение п. 2 постановления Правительства РФ от 22.12.2009 г. № 1057 «О порядке оплаты работ и (или) услуг по обеспечению единства измерений по регулируемым ценам» приказом Минпромторга России от 16.03.2010 г. № 196 утверждены методики расчета стоимости работ и (или) услуг:

- по проведению обязательной метрологической экспертизы содержащихся в проектах нормативных правовых актов РФ, устанавливающих требования к измерениям, стандартным образцам и средствам измерений;
- по передаче единиц величин от государственных эталонов единиц величин;
- по поверке средств измерений, входящих в перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии.

РОСТЕХРЕГУЛИРОВАНИЕ АККРЕДИТУЕТ...

Правительством РФ на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии возложены полномочия по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия:

- топливным требованиям технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» (постановление Правительства РФ от 14.04.2010 г. № 244);
- автомобильной техники требованиям технического регламента «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ» (постановление Правительства РФ от 21.04.2010 г. № 263).

ОПЯТЬ ИЗМЕНЕНИЯ!

Приказом Ростехрегулирования от 15.04.2010 г. № 1246 внесены изменения в перечень национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту».

С полными текстами документов
можно ознакомиться на
www.ria-stk.ru/mos/ofdocs/

Экспертный совет

В.И. ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН
директор Института водных проблем РАН,
член-корреспондент РАН, д-р экон. наук, профессор

Ю.А. КАРПОВ
заместитель директора и заведующий аналитическим
отделом Государственного научно-исследовательского
и проектного института редкометаллической
промышленности (ГИРЕДМЕТ), член-корреспондент
РАН, д-р хим. наук, профессор

В.В. ОКРЕПИЛОВ
генеральный директор ФГУ «Тест – С-Петербург»,
член-корреспондент РАН, д-р экон. наук, профессор

И.З. АРОНОВ
заведующий отделом технического регулирования
и подтверждения соответствия ВНИИС,
д-р техн. наук, профессор

В.Я. БЕЛОБРАГИН
заместитель главного редактора журнала
«Стандарты и качество», д-р экон. наук, профессор

И.В. БОЛДЫРЕВ
исполнительный директор ААЦ «Аналитика»

В.Л. ГУРЕВИЧ
директор Белорусского государственного института
стандартизации и сертификации (БЕЛГИСС)

В.И. КАЛМАНОВСКИЙ
главный метролог МП «Региональный центр
экологического мониторинга», д-р техн. наук,
профессор

О.Ф. КОСТЫЛЕВА
заместитель начальника Управления технического
регулирования и стандартизации Ростехрегулирования,
канд. биол. наук

А.Н. ЛОЦМАНОВ
заместитель руководителя Комитета по техническому
регулированию, стандартизации и оценке соответствия
РСПП

Ю.О. МЕЛЬКОВ
начальник Управления территориальных органов
и региональных программ Ростехрегулирования

С.В. МИХЕЕВА
руководитель Уральского межрегионального
территориального управления Ростехрегулирования,
канд. экон. наук, доцент

В.И. ПАНЕВА
заведующая отделом аккредитации лабораторий
и сертификации веществ УНИИМ, канд. техн. наук

Н.Н. ПАТРАКОВ
исполнительный директор Регистра системы
сертификации персонала, канд. техн. наук

М.Л. РАХМАНОВ
начальник Управления развития, информационного
обеспечения и аккредитации Ростехрегулирования,
д-р техн. наук, профессор

В.Н. СУРСЯКОВ
генеральный директор
Уральского центра стандартизации
и метрологии «Уралтест», канд. техн. наук, профессор

Учредитель и издатель
РИА «Стандарты и качество»

Генеральный директор
Н.Г. ТОМСОН

Адрес издателя:
ул. Ленинская Слобода, д.19,
Москва, 115280



01 МОС-КЕЙС

ГЛАВНАЯ ТЕМА

КУРС НА ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ

04 Оценка соответствия для ЕЭП: позиции России, Беларуси, Казахстана

Взгляд из России

06 Зажигалкин А.В. Формирование системы технического регулирования в рамках ЕЭП

Взгляд из Казахстана

08 Мухамбетов Г.М., Мейрбаева Г.О. Республика Казахстан: реформирование технического регулирования в рамках интеграционных процессов

10 Шаккалиев А.А. Совершенствование законодательной и нормативной баз Казахстана: навстречу ЕЭП

12 Михалченко В.Н. Метрологическая деятельность в Республике Казахстан

Взгляд из Беларуси

16 Корешков В.Н. Стратегия развития Республики Беларусь — качество

18 Гуревич В.Л., Примакова И.Н. Республика Беларусь: внедрение систем менеджмента безопасности пищевых продуктов

Осторожно, ЕЭП!

