

КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

WWW.RIA-STK.RU/MOS

МЕТОДЫ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ

ГЛАВНАЯ ТЕМА: ДОРОЖНАЯ КАРТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА



01
2014

РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

- КАК ПОДТВЕРДИТЬ СООТВЕТСТВИЕ
- ЧТО УКАЗЫВАТЬ В МАРКИРОВКЕ
- КАК ПОЛУЧИТЬ ГОСУДАРСТВЕННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Инновационное развитие и глобализация экономики повышают значимость измерений и испытаний для российского бизнеса. Достоверность лабораторных исследований, выполняемых в соответствии с требованиями современных стандартов оценки соответствия, позволяет отечественным предприятиям достойно вписаться в международное рыночное пространство.

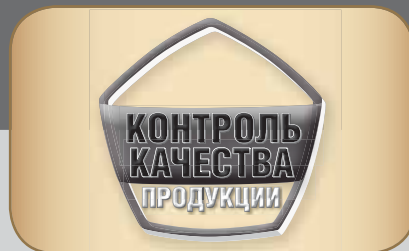
Ваша испытательная лаборатория уже работает в этом направлении? Тогда необходимо, чтобы об этом узнал как можно более широкий круг Ваших потенциальных заказчиков и потребителей.

Для этого приглашаем участвовать в проекте

ЛУЧШИЕ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЕ ЛАБОРАТОРИИ РОССИИ

КРИТЕРИИ СОВЕРШЕННОЙ ЛАБОРАТОРИИ:

- ✓ многократно подтвержденный аттестат аккредитации
- ✓ способность к деятельности в условиях хозрасчета
- ✓ автоматизация лабораторных процессов (наличие ЛИМС)
- ✓ эффективная кадровая политика и совершенная материальная база
- ✓ наличие процедур контроля качества испытаний
- ✓ участие в межлабораторных сравнительных испытаниях



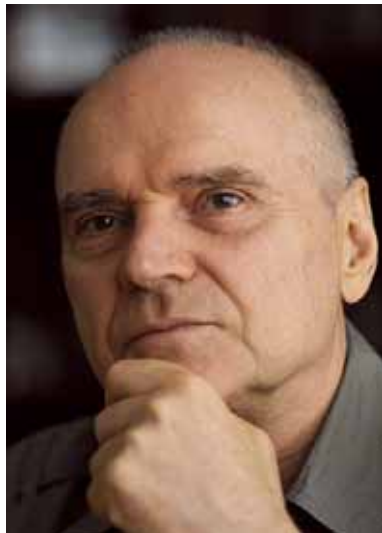
Члены конкурсной комиссии:

Президент Всероссийской организации качества, профессор **Г.П. Воронин**

Президент Ассоциации аналитических центров «Аналитика»,
член-корреспондент РАН **Ю.А. Карпов**

Секретарь экспертного совета по техническому регулированию
при Администрации Президента РФ, д-р. техн. наук, профессор **О.М. Розенталь**

По вопросу участия обращаться по телефону: (495) 771-66-52 (доб. 125, 118) или e-mail: mos@mirq.ru
www.ria-stk.ru/mos



НОВЫЙ ГОД, ПОРЯДКИ НОВЫЕ...

Что же нового? — спросит читатель. Ответу: вводится в действие как минимум 10 технических регламентов Таможенного союза, из которых 3 касаются пищевой продукции. Впрочем, безопасность пищевки была регламентирована ранее (ТР ТС 021/2011), но появляются новые требования к ее маркировке и особо — к безопасности молока, мяса и продукции из них (см. с. 33–34).

Все ОК? Приятного аппетита?

Хорошо, если бы так. Но обескураживает и отбивает аппетит неэффективность уже действующих в этой сфере регламентов.

Не идет на убыль частота отравлений микробной и немикробной природы, количество массовых вспышек пищевых интоксикаций взрослых и детей. И ведь вроде бы обозначен контроль качества по всей производственной цепочке, от поля (Россельхознадзор) до прилавка (Роспотребнадзор). Хотя непонятно, как такой «надзор» проводится, если половина средств измерений не соответствует установленным требованиям (по данным органов госконтроля Росстандарта), но все же ждешь улучшений. А их нет.

Не помогло и то, что Роспотребнадзор в разные годы запрещал вредные для российского потребителя «Боржомы», грузинские вина, таджикские сухофрукты и орехи, овощи из стран Евросоюза, украинские сыры и конфеты «Рошен», литовскую молочную продукцию. Отравления продолжаются, а из ловушки импортозависимости мы не ускользнули — более половины пищевки «тащим через кордоны».

