

КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

WWW.RIA-STK.RU/MOS

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

**ГЛАВНАЯ ТЕМА: ЕДИНСТВО ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ПРОСТРАНСТВЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**



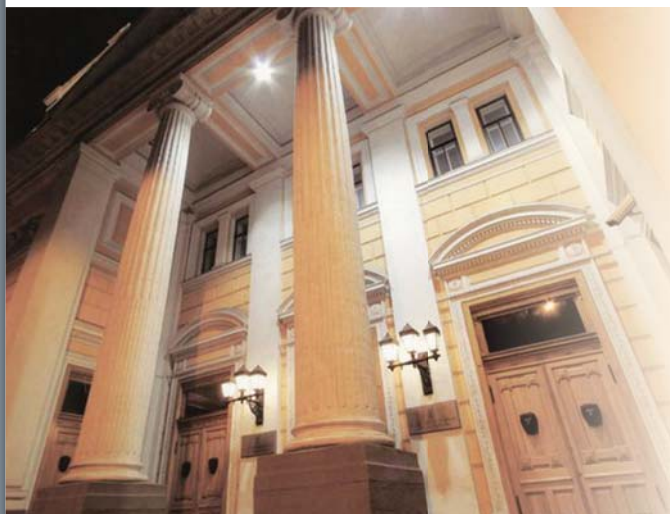
04
2014

- ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НА ПИЩЕВУЮ ПРОДУКЦИЮ: К ЧЕМУ ГОТОВИТЬСЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ
- НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СЕРТИФИКАЦИИ
- ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕТЕРИНАРНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ: ПРАВДА И ВЫМЫСЕЛ
- КОНТРОЛЬ КОФЕИНА В ПРОДУКТАХ ПИТАНИЯ



Уважаемые коллеги!

Приглашаем принять участие в совместном заседании редакционного совета журнала «Контроль качества продукции» и Комитета ТПП РФ по качеству продукции по теме «Лицом к лицу: заявители и Росаккредитация»



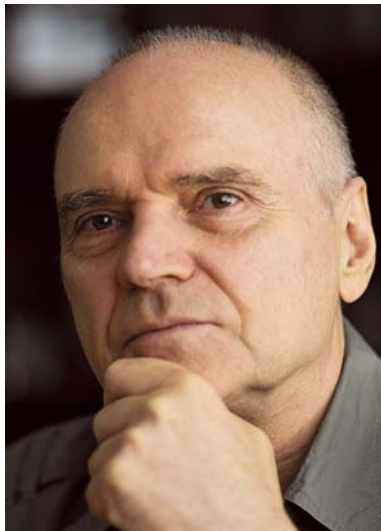
Заседание состоится в здании Торгово-промышленной палаты РФ 20 мая 2014 г. в 10 часов по адресу:
Москва, ул. Ильинка, 6

Заявки на участие, тезисы сообщений, аргументированные предложения в проект решения направляйте в редакцию журнала «Контроль качества продукции» по адресу:
mos@mirq.ru
Контактный телефон: **(495) 506-80-29**

Участие бесплатное!

Заседание пройдет в формате «круглого стола», в рамках которого планируется диалог между заявителями и лицами, уполномоченными осуществлять аккредитацию, инспекционный контроль, экспертизу. Вопросов накопилось много, как правового характера, так и организационных. Приглашаем Вас задать их руководителям и специалистам Росаккредитации, Минэкономразвития России и Минпромторга России.

«Пусть не решить нам всех проблем», но общими усилиями попытаемся выяснить самое главное. Известна фраза: «Лицом к лицу лица не увидать — большое видится на расстояньи». Аккредитация, конечно, дело большое, но видеть его лучше в деталях, с подробностями, вблизи!