22 Куда ты мчишься, тройка — Россия, Беларусь, Казахстан?

26 ЕЭП — быть...

Интервью с экспертом Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия Российского союза промышленников и предпринимателей М.С. Ковелем

МОС-ОПРОС

30 ЕЭП: там за туманами...

ОЦЕНКА РИСКА

34 Грозовский Г.И., Ильин С.В., Рудяков П.Н. «Обоснование безопасности» — гарантия соответствия

38 Васильков Ю.В., Гущина Л.С. Экономические аспекты достижения заданных уровней риска



Читайте в ближайших номерах журнала:

- **СОСТОЯНИЕ ИЗМЕРЕНИЙ — ВОПРОС ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО МАСШТАБА**
- **ЭКОНОМИКА АНАЛИТИЧЕСКОЙ ЛАБОРАТОРИИ**

МОС-ПРОЕКТ

ТОП-10 ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЛАБОРАТОРИЙ (ЦЕНТРОВ) РОССИИ

- 44** Дедков Н.П. Наш девиз: «Служить обществу, используя современные технологии»

ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАПЕЧАТАННОМУ

- 46** Болдырев И.В. Традиции — барьер на пути «неопределенности» в России

ВНИМАНИЕ ПОДПИСЧИКАМ
НЕТ
ПОДПИСКЕ
В АГЕНТСТВАХ
 «Вся пресса»,
 «Экспресс»,
 «Коммерсант-Курьер»

РИА «Стандарты и качество» приносит свои извинения за несвоевременную доставку журналов во II полугодии 2009 г., связанную с недобросовестным выполнением своих обязательств подписными агентствами «Вся пресса», «Экспресс» и «Коммерсант-Курьер»! В связи с этим со II полугодия 2010 г. РИА «Стандарты и качество» прекращает свое сотрудничество с ними.

Убедительная просьба для подписки на наши издания пользоваться услугами агентства «РОСПЕЧАТЬ».

Кроме того, **Вы всегда сможете подписаться в редакции по тел.:**
(495) 258 8436,
(495) 506 8029
 или заполнив заявку на сайте **www.ria-stk.ru** в разделе «Подписка».

У ВАС ПРОБЛЕМЫ С ПРИЗНАНИЕМ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ?

Тогда читайте «Методы оценки соответствия» круглый год!

Подписной индекс журнала по каталогу агентства «Роспечать» 35927

Главный художник
 В.А. Черников
Дизайн
 С.И. Леонова

Директор по маркетингу и рекламе
 А.И. Анискин
 Тел.: (495) 988 8434
 E-mail: reklama@mirq.ru

Подписка
Начальник отдела продаж
 Н.В. Робкина
 Тел.: (495) 506 8029, 988 8434
 E-mail: podpiska@mirq.ru

Адрес: ул. Ленинская Слобода, д. 19, Москва, 115280
Тел.: (495) 771 6652, 988 8434 (многоканальные)
Факс: (495) 771 6653
E-mail: mos@mirq.ru
Сайт: http://www.ria-stk.ru

На 1-й с. обложки — репродукция картины А.П. Боголюбова «Смотр Балтийского флота», 1848 г.

РЕКЛАМА В НОМЕРЕ:

РИА «Стандарты и качество» — 2, 3, 4 с. обложки, с. 7, 15, 25, 33, 42, 43, 47, 48
 ФГУ «Мурманский центр стандартизации, метрологии и сертификации» — с. 44, 45

Телефоны редакции: (495) 771 6652, 988 8434
E-mail: mos@mirq.ru

НАШИ ПАРТНЕРЫ

SUBSCRIBE.RU

НЕМЕЦКАЯ
 ФАБРИКА
 ПЕЧАТИ
 DRUCKWERK

Подписано в печать 13.05.10. Формат 60x90/8. Бумага мелованная матовая. Печать офсетная. Печ. л. 6,0. Уч.-изд. л. 7,6. Тираж 2500 экз. Заказ 8000001927. Цена договорная.

Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-21469 от 02.08.05.

Отпечатано в ООО «Немецкая фабрика печати»
 121254, Москва, ул. Добролюбова, д. 2, стр. 1

Перепечатка и любое использование опубликованных в журнале материалов (на бумажных и электронных носителях) возможны только с письменного разрешения редакции.