Может быть, прав наш непотопляемый Г.Г. Онищенко, считающий, что «болотные» протесты в России были вызваны нарушением прав потребителей», что нужны «продовольственная безопасность, законодательство по защите прав потребителей», его «актуализация и неукоснительное соблюдение»? Но состоится ли это «неукоснительное соблюдение» и в каких конкретно странах Таможенного союза? Не знаю как Вам, читатель, а мне почему-то кажется, что Белоруссия в этом деле обгонит Россию. Читайте материалы рубрики «Главная тема», подготовленные нашими белорусскими коллегами — профессионалами в области контроля качества пищевой продукции, и убедитесь в этом сами.

О.М. Розенталь



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ

ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН В.И.

директор Института водных проблем РАН, член-корреспондент РАН, д-р экон. наук, профессор

КАРПОВ Ю.А.

заместитель директора и заведующий аналитическим отделом Государственного научно-исследовательского и проектного института редкометаллической промышленности (ГИРЕДМЕТ), член-корреспондент РАН, д-р хим. наук, профессор

ОКРЕПИЛОВ В.В.

генеральный директор ФБУ «Тест – С.-Петербург», академик, д-р экон. наук, профессор

АРОНОВ И.З.

заведующий отделом технического регулирования и подтверждения соответствия ВНИИС, д-р техн. наук, профессор

БОЛДЫРЕВ И.В.

исполнительный директор ААЦ «Аналитика»

ГУРЕВИЧ В.Л.

первый заместитель Председателя Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь

КАЛИНИН А.Я.

генеральный директор Национального фонда защиты потребителей, председатель ТК 40, академик РАЕН, канд. экон. наук

КОСТЫЛЕВА О.Ф.

заместитель начальника Управления технического регулирования и стандартизации Росстандарта, канд. биол. наук

ЛОЦМАНОВ А.Н.

заместитель руководителя Комитета по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия РСПП

МЕЙРБАЕВА Г.О.

начальник Управления метрологии и оценки соответствия Госстандарта Республики Казахстан

МЕЛЬКОВ Ю.О.

директор ФГУП «ВНИИНМАШ»

МИХЕЕВА С.В.

руководитель Уральского межрегионального территориального управления Росстандарта, канд. экон. наук, доцент

ПАНЕВА В.И.

заведующая кафедрой Уральского филиала АСМС, канд. техн. наук

ПАТРАКОВ Н.Н.

начальник отдела аккредитации в секторах экономики Росаккредитации, канд. техн. наук

СУРСЯКОВ В.Н.

первый заместитель генерального директора ФБУ «Уралтест», д-р техн. наук, профессор

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ ООО «РИА «Стандарты и качество»

DUNS D&B (номер в глобальной системе идентификации бизнесов) 354699405

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР Н.Г. Томсон

РЕКЛАМА В НОМЕРЕ

РИА «Стандарты и качество» — 2, 3, 4 с. обложки, с. 3, 35, 52, 56

ООО «Вэстстрой Экспо» — с. 20

НПРУП «БелГИСС» — с. 21

НАШИ ПАРТНЕРЫ



Редакция

Главный редактор

О.М. Розенталь
д-р техн. наук, профессор

Заместитель главного редактора

К.В. Бычков

Выпускающий редактор

Н.Е. Белостоцкая

Верстка

Л.А. Орешкина

Корректор

Е.В. Стрехнина

Отдел маркетинга и рекламы

Директор

А.И. Анискин
Тел.: (495) 988 0689

Зам. директора

А.И. Колесников

Менеджеры:

Т.С. Багратян

Г.Л. Смирнова

E-mail: market@mirq.ru

Подписка

Директор по продажам

Н.В. Кунафеева
Тел.: (495) 771 6652

Менеджер по работе с клиентами

Ю.С. Шапкина
Тел.: (495) 258 8436

E-mail: podpiska@mirq.ru

Адрес учредителя, издателя и редакции:

ул. Мастеркова, д. 4, Москва, 115280

Тел.: (495) 771 6652, 988 8434
(многоканальные)

Факс: (495) 771 6653

E-mail: mos@mirq.ru

Сайт: <http://www.ria-stk.ru>

Подписано в печать 25.12.13. Формат 60x90/8. Бумага мелованная матовая. Печать офсетная. Печ. л. 7,0. Уч.-изд. л. 7,6. Плановый тираж 3600 экз. Заказ 143480. Цена свободная.

Журнал перерегистрирован Роскомнадзором. Свидетельство ПИ № ФС 77-54614 от 01.07.13.