КОНТРОЛЬ — ДЕЛО ПРОФЕССИОНАЛОВ

Даже при строгой одинаковости процедур приемочного контроля невозможно в 100% случаев обеспечить одно и то же решение о соответствии (или несоответствии) показателей качества продукции установленным требованиям. Самой неприятной является ситуация, когда поставщик принял положительное решение о качестве продукции, а потребитель — отрицательное. Возникает «арбитражная» ситуация, вероятность которой может составить несколько десятков процентов при абсолютно честном и непредвзятом проведении контроля.

Объясняется это неизбежностью погрешности измерений. И если контроль выполнен «на грани» соответствия/несоответствия, то и у поставщика и у потребителя после предоставления «успешных» проб будет забраковано до половины всех образцов. В этом случае спор заинтересованных сторон почти неминуем.

Таков вывод естественной науки. Увы, науки бывают не только естественными, но также неестественными и противоестественными, — говорил Л.Д. Ландау. К естественным относится, например, метрология, к неестественным — математика с ее абстракциями, а к противоестественным — порождения воспаленного человеческого разума, такие как «100%-ное качество». И хотя обеспечить такое качество невозможно в принципе, графоманы не перестают писать о нем в Интернете, СМИ, уличной рекламе, забывая семантическое пространство потребителя псевдонаучным вздором. Впрочем, жертвами становятся не только потребители, но и целые общества, позволяющие себе готовить на базе противоестественной науки об идеальном качестве дипломированных «менеджеров».

Конечно, наш журнал не может изменить ситуацию принципиально, но и замалчивать ее мы не собираемся. О лживости рекламных публикаций даже весьма авторитетных организаций журнал писал неоднократно. А про рекламу российских любителей заработать на сертификации систем менеджмента качества читайте в текущем номере.

Убеждены, что сертификация и контроль как формы оценки соответствия — дело профессионалов, владеющих такой естественной наукой как анализ результатов измерений с учетом их точности. А как думаете Вы, читатель?

О.М. Розенталь



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН В.И.

директор Института водных проблем РАН, член-корреспондент РАН, д-р экон. наук, профессор

КАРПОВ Ю.А.

заместитель директора и заведующий аналитическим отделом Государственного научно-исследовательского и проектного института редкометаллической промышленности (ГИРЕДМЕТ), член-корреспондент РАН, д-р хим. наук, профессор

ОКРЕПИЛОВ В.В.

генеральный директор ФБУ «Тест – С.-Петербург», академик, д-р экон. наук, профессор

АРОНОВ И.З.

заведующий отделом технического регулирования и подтверждения соответствия ВНИИС, д-р техн. наук, профессор

БОЛДЫРЕВ И.В.

исполнительный директор ААЦ «Аналитика»

ГУРЕВИЧ В.А.

первый заместитель Председателя Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь

КАЛИНИН А.Я.

генеральный директор Национального фонда защиты потребителей, председатель ТК 40, академик РАЕН, канд. экон. наук

КОСТЫЛЕВА О.Ф.

заместитель начальника Управления технического регулирования и стандартизации Росстандарта, канд. биол. наук

ЛОЦМАНОВ А.Н.

заместитель руководителя Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия РСПП

МЕЙРБАЕВА Г.О.

начальник Управления метрологии и оценки соответствия Госстандарта Республики Казахстан

МЕЛЬКОВ Ю.О.

директор ФГУП «ВНИИНМАШ»

МИХЕЕВА С.В.

руководитель Уральского межрегионального территориального управления Росстандарта, канд. экон. наук, доцент

ПАНЕВА В.И.

заведующая кафедрой Уральского филиала АСМС, канд. техн. наук

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ ООО «РИА «Стандарты и качество»