При использовании материалов ссылка на журнал обязательна.

Присланные материалы не возвращаются.

Точка зрения авторов может не совпадать с мнением редакции.

Редакция не несет ответственности за достоверность рекламной информации.



ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

Эксперты и специалисты, работающие
в области оценки соответствия!

С 1 июля 2010 г. начинает
функционировать
Таможенный союз России, Беларуси
и Казахстана. Призываем вас принять
активное участие в формировании
Единого экономического пространства
этих государств!

ДЛЯ ЕЭП:

ПОЗИЦИИ

РОССИИ, БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА



Игорь Шувалов —
первый заместитель Председателя Правительства
Российской Федерации

«Мы готовим к ратификации Таможенный кодекс — единый документ для всех трех государств. После его ратификации мы отодвинем таможенный контроль на внешний контур границ Таможенного союза. Таможенный союз с 1 июля 2010 г. начнет функционировать в полном объеме. Вместе с тем, поставлена задача формирования Единого экономического пространства к 1 января 2012 г.»



Виктор Христенко —
Министр промышленности и торговли Российской
Федерации

«Среди задач, которые предстоит решить странам, входящим в ЕврАзЭС, следующие: разработка единой системы технического регулирования, общих правил подтверждения соответствия и системы аккредитации для Таможенного союза и Единого экономического пространства.»



Владимир Саламатов — заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации

«Важно и актуально изучить опыт применения международных подходов для решения вопросов взаимного признания результатов подтверждения соответствия. Это будет способствовать созданию единого правового регулирования безопасности продукции.»



Григорий Элькин — руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии

«Интеграционные процессы по созданию Единого экономического пространства невозможны без дальнейшего развития работ по региональной стандартизации, а также доказательной базы технических регламентов.»



Виктор Назаренко — первый заместитель председателя Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь

«Формирование Единого экономического пространства невозможно без единой системы технического регулирования, в рамках которой должны быть установлены единые, обоснованные и понятные бизнесу и потребителям требования по безопасности продукции и услуг, правила и процедуры допуска на общий рынок, ответственность за их несоблюдение. Нарботанный в международной и в первую очередь европейской практике опыт в области технического регулирования может и должен стать основой создания такой системы.»

Важнейшей задачей технического регулирования должны стать не только эффективная защита от поступления на рынок некачественной и опасной продукции, но и повышение конкурентоспособности нашей продукции до уровня, позволяющего ей достойно конкурировать как на территории Единого экономического пространства, так и за ее пределами.»



Габит Мухамбетов — председатель Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан

«Принятие единых технических норм для стран-членов Таможенного союза должно стать задачей номер один. Это позволит сформировать единое правовое поле для обеспечения безопасности продукции, устранить технические барьеры, а также обеспечить защиту таможенной территории от небезопасной и фальсифицированной продукции третьих стран.»

Государствам-членам Таможенного союза необходимо создать условия не только для взаимного признания результатов оценки и подтверждения соответствия продукции, но и для признания единых сертификатов Таможенного союза за рубежом.

В этом плане неоценимую пользу окажут проводимые в Таможенном союзе меры, направленные на унификацию процедур аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий в национальных системах аккредитации, а также создаваемая Ассоциация органов по аккредитации ЕврАзЭС.»



А.В. Зажигалкин — заместитель руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, канд. юр. наук



ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РАМКАХ ЕЭП

Первым шагом на пути создания Единого экономического пространства (ЕЭП) является образование Таможенного союза (ТС), цель которого — обеспечение свободного перемещения товаров и экономическая интеграция государств-участников ТС

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ТС И ЕЭП

Правовой основой технического регулирования в рамках ЕЭП являются ряд соглашений ЕврАзЭС, а также законодательства стран-участниц ТС.

Основным документом в настоящее время остается Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25.01.2008 г., в котором определены организационная структура технического регулирования, установлены положения о координации работ в рассматриваемой сфере, определены принципы гармонизации национальных стандартов (отдавая приоритет принятию национальных стандартов, гармонизированных с международными и региональными). Однако данный документ не обеспечивает создание правил функционирования единой наднациональной системы технического регулирования, не устанавливает четкие принципы применения стандартов в рамках ТС, где интеграционные связи будут носить более тесный характер.

В рамках развития интеграционных процессов необходимо создание новых межгосударственных технических комитетов по инновационным направлениям. Например, в области энерго- и ресурсоэффективности, эргономики, нанотехнологий, борьбы с контрафактной продукцией

Поэтому государства-участники ТС разрабатывают в настоящее время новое Соглашение о единых принципах и правилах в сфере технического регулирования при формировании ЕЭП. В Соглашении ставится задача разработки технических регламентов ТС, а также предполагается активное использование технических регламентов ЕврАзЭС.