Отпечатано в типографии «Вива-Стар»

107023, Москва, ул. Электrozаводская, д. 20

Перепечатка и любое использование опубликованных в журнале материалов (на бумажных и электронных носителях) возможны только с письменного разрешения редакции.

При использовании материалов ссылка на журнал обязательна.

Присланные материалы не возвращаются.

Точка зрения авторов может не совпадать с мнением редакции.

Редакция не несет ответственности за достоверность рекламной информации.

В соответствии с требованиями ВАК журнал входит в РИНЦ.

- 01 Слово главного редактора
04 NEWS БЛОК
- ГЛАВНАЯ ТЕМА**
ДОРОЖНАЯ КАРТА
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
- 05 **Назаренко В.В.** Вступительное слово
председателя Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь
- 06 **Гуревич В.Л., Брыжевич Н.Е.,
Черник О.Т.** Развитие механизма
оценки соответствия в Таможенном
союзе
- 10 **Осмола И.И., Брыжевич Н.Е.,
Черник О.Т.** Подтверждение
соответствия пищевой продукции
в Таможенном союзе
- 18 **Бобко О.Н.** Государственная
регистрация пищевой продукции
в Таможенном союзе
- 22 **Скорина Л.М.** Маркировка пищевой
продукции в Таможенном союзе
- 29 **Федоренко Е.В., Кедрова И.И.**
Пищевые добавки
и специализированная пищевая
продукция: требования ТР ТС
- 32 Регулирование рынка пищевой
продукции в новом году:
то ли еще будет!
- АККРЕДИТАЦИЯ**
- 36 Обращение руководителя
Федеральной службы
по аккредитации С.В. Шипова
к читателям журнала

- 38 Реформа системы аккредитации
в Российской Федерации:
итоги и перспективы

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

- 45 **Никифоров Н.В.** Будет ли безопасна
продукция, связанная с атомной
энергией?

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО

- 50 Почему у Президента из крана идет
ржавая вода? *Открытое письмо
в Минрегион России, Минприроды
России и Роспотребнадзор*

УРОКИ ДЛЯ МЕНЕДЖЕРОВ

- 53 **Качалов В.А.** Мифы и ошибочные
суждения о сертификации систем
менеджмента: комментарии
практика. Часть 7. Мифы о бизнес-
результатах сертификации систем
менеджмента. *Окончание*

ЧИТАЙТЕ В СЛЕДУЮЩИХ НОМЕРАХ:

- Контроль качества питьевой воды
- Аккредитация в сфере обеспечения единства измерений
- Экомаркировка. Мировые тенденции и российский опыт
- Оценка соответствия детского питания

Уважаемые подписчики!

Если в прошлом году вы сталкивались с задержкой доставки новых номеров журнала и вам хотелось бы получать свежий выпуск в более короткий срок, предлагаем оформить **подписку на электронную версию**. В этом случае журнал будет доступен вам уже в первых числах месяца. Подписаться можно как отдельно, так и в дополнение к печатной версии. Напоминаем, что при оформлении подписки на печатную и электронную версии журнала, предоставляется **скидка 50% на электронную версию**.

Тел.: (495) 258 8436

В НОВЫЙ ГОД С НОВЫМ ЗАКОНОМ

Госдума приняла в третьем чтении Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации». Закон устанавливает единые принципы и правила аккредитации на территории России, единые подходы к процедуре контроля деятельности аккредитованных лиц, а также вводит институт экспертов по аккредитации. Он направлен на обеспечение открытости и прозрачности правил аккредитации, их гармонизацию с международными нормами, а также на устранение неоправданных барьеров для развития торговли и производства, сокращение издержек бизнеса при аккредитации и выпуске продукции в обращение.

*Подробнее об этом читайте
в следующем номере*

ФГИС РОСАККРЕДИТАЦИИ ЗАРАБОТАЛА

15.12.2013 г. была введена в промышленную эксплуатацию ФГИС Росаккредитации. Теперь органы по сертификации (ОС) и испытательные лаборатории (ИЛ) смогут: подавать заявления на государственные услуги в электронном виде, отслеживать ход проведения инспекционного и государственного контролей, взаимодействовать с экспертами по аккредитации и работниками Росаккредитации в режиме on-line. ОС и ИЛ будет предоставлен доступ к открытым частям реестров Росаккредитации. У ОС также будет возможность внесения сведений в реестры сертификатов соответствия и деклараций о соответствии.