DUNS D&B (номер в глобальной системе идентификации бизнесов) 354699405

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР Н.Г. Томсон

ДИРЕКТОР ПО РАЗВИТИЮ БИЗНЕСА А.И. Анискин

Тел.: (495) 988 0689

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР Н.В. Кунафеева

Тел.: (495) 771 6652

РЕКЛАМА В НОМЕРЕ

РИА «Стандарты и качество» — 2, 3, 4 с. обложки, с. 56

ФГБОУ ВПО «НИ ТПУ» — с. 12

Всероссийская организация качества — с. 18

ООО «Вэстстрой Экспо» — с. 25

ОАО «НИИАС» — с. 52—53

ООО «Независимая строительная лаборатория» — с. 54—55

НАШИ ПАРТНЕРЫ



Редакция

Главный редактор

О.М. Розенталь
д-р техн. наук, профессор

Заместитель главного редактора

К.В. Бычков

Выпускающий редактор

Н.Е. Белостоцкая

Верстка

Л.А. Орешкина

Корректор

Е.В. Стрехнина

Отдел маркетинга

Начальник отдела

А.И. Колесников

Менеджеры

Т.С. Багратян, Г.Л. Смирнова, Е.В. Науменко

E-mail: market@mirq.ru

Подписка

Начальник отдела

О.В. Абрамова

Менеджеры по работе с клиентами

Ю.С. Шапкина, А.В. Сафроньева

Тел.: (495) 258 8436

E-mail: podpiska@mirq.ru

Директор по федеральным проектам

Л.И. Гаруськина

Тел.: (495) 771 6652 (доб. 127)

E-mail: liga@mirq.ru

Заместитель директора

Е.В. Соловьева

Тел.: (495) 771 6652 (доб. 333)

E-mail: riastk27@mirq.ru

Адрес учредителя, издателя и редакции

ул. Мастеркова, д. 4, Москва, 115280

Тел.: (495) 771 6652, 988 8434 (многоканальные)

Факс: (495) 771 6653

E-mail: mos@mirq.ru

Сайт: <http://www.ria-stk.ru>

Подписано в печать 26.03.14. Формат 60x90/8. Бумага мелованная матовая. Печать офсетная. Печ. л. 7,0. Уч.-изд. л. 7,6. Плановый тираж 3600 экз. Заказ 149156. Цена свободная.

Журнал перерегистрирован Роскомнадзором. Свидетельство ПИ № ФС 77-54614 от 01.07.13.

Отпечатано в типографии «Вива-Стар»

107023, Москва, ул. Электrozаводская, д. 20

Перепечатка и любое использование опубликованных в журнале материалов (на бумажных и электронных носителях) возможны только с письменного разрешения редакции. При использовании материалов ссылка на журнал обязательна.

Присланные материалы не возвращаются.

Точка зрения авторов может не совпадать с мнением редакции.

Редакция не несет ответственности за достоверность рекламной информации.

В соответствии с требованиями ВАК журнал входит в РИНЦ.

- 01 Слово главного редактора
04 NEWS БЛОК
- ГЛАВНАЯ ТЕМА**
ЕДИНСТВО ТЕХНИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ
НА ПРОСТРАНСТВЕ ТС
- 05 **Макеева И.А.** Внедрение системы документов Таможенного союза на предприятиях молочной промышленности
08 **Кузнецова О.А.** Технический регламент Таможенного союза на мясо: к чему готовиться производителям
- ТЕХНИЧЕСКОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ**
- 13 Стандарты — рычаг экономики. Итоги коллегии Росстандарта 05.03.2014 г.
- АККРЕДИТАЦИЯ**
- 19 **Ургант О.В.** Закон об аккредитации: надежды и сомнения
- РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР:
ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ**
- 26 **Власов Н.А.** Электронная ветеринарная сертификация: правда и вымысел
- НА ЗАЩИТЕ
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА**
- 32 **Калинин А.Я.** Контроль кофеина в продуктах питания

- ОЦЕНКА СМК**
- 41 **Качалов В.А.** Национальные особенности сертификации систем менеджмента
44 **Дворкин Л.С.** Комментарий специалиста в области сертификации систем менеджмента
48 Комментарий Росаккредитации
51 **Петров А.П.** Комментарий специалиста Регистра систем качества
- ЛУЧШИЕ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЕ
ЛАБОРАТОРИИ (ЦЕНТРЫ)
РОССИИ**
- 52 **Розенберг Е.Н.** ИЦ СЖА ОАО «НИИАС» — инновационные решения для повышения эффективности и безопасности железнодорожного транспорта
54 Независимая строительная лаборатория «строить и жить помогает»!