ЕДИНЫЕ СТАНДАРТЫ ЕЭП

Ведущим инструментом сближения технического регулирования в рамках ТС являются региональные (межгосударственные) стандарты (МГС). Они (около 20 тыс. стандартов) обеспечивали и продолжают обеспечивать интеграцию и свободное движение продукции на постсоветском пространстве в течение последних 18 лет.

Для успешного развития нормативной основы системы технического регулирования ЕЭП необходимо активное использование основополагающих МГС, правил и рекомендаций по межгосударственной стандартизации.

Применение МГС позволит обеспечить:

- выполнение требований технических регламентов;
- снижение технических барьеров в торговле;
- единую терминологию;
- единые методы испытаний и измерений;
- научное взаимодействие и гармонизацию общей политики;
- повышение информированности и компетентности потребителей и пользователей;
- ускорение научно-технического прогресса;
- повышение энергетической эффективности;
- возможность создания региональных рынков.

Реализация столь серьезных целей возможна только путем активного ускоренного развития фонда МГС.

Следует отметить, что из 24 тыс. национальных стандартов РФ 18 тыс. — межгосударственные. Анализ фонда МГС показывает, что часть из них устарела и требует обновления, а уровень гармонизации с международными стандартами составляет 32,9%. В этой связи необходимо провести анализ фонда для обеспечения сегодняшнего уровня отечественной промышленности, разработать новые МГС, гармонизированные с международными, особенно в тех областях промышленности, которые станут локомотивами модернизации.

Основными участниками работ по стандартизации являются межгосударственные технические комитеты по стандартизации (МТК). Всего в настоящее время действует 270 МТК, из них за РФ закреплено 221. Необходимо создание новых МТК по инновационным направлениям, например, в области энерго- и ресурсоэффективности, эргономики, нанотехнологий, борьбы с контрафактной продукцией.

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ — КЛЮЧ К УСПЕХУ

В части оценки соответствия в рамках ТС предполагается разработка:

- Порядка ввоза продукции (товаров), подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия на таможенную территорию ТС;
- Единого реестра аккредитованных органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров);
- Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС с выдачей единых документов;
- Единых форм сертификата соответствия и декларации о соответствии.

Российская нормативная база состоит из 24 тыс. стандартов, из них 18 тыс. — межгосударственные

В части стандартизации предполагается:

- разработка Порядка формирования перечней взаимосвязанных с техническими регламентами ЕврАзЭС стандартов, используемых для оценки (подтверждения) соответствия;
- разработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты ЕврАзЭС, ЕЭП, ТС с целью исключения противоречий, а также в целях определения способа принятия указанных выше перечней;
- анализ фонда МГС, международных, региональных и национальных стандартов для включения в перечни стандартов, взаимосвязанных с техническими регламентами ЕврАзЭС и используемых для оценки (подтверждения соответствия);
- подготовка предложений по разработке МГС, взаимосвязанных с техническими регламентами ЕврАзЭС, на основе международных, региональных и национальных стандартов;
- формирование перечней стандартов, взаимосвязанных с техническими регламентами ЕврАзЭС и используемых для оценки (подтверждения) соответствия;
- разработка МГС.

Масштабность и сложность задач в области технического регулирования и стандартизации в рамках формируемого ЕЭП требуют серьезного квалифицированного общественного обсуждения. Надеюсь, дискуссия на страницах этого журнала позволит найти эффективные ответы на возникшие вопросы, и тем самым внести свой вклад в формирование условий для экономической и социальной интеграции братских народов.

**ОБРАЩАЕМ ВНИМАНИЕ НА УНИКАЛЬНУЮ ВОЗМОЖНОСТЬ
РАЗМЕСТИТЕ РЕКЛАМУ В ЕЖЕДНЕВНОЙ
РАССЫЛКЕ «КАЧЕСТВЕННЫЕ НОВОСТИ»**

**УЖЕ НА СЛЕДУЮЩИЙ ДЕНЬ ВАШУ ИНФОРМАЦИЮ ПОЛУЧИТ ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ,
А ЭТО БОЛЕЕ 3000 ПРЕДПРИЯТИЙ!**

Подробности на странице нашего сайта

www.ria-stk.ru/partners/reklama/
или по тел.: 8 (495) 771 6652