Экспертам по аккредитации в рамках ФГИС Росаккредитации необходимо будет фиксировать свою деятельность по аккредитации и инспекционному контролю. Им также будет предоставлен доступ к открытым частям реестров Росаккредитации.

До 01.02.2014 г. ОС, ИЛ и экспертам по аккредитации необходимо полностью перейти к работе в новой системе.

При возникновении вопросов в рамках работы ФГИС Росаккредитации можно обратиться в круглосуточную службу технической поддержки Росаккредитации по адресу fgis@fsa.gov.ru или по телефону 8-800-200-47-70.

УСТАНОВЛЕНА ПРАВИЛА АККРЕДИТАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «Об обеспечении единства измерений» постановлением Правительства РФ от 27.11.2013 г. № 1077 утверждено Положение о системе аккредитации в области обеспечения единства измерений.

Данное Положение определяет структуру системы аккредитации в области обеспечения единства измерений, порядок аккредитации, порядок определения критериев аккредитации, порядок аттестации привлекаемых на договорной основе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим аккредитацию в области обеспечения единства измерений, экспертов по аккредитации и порядок оплаты работ указанных экспертов.

В качестве федерального органа исполнительной власти, осуществляющего аккредитацию в области обеспечения единства измерений, определена Федеральная служба по аккредитации.

Постановлением устанавливается, что срок действия аттестата аккредитации составляет пять лет.

Положением предусматривается проведение инспекционного контроля аккредитованных лиц на предмет их соответствия критериям аккредитации, устанавливаемым Минэкономразвития России с уче-

том положений международных стандартов в области обеспечения единства измерений.

В целях упрощения и повышения оперативности процедур, связанных с аккредитацией, Положением предусматривается возможность представления заявителем в Росаккредитацию документов как на бумажном носителе (лично или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении), так и в виде электронного документа через информационно-телекоммуникационные сети общего доступа (Интернет), в том числе посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Положением определяется вид электронной подписи, которой должны быть подписаны указанные документы.

Вступление постановления в силу предусмотрено с 01.05.2014 г. Документы об аккредитации в области обеспечения единства измерений, выданные до 01.05.2014 г., сохраняют силу до окончания срока их действия.

В настоящее время готовится аналогичное Положение по аккредитации в области использования атомной энергии.



УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Рад приветствовать вас от имени
Государственного комитета
по стандартизации Республики Беларусь!

Этот номер журнала — первый в новом 2014-м году, а значит, на его страницах обязательно будут новые идеи, проекты, темы для дискуссий.

Приятно, что такая хорошая традиция на этот раз поддержана совместной работой российских и белорусских специалистов в формате информационного сотрудничества двух специализированных журналов: «Контроль качества продукции» (Российская Федерация) и «Стандартизация» (Республика Беларусь).

Новые экономические реалии, связанные с функционированием Таможенного союза и Единого экономического пространства и набирающим темпы переходом на единые требования к продукции и правилам ее доступа, побуждают научно-техническую общественность и бизнес-среду наших стран к активному диалогу и обмену мнениями. Как показала практика, наиболее чувствительной оказалась сфера оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, где выявились как существенные различия в процедурах, так и недостаток значительного количества стандартов на методы испытаний.

В рамках информационного сотрудничества с журналом «Стандартизация» вашему вниманию предлагается целый пакет наработок белорусских специалистов по применению технических регламентов Таможенного союза на пищевую продукцию. Для Беларуси этот сегмент промышленности имеет стратегическое значение не только с позиции обеспечения продовольственной безопасности, но и экспортного потенциала.

Выражаю надежду, что представленные материалы вызовут у вас живой интерес, будут полезны в практической деятельности, подскажут темы для совместных дискуссий и поиска оптимальных решений по возникающим вопросам. Ведь чем активнее будет взаимообмен мнениями и опытом, тем эффективнее будет процесс технической интеграции для наших государств и общества.

**Виктор Владимирович
НАЗАРЕНКО,**

*председатель Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь,
председатель редакционной
коллекции научно-практического
журнала «Стандартизация»,
канд. экон. наук*





В.Л. Гуревич —
первый заместитель
председателя
Госстандарта
Республики
Беларусь



Н.Е. Брыжевич —
начальник сектора
методологии под-
тверждения соот-
ветствия Белорус-
ского государ-
ственного институ-
та стандартизации
и сертификации
(БелГИСС)



О.Т. Черник —
ведущий инженер
сектора методо-
логии подтвержде-
ния соответствия
БелГИСС