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩИХ НОМЕРАХ:

- Бенчмаркинг в области аккредитации органов по оценке соответствия
- Как внедрить СМК в лаборатории
- Качество и безопасность: две стороны одной медали
- Контроль качества продукции: настоящее и будущее

РОСАККРЕДИТАЦИЯ: ВСЕ ТЕЧЕТ — ВСЕ МЕНЯЕТСЯ...

НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РОСАККРЕДИТАЦИИ

19.03.2014 г. Государственной Думой в первом чтении принят Проект федерального закона «О внесении изменений в часть 2 статьи 28.3 и в часть 1 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В случае утверждения указанного Проекта Росаккредитация получит возможность проводить экспертизы и осуществлять иные процессуальные действия при выявлении нарушений правил работ по сертификации в деятельности органов оценки соответствия и при представлении данными органами недостоверных результатов исследований (испытаний).

ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ СОВЕРШЕНСТВУЮТСЯ

25.02.2014 г. Правительством РФ в целях совершенствования системы аккредитации в РФ принято постановление № 146 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ».

В соответствии с принятым актом признается утратившим силу постановление Правительства РФ от 29.03.2005 г. № 165 «Об утверждении Правил аккредитации органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), проводящих сертификационные испытания средств связи». Его заменит постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 602 «Об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечению и отбору экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации».

Постановлением Правительства РФ № 146 также внесены изменения в постановление Правительства РФ от 19.06.2012 г. № 602 в части совершенствования порядка проведения аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и контроля за деятельностью аккредитованных лиц.

КОНТРОЛЬ УЖЕСТОЧАЕТСЯ

В ходе государственного контроля, проведенного Росаккредитацией в феврале 2014 г. на основании обращений организаций и граждан (в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»), были выявлены нарушения в деятельности ряда органов по сертификации и испытательных лабораторий, повлекшие за собой решение о приостановлении действия аттестатов аккредитации 22 организаций и о прекращении действия аттестатов аккредитации 2 организаций.

По результатам рассмотрения отрицательных актов инспекционного контроля Росаккредитацией в феврале 2014 г. были проведены внеплановые контрольные мероприятия в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ. По их результатам были выявлены нарушения законодательства РФ в сфере аккредитации и принято решение о приостано-

новлении действия аттестатов аккредитации 40 организаций и о прекращении действия аттестатов аккредитации 2 организаций.

Кроме того, на основании поступивших в Федеральную службу по аккредитации заявлений от аккредитованных лиц о прекращении действия аттестатов аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) и в соответствии с пунктом 59 «Правил аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, аттестации экспертов по аккредитации, а также привлечения и отбора экспертов по аккредитации и технических экспертов для выполнения работ в области аккредитации» принято решение о прекращении действия аттестатов аккредитации 82 органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров). Многие из этих организаций приняли решение о добровольном прекращении действия аттестата аккредитации после получения предписания Росаккредитации о прохождении обязательной проверки.



Читайте и узнаете:

- какие нормативно-правовые акты составляют систему внешних и внутренних документов на молокоперерабатывающем предприятии;
- что нужно знать производителю, чтобы быть готовым к введению в действие с 01.05.2014 г. ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»;
- какие документы могут применяться в качестве доказательственных материалов для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза

ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ДОКУМЕНТОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ МОЛОЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ



И.А. Макеева —

заведующая лабораторией стандартизации, метрологии и патентно-лицензионных работ ГНУ Всероссийский научно-исследовательский институт молочной промышленности Россельхозакадемии, д-р техн. наук, эксперт по стандартизации

Представлена система документов, необходимых производителю для выпуска молочной продукции, соответствующей требованиям технических регламентов Таможенного союза

На территории РФ и других государств-членов Таможенного союза (ТС) — Казахстана и Белоруссии — внедряются технические регламенты (ТР) ТС, а также межгосударственные стандарты на продукты и методики выполнения измерений (МВИ), необходимые для исполнения требований данных регламентов. Такое одновременное внедрение целой системы документов международного уровня происходит впервые.

Так как систему документов рассматривают как единое целое, то перевод национальных стандартов в межгосударственные и разработка новых межгосударственных стандартов на объекты технического регулирования влечет за собой актуализацию или разработку документов, принад-

лежащих собственно изготовителям.

Подтверждение соответствия новым ТР проводится на основании **доказательственных материалов производителя**. В соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. № 255-ФЗ от 21.07.2011 г.) заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы, которые могут запрашиваться национальными органами государственного контроля. Согласно закону такими материалами является совокупность документов, необходимых и достаточных для подтверждения соответствия продукции требованиям ТР. В ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» также применяется понятие «доказательные ма-



КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Таможенный союз, ФЗ «О техническом регулировании», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», пищевая продукция, декларация о соответствии

ГЛАВНАЯ ТЕМА

ЕДИНСТВО ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ПРОСТРАНСТВЕ ТС

териалы», которые заявитель (изготовитель) должен сформировать самостоятельно и представить в случае необходимости при декларировании соответствия и при государственной регистрации специализированной пищевой продукции. **Документы в области стандартизации и технические условия** могут применяться в качестве доказательственных материалов для подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС. В республиках Беларусь и Казахстан системы доказательственных документов аналогичны.

В соответствии с этим первоочередной задачей специалистов предприятий является актуализация фонда внешних и внутренних документов, а также пересмотр или разработка новых технических документов и стандартов организации (см. таблицу).

Помимо этого производителям следует:

- проверить даты окончания сертификатов соответствия на молочную продукцию. В случае необходимости досрочно провести процедуру подтверждения соответствия требованиям национального законодательства, тем самым обеспечить возможность выпуска продукции до 31.12.2015 г.;
- ускорить работу с документацией по постановке на производство новых продуктов;
- начать оформление документов на соответствие законодательству ТС с датой введения в действие с 01.05.14 г. на новый ассортимент продукции.

ТР имеют прямое действие на таможенной территории ТС, и с момента их вступления в силу национальные нормы, установленные к соответствующим объектам

регулирования, утрачивают силу. В соответствии с Положением «О порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия — национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований ТР ТС и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия» (Решение КТС от 07.04.2011 г. № 629), к каждому ТР ТС разрабатывают перечень объектов технического регулирования, утверждают перечень межгосударственных, международных и (или) региональных стандартов, национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых может быть обеспечено соблюдение требований ТР ТС.

Для успешного внедрения всей системы документов ТС необхо-

Таблица

Система внешних и внутренних документов, применяемых на молокоперерабатывающем предприятии

	Внешние документы	Внутренние документы
Межгосударственные документы	ТР ТС 005/2011, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ТС 027/2012, ТР ТС 029/2012, ТР ТС 033/2013, «Единые санитарные требования» ТС	—
Национальные законодательные документы	Постановления Правительства «О знаке обращения на рынке», ФЗ № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»	—
Нормативные документы в области безопасности пищевой продукции	СанПиН 2.3.2.1324, СанПиН 2.3.2.1945, МР 2.3.1.2432 и пр.	—
Документы в области стандартизации	Межгосударственные стандарты (ГОСТ.ОТУ; ГОСТ. ТУ), национальные стандарты (ГОСТ Р. ОТУ; ГОСТ Р.ТУ)	Стандарты организации (СТО)
Технические документы	Технологические инструкции (типовые) Технические условия (приобретенные)	Технологические инструкции (изготовителя) Технические условия (разработанные на предприятии)
Прочие виды документов	—	Данные производственных записей, протоколы испытаний, экспертные заключения и пр. доказательственные материалы
	СИСТЕМА ДОКУМЕНТОВ	