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

Таможенный союз, оценка соответствия, подтверждение соответствия, Госстандарт Республики Беларусь, технический регламент, сертификат соответствия, декларация о соответствии, продукция, аккредитация, нотификация

РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Модель технического регулирования в Таможенном союзе (ТС) и Едином экономическом пространстве (ЕЭП) является отражением принятого решения о свободном обращении товаров на данной территории. Техническое регулирование, к основным элементам которого относится оценка (подтверждение) соответствия — важнейшая составляющая интеграции в ТС Беларуси, Казахстана и России. Поэтому в течение последних лет ведется активная работа над созданием и совершенствованием необходимой нормативно-правовой базы в этой сфере. В статье подняты проблемы, преодолеть которые в ближайшем будущем предстоит странам-членам ТС

На переходный период до вступления в силу технических регламентов (ТР) ТС странами ТС были предприняты определенные усилия по снижению технических барьеров в торговле.

АЛЬТЕРНАТИВА ДЛЯ БИЗНЕСА

В рамках реализации Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории ТС с июля 2010 г. в государствах-членах ТС начал действовать Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках ТС с выдачей единых документов (далее — Единый перечень). В него была включена продукция, в

отношении которой в государствах были установлены одинаковые обязательные требования, формы подтверждения соответствия и методы испытаний. Следует отметить, что Единый перечень не отменил действие национальных перечней продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а стал альтернативой для участников бизнеса, позволяющей получать сертификаты соответствия и принимать декларации о соответствии по единой форме, с целью получения возможности реализовывать товары на рынке трех стран без дополнительных процедур подтверждения соответствия.

При этом подтверждение соответствия продукции продолжало



осуществляться по схемам согласно правилам национального законодательства страны, выдающей единый документ.

НЕРАВНЫЕ УСЛОВИЯ

Однако в государствах-членах ТС в рамках национального законодательства процедуры подтверждения соответствия отличаются по ряду позиций, что позволило органам по сертификации государств-членов ТС при проведении подтверждения соответствия продукции, включенной в Единый перечень, применять различный подход к подтверждению соответствия одной и той же продукции. Данная ситуация создала неравные условия для субъектов оценки соответствия, в результате чего заявители могли выбирать органы по сертификации, предъявляющие наименьшие требования.

Свободное обращение продукции реализуется через применение единых требований к ней, единых правил и процедур подтверждения ее соответствия, единого знака обращения, гармонизированных правил надзора. В ТР ТС определяются требования к продукции и при необходимости к связанным с требованиями к ней процессам, в том числе правила идентификации, формы и схемы подтверждения соответствия из числа типовых схем, установленных «Положением о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза». При этом единые процедуры подтверждения соответствия требованиям ТР ТС предполагалось изложить в отдельном документе. Однако Единый порядок подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС на сегодняшний день

отсутствует, что затрудняет унификацию процедур в государствах-членах ТС. В этом случае органы по сертификации руководствуются национальными правилами и процедурами.

Так, различное трактование этапа сертификации «анализ состояния производства» стало причиной рассмотрения на заседаниях специализированных подкомитетов при Консультативном комите-

Формально ни орган по сертификации, ни испытательная лаборатория не могут выйти за рамки своей области аккредитации, ведь проведение работ вне этих рамок является нарушением принципов аккредитации

те по вопросам предпринимательства Евразийской экономической комиссии вопросов о наличии избыточных требований и административных барьеров в проекте «Порядок проведения анализа производства при сертификации низковольтного оборудования на соответствие требованиям ТР ТС 004/2011» в части обязательности проведения органами по сертификации анализа производства исключительно путем выезда представителей на предприятия изготовителей продукции при ее сертификации требованиям ТР ТС по схеме 1с.

Единый порядок подтверждения соответствия позволил бы исключить существующие методические разночтения и противоречия.

ЗА РАМКАМИ ОБЛАСТИ АККРЕДИТАЦИИ

Практика внедрения вступивших в силу ТР ТС выявила еще

более широкий спектр проблем, которые в рамках национального законодательства очень сложно решить, не нарушая требований, установленных законодательством ТС.

Так, проблемой для органов по сертификации и испытательных лабораторий стало проведение работ по подтверждению соответствия продукции требованиям ТР ТС вне рамок области аккредита-

ции — подтверждение соответствия продукции, при изготовлении которой не использовались стандарты, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС.

В настоящее время область аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий на конкретные ТР ТС ограничивается наименованием продукции и стандартов, установленных в перечнях стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований ТР ТС, и перечнях стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимых для применения и исполнения требований ТР ТС и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции. Однако процедура аккредитации на ТР ТС